

SERGIO G. TORRES - MARIANO C. MADIEDO coordinación

Derecho ambiental

**INTRODUCCIÓN, FUENTES Y PRINCIPIOS
DEL DERECHO AMBIENTAL**

**RELACIÓN CON EL DERECHO CONSTITUCIONAL,
ADMINISTRATIVO, TRIBUTARIO Y PENAL**

PROCESO, DAÑO Y GOBERNANZA AMBIENTAL

CARTA ENCÍCLICA «LAUDATO SI'»

HERRAMIENTAS DE POLÍTICA Y GESTIÓN

autores: **CAROLINA C. ALMIRÓN - GUILLERMO G. LEGUIZA CASQUEIRO**
MARÍA EUGENIA GONZÁLEZ CUIDET - MARIANO C. MADIEDO
DANIELA PAHOR - SERGIO G. TORRES

hammurabi

JOSE LUIS DEPALMA EDITOR

ÍNDICE GENERAL

ABREVIATURAS	25
---------------------------	----

Capítulo I

INTRODUCCIÓN AL DERECHO AMBIENTAL

SERGIO GABRIEL TORRES - MARIANO CARLOS MADIEDO

§ 1. Introducción al derecho ambiental	29
§ 2. Concepto	30
a) Ambiente	30
— Naturaleza jurídica	33
b) Derecho ambiental	35

Capítulo II

CARTA ENCÍCLICA «LAUDATO SÍ'»

SERGIO GABRIEL TORRES - MARÍA EUGENIA GONZÁLEZ CUIDET

§ 1. Introducción	41
§ 2. Documentos pontificios	43
a) Las bulas	43
b) Cartas apostólicas	44
c) Constituciones apostólicas	44
d) Las exhortaciones apostólicas	44
e) Los «motu proprio»	44
f) Las cartas encíclicas	44
§ 3. Sobre la Carta Encíclica «Laudato sí'»	45
a) Prólogo	46

b) Capítulos de la encíclica	47
1. Capítulo primero, «Lo que le está pasando a nuestra casa»	47
2. Capítulo segundo, «El evangelio de la creación»	49
3. Capítulo tercero, «Raíz humana de la crisis ecológica»	49
4. Capítulo cuarto, «Una ecología integral»	50
5. Capítulo quinto, «Algunas líneas de orientación y acción»	50
6. Capítulo sexto, «Educación y espiritualidad ecológica»	53
c) Su última reflexión	53

Capítulo III

FUENTES DEL DERECHO AMBIENTAL

MARIANO CARLOS MADIEDO

§ 1. Nacimiento y evolución del derecho ambiental	55
a) Nacimiento	55
b) Evolución del derecho internacional ambiental	64
1. Smog londinense	65
2. Evolución de la materia en la normativa interna de los Estados Unidos de América	65
3. Evolución en Europa. Los casos del Reino Unido y Francia	66
4. La situación de España	66
5. Contradicciones de las políticas ambientales	66
c) Instrumentos del derecho internacional público. Definición	67
1. Acuerdo	67
2. Carta	68
3. Comisión	68
4. Conferencia	69
5. Convención o (Convenio)	69
6. Cumbre	70
7. Declaración	70
8. Protocolo	71
9. Tratado	72
§ 2. Acontecimientos internacionales más trascendentes para el derecho ambiental	73
a) Creación del PNUMA	73
b) Conferencia de Nairobi de 1982	74
c) Comisión Brundtland	75
d) Las Cumbres de la Tierra	76
e) El Programa 21	76
f) La Declaración de Río	77
g) Principios relativos a los Bosques	81
h) Conferencia sobre Cambio Climático de Berlín 1995	82
i) Convención de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático de Kioto 1997	82
j) Buenos Aires 1998 - Bonn 1999 - La Haya 2000 - Marrakech 2001	83
k) Copenhague 2009	83
l) Cumbre Río+20	84

m) Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático de París 2015 - Acuerdo de París	85
n) Otros eventos trascendentes	87
1. Simposio Mundial de Jueces	87
2. Primer Congreso Mundial de Derecho Ambiental	91
§ 3. Recapitulando	91

