

**JORGE EDUARDO BUOMPADRE**

Profesor titular por concurso de Derecho Penal II, Parte Especial,  
de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales y Políticas de la  
Universidad Nacional del Nordeste

# **Delitos contra la administración pública**

## **Doctrina y jurisprudencia**

*Prólogo del*

**PROF. DR. MIGUEL POLAINO NAVARRETE**

**m a v e**

---

**Mario A.  
Viera  
Editor**

## ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO .....	11
---------------	----

### INTRODUCCIÓN

#### DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. El bien jurídico protegido .....	33
2. Antecedentes nacionales y comparados .....	39
3. Concepto de funcionario público .....	42
4. Contenido del Título XI .....	44

### CAPÍTULO PRIMERO

#### ATENTADO Y RESISTENCIA CONTRA LA AUTORIDAD

5. Antecedentes legislativos .....	47
6. Atentado, resistencia y desobediencia .....	48
7. Atentado a la autoridad .....	51
a) Elementos del tipo objetivo .....	52
1. La acción típica .....	52
2. Sujetos del delito .....	53
b) El tipo subjetivo .....	54
c) Consumación y tentativa .....	54
d) Agravantes .....	55
1. Comisión del hecho a mano armada .....	55
2. Concurrencia de más de tres personas .....	57

3. Calidad de funcionario público del autor .....	58
4. "Poner manos" en la autoridad .....	59
8. Resistencia y desobediencia a la autoridad .....	62
9. Resistencia a la autoridad .....	62
a) El bien jurídico protegido .....	62
b) Elementos del delito .....	63
1. La acción típica .....	63
2. Sujetos del delito .....	65
c) El tipo subjetivo .....	65
d) Consumación y tentativa .....	66
10. Desobediencia a la autoridad .....	66
a) El bien jurídico protegido .....	66
1. La acción típica .....	66
2. Sujetos del delito .....	68
b) El tipo subjetivo .....	68
c) Consumación y tentativa .....	69
11. Equiparación del particular al funcionario público .....	69
12. Atentados leves .....	70
a) Antecedentes legislativos .....	70
b) Perturbación del ejercicio de funciones públicas .....	71
1. El bien jurídico protegido .....	71
2. Elementos del delito .....	72
i) La acción típica .....	72
ii) Sujetos del delito .....	72
3. El tipo subjetivo .....	73
4. Consumación y tentativa .....	73
c) Impedimento o estorbo de un acto funcional .....	73
1. El bien jurídico protegido .....	73
2. Elementos del delito .....	74
i) La acción típica .....	74
ii) Los medios .....	74
iii) Sujetos del delito .....	75
3. El tipo subjetivo .....	75
4. Consumación y tentativa .....	75
d) Violación de fueros .....	75
1. El bien jurídico protegido .....	76
2. Los elementos del delito .....	76
i) La acción típica. Especial referencia a la Ley de "Fueros" 25.320 .....	76
ii) Sujetos del delito .....	80
iii) Los privilegios constitucionales .....	81
3. El tipo subjetivo .....	83

4. Consumación y tentativa .....	84
e) Incumplimiento de deberes procesales .....	84
1. Antecedentes y bien jurídico .....	84
2. Los elementos del delito .....	86
i) La acción típica .....	86
ii) Sujetos del delito .....	88
3. El tipo subjetivo .....	89
4. Consumación y tentativa .....	90
5. Distinción del falso testimonio .....	90

## CAPÍTULO II

## FALSA DENUNCIA

13. Antecedentes y bien jurídico .....	93
14. Diferencias y relaciones entre falsa denuncia y calum- nia .....	95
15. La falsa denuncia .....	99
a) Los elementos del delito. ....	99
1. La acción típica .....	99
2. Sujetos del delito .....	106
b) El tipo subjetivo .....	106
c) Consumación y tentativa .....	106

## CAPÍTULO III

USURPACIÓN DE AUTORIDAD,  
TÍTULOS U HONORES

16. Antecedentes y bien jurídico .....	109
17. Asunción y ejercicio arbitrario de la función pública .....	110
18. Continuación arbitraria en el desempeño de la función pública .....	116
19. Ejercicio de funciones correspondientes a otro cargo .....	120
20. Usurpación de grados, títulos y honores .....	122
a) Antecedentes .....	122
b) Ejercicio ilegítimo de una profesión .....	123
1. El bien jurídico protegido .....	123
2. Los elementos del delito .....	123
i) La acción típica .....	123
ii) Sujetos del delito .....	127

