

ALFONSO BUTELER

# PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

  
ERREIUS

# ÍNDICE

Prólogo .....	XXXV
Introducción .....	XXXVII

## Primera parte

### Capítulo I

Aspectos generales del procedimiento administrativo	
1. Aproximación conceptual .....	3
2. Naturaleza.....	4
3. Dimensiones.....	4
3.1. El debido procedimiento previo .....	5
3.2. Derecho de defensa.....	6
4. La transformación del procedimiento administrativo. Agilización .....	7
5. La segmentación del procedimiento administrativo .....	9
6. Ámbito de aplicación del régimen de procedimiento administrativo: la función administrativa .....	12
6.1. La actividad administrativa en el marco de la división de poderes .....	12
6.2. La finalidad de la división de poderes .....	13
6.3. La división de poderes en la República Argentina.....	13
6.3.1. Poder constituyente y constituido .....	14
6.3.2. El federalismo.....	14
6.3.3. La división de funciones .....	16
6.4. Criterios .....	18
6.5. La función administrativa .....	20
6.5.1. La función administrativa en el Poder Legislativo .....	21
6.5.2. Función administrativa del Poder Judicial.....	22
7. Procedimiento administrativo en la organización estatal..	30

7.1. Administración central .....	30
7.2. Los entes autárquicos .....	31
7.2.1. Noción.....	31
7.2.2. Características .....	31
7.2.3. Creación.....	32
7.3. Personas jurídicas públicas no estatales .....	34
7.3.1. Noción.....	34
7.3.2. Características .....	35
7.4. Empresas del Estado .....	37
7.4.1. Noción.....	37
7.4.2. Regulación .....	37
7.4.3. Características .....	38
7.4.4. Marco normativo aplicable .....	38
7.4.5. Régimen laboral .....	39
7.4.6. Control de sus decisiones.....	39
7.5. Las sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria .....	40
7.5.1. Noción.....	40
7.5.2. Régimen .....	40
7.5.3. Naturaleza.....	40
7.5.4. Control de sus decisiones.....	42
7.6. Sociedades del Estado .....	42
7.6.1. Noción.....	42
7.6.2. Régimen .....	42
7.6.3. Características .....	43
7.6.4. Régimen laboral .....	43
7.6.5. Revisión de sus decisiones .....	43
7.7. Procedimiento administrativo y sujetos privados.....	44

**Capítulo II**

**Los principios del procedimiento administrativo**

1. Planteo .....	45
2. Principio de legalidad o juridicidad .....	46
3. Principio de verdad jurídica objetiva o material .....	47

4. Principio de formalismo moderado o informalismo a favor del administrado .....	49
5. Principio de oficialidad.....	50
6. Principio de debido proceso .....	50
6.1. La teoría de la subsanación .....	51
7. Gratuidad.....	55
8. Tutela administrativa efectiva.....	55
9. Los principios del procedimiento en la provincia de Buenos Aires .....	56
10. Los principios del procedimiento en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	57
11. Los principios del procedimiento en la provincia de Córdoba .....	58

**Capítulo III**

**El órgano competente**

1. El órgano .....	59
2. Teorías.....	60
3. Relaciones interorgánicas .....	61
4. Competencia .....	63
4.1. Base constitucional.....	63
4.2. Noción.....	63
4.3. Alcance de la competencia: teorías .....	63
4.4. Caracteres .....	65
4.5. Clases .....	67
4.5.1. En razón del grado .....	67
4.5.2. Competencia material .....	67
4.5.3. Competencia en razón del territorio.....	68
4.5.4. Competencia temporal.....	68
4.6. Competencia colegiada .....	69
4.7. Conflictos de competencia.....	69

Capítulo IV

Legitimación en el procedimiento administrativo

1. Introducción.....	71
2. Situaciones jurídico-subjetivas activas .....	72
2.1. Introducción.....	72
2.2. Origen.....	72
2.3. Consecuencias.....	73
2.4. Tendencia actual .....	74
3. El derecho subjetivo.....	75
4. Derecho subjetivo múltiple.....	78
5. Interés legítimo.....	79
5.1. Acepciones.....	79
5.2. Ámbito de actuación.....	80
5.3. Efectos en sede administrativa y judicial .....	81
5.4. Las posibilidades de su indemnización .....	82
6. Los derechos colectivos.....	83
6.1. Regulación constitucional.....	83
6.2. Especies.....	83
6.3. El carácter de la enunciación .....	83
6.4. Clases. Los cambios producidos a partir del caso "Halabi".....	84
6.4.1. Derechos de incidencia colectiva que tienen por objeto bienes colectivos.....	84
6.4.2. Derechos de incidencia colectiva referentes a intereses individuales .....	85
6.5. La jurisprudencia posterior a "Halabi".....	86
6.6. La representatividad de la clase y el caso "Abarca" .....	91
6.7. El Registro de acciones colectivas de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	92
6.8. Los derechos colectivos en el Código Civil y Comercial de la Nación .....	95
6.9. Ampliación de la legitimación .....	96
6.9.1. El afectado .....	96
6.9.2. Defensor del Pueblo de la Nación.....	97
6.9.3. Asociaciones.....	101