Capítulo IV

DERECHO CONSTITUCIONAL AMBIENTAL

MARIANO CARLOS MADIEDO

§ 1. Introducción	93
a) Un poco de historia	95
b) Recapitulando	101
§ 2. Regulación nacional. Normativa constitucional e infraconstitucional	104
a) Artículo 41, primer párrafo	104
1. Ambiente sano	106
2. Ambiente equilibrado	107
3. Ambiente apto para el desarrollo humano	108
4. Generaciones futuras	110
5. Deber de preservación del ambiente	111
6. El daño ambiental generará prioritariamente la obligación de recomponer	113
b) Artículo 41, segundo párrafo	115
1. Utilización racional de los recursos naturales	116
2. Preservación del patrimonio natural y cultural	117
3. Preservación de la diversidad biológica	118
4. Información ambiental y educación ambiental	120
c) Artículo 41, tercer párrafo	122
1. Constitución de 1853	122
2. Formas de Estado y la forma de Estado en la Constitución Argentina	124
3. Las relaciones de coordinación en el federalismo argentino tras la reforma de 1994	125
4. Las facultades concurrentes	126
5. Las competencias concurrentes en materia ambiental. Un método especial de vinculación	129
6. Presupuestos mínimos. Orden público ambiental	134
7. Recapitulando	136
d) Artículo 41, cuarto párrafo	137
e) Artículo 43	137
f) Leyes de Presupuestos Mínimos	137
1. Ley 25.612: Gestión Integral de los Residuos Industriales y de Actividades de Servicio	138
2. Ley 25.670: Gestión y Eliminación de PCBs	139
3. Ley 25.675: General del Ambiente	140
4. Ley 25.688: Régimen de Gestión Ambiental de Aguas	141

5. Ley 25.831: Información Pública Ambiental. Régimen de Libre Acceso a la Información Pública Ambiental	143
6. Ley 25.916: Gestión de Residuos Domiciliarios	144
7. Ley 26.331: Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos	145
8. Ley 26.562: Protección Ambiental para el Control de Actividades de Quema	147
9. Ley 26.639: Preservación de los Glaciares y del Ambiente Periglacial	148
10. Ley 26.815: Manejo del Fuego	151
11. Preceptos sancionatorios en las Leyes de Presupuestos Mínimos. Facultades concurrentes, reservadas o delegadas	151
§ 3. Preceptos ambientales de las constituciones provinciales	158

Capítulo V

PRINCIPIOS DE DERECHO AMBIENTAL

MARIANO CARLOS MADIEDO - GUILLERMO LEGUIZA CASQUEIRO

§ 1. Introducción	165
§ 2. Principios jurídicos, principios generales del derecho, principios constitucionales y los principios jurídico-ambientales	166
§ 3. Principios del derecho ambiental que surgen de convenciones y tratados internacionales. La institucionalización de la protección ambiental	168
§ 4. Principios del derecho ambiental en la Ley General del Ambiente. Sus funciones	169
§ 5. Los principios ambientales en particular	171
a) Principio de congruencia	176
b) Principio de integración	180
c) Principio de prevención	182
d) Principio precautorio	187
d) Principio de equidad intergeneracional	199
e) Principio de sustentabilidad	200
f) Principio de solidaridad	203
g) Principio de cooperación	204
h) Principio de progresividad	206
i) Principio de responsabilidad	212
j) Principio de subsidiariedad	214

Capítulo VI

DAÑO AMBIENTAL

SERGIO GABRIEL TORRES - GUILLERMO LEGUIZA CASQUEIRO

§ 1. Introducción. Importancia del tema	217
§ 2. La cuestión ambiental y su impacto sobre la responsabilidad civil	219
§ 3. Ordenamiento positivo argentino	220
§ 4. Daño	222
§ 5. Daño ambiental. Ley General del Ambiente	223
a) Marco normativo	225
b) Daño ambiental	226