3. El tipo subjetivo ..... 127  
 4. Consumación y tentativa ..... 128  
 c) Usurpación de grados, títulos y honores ..... 128  
   1. El bien jurídico protegido ..... 128  
   2. Los tipos de delito previstos en la norma ..... 128  
     I) Llevar públicamente insignias o distintivos de un cargo que no se ejerce ..... 129  
     II) Arrogarse grados académicos, títulos profesionales u honores que no corresponden ..... 131

CAPÍTULO IV

ABUSO DE AUTORIDAD Y VIOLACIÓN DE LOS DEBERES DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

21. Antecedentes y bien jurídico ..... 135  
 22. Abuso genérico de autoridad ..... 136  
   a) Norma legal ..... 136  
   b) Los elementos del delito ..... 137  
     1. La acción típica ..... 137  
     2. Sujetos del delito ..... 142  
 23. Omisión de deberes del oficio ..... 142  
   a) Antecedentes y bien jurídico ..... 142  
   b) Los elementos del delito ..... 143  
     1. La acción típica ..... 143  
     2. Sujeto del delito ..... 145  
   c) El tipo subjetivo ..... 146  
   d) Consumación y tentativa ..... 146  
 24. Denegación de auxilio ..... 147  
   a) Antecedentes y bien jurídico ..... 147  
   b) Los elementos del delito ..... 148  
     1. La acción típica ..... 148  
     2. Sujeto del delito ..... 150  
   c) El tipo subjetivo ..... 151  
   d) Consumación y tentativa ..... 151  
 25. Requerimiento indebido de la fuerza pública ..... 151  
   a) Antecedentes y bien jurídico ..... 151  
   b) Los elementos del delito ..... 152  
     1. La acción típica ..... 152  
     2. Sujeto del delito ..... 152

c) El tipo subjetivo ..... 153  
 d) Consumación y tentativa ..... 153  
 26. Abandono de destino ..... 153  
   a) Antecedentes y bien jurídico ..... 153  
   b) Los elementos del delito ..... 155  
     1. La acción típica ..... 155  
     2. Sujeto del delito ..... 156  
   c) El tipo subjetivo ..... 156  
   d) Consumación y tentativa ..... 156  
 27. Nombramientos ilegales ..... 157  
   a) Antecedentes y bien jurídico ..... 157  
   b) Los tipos delictivos ..... 157  
     1. Proposición o nombramiento ilegal ..... 159  
     2. Aceptación ilegal de un cargo público ..... 161

CAPÍTULO V

VIOLACIÓN DE SELLOS Y DOCUMENTOS

28. Consideraciones generales y bien jurídico ..... 165  
 29. Violación de sellos ..... 166  
   a) Figura básica ..... 166  
     1. Elementos del delito ..... 166  
       I) La acción típica ..... 166  
       II) Sujeto del delito ..... 169  
     2. El tipo subjetivo ..... 169  
     3. Consumación y tentativa ..... 169  
   b) Agravante ..... 170  
   c) La figura culposa ..... 170  
 30. Violación de medios de prueba, registros o documentos ..... 172  
   a) Generalidades ..... 172  
   b) Figura dolosa ..... 173  
   c) Figura culposa ..... 177