7. El interés simple.....	101
7.1. Introducción.....	101
7.2. Patrones jurisprudenciales.....	102
7.3. La paulatina judicialización del interés simple .....	103
7.4. Titulares de un interés simple calificado .....	106
8. Los terceros interesados .....	107
9. Las partes en la provincia de Buenos Aires.....	108
10. Las partes en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	108
11. Las partes en la provincia de Córdoba .....	108

Capítulo V  
La prueba

1. Introducción.....	111
2. La prueba es un derecho del administrado .....	112
3. La presunción de buena fe. La prueba mediante declaraciones juradas .....	113
4. La admisibilidad de la prueba.....	113
5. El impulso probatorio.....	114
6. Oportunidad para su producción.....	114
7. Medios de prueba .....	115
7.1. Informativa .....	115
7.2. Testimonial .....	116
7.3. Pericial.....	116
7.4. Documental.....	116
7.5. Confesional.....	118
8. Criterio de apreciación.....	118
9. Alegatos.....	118
10. La prueba en la provincia de Buenos Aires .....	119
11. La prueba en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	119
12. La prueba en la provincia de Córdoba .....	120

Capítulo VI  
Las notificaciones

1. Introducción.....	121
2. Medios.....	122
3. El contenido de la notificación.....	123
4. Las notificaciones en el sistema federal.....	123
4.1. Actos que deben notificarse.....	123
4.2. Formalidad de la notificación.....	123
5. La notificación electrónica.....	125
6. Las notificaciones en la provincia de Buenos Aires.....	126
7. Las notificaciones en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	127
8. Las notificaciones en la provincia de Córdoba.....	127

Capítulo VII  
La vista

1. Noción.....	129
2. Fundamento constitucional.....	129
3. Características.....	130
3.1. Completa.....	130
3.2. Oportuna.....	131
3.3. Informal.....	131
3.4. Ilimitada.....	132
3.5. Gratuita.....	132
4. Lugar.....	132
5. Plazo para resolver el pedido de vista.....	133
6. Legitimación.....	133
7. Plazo de vista.....	134
8. La vista del expediente electrónico.....	134
9. Límites.....	135
10. Efectos.....	137
11. El rechazo de la vista.....	138
12. La vista en la provincia de Buenos Aires.....	139
13. La vista en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	140
14. La vista en la provincia de Córdoba.....	140

Capítulo VIII  
Los plazos

1. Introducción.....	141
2. Obligatoriedad de los plazos.....	141
3. Modo de cómputo.....	142
3.1. Plazos en horas.....	142
3.2. Plazos en días.....	142
3.3. Plazos en meses o años.....	143
4. Plazo de gracia.....	143
5. Plazos máximos y subsidiarios.....	144
6. Prórroga.....	144
7. Interposición de recursos fuera de plazo: denuncia de ilegitimidad.....	145
8. Los plazos y los recursos administrativos.....	145
9. Los plazos y los recursos administrativos extemporáneos.....	146
10. Los plazos en la provincia de Buenos Aires.....	147
11. Los plazos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	149
12. Los plazos en la provincia de Córdoba.....	150

Capítulo IX  
Las estrategias frente al silencio administrativo

1. Noción.....	153
2. La teoría del silencio.....	154
3. Clases.....	154
3.1. El silencio negativo.....	154
3.2. El silencio positivo.....	155
4. Sistemas.....	156
4.1. Sistema automático.....	156
4.2. Sistema de denuncia de mora.....	156
4.3. Sistema combinado.....	157
4.4. El sistema federal.....	157
5. Los efectos del silencio.....	158
5.1. El silencio como denegatoria tácita.....	158
5.2. El silencio como acto administrativo.....	159

6. El amparo por mora.....	161
6.1. Estrategias ante la mora administrativa.....	161
6.2. El régimen federal.....	161
6.2.1. El silencio de la Administración Pública y la denegatoria tácita.....	161
6.2.2. Noción.....	162
6.2.3. Legitimación activa.....	164
6.2.4. Legitimación pasiva.....	165
6.2.5. Trámite.....	166
6.2.6. Sentencia.....	166
6.2.7. Desobediencia.....	167
6.2.8. Costas.....	167
7. La regulación del silencio y del amparo por mora en la provincia de Buenos Aires.....	168
8. La regulación del silencio y del amparo por mora en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	170
9. La regulación del silencio y del amparo por mora en la provincia de Córdoba.....	171