§ 6. Caracterización del daño ambiental	229
a) El daño «irrelevante»	229
b) La alteración «positiva»	232
c) La incidencia no colectiva	233
d) Especie del derecho de daños	233
§ 7. Caracteres de los daños y perjuicios ambientales	233
a) Afecta a las generaciones futuras	233
b) Los perjuicios muchas veces se manifiestan lentamente y no en forma inmediata	236
c) No es un daño común	237
d) Es un daño bifronte	239
e) Conclusión respecto de los caracteres del daño ambiental	241
§ 8. El proceso por daño ambiental colectivo	242
— El amparo ambiental y los otros procesos aplicables a los procesos colectivos	244
§ 9. La recomposición ambiental	245
§ 10. Daño patrimonial y daño moral	250
a) Cuantificación del daño ambiental	255
b) Daño punitivo	256
§ 11. Relación de causalidad	259
— Características de la responsabilidad ambiental (el factor objetivo de atribución)	260
§ 12. Ley aplicable al daño ambiental	261
§ 13. El derecho ambiental. Código Civil y Comercial de la Nación	262
a) El derecho ambiental en el Código Civil y Comercial. La introducción de la «función preventiva» en su articulado	262
b) Las fuentes, aplicación e interpretación de la ley ambiental	262
c) Los derechos protegidos	265
d) Relación con los derechos de incidencia colectiva	267
e) Responsabilidad civil por daños. La acción preventiva de daños	269
f) Colofón	275

Capítulo VII

EL PROCESO AMBIENTAL

SERGIO GABRIEL TORRES - CAROLINA CECILIA ALMIRÓN

§ 1. Introducción	279
§ 2. Algunas definiciones	280
§ 3. Particularidades del proceso colectivo ambiental	285
a) Rol activo del juez en el proceso	286
1. Dotado de facultades para fallar «extra» y «ultra petita»	286
2. Facultades probatorias amplias. Vigencia del principio de oficiosidad cautelar	288
b) Flexibilidad en materia probatoria	289
1. Criterios de apreciación de la prueba y acreditación del nexo causal	291
2. Prueba indiciaria	295
3. Cargas probatorias dinámicas	296
4. Valor probatorio de los dictámenes emitidos por organismos del Estado sobre daño ambiental	296

c) Ampliación del alcance de la sentencia: efecto «erga omnes»	297
d) Ampliación de la legitimación activa	301
— Creación del Registro de Acciones Colectivas	302
§ 4. Vías procesales idóneas para procesos ambientales	304
a) Objeto de las acciones	305
1. La prevención	305
2. El cese	308
3. La recomposición	308
4. Indemnización sustitutiva por daño ambiental colectivo	309
5. Indemnización por daños individuales derivados de la contaminación	309
b) Tipos de proceso y acciones ambientales	309
1. Proceso de conocimiento	309
I. Acción preventiva	310
I.1. Objeto. Prevención de un daño que bien podría ser ambiental	310
I.2. Requisitos	311
a. Daño potencial	311
b. Antijuridicidad	311
c. No exigibilidad de factor de atribución y acreditación del nexo causal adecuado	312
I.3. Legitimación activa	314
II. Acción de recomposición del daño ambiental colectivo regulada en la ley 25.675	317
II.1. Objeto: recomposición	317
II.2. Requisitos. Prueba del nexo causal y factor de atribución	318
II.3. Legitimación activa	318
a. El afectado	318
b. Tesis amplísima	318
c. Tesis amplia	319
d. Tesis restringida	319
e. Defensor del Pueblo	320
f. Asociaciones no gubernamentales de defensa ambiental	321
g. Estado nacional, provincial o municipal	322
h. Damnificado del hecho dañoso	322
i. Intervención en calidad de terceros	322
III. Acción de indemnización sustitutiva por daño ambiental colectivo (arts. 28 y 30, <i>in fine</i> , LGA)	325
III.1. Objeto	325
III.2. Legitimación activa	325
IV. Acción de indemnización por daños individuales derivados de la contaminación	327
— Objeto: reparación económica	327
2. El proceso sumarísimo	328
I. Acción preventiva	329
I.1. Objeto	329
I.2. Requisitos	329
I.3. Legitimación activa	329