CAPÍTULO VI

COHECHO Y TRÁFICO DE INFLUENCIAS

31. Consideraciones generales ..... 179

32. Cohecho .....	180
a) Antecedentes y bien jurídico .....	180
b) Cohecho pasivo .....	183
1. Elementos del delito .....	185
I) Sujetos .....	185
II) La acción típica .....	185
III) Objetos del delito .....	187
2. Consumación. Penalidad .....	189
3. El tipo subjetivo .....	190
c) Cohecho pasivo agravado .....	191
d) Cohecho activo .....	198
1. Elementos del delito .....	198
I) La acción típica .....	198
II) Sujetos .....	199
2. Elemento subjetivo .....	199
3. Ilícitud del acto perseguido .....	200
4. Consumación. Penalidad .....	200
e) Cohecho activo agravado .....	201
33. Tráfico de influencias .....	202
a) Incorporación de la figura al Código Penal .....	202
b) Tráfico de influencias pasivo .....	210
1. Consideraciones generales .....	210
2. Elementos del delito .....	211
I) Sujetos .....	211
II) La acción típica .....	211
3. Elemento subjetivo .....	216
4. Consumación y tentativa .....	217
c) Tráfico de influencias pasivo agravado .....	217
d) Tráfico de influencias activo .....	220
e) Tráfico de influencias activo agravado .....	222
f) Admisión de dádivas .....	223
g) Presentación u ofrecimiento de dádivas .....	226
h) El soborno transnacional .....	226

## CAPÍTULO VII

## MALVERSACIÓN DE CAUDALES PÚBLICOS

34. Antecedentes y bien jurídico .....	235
35. Aplicación indebida de fondos .....	239
a) Figura básica. Elementos del delito .....	239

1. La acción típica .....	239
2. Sujetos del delito .....	241
3. Caudales o efectos públicos .....	241
I) Teoría del riesgo .....	243
II) Teoría de la pertenencia .....	246
4. El tipo subjetivo .....	247
5. Consumación y tentativa .....	247
b) Figura agravada .....	247
36. Peculado .....	248
a) Antecedentes y bien jurídico .....	248
b) Los elementos del delito .....	250
1. La acción típica .....	250
2. Sujeto del delito .....	255
c) El tipo subjetivo .....	255
d) Consumación y tentativa .....	256
e) Rendición de cuentas .....	259
37. Peculado de trabajos o servicios .....	260
a) Antecedentes y bien jurídico .....	260
b) Elementos del delito .....	262
1. La acción típica .....	262
2. El objeto material del delito .....	264
3. Sujeto del delito .....	266
c) El tipo subjetivo .....	267
d) Consumación y tentativa .....	268
38. Malversación culposa .....	269
39. Malversación de bienes equiparados .....	270
a) Consideraciones generales .....	271
b) Elementos del delito .....	272
1. La acción típica .....	272
2. Sujeto del delito .....	275
c) El tipo subjetivo .....	275
d) Consumación y tentativa .....	276
40. Demora injustificada de pago .....	276
a) Consideraciones generales .....	276
b) Elementos del delito .....	279
1. La acción típica .....	279
2. Sujeto del delito .....	280
c) El tipo subjetivo .....	280
d) Consumación y tentativa .....	280
41. Negativa a entregar bienes .....	281
a) Consideraciones generales .....	281
b) Elementos del delito .....	282

1. La acción típica .....	282
2. Sujeto del delito .....	282
c) El tipo subjetivo .....	283
d) Consumación y tentativa .....	283

## CAPÍTULO VIII

NEGOCIACIONES INCOMPATIBLES  
CON EL EJERCICIO  
DE FUNCIONES PÚBLICAS

42. Generalidades .....	285
43. La figura .....	286
a) Antecedentes legislativos .....	286
b) El bien jurídico protegido .....	288
c) Elementos del delito .....	291
1. La acción típica (artículo 265, primera parte) .....	291
2. Tipo subjetivo .....	296
3. Sujetos .....	297
4. Consumación y tentativa .....	297
44. Autores de negociaciones incompatibles por equiparación .....	298

## CAPÍTULO IX

## EXACCIONES ILEGALES

45. Antecedentes históricos y legislativos .....	301
46. El bien jurídico protegido .....	305
47. Figura básica .....	306
a) Concepto de exacción ilegal .....	306
b) Elementos del delito .....	307
1. La acción típica .....	307
2. Carácter indebido de la exigencia .....	311
3. Abuso del cargo .....	312
c) Los objetos del delito .....	313
1. Concepto y naturaleza de la dádiva .....	314
2. Incidencia de la dádiva en el tipo delictivo .....	321
d) Sujetos del delito .....	328
e) El elemento subjetivo .....	329

f) Consumación y tentativa .....	330
48. Figura agravada .....	330
a) Intimidación .....	331
b) Engaño .....	332
49. Concusión .....	332
a) Elementos del delito .....	332
1. La acción típica .....	332
2. Sujetos del delito .....	334
b) El tipo subjetivo .....	334
c) Consumación y tentativa .....	335