**Capítulo X**  
**Las medidas cautelares**  
**y el procedimiento administrativo**

1. Introducción.....	175
2. La suspensión de los efectos del acto administrativo.....	175
2.1. Legitimación.....	175
2.2. Causales.....	176
3. La tutela cautelar en el sistema federal.....	176
3.1. Introducción.....	176
3.2. Ámbito de aplicación.....	177
3.3. Exclusiones.....	178
3.4. Contracautela.....	186
3.5. Principio de idoneidad cautelar.....	186
3.6. Prohibición de coincidencia entre la cautelar y la demanda.....	187

3.7. El informe previo.....	188
3.8. Vigencia temporal.....	190
3.9. La inaplicabilidad de la ley de cautelares a las causas que tramitan en instancia originaria en la Corte Suprema.....	192
3.10. Medidas cautelares tipificadas.....	193
3.10.1. Suspensión de los efectos de un acto estatal.....	193
3.10.2. Medidas cautelares positivas.....	197
3.10.3. Medida de no innovar.....	202
3.10.4. Medidas cautelares solicitadas por el Estado.....	204
4. Las medidas cautelares en la provincia de Buenos Aires....	204
5. Las medidas cautelares en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	206
6. Las medidas cautelares en la provincia de Córdoba.....	207

**Capítulo XI**  
**El expediente administrativo**

1. Introducción.....	209
2. Noción.....	209
3. El expediente administrativo como instrumento público: su valor probatorio.....	210
4. El expediente electrónico. La digitalización y las nuevas tecnologías.....	211
5. El proceso de digitalización en el plano federal.....	213
6. El expediente administrativo federal.....	214

**Capítulo XII**  
**El control de constitucionalidad en el**  
**procedimiento administrativo**

1. Introducción.....	215
2. La declaración de inconstitucionalidad en el procedimiento administrativo.....	216
2.1. Introducción.....	216
2.2. Las diversas posturas.....	219

2.3. Derecho comparado .....	224
2.4. Nuestra opinión .....	225
3. La interpretación de la Constitución en sede administrativa .....	226
4. Inaplicación de leyes por la Administración Pública.....	227
4.1. Introducción.....	227
4.2. El caso del Tribunal Fiscal de la Nación.....	228
4.3. Reflexiones.....	229
5. Objeción de inconstitucionalidad .....	230

Capítulo XHI

La conclusión del procedimiento

1. Introducción.....	231
2. Resolución expresa .....	231
3. Resolución tácita.....	232
4. Desistimiento.....	232
5. Renuncia.....	233
6. Caducidad.....	233
7. La conclusión del procedimiento en la provincia de Buenos Aires .....	234
8. La conclusión del procedimiento en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	235
9. La conclusión del procedimiento en la provincia de Córdoba .....	236

Segunda parte

Recursos; reclamos administrativos y denuncia de ilegitimidad

Capítulo XIV

Aspectos generales de los recursos administrativos

1. Introducción.....	239
2. La necesidad del agotamiento de la vía administrativa.....	240

3. Clases .....	242
4. Efectos.....	242
5. Ampliación de fundamentos.....	243
6. Legitimación.....	243
7. Requisitos de procedencia .....	244
8. Irrecurribilidad de la actividad interna o preparatoria de la Administración.....	244
9. La prueba en el ámbito recursivo .....	245
10. Consecuencias de la errónea calificación del recurso .....	245
11. La vista en el ámbito recursivo.....	246
12. Alcance del control .....	246
13. La facultad del órgano en materia recursiva. La <i>reformatio in pejus</i> en el procedimiento administrativo.....	246
13.1. Introducción.....	246
13.2. Noción y ámbito de actuación.....	247
13.3. Argumentos utilizados para fundar la prohibición de la <i>reformatio in pejus</i> .....	248
13.3.1. Vigencia del principio de legalidad en el procedimiento administrativo .....	248
13.3.2. Razones de seguridad jurídica.....	248
13.3.3. Instrumento de coacción para que el administrador no recurra el acto administrativo dictado.....	249
13.3.4. Provoca la violación del derecho de defensa y de la tutela judicial efectiva.....	249
13.3.5. La buena fe .....	249
13.3.6. La irrevocabilidad de los actos administrativos generadores de derechos subjetivos o intereses legítimos.....	250
13.3.7. Límite a la potestad revisora.....	250
13.3.8. Principio de congruencia.....	250
13.3.9. La confianza legítima .....	251
13.3.10. El recurso como garantía para el administrado y como proceso de impugnación.....	251