II. Acción de recomposición del daño ambiental colectivo regulada en la ley 25.675	330
II.1. Objeto	330
II.2. Legitimación activa	330
3. El amparo legal (ley 16.986) y constitucional (art. 43, CN)	330
I. Amparo colectivo (art. 43, párr. 2º, CN)	336
I.1. Objeto	336
I.2. Legitimación activa	336
II. Acción de cese (art. 30, LGA)	337
II.1. Objeto	337
II.2. Legitimación activa	337
c) Cautelares en procesos ambientales	337
§ 5. Tribunales especializados en materia ambiental	343
a) El camino adoptado por nuestro país	344
1. Corte Suprema de Justicia de la Nación	344
2. Proyecto de ley para la Creación de la Justicia Federal para la Protección Ambiental	350
3. Ministerio Público Fiscal de la Nación. Unidad Fiscal para la Investigación de Delitos Ambientales (UFIMA)	352
4. Fueros ambientales locales	354
I. Fuero ambiental en la provincia de Jujuy	354
II. Proyecto de ley para la Creación de un Fuero Ambiental en la Provincia de Córdoba	356
III. Proyecto de ley para la Creación de un Fuero Contencioso Administrativo, Tributario y Ambiental en el ámbito del Poder Judicial de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	357

Capítulo VIII

DERECHO ADMINISTRATIVO AMBIENTAL

MARIANO CARLOS MADIEDO - DANIELA PAHOR

§ 1. Introducción. La perspectiva desde el derecho público	359
§ 2. Derecho administrativo-ambiental	360
a) Concepto y delimitación del objeto de estudio del derecho administrativo	360
b) Derecho administrativo ambiental. Concepto	361
c) Importancia del derecho administrativo ambiental	362
§ 3. Ambiente y Estado. Bien común ambiental	365
§ 4. Administración Pública ambiental como actividad	367
§ 5. Estructura y organización de la Administración Pública ambiental	369
a) Conceptos previos	369
b) De la estructura administrativa ambiental en particular	370
1. Organización administrativa ambiental nacional	371
I. Administración centralizada - Antecedentes de importancia: ex Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable y ex Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación	371

II. Administración Nacional descentralizada	374
II.1. Autoridad de la Cuenca Matanza-Riachuelo (ACUMAR)	374
a. Fundamentos de su creación	374
b. Conformación y organigrama	376
c. Facultades	377
d. Demás particularidades que identifican a la ACUMAR	379
II.2. Administración de Parques Nacionales	380
a. Fundamentos de su creación	380
b. Objetivos de la Administración	381
II.3. Consejo Federal de Medio Ambiente - COFEMA	382
a. Objetivos	383
b. Integración	383
II.4. Otros entes que hacen al federalismo ambiental	384
2. Organización administrativa ambiental provincial	386
I. Situaciones particulares de las provincias que no cuentan con ministerios: descentralización administrativa ambiental	388
I.1. Instituto Correntino del Agua y del Ambiente	389
I.2. Estructura administrativa ambiental en la provincia de Buenos Aires. El caso de OPDS y ADA	390
a. OPDS	390
b. ADA	392
I.3. El caso de CEAMSE	393
3. Administración Pública ambiental municipal	396
I. Consideraciones generales	396
II. Experiencias municipales en particular	398
4. Administración Pública en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El caso de UPE CUMAR	399
§ 6. De las actividades que hacen a la Administración Pública ambiental	399
a) Introducción	399
b) Relación entre despliegue de la administración y potestades administrativas. Fundamento	402
c) De las potestades y actividades en particular	402
1. Potestad reglamentaria: Acto reglamentario ambiental	403
2. Potestad imperativa o de mando	404
3. Potestad jurisdiccional	406
4. Potestad sancionadora ambiental	407
I. Premisas en torno a las clásicas discusiones sobre la potestad sancionado- ra del Estado	407
II. Potestad sancionadora ambiental en particular	409
II.1. Bienes jurídicos protegidos de naturaleza ecocéntrica	409
II.2. Potestad sancionatoria ambiental en niveles locales y los presupon- tos mínimos consagrados a nivel nacional	411
§ 7. Poder de Policía ambiental	413
§ 8. Responsabilidad del Estado en materia ambiental	416
a) Aproximación conceptual	416

b) Responsabilidad estatal ambiental	419
c) Clasificación de la responsabilidad del Estado por daño ambiental	421
d) Particularidades de la responsabilidad estatal ambiental	423
1. Dificultad de clasificación	423
2. Responsabilidad estatal concurrente	424
3. El municipio: primer Estado responsable	429