## CAPÍTULO IX BIS

ENRIQUECIMIENTO ILÍCITO  
DE FUNCIONARIOS  
Y EMPLEADOS

50. Generalidades .....	337
51. Utilización de información y datos de carácter reservado con fines de lucro .....	340
a) La figura .....	340
b) El bien jurídico protegido .....	341
c) Elementos del delito .....	342
1. La acción típica .....	342
2. Sujetos .....	343
d) Tipo subjetivo .....	344
e) Consumación y tentativa .....	344
52. Enriquecimiento ilícito de funcionario o empleado público .....	345
a) Antecedentes legislativos .....	345
b) Aspectos constitucionales de la figura .....	346
c) El bien jurídico protegido .....	349
d) Elementos del delito .....	349
1. La acción típica .....	349
2. Sujeto del delito .....	353
e) Consumación y tentativa .....	353
f) Tipo subjetivo .....	354
53. La omisión maliciosa de presentar la declaración jurada patrimonial. Falsedad u omisión maliciosa en la inserción de datos en la declaración jurada .....	354
a) El bien jurídico protegido .....	354

b) Elementos del delito .....	355
1. La acción típica .....	355
2. Sujetos del delito .....	356
c) Tipo subjetivo .....	357
d) Consumación y tentativa .....	357

## CAPÍTULO X

## PREVARICATO

54. Delitos contra la administración de justicia .....	359
a) Antecedentes históricos y legislativos .....	359
b) El bien jurídico protegido .....	362
55. Prevaricato del juez y de personas equiparadas .....	363
a) Los elementos del delito .....	363
1. La acción típica .....	363
I) Prevaricato de derecho .....	367
II) Prevaricato de hecho .....	369
2. Sujeto activo .....	370
b) El tipo subjetivo .....	375
c) Consumación y tentativa .....	376
56. Agravante .....	377
57. Prevaricato de personas equiparadas .....	378
58. Prisión preventiva ilegal .....	380
a) Consideraciones generales .....	380
b) Elementos del delito .....	381
1. La acción típica .....	381
2. Sujeto activo .....	385
c) El tipo subjetivo .....	386
59. Prevaricato de los abogados y de otros profesionales .....	390
a) Antecedentes históricos y legislativos .....	390
b) El bien jurídico protegido .....	392
c) Los elementos del delito .....	393
1. La acción típica .....	393
I) Defender o representar partes contrarias .....	394
II) Perjudicar de cualquier modo la causa .....	399
2. Sujeto activo .....	400
d) El tipo subjetivo .....	401
e) Consumación y tentativa .....	401
60. Prevaricato de otros auxiliares de la justicia .....	401

## CAPÍTULO XI

## DENEGACIÓN Y RETARDO DE JUSTICIA

61. Los delitos de denegación y retardo de justicia en el ordenamiento argentino .....	403
a) Clasificación en el Código Penal .....	403
b) Antecedentes y bien jurídico protegido .....	404
62. Denegación de justicia .....	404
a) Elementos del delito .....	406
1. La acción típica .....	406
2. Sujeto activo .....	409
b) Tipo subjetivo .....	411
c) Consumación y tentativa .....	411
63. Retardo de justicia .....	412
a) Antecedentes y bien jurídico .....	413
b) Elementos del delito .....	413
1. La acción típica .....	413
2. Sujeto activo .....	417
c) Tipo subjetivo .....	417
d) Consumación y tentativa .....	418
64. Incumplimiento de la obligación de promover la represión .....	418
a) Elementos del delito .....	418
1. La acción típica .....	418
2. Sujeto activo .....	421
b) El tipo subjetivo .....	422
c) Consumación y tentativa .....	422