13.3.11. La teoría de los actos propios .....	251
13.3.12. La irretroactividad de los nuevos criterios administrativos .....	251
13.4. Argumentos a favor de la procedencia de la <i>reformatio in pejus</i> o de la posibilidad de reformar el acto en perjuicio del recurrente .....	252
13.4.1. Vigencia del principio de legalidad .....	252
13.4.2. La verdad jurídica objetiva .....	252
13.4.3. Existencia de una potestad revisora ilimitada de la Administración .....	252
13.4.4. La seguridad jurídica .....	253
13.4.5. Razones prácticas .....	253
13.4.6. Deber de la Administración de revocar de oficio los actos irregulares .....	253
13.4.7. Deber del superior jerárquico de controlar los actos de los inferiores .....	254
13.5. Nuestra opinión y críticas a los argumentos a favor de la prohibición de reforma peyorativa .....	254
14. Los supuestos de irrecurribilidad administrativa.	
El recurso extraordinario contra actos administrativos .....	257
14.1. Introducción .....	257
14.2. Origen y posterior evolución de la temática .....	260
14.2.1. La Carta Magna de 1853-1860 .....	260
14.2.2. La ley 48 .....	261
14.2.3. La ley 4055 .....	261
14.2.4. La jurisprudencia de la Corte Suprema .....	262
14.2.5. El impacto del Código Procesal-Civil y Comercial de la Nación .....	269
14.2.6. La ley 23.049 y los tribunales militares .....	271
14.3. ¿Competencia apelada u originaria de la Corte Suprema? .....	275
14.4. Situación actual del REF contra resoluciones administrativas .....	276
14.5. Reflexiones .....	280
15. Los denominados recursos judiciales o directos .....	282
15.1. Aproximación conceptual .....	282

15.2. La apertura a prueba .....	283
15.3. Recurso judicial previsto por la Ley de Educación Superior .....	284
15.4. Recurso judicial previsto por la Ley Marco de Regulación de Empleo Público Nacional .....	286
15.5. Servicio público de transporte .....	288
15.6. Servicio Nacional de Sanidad Animal .....	289
15.7. Registro de la Propiedad del Automotor .....	289
15.8. Aspectos generales de los recursos administrativos en la provincia de Buenos Aires .....	291
16. Aspectos generales de los recursos administrativos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	292
17. Aspectos generales de los recursos administrativos en la provincia de Córdoba .....	292

### Capítulo XV Los recursos administrativos

1. Introducción .....	295
2. Recurso de reconsideración o revocatoria .....	295
2.1. Noción .....	295
2.2. Decisiones recurribles .....	295
2.3. Obligatoriedad .....	296
2.4. Interposición .....	296
2.5. Órgano competente para resolverlo .....	296
2.6. Su vinculación con el recurso jerárquico .....	297
2.7. Plazo de resolución .....	297
2.8. Reconsideración de decisiones definitivas .....	298
3. Recurso jerárquico .....	299
3.1. Noción .....	299
3.2. Fundamento .....	299
3.3. Actos contra los que procede .....	299
3.4. Recaudos de la interposición .....	299
3.5. Órgano competente para resolverlo .....	300
3.6. Plazo de resolución .....	301
4. El recurso jerárquico menor .....	302



5. Recurso de alzada .....	302
5.1. Noción.....	302
5.2. Fundamento .....	302
5.3. Decisiones-contras que procede .....	303
5.3.1. Actos administrativos de entes autárquicos.....	303
5.3.2. Actos administrativos de empresas del Estado .	303
5.3.3. Actos administrativos de sociedades del Estado	304
5.3.4. La situación de las Universidades Nacionales...	304
5.4. Recaudos de la interposición .....	307
5.5. Obligatoriedad.....	307
5.6. Motivos por los que procede .....	307
5.7. Competencia para resolver .....	308
5.8. Plazo para resolver .....	308
5.9. Alcance de la resolución .....	309
6. Aclaratoria .....	309
6.1. Noción.....	309
6.2. Efecto del recurso.....	309
7. Queja por defectos de tramitación e incumplimientos de plazos ajenos al trámite de los recursos.....	310
8.ª Revisión.....	310
8.1. Noción.....	310
8.2. Fundamento .....	311
8.3. Causales .....	311
8.4. Recaudos de procedencia.....	312
8.5. Efectos de la interposición .....	312
9. Los recursos administrativos en la provincia de Buenos Aires.....	312
10. Los recursos administrativos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	314
11. Los recursos administrativos en la provincia de Córdoba..	316