Capítulo IX

**FINANZAS PÚBLICAS AMBIENTALES Y DERECHO TRIBUTARIO
AMBIENTAL**

MARIANO CARLOS MADIEDO - DANIELA PAHOR

§ 1. Cuestiones preliminares. Introducción	433
§ 2. Finanzas públicas ambientales	435
a) Derecho financiero y actividad financiera del Estado	435
b) Las actividades erogatoria y recaudatoria: segundo elemento de la actividad fi- nanciera del Estado. Denominación y relación entre ambas	436
1. Conceptualización	436
2. Relación entre ambas actividades	437
c) Núcleo de la actividad financiera. Finanzas Públicas y la importancia de las nece- sidades ambientales como fundamento de recursos y gastos	438
§ 3. Derecho tributario ambiental. Parte general	441
a) Nociones básicas aplicadas a la materia ambiental y singularidades. Concepto ..	441
b) Coordinación entre política fiscal y política ambiental	442
§ 4. Derecho constitucional tributario	443
a) El fundamento constitucional de la contribución. Las dos caras	443
1. El poder tributario del Estado	444
2. El deber de contribuir y su implicancia en la cuestión ambiental	447
I. La concepción clásica del deber de contribuir	447
II. El deber de contribuir en un Estado que resguarda el ambiente	449
b) El Estatuto del Contribuyente y sus proyecciones en el derecho tributario am- biental	450
1. Principios que conforman el Estatuto del Contribuyente	452
I. Principio de reserva de ley en materia tributaria. Principio de legalidad ..	452
II. Principio de igualdad	454
III. Principio de capacidad contributiva	456
IV. Principio de no confiscatoriedad	459
V. Principio de generalidad	461
VI. Principio de equidad	462
VII. Principio de proporcionalidad	463
VIII. Principio de progresividad	464
IX. Principio de razonabilidad	464
X. Principio de tutela judicial efectiva	465

c) Principios propios en materia ambiental como complemento del Estatuto del contribuyente tradicional	466
1. Principio contaminador-pagador. Su estudio desde la externalización de los costos	467
I. Antecedentes y recepción normativa	467
II. Concepto y contenido	469
III. Estudio desde la externalización de los costos	471
§ 5. Derecho tributario sustantivo	474
a) Fuentes del derecho tributario sustantivo. Los posibles aportes de la codificación como fuente del derecho tributario ambiental	474
b) Relación jurídica tributaria... ¿ambiental? y la posible existencia de una obligación tributaria sustantiva	479
c) Tributo. Tributo ambiental. Conceptos	479
1. Palabras preliminares	479
2. Vocablos elegidos por el constituyente argentino	480
3. Intentos de definición. Precisiones e imprecisiones	481
4. Concepto de tributo ambiental. «Test» jurídico tributario	483
d) El tributo ambiental como herramienta. Su finalidad extrafiscal	485
e) Categorías tributarias ambientales	487
1. Clasificación tradicional de los tributos	488
I. Impuestos	488
II. Tasas	488
III. Contribuciones especiales	490
2. El tributo ambiental como categoría autónoma	490
f) El tributo ambiental y sus elementos	491
1. Hecho imponible ambiental	491
I. Elemento subjetivo	492
II. Elemento objetivo	492
2. Exenciones ambientales y beneficios fiscales ambientales	494
§ 6. Derecho tributario ambiental en particular	495
a) Modelos de tributación ambiental	495
1. Modelo extensivo	495
2. Modelo de Reforma Fiscal Verde	497
3. Modelo dual	498
b) Técnicas tributarias ambientales	498
1. Tributos sobre emisiones o vertidos contaminantes	498
2. Tributos sobre productos contaminantes	499
3. Tributos al usuario de bienes ambientales	499
c) Tributación ambiental en la Argentina	499
1. Beneficios que surgen de normas varias, pero con incidencia ambiental	500
2. Tasas ambientales	504
I. Tasas administrativas	505
II. Tasas de uso y por servicios ambientales	505
III. Tasas sobre productos	507