## CAPÍTULO XII

## FALSO TESTIMONIO

65. Los delitos de falso testimonio y soborno de testigo .....	423
a) Consideraciones generales y bien jurídico .....	423
b) Antecedentes históricos y legislativos .....	424
c) Sistemas de regulación .....	427
66. Falso testimonio. Figura básica .....	427

a) Elementos del delito .....	428
1. La acción típica .....	428
2. Sujeto activo .....	434
i) Testigo .....	434
i) Obligación de comparecer. Excepciones. Capacidad para ser testigo .....	436
ii) Testigo en causa propia .....	439
iii) Testigos de actuación .....	441
iv) Testigo indirecto o "de oídas" .....	441
v) El llamado "testigo sospechoso" .....	442
vi) Las generales de la ley .....	445
vii) El juramento o promesa de decir ver- dad .....	447
viii) La retractación .....	448
ii) Perito .....	450
iii) Intérpretes y traductores .....	450
3. Autoridad competente .....	451
b) El tipo subjetivo .....	452
c) Consumación y tentativa .....	452
67. Falso testimonio en causa criminal (agravante) .....	454
68. Falso testimonio mediante cohecho .....	456
a) Antecedentes .....	456
b) Los elementos del delito .....	457

## CAPÍTULO XIII

ENCUBRIMIENTO Y LAVADO DE ACTIVOS  
DE ORIGEN DELICTIVO

69. Su regulación en el Código Penal .....	461
70. Encubrimiento .....	461
a) Antecedentes y bien jurídico .....	461
b) Presupuestos y condiciones del encubrimiento .....	466
1. Delito anterior .....	468
2. Ausencia de participación .....	475
71. Los tipos delictivos del encubrimiento .....	477
a) Favorecimiento personal .....	478
b) Favorecimiento real .....	483
c) Receptación .....	485
d) Omisión de denuncia .....	496
1. Elementos del delito .....	497

i) La acción típica .....	497
ii) Sujeto activo .....	499
2. El tipo subjetivo .....	499
3. Consumación y tentativa .....	499
e) La ayuda a asegurar el producto o provecho del de- lito .....	500
1. Los elementos del delito .....	500
i) La conducta típica .....	500
ii) Los objetos del delito .....	501
2. El tipo subjetivo .....	501
3. Consumación y tentativa .....	501
72. Agravantes del encubrimiento .....	502
a) Gravedad del delito precedente .....	502
b) Ánimo de lucro .....	503
c) Habitualidad del encubrimiento .....	504
d) Disposición general sobre las agravantes .....	506
73. Exención de pena .....	506
a) Consideraciones generales .....	507
b) Sujetos comprendidos por la eximente .....	507
74. Lavado de dinero .....	508
a) Consideraciones generales. Precisiones terminoló- gicas .....	509
b) Definición .....	517
c) Procedimiento del lavado de dinero .....	518
1. Fase de colocación u ocultación .....	519
2. Fase de control y cobertura .....	519
3. Fase de integración, reinversión o blanqueo .....	520
d) El bien jurídico protegido .....	520
e) Elementos del delito .....	521
1. La acción típica .....	521
2. Los objetos del delito .....	525
f) El tipo subjetivo .....	525
g) Consumación y tentativa .....	526
75. Agravantes del lavado de dinero .....	527
a) Habitualidad .....	527
b) Asociación o banda .....	529
76. Otras disposiciones relacionadas con el lavado de di- nero .....	534
a) Supresión del tipo culposo .....	534
b) El decomiso de bienes .....	534
c) Disposiciones relativas a la pena .....	536
1. Atenuantes genéricas .....	537

- 2. Agravante por la calidad del autor ..... 537
- 3. Extraterritorialidad de la ley penal ..... 537

## CAPÍTULO XIV

## EVASIÓN Y QUEBRANTAMIENTO DE PENA

77. Generalidades .....	539
78. Evasión .....	539
a) Antecedentes y bien jurídico .....	539
b) Los elementos del delito .....	541
1. La acción típica .....	541
2. Los medios .....	543
3. Sujetos del delito .....	544
c) El tipo subjetivo .....	545
d) Consumación y tentativa .....	545
79. Favorecimiento de evasión .....	546
a) Favorecimiento doloso .....	547
b) Causación culposa de evasión .....	550
80. Quebrantamiento de inhabilitación .....	551
a) Antecedentes y bien jurídico .....	551
b) Elementos del delito .....	552
1. La acción típica .....	552
i) Pena de inhabilitación .....	552
ii) Judicialmente impuesta .....	553
2. Sujetos .....	555
c) El tipo subjetivo .....	556
d) Consumación y tentativa .....	556

BIBLIOGRAFÍA .....	559
--------------------	-----