Capítulo XVI

Reclamo administrativo impropio

1.ª Introducción.....	319
2.  Ámbito de aplicación.....	319

2.1. El reglamento autónomo: concepto.....	320
2.2. Caracteres .....	320
2.3. Base constitucional.....	321
2.4.  Ámbito de funcionamiento .....	321
2.5.  Eficacia.....	325
2.6. El reglamento como acto administrativo.....	326
2.7. El acto administrativo general y el reglamento .....	326
2.8. El acto general normativo y no normativo.....	327
2.9. Acto de alcance general y el acto plural o colectivo ....	328
2.10. Efectos de la derogación y de la anulación judicial del reglamento.....	328
2.10.1. En sede administrativa.....	329
2.10.2. En sede jurisdiccional .....	329
3. Mecanismos de impugnación de los reglamentos autónomos. Plazos .....	331
3.1. Introducción.....	331
3.2. Directa: Reclamo administrativo impropio .....	332
3.2.1. Excepciones a la necesidad de interponer RAI..	335
3.3. Indirecta: Recurso administrativo .....	338
3.4. Excepcional: Acción de amparo.....	339
3.5. La acción de inconstitucionalidad.....	341
4. El cuestionamiento de reglamentos autónomos en la provincia de Buenos Aires .....	343
5. El cuestionamiento de reglamentos autónomos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	344
6. El cuestionamiento de reglamentos autónomos en la provincia de Córdoba .....	345

Capítulo XVII  
Reclamo administrativo propio

1. Introducción.....	347
2. Finalidad .....	347
3.ª Distinción con los recursos administrativos .....	348
4.  Carácter restrictivo.....	349
5.  Sujetos ante quien debe presentarse.....	350

6. Autoridad competente para su resolución .....	350
7. Principio de congruencia .....	350
8. Plazo de interposición .....	351
9. Legitimación.....	351
10. Plazos para el pronunciamiento .....	352
11. Posibilidad de ampliación de los plazos .....	352
12. Plazo para promover la demanda en caso de rechazo del reclamo .....	352
13. Irrecurribilidad.....	353
14. Plazo para promover la demanda frente a supuestos de silencio .....	353
15. Control judicial de oficio.....	356
16. Inexigibilidad del reclamo administrativo previo .....	357
16.1. Por decisión legislativa.....	357
16.2. Repetición de lo pagado por vía de ejecución.....	358
16.3. Repetición de gravámenes.....	358
16.4. Demandas de responsabilidad extracontractual del Estado .....	358
16.5. Ritualismo inútil.....	359
16.6. Planteo de inconstitucionalidad o inconvencionalidad.....	361
17. Efectos de la interposición del RAP .....	361
18. El reclamo administrativo previo en la provincia de Buenos Aires .....	362
19. El reclamo administrativo previo en la provincia de Córdoba .....	363

Capítulo XVIII

La denuncia de ilegitimidad

1. Aproximación conceptual .....	365
2. Recepción en el ordenamiento federal .....	365
3. Fundamento.....	366
4. Naturaleza.....	366
5. Legitimación.....	366
6. Causales.....	367

7. La denuncia de ilegitimidad en la provincia de Buenos Aires.....	368
8. La denuncia de ilegitimidad en la provincia de Buenos Aires.....	368

Tercera parte

Procedimientos administrativos especiales

Capítulo XIX

El concurso público

1. Introducción.....	373
2. Los medios de selección de los empleados públicos.....	375
3. Noción.....	377
4. Naturaleza jurídica.....	378
5. Diferencias con la licitación.....	380
6. Clases de concursos.....	381
6.1. Por la naturaleza del cargo que se pretende cubrir .....	382
6.2. De conformidad a su esfera de aplicación.....	382
6.3. De acuerdo con su limitación espacial.....	383
6.4. Por la cantidad de etapas.....	383
6.5. Por su contenido .....	383
6.6. Por su modalidad .....	384
6.7. Por la variedad de cargos.....	384
6.8. De presentación y designación.....	384
6.9. Sin vocación de permanencia y con prolongación temporal.....	384
7. Concursos para selección de contratista .....	385
8. ¿Excepción o regla? .....	385
9. Ley Marco de Regulación Empleo Público Nacional .....	390
10. La incidencia de la normativa anticorrupción .....	390
11. ¿Se puede exigir que la Administración realice un concurso?.....	395
12. La presentación de un único postulante.....	396
13. El concurso desierto .....	396

14. La discrecionalidad en el concurso .....	397
14.1. Discrecionalidad y revisión judicial.....	399
14.2. Discrecionalidad y concursos.....	404
14.3. La discrecionalidad técnica y el concurso.....	405
14.4. Concursos y conceptos jurídicos indeterminados ....	409
14.5. Discrecionalidad y autonomía universitaria.....	411
14.6. Nuestra opinión.....	412
14.6.1. La valoración del jurado de los antecedentes y de la oposición .....	412
14.6.2. Cuestiones que sólo han podido ser valoradas por los miembros del tribunal.....	414
15. Los reglamentos del concurso .....	415
15.1. Naturaleza.....	415
15.2. Aclaración terminológica .....	416
15.3. Mecanismos de impugnación en el ámbito federal. Remisión .....	417
15.4. La reglamentación del concurso y la teoría del sometimiento voluntario.....	418
15.5. Los reglamentos del concurso frente a las categorías sospechosas de inconstitucionalidad .....	420
16. Los principios del concurso .....	428
16.1. La aplicación de los principios de la licitación .....	429
16.2. Principio de concurrencia u oposición .....	430
16.3. La concurrencia y la existencia de un único postulante .....	430
16.4. Principio de igualdad .....	431
16.4.1. La igualdad y los reglamentos del concurso...	432
16.4.2. La igualdad y la convocatoria a concurso.....	432
16.4.3. La igualdad y la presentación tardía del postulante.....	433
16.4.4. La igualdad y la modificación de las bases del concurso .....	433
16.4.5. La igualdad y la presentación de antecedentes y títulos .....	434
16.4.6. La igualdad y el sorteo de los temas objeto de prueba.....	435