Capítulo X

DERECHO PENAL AMBIENTAL

SERGIO GABRIEL TORRES

§ 1. Introducción	509
§ 2. Particularidad del derecho penal ambiental	512
§ 3. Algunas reflexiones acerca del derecho penal ambiental	518
a) Del bien jurídico protegido	518
b) De ciertas cuestiones atinentes a la técnica legislativa	520
§ 4. De los sujetos alcanzados por la norma	522
§ 5. De las consecuencias a partir de la configuración de las conductas ilícitas	524
§ 6. De la competencia	526
§ 7. Análisis de la legislación penal vigente	528
a) Normativa vigente, aplicable en materia de protección del ambiente	530
1. Código Penal de la Nación	530
I. Del bien jurídico tutelado	534
II. Del Capítulo I, «Incendio y otros estragos» del Título VII del Libro II del CP (arts. 186 a 189)	535
III. Del Capítulo IV, «Delitos contra la salud pública», del Título VII del Libro II del CP (arts. 200 a 208)	538
2. Ley 14.346 (Malos tratos y actos de crueldad a los animales)	540
3. Ley 22.421 (Conservación de la fauna. Ordenamiento legal que tiende a resolver los problemas derivados de la depredación que sufre la fauna silvestre)	546
4. Ley 24.051 (Residuos peligrosos. Generación, manipulación, transporte y tratamiento. Normas)	553
I. Art. 55 de la ley 24.051 como complemento del art. 200 del Código Penal	557
II. Art. 56 de la ley 24.051	560
III. Art. 57 de la ley 24.051 y el «actuar en lugar de otro»	560
IV. Art. 58 de la ley 24.051: jurisdicción competente	564
5. Ley 25.743 (Protección del patrimonio arqueológico y paleontológico)	565
b) Recapitulando	572
§ 8. De los proyectos de legislación penal en materia de protección del ambiente. Un camino introspectivo hacia un concepto ecocéntrico/biocéntrico en materia de ambiente	574
§ 9. Unas breves consideraciones finales	585

Capítulo XI

HERRAMIENTAS DE DERECHO AMBIENTAL

SERGIO GABRIEL TORRES - MARÍA EUGENIA GONZÁLEZ CUIDET

§ 1. De las herramientas en general	587
a) Introducción	587
b) De la política ambiental	588
c) De la gestión ambiental	588

d) De las herramientas o instrumentos ambientales	589
e) Consagración normativa. Una primera aproximación	589
§ 2. De las herramientas en particular	591
a) Ordenamiento del territorio - Ordenamiento ambiental del territorio	592
1. Antecedentes	592
2. Concepto	593
3. Recepción normativa	595
4. Su vinculación con otras herramientas ambientales	597
5. Antecedentes jurisprudenciales del OAT	598
b) De la evaluación de impacto ambiental	600
1. Antecedentes	600
2. Concepto	601
3. Subtipos	603
4. Recepción normativa de la evaluación de impacto ambiental	606
5. Requisitos	609
6. Del procedimiento	609
I. Respecto de la declaración jurada de impacto ambiental	610
I.1. Concepto	610
I.2. Requisitos	611
II. Del estudio de impacto ambiental	612
II.1. Concepto	612
II.2. Requisitos	613
a. Descripción detallada del proyecto de la obra o actividad a realizar	613
b. Identificación de las consecuencias sobre el ambiente	613
c. Acciones destinadas a mitigar los efectos negativos	614
III. De la evaluación de impacto ambiental	614
III.1. Concepto	614
III.2. Requisitos	614
IV. De la declaración de impacto ambiental	614
IV.1. Concepto	614
7. Su vinculación con otras herramientas ambientales	615
I. Con la participación ciudadana	616
II. Con el ordenamiento ambiental del territorio	616
III. Con la auditoría ambiental	616
8. Antecedentes jurisprudenciales	617
c) Sistema de control sobre el desarrollo de las actividades antrópicas	618
1. Antecedentes	618
2. Concepto	619
3. Recepción normativa. Explicación	619
I. Legislación	619
II. Explicación	621
4. Antecedentes jurisprudenciales	621
d) La educación ambiental	622
1. Antecedentes	622
2. Concepto	624

