

ROBERTO GARGARELLA  
SEBASTIÁN GUIDI

Directores

---

**CONSTITUCIÓN  
DE LA NACIÓN ARGENTINA  
COMENTADA**

---

**TOMO I**

---

THOMSON REUTERS  
**LA LEY**

LA LEY

# ÍNDICE GENERAL

## PRÓLOGO

## CONSTITUCIÓN DE LA NACIÓN ARGENTINA

### PREÁMBULO

#### EL PREÁMBULO: LA "ANTORCHA" DE LA CONSTITUCIÓN

<i>Comentario por Roberto Gargarella</i> .....	3
I. Historia y pueblo .....	10
II. El debate Alberdi-Sarmiento en torno al derecho extranjero: una primera aproximación.....	13
III. La disputa de Alberdi y Sarmiento en materia interpretativa, vista desde el preámbulo.....	18
IV. Problemas interpretativos derivados del preámbulo y su expresión en la jurisprudencia.....	20
V. Interpretar el preámbulo, interpretar la Constitución: una respuesta dialógica.....	26

## PRIMERA PARTE

### CAPÍTULO PRIMERO

#### DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS

##### Art. 1°

REPUBLICANA, REPRESENTATIVA Y FEDERAL

<i>Comentario por Roberto Gargarella</i> .....	31
I. Prolegómenos: interpretación constitucional y autoridad interpretativa.....	32

ÍNDICE GENERAL

II. "Representativa". Dos visiones sobre la democracia .....	34
III. "Republicana". División de poderes y "frenos y contrapesos" .....	40
IV. "Federal". Autonomía local y autoritarismo .....	45

Art. 2°

LA RELECTURA LAICISTA DEL ART. 2° DE LA CONSTITUCIÓN

<i>Comentario por Marcelo Alegre</i> .....	48
I. Introducción .....	48
II. Texto, teoría e historia .....	49
III. Del liberalismo del siglo XIX al del siglo XXI .....	51
IV. Lecturas plausibles del art. 2° .....	53
4.1. ¿Antigualla? .....	53
4.2. Sostenimiento ya cumplido .....	53
4.3. Sostenimiento no económico e igualitario .....	54
4.4. Sostenimiento económico no discriminatorio (cooperación, tolerancia) .....	55
V. Conclusión .....	55

Art. 3°

<i>Comentario por Julián Rotenberg</i> .....	56
I. La Capital en el Congreso de la Nación .....	57
II. La organización política de la Capital y la autonomía de Buenos Aires .....	57

Art. 4°

LOS RECURSOS DEL ESTADO FEDERAL

<i>Comentario por Federico M. Apostolidis</i> .....	59
I. Denominación y orígenes .....	59
II. Las finanzas estatales en el art. 4° de la Constitución .....	61
III. La actividad financiera pública: el proceso ingreso-gasto público .....	62
IV. La constitución financiera .....	64
4.1. La construcción de una definición .....	64
4.1.1. El planteo del problema .....	64
4.2. El funcionamiento de la constitución financiera .....	67
4.3. La constitución financiera argentina .....	70
V. El gasto público .....	72
5.1. Algunas nociones elementales .....	73
VI. Los fines de la actividad financiera .....	75
VII. Los recursos públicos .....	79
7.1. Los empréstitos y las operaciones de crédito público .....	80
7.2. La venta o locación de tierras de propiedad nacional .....	81
7.3. La renta de correos .....	81
7.4. Los tributos .....	81
7.4.1. Hacia una definición .....	81
7.4.2. Las especies tributarias .....	83
7.4.2.1. Impuestos .....	86

ÍNDICE GENERAL

7.4.2.2. Tasas .....	88
7.4.2.3. Contribuciones especiales .....	90
7.4.3. Los derechos de importación y exportación .....	90