16.4.7. La igualdad y el conocimiento de los temas de la prueba.....	435
16.4.8. La igualdad y la valoración del jurado.....	435
16.4.9. La igualdad y la designación .....	436
16.5. Principio de publicidad .....	436
16.5.1. El principio de publicidad y el llamado al concurso .....	436
16.5.2. El principio de publicidad y la modificación de los miembros de jurado.....	437
16.5.3. El principio de publicidad y la nómina de los inscritos .....	437
16.5.4. El principio de publicidad y el acceso a las actuaciones de los concursantes .....	437
16.5.5. Publicidad y dictamen.....	438
16.5.6. Publicidad y designación .....	438
17. Régimen legal del concurso docente universitario .....	439
18. Las etapas .....	440
18.1. La partida presupuestaria .....	441
18.2. El jurado o tribunal del concurso .....	441
18.2.1. Concepto .....	441
18.2.2. La actuación del jurado .....	444
18.2.3. Recusación y excusación de los integrantes del tribunal de jurado .....	445
18.3. El llamado a concurso .....	446
18.4. La revocación del llamado a concurso .....	448
18.5. La admisión de los postulantes.....	449
18.6. Las pruebas de oposición.....	451
18.7. La entrevista personal.....	451
18.8. El dictamen del jurado y el orden de mérito de los aspirantes.....	452
18.8.1. Singularidades del dictamen .....	452
18.8.2. Objeto del dictamen .....	453
18.8.3. Requisitos .....	453
18.8.4. Las posibilidades de ampliación del dictamen .	454
18.9. El supuesto de empate entre los concursantes.....	454
18.10. Impugnabilidad del dictamen.....	455
18.11. Aprobación del dictamen del jurado .....	456

19. La designación del candidato más idóneo.....	457
20. La revocación del concurso.....	457
21. Los alcances del control judicial.....	458
22. Los efectos de la invalidación de los actos administrativos dictados durante el procedimiento concursal.....	460
23. La intervención del tercero interesado y el derecho de defensa.....	460

Capítulo XX  
La licitación pública

1. Introducción a la teoría general del contrato administrativo.....	463
1.1. Introducción.....	463
1.2. El contrato administrativo en la teoría general del contrato.....	463
1.3. La sustantividad del contrato administrativo.....	464
1.4. El "quid" de la cuestión: las cláusulas exorbitantes implícitas.....	465
1.5. Las cláusulas exorbitantes implícitas desde el prisma constitucional.....	466
1.6. De la contratación administrativa a la contratación pública.....	466
1.7. El contrato administrativo como acto bilateral.....	467
1.8. Caracteres.....	468
1.8.1. Introducción.....	468
1.8.2. Los sujetos.....	468
1.8.3. Objeto.....	470
1.8.4. Contenido: las cláusulas exorbitantes al derecho privado.....	470
1.9. La forma y prueba del contrato administrativo.....	471
1.10. Los alcances de la autonomía de la voluntad.....	474
2. La licitación. Aproximación conceptual.....	478
3. La licitación en el Régimen de contrataciones.....	479
4. La licitación en los contratos de participación público-privada.....	479

5. Concursos de precios y concurso de proyectos integrales .	480
6. La excepción a la licitación pública: la contratación directa.....	481
7. Naturaleza de la licitación.....	482
8. La licitación como regla para la celebración de un contrato administrativo.....	483
9. Clases.....	485
9.1. De etapa única o múltiple.....	486
9.2. Nacional o internacional.....	486
9.3. Pública o privada.....	486
10. Principios.....	486
10.1. Juridicidad.....	487
10.2. Igualdad.....	488
10.3. Concurrencia.....	489
10.4. Publicidad.....	490
10.5. Transparencia - anticorrupción.....	490
10.6. La aplicación de los principios de la licitación durante la ejecución del contrato.....	491
11. Omisión de la licitación.....	491
12. Los pliegos de condiciones.....	492
12.1. Noción.....	492
12.2. Naturaleza.....	493
12.3. Legitimación para impugnar los pliegos.....	495
13. Oferente excluido por la existencia de recursos administrativos o causa judicial pendiente.....	496
14. Etapas.....	498
14.1. Asignación presupuestaria.....	498
14.2. Elaboración de los pliegos.....	499
14.3. Publicación de los pliegos.....	499
14.4. Llamado a ofertar.....	499
14.5. Presentación de la oferta.....	500
14.6. Preselección.....	500
14.7. Preadjudicación.....	500
14.8. Adjudicación.....	501
14.9. Firma del contrato.....	501