3. Recepción normativa. Explicación	626
I. De la legislación	626
II. Explicación	627
4. De su relación con otras herramientas ambientales	628
5. Antecedentes jurisprudenciales	628
e) El sistema de diagnóstico e información ambiental	630
1. Antecedentes	630
2. Información ambiental	631
I. Concepto	631
II. De su recepción normativa. Explicación	632
III. De su vinculación con otras herramientas	636
IV. Antecedentes jurisprudenciales	636
3. Indicadores ambientales	638
I. Concepto	638
II. Recepción normativa. Explicación	638
III. Antecedentes jurisprudenciales	639
4. Sistema de diagnóstico	639
I. Concepto	639
II. Recepción normativa y explicación	639
III. Antecedentes jurisprudenciales	641
f) El régimen económico de promoción del desarrollo sustentable	642
— Antecedentes jurisprudenciales	645
g) Audiencia pública. Participación ciudadana	645
1. De las audiencias públicas	646
I. Antecedentes	646
II. Concepto	647
III. Recepción normativa. Explicación	647
IV. Clasificación	651
V. Relación con otras herramientas ambientales	654
VI. Antecedentes jurisprudenciales	654
2. Participación ciudadana	655
I. Antecedentes	655
II. Concepto	656
III. Recepción normativa. Explicación	656
IV. Antecedentes jurisprudenciales	659
h) Seguro ambiental	659
1. Contrato de seguro	659
2. Sujetos	660
3. Elementos	660
4. Seguro ambiental	661
5. Objeto de cobertura	662
6. Marco normativo	662
7. De los primeros antecedentes jurisprudenciales	663
8. Lineamientos contractuales de los seguros ambientales	665
I. Tipos de seguros	665
II. Sujetos del contrato de seguro	666
III. Objeto y alcance de la cobertura	667

V. Configuración del daño ambiental	667
IV. Sujetos obligados	668
VI. Siniestro y recomposición	668
9. De los restantes instrumentos ambientales	669
i) Certificados de aptitud ambiental	669
1. Concepto	669
2. Recepción normativa. Explicación	670
I. De la legislación	670
II. Explicación	670
3. De los tipos	671
I. Normas ISO	671
I.1. Concepto	671
I.2. Regulación y explicación	672
II. Sello IRAM	673
II.1. Concepto	673
II.2. Regulación y explicación	673
III. Normas EMAS	673
III.1. Concepto	673
III.2. Regulación y explicación	674
j) Certificación verde a nivel ambiental	674
1. Antecedentes	674
2. Concepto	675
3. Recepción normativa. Explicación	675
I. De la legislación	675
II. Explicación y clasificación	676
k) Bonos verdes o «Green Bonds»	678
1. Antecedentes	678
2. Concepto	679
3. Recepción regulatoria. Explicación	679
l) Bonos de carbono	679
1. Antecedentes	679
2. Concepto	680
3. Recepción normativa. Explicación	681
I. Legislación	681
II. Explicación	683
m) Las Auditorías Ambientales	684
1. Antecedentes	684
2. Concepto	685
3. Recepción normativa. Explicación	686
I. Legislación	686
II. Explicación de sus objetivos	686
4. De su clasificación	686
5. Antecedentes jurisprudenciales	688
n) Permisos, concesiones, autorizaciones y licencias ambientales	688
ñ) Ciclo de vida	690

o) Lanzador de alerta	690
1. Del concepto	690
2. De su regulación normativa. Explicación	691

Capítulo XII

GOBERNANZA AMBIENTAL

SERGIO GABRIEL TORRES

§ 1. Introducción	693
§ 2. De la gobernabilidad a la gobernanza. Génesis de las nociones tradicionales	693
§ 3. Concepto de gobernanza y diferencias con otras nociones	696
§ 4. Distintos enfoques de la gobernanza	700
a) La gobernanza como sinónimo de gobierno	700
b) Gobernanza como marco para la gestión pública	701
c) Gobernanza como marco analítico	702
§ 5. Gobernanza ambiental	703
§ 6. Gobernanza ambiental en América Latina	705
a) Concepto y experiencias en la región	705
b) Deudas de la gobernanza ambiental en América Latina	708
§ 7. Los «jugadores» de la gobernanza ambiental, el gran aporte de esta a la agenda ambiental de nuestro tiempo	710

BIBLIOGRAFÍA GENERAL	713
-----------------------------	-----