EQUIDAD, PROPORCIONALIDAD Y PROGRESIVIDAD DE LA TRIBUTACIÓN

<i>Comentario por Federico Orlando y Sheila Heimenrath</i> .....	91
--	----

Art. 5°

<i>Comentario por Horacio Javier Etchichury</i> .....	95
I. Introducción .....	95
II. Construir un Estado nacional sin perder a Buenos Aires (ni a las demás provincias) .....	96
2.1. Tres polos .....	98
III. Origen y evolución del texto .....	100
3.1. La secesión de Buenos Aires y la reforma de 1860 .....	102
IV. Autonomía .....	104
V. Poder constituyente provincial .....	107
VI. Forma representativa y republicana .....	108
6.1. Poder Ejecutivo y Legislatura .....	109
6.2. Forma representativa y formas de Estado .....	112
VII. Declaraciones, derechos y garantías .....	114
VIII. Administración de justicia, régimen municipal y educación primaria .....	116
8.1. Administración de justicia .....	116
8.2. Régimen municipal .....	119
8.3. Educación primaria .....	120
IX. Garantía federal .....	122

Art. 6°

<i>Comentario por Leonardo Limański</i> .....	125
I. Intervenciones federales en la historia argentina .....	125
II. El Gobierno federal como garante y las causales de intervención .....	126
III. El plazo de la intervención federal .....	128
IV. Las intervenciones parciales y la llamada puesta en comisión .....	129
V. El control judicial .....	130
VI. El carácter de los actos del interventor federal .....	132
VII. ¿Ley orgánica de la intervención federal? .....	133

Art. 7°

<i>Comentario por Juan Ignacio Sáenz</i> .....	134
--	-----

Art. 8°

<i>Comentario por Juan Ignacio Sáenz</i> .....	136
--	-----

ÍNDICE GENERAL

Art. 9°	
<i>Comentario por Federico M. Apostolidis</i> .....	140
I. El sistema aduanero constitucional .....	140
II. La aduana: noción y funciones .....	142
2.1. Evolución histórica .....	142
2.2. Las funciones de la aduana .....	144
2.2.1. Función de control .....	144
2.2.2. Aplicación de prohibiciones .....	145
III. La prohibición de las aduanas interiores .....	145
3.1. El alcance de las facultades provinciales y su coexistencia con las competencias federales .....	147
3.2. Ambito de imposición provincial permitido frente a la prohibición aduanera .....	152
Art. 10 y Art. 11	
<i>Comentario por Federico M. Apostolidis</i> .....	155
I. Límites aduaneros y comercio interior: una cartografía básica .....	155
II. El principio general contenido en el art. 10 de la Constitución Nacional .....	156
III. La libre circulación territorial y las limitaciones al ejercicio de las facultades tributarias provinciales .....	158
3.1. La validez constitucional de gravámenes provinciales que inciden sobre el transporte interjurisdiccional de personas y mercaderías .....	161
IV. Libertad de circulación interior y el peaje .....	163
Art. 12	
<i>Comentario por Federico M. Apostolidis</i> .....	166
I. Encuadre del art. 12 de la Constitución Nacional en el sistema constitucional, aduanero y de comercio interior .....	166
II. Alcances de la protección .....	167
Art. 13	
UNA MIRADA AL TERRITORIO: LOS ARTS. 13 Y 75, INC. 15 DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL .....	
<i>Comentario por Andrés Rossetti y Magdalena Inés Álvarez</i> .....	169
I. Introducción .....	169
II. Delimitación de la cuestión a trabajar .....	170
III. ¿Qué disponen los arts. 13 y 75, inc. 15 de la Constitución Nacional? .....	173
IV. Expansión y crecimiento del Estado federal .....	173
V. El principio de integridad territorial .....	176
VI. Límites internacionales e interprovinciales. Atribuciones del Congreso .....	178
6.1. Cómo "arreglar" los límites internacionales .....	178
6.2. Cuando el límite es interprovincial, el Congreso lo "fija" .....	181
6.3. ¿Hasta dónde el Congreso y desde dónde la Corte? .....	185