15. El control administrativo y judicial en la licitación y durante la ejecución del contrato administrativo .....	502
15.1. Teoría del <i>tout indivisible</i> .....	502
15.2. Teoría de los actos coligados .....	503
15.3. Teoría de los actos séparables .....	503
16. Garantía de impugnación.....	504
17. Extinción del llamado a licitación pública.....	506

Capítulo XXI  
Procedimiento sancionador

1. Introducción.....	507
2. Origen y evolución de la potestad sancionatoria .....	507
2.1. En el Estado absolutista: sanciones de policía .....	507
2.2. El proceso de "jurisdiccionalización" en el Estado liberal .....	508
2.3. El avenimiento del Estado social: derecho administrativo sancionador .....	509
2.4. La situación en la República Argentina.....	511
3. La perspectiva actual. El carácter instrumental de la potestad sancionadora .....	511
4. Similitudes y diferencias entre contravenciones y delitos..	512
5. Garantías.....	515
6. Los principios del principio sancionador .....	517
6.1. Legalidad.....	519
6.2. Principio de tipicidad .....	520
6.3. Principio de <i>non bis in idem</i> .....	520
6.4. Principio de inocencia .....	523
6.5. Principio de razonabilidad y proporcionalidad .....	523
6.5.1. Relación de adecuación.....	524
6.5.2. Proporcionalidad .....	526
6.5.3. Costos y beneficios.....	531
6.6. Debido proceso .....	532
6.7. Plazo razonable .....	533
6.8. ¿ <i>Reformatio in pejus</i> ? .....	533
7. Clases de sanciones .....	534

7.1. Multa .....	534
7.2. Arresto .....	534
7.3. Inhabilitación .....	534
7.4. Amonestación.....	535
7.5. Clausura .....	535
7.6. Retiro de la personería jurídica.....	535
7.7. Decomiso .....	535
8. Competencia .....	535
9. Las sanciones administrativas en el ámbito contractual...	536
9.1. Introducción.....	536
9.2. Clases .....	536
9.3. Alcance de la potestad sancionatoria.....	537
9.4. El derecho de defensa y el debido procedimiento previo .....	537
10. El sumario.....	538
10.1. Noción.....	538
10.2. Etapas.....	538
10.3. Recurribilidad.....	539

Capítulo XXII  
La audiencia pública

1. Introducción.....	541
2. Cauce participación ciudadana .....	542
3. La sustancialidad de la audiencia pública .....	542
4. Ámbito de actuación.....	543
5. La audiencia pública como recaudo previo.....	544
6. Audiencia pública y servicios públicos .....	544
7. Audiencia pública y medio ambiente.....	546
8. Etapas.....	547
8.1. Convocatoria .....	548
8.2. Legitimación.....	548
8.3. Apertura y desarrollo .....	549
8.4. Prueba .....	549
8.5. Carácter no vinculante .....	550
8.6. Clausura y resolución .....	550

9. Recurribilidad.....	550
10. El debido proceso y la participación de los interesados en las audiencias públicas.....	551

Capítulo XXIII

Procedimiento de acceso a la información pública

1. Introducción.....	553
2. Aproximación conceptual.....	553
3. Evolución.....	555
3.1. El modelo de confidencialidad y secreto.....	555
3.2. El reconocimiento del derecho de acceso a la información pública.....	556
3.3. La información pública positiva.....	559
4. Recepción constitucional.....	559
5. La regulación en el plano supranacional.....	560
5.1. El contenido de los tratados internacionales con jerarquía constitucional.....	560
5.2. El contenido de los tratados internacionales con jerarquía supralegal.....	562
5.3. La Declaración de principios sobre libertad de expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.....	563
6. El criterio de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	564
6.1. La Opinión Consultiva 5/85.....	565
6.2. Caso "La Última Tentación de Cristo".....	568
6.3. Caso "Ivcher Bronstein vs. Perú".....	568
6.4. Caso "Maritza Urrutia vs. Guatemala".....	569
6.5. Caso "Herrera Ulloa vs. Costa Rica".....	570
6.6. Caso "Ricardo Canese vs. Paraguay".....	571
6.7. Caso "Palamara Iribarne vs. Chile".....	572
6.8. Caso "Claude Reyes y otros vs. Chile".....	573
6.9. Caso "Albán Cornejo y otros vs. Ecuador".....	575
6.10. Caso "Kimel vs. Argentina".....	575
6.11. Caso "Ríos y otros vs. Venezuela".....	576