ÍNDICE GENERAL

VII. Territorios nacionales .....	186
VIII. Reflexiones finales .....	188
Art. 14	
<i>"Todos los habitantes de la Nación gozan de los siguientes derechos conforme a las leyes que reglamenten su ejercicio (...)"</i>	
<i>Comentario por Juan Ignacio Sáenz</i> .....	191
<i>"de trabajar y ejercer toda industria lícita; de navegar y comerciar (...) de usar y disponer de su propiedad (...)"</i>	
<i>Comentario de Juan Ignacio Sáenz</i> .....	197
I. Derecho a trabajar y ejercer toda industria lícita .....	197
II. Derecho de navegar .....	200
III. Derecho usar y disponer de la propiedad .....	200
<i>"(...) de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio argentino (...)"</i>	
EL DERECHO A ENTRAR Y PERMANECER EN LA DEMOCRACIA .....	
<i>Comentario por Delfina Béguerie</i> .....	203
I. Introducción .....	203
II. Punto de partida: deliberación democrática. Inmigración como invitación estratégica y como derecho humano .....	206
III. Primer acto: la expulsión como castigo independiente y la ley <i>express</i> . El criminal (y el indeseable) merecen la expulsión .....	208
IV. Segundo acto: castigos accesorios al rechazo migratorio en decretos y más decretos. El inmigrante infractor de la ley migratoria es un criminal .....	213
V. Tercer acto: criminalización del procedimiento migratorio y el decreto-ley .....	219
VI. Conclusión: la importancia de mirar la legitimidad democrática .....	222
<i>"(...) de publicar sus ideas por la prensa sin censura previa (...)"</i>	
PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES PARA LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN .....	
<i>Comentario de Roberto Gargarella</i> .....	227
LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA .....	
<i>Comentario por Ramiro Álvarez Ugarte</i> .....	230
I. La libertad de expresión y la democracia en la jurisprudencia de la Corte Suprema .....	230
II. La prohibición de censura previa .....	232
III. La cuestión de los derechos a la intimidad, al honor y a la reputación .....	234
IV. La doctrina "Campillay" .....	236
V. La doctrina de la real malicia .....	237
VI. El sistema interamericano y el <i>test tripartito</i> .....	240

ÍNDICE GENERAL

VII. El secreto de las fuentes ..... 242  
 VIII. Conclusión ..... 245

PLURALISMO Y DIVERSIDAD

*Comentario por Ramiro Álvarez Ugarte* ..... 246

I. Regulación del mercado audiovisual ..... 247  
 1.1. El dec.-ley 22.285: herencia y adaptación (1980-2004) ..... 248  
 1.2. La ley 26.522 y las guerras comunicacionales (2004-2009) ..... 251  
 1.3. Las medidas cautelares (2009-2013) ..... 253  
 1.4. El caso "Clarín" (2013-2015) ..... 254  
 1.5. Cambio de gobierno, cambio de ley y precedentes internacionales (2015-2018) ..... 258  
 II. Censura indirecta ..... 260  
 III. El nacimiento de un problema ..... 261  
 IV. El caso "Río Negro" ..... 262  
 V. Los medios públicos ..... 265  
 VI. Conclusión ..... 266

LOS LÍMITES DE LA TUTELA CONSTITUCIONAL DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN: LAS EXPRESIONES DE ODIIO, LA PORNOGRAFÍA, EL DISCURSO COMERCIAL Y LAS CAMPANAS ELECTORALES

*Comentario por Julio Rivera (h)* ..... 270

I. Introducción ..... 270  
 II. Las expresiones de odio ..... 271  
 2.1. Análisis crítico de los fundamentos para la restricción de las expresiones de odio ..... 273  
 2.1.1. El discurso que incita a la violencia o a la discriminación contra un grupo determinado ..... 274  
 2.1.2. Las leyes que castigan las expresiones de odio en función del modo o la forma de expresión ..... 277  
 2.1.3. El alegado efecto silenciador de ciertas expresiones de odio ..... 278  
 2.2. La tendencia argentina en materia de expresiones de odio: hacia una regulación amplia de las expresiones discriminatorias ..... 280  
 III. El discurso pornográfico ..... 281  
 3.1. La moral pública y la autoridad del Estado para mantener una sociedad decente ..... 281  
 3.2. La pornografía *hard core* como mera "ayuda masturbatoria" ..... 282  
 3.3. La pornografía como discurso discriminatorio ..... 283  
 3.4. La protección de los menores y de los adultos no interesados en materiales sexualmente explícitos ..... 284  
 3.5. La pornografía no consentida o pornografía de venganza ..... 285  
 IV. El discurso puramente comercial ..... 286  
 4.1. La aplicación limitada de los estándares de la libertad de expresión al discurso comercial ..... 286  
 4.2. Las reglamentaciones del discurso comercial: algunas distinciones necesarias ..... 289  
 V. La libertad de expresión y las campañas electorales ..... 291

ÍNDICE GENERAL

5.1. La reglamentación de las contribuciones, los gastos y la publicidad durante las campañas electorales ..... 291  
 5.2. Le denegación de la personería de los partidos políticos en virtud de su programa ..... 294  
 VI. Conclusión ..... 295

LIBERTAD DE EXPRESIÓN E INTERNET: LA NO RESPONSABILIDAD DE INTERMEDIARIOS Y LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LA JURISPRUDENCIA ARGENTINA

*Comentario por Vladimir Chorny* ..... 296

I. Introducción: la responsabilidad y las medidas cautelares como parte central del problema ..... 297  
 II. La No Responsabilidad de Intermediarios como límite a la censura ..... 301  
 2.1. Primeros fallos judiciales: la etapa de incertidumbre ..... 302  
 2.2. La etapa de la certidumbre: protección limitada a los intermediarios ..... 306  
 III. Conclusiones ..... 311

"(...) de profesar libremente su culto (...)"

EL DERECHO A LA LIBERTAD DE CULTO EN LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA

*Comentario por Nahuel Maisley* ..... 315

I. El predominio liberal en la convención constituyente de 1853 ..... 316  
 II. El "pácto laico" de fines de siglo XIX y principios del siglo XX ..... 318  
 III. La libertad religiosa en la era de las dictaduras ..... 322  
 IV. La libertad religiosa en la vuelta a la democracia ..... 325  
 V. La reforma constitucional y la consolidación de interpretación igualitaria ..... 334  
 VI. Regulación actual ..... 336

LA REMOCIÓN DEL PRIVILEGIO CATÓLICO

*Comentario por Laura Saldiviá Menajovsky* ..... 343

"(...) de enseñar y aprender".

PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL DEL DERECHO A LA EDUCACIÓN

*Comentario por Damián Azrak, Maximiliano Carrasco* ..... 347

I. Introducción ..... 347  
 II. La educación como precondition de una ciudadanía democrática ..... 347  
 III. El derecho a la educación en la Constitución Nacional ..... 348  
 3.1. Los instrumentos internacionales de derechos humanos con jerarquía constitucional (art. 75, inc. 22) que reconocen el derecho a la educación ..... 349  
 IV. Algunas precisiones respecto de los alcances del derecho a la educación ..... 350  
 4.1. La educación laica como principio democrático e igualitario ..... 350  
 4.2. Gratuidad ..... 353  
 4.3. El derecho a la educación y su vínculo con el derecho a la igualdad ..... 354  
 4.3.1. Igualdad de mujeres y varones en el acceso a establecimientos educativos ..... 355  
 4.3.2. Educación inclusiva de las personas con discapacidad ..... 356  
 4.3.3. El derecho a la educación, a enseñar y la igualdad ..... 357

4.4. Educación bilingüe e intercultural de los pueblos indígenas.....	359
4.5. Derecho a aprender y objeción de conciencia.....	360
<b>Art. 14<sup>bis</sup></b> .....	
<b>DERECHO CONSTITUCIONAL LABORAL</b>	
<b>Comentario por Jonás Elfman</b> .....	368
I. Origen.....	363
II. El principio protectorio.....	366
III. Derechos individuales del trabajador.....	367
3.1. Condiciones dignas y equitativas de labor.....	367
3.2. Jornada limitada, descanso y vacaciones pagas.....	368
3.3. Retribución justa y salario mínimo, vital y móvil.....	368
3.4. Igual remuneración por igual tarea.....	370
3.5. Participación en las ganancias de la empresa, con control de su producción y colaboración en su dirección.....	372
3.6. Estabilidad en el empleo privado y en el empleo público.....	374
IV. Derechos colectivos del trabajador.....	378
4.1. Organización sindical libre y democrática: el modelo sindical.....	378
4.2. Derecho de huelga, celebración de CCT, arbitraje y conciliación.....	382
4.3. Protección de los representantes sindicales.....	383
<b>EMPLEO PÚBLICO: IDONEIDAD Y ESTABILIDAD COMO GARANTÍAS INSTRUMENTALES</b>	
<b>Comentario por Matías A. Sucunza</b> .....	