6.12. Caso "Cepeda Vargas Manuel vs. Colombia".....	577
6.13. Caso "Gelman vs. Uruguay".....	578
6.14. Caso "Contreras y otros vs. El Salvador".....	579
6.15. Caso "Fontevicchia y D'Amico vs. Argentina".....	580
6.16. Caso "Mémoli vs. Argentina".....	581
7. La jurisprudencia de la Corte Suprema.....	582
7.1. El derecho a la información como un desprendimiento de la libertad de expresión.....	582
7.2. El reconocimiento del derecho a la información.....	583
7.3. El reconocimiento del derecho de acceso a la información pública.....	584
7.3.1. El caso "Asociación de Derecho Civiles".....	584
7.3.2. La causa "CIPPEC".....	585
7.3.3. La causa "Oehler".....	588
7.3.4. El caso "Gil Lavedra".....	589
7.3.5. El caso "Stolbizer".....	589
7.3.6. El caso "Giustiniani".....	589
7.3.7. La causa "Garrido".....	589
8. Objeto.....	590
9. Principios aplicables.....	592
9.1. Principio de congruencia.....	592
9.2. Principio de completitud.....	593
9.3. Principio de adecuación.....	593
9.4. Principio de gratuidad.....	594
9.5. Principio de oportunidad.....	594
9.6. Principio de veracidad.....	595
9.7. Principio de igualdad y no discriminación.....	595
9.8. Principio de universalidad.....	596
9.9. Principio de accesibilidad.....	597
9.10. Principio de flexibilidad.....	597
9.11. Principio de máxima divulgación.....	598
9.12. Principio <i>in dubio pro acceso</i> .....	598
9.13. Principio de presunción de publicidad.....	599
9.14. Principio de informalismo.....	599
9.15. Principio de formato electrónico.....	600
9.16. Principio de buena fe.....	600

10. Legitimación.....	600
10.1. Introducción .....	600
10.2. Activa .....	601
10.3. Pasiva.....	603
10.3.1. Los sujetos legitimados .....	603
10.3.2. El caso de YPF S.A.....	606
11. Limitaciones.....	607
11.1. Aspectos generales .....	607
11.2. La carga de la prueba .....	609
11.3. Causales .....	610
11.3.1. Por razones de bien común.....	610
11.3.2. Por razones de interés privado.....	611
11.3.3. Patrón interpretativo.....	614
12. La información pública positiva o transparencia activa....	615
12.1. Introducción .....	615
12.2. Aspectos generales .....	615
12.3. Medios.....	617
12.4. El derecho supranacional .....	617
12.5. El derecho comparado.....	618
12.6. Objeto.....	620
12.7. La transparencia activa en el régimen legal argentino	623
13. El pedido de información.....	625
14. La Agencia de Acceso a la Información Pública .....	626
15. Denegatoria de petición .....	627
16. Silencio.....	627
17. Vía judicial: el amparo informativo .....	627
18. Vía reclamatoria .....	628
19. Mecanismos de protección .....	630
19.1. Introducción.....	630
19.2. Las diversas herramientas procesales .....	630
19.2.1. El amparo por mora .....	630
19.2.2. La diligencia preliminar .....	632
19.2.3. Acción autónoma de acceso a la información	633
19.2.4. Acción de amparo.....	634
19.2.5. El amparo informativo .....	635

20. El procedimiento de acceso a la información pública en la provincia de Buenos Aires .....	636
21. El procedimiento de acceso a la información pública en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	640
22. El procedimiento de acceso a la información pública en la provincia de Córdoba .....	643

Capítulo XXIV

Procedimiento para la elaboración de reglamentos

1. Introducción.....	649
2. La participación ciudadana en la elaboración de reglamentos.....	649
3. El procedimiento de elaboración de reglamentos en la provincia de Buenos Aires .....	651

Capítulo XXV

Procedimiento de resolución de controversias interadministrativas e interorgánicas

1. Introducción.....	653
2. Relaciones interadministrativas. Procedimiento .....	653
3. Jurisprudencia.....	654
4. Relaciones interorgánicas .....	656

Capítulo XXVI

Procedimientos ante los entes reguladores de servicios públicos

1. Introducción.....	659
2. El proceso de privatización de los servicios públicos .....	660
2.1. El servicio de gas .....	660
2.2. El sector eléctrico .....	664
2.3. Telecomunicaciones .....	667
2.4. Agua potable y saneamiento .....	668
3. Los entes reguladores .....	669
3.1. Introducción.....	669

3.2. Procedimiento administrativo y el posterior control judicial.....	670
3.2.1. El sector eléctrico .....	670
3.2.2. Gas .....	671
4. Función jurisdiccional de los entes reguladores .....	672
4.1. Plataforma constitucional .....	672
4.2. Jurisprudencia de la Corte Suprema.....	673
4.3. Recepción normativa.....	675
4.4. Nuestra opinión .....	676
Bibliografía.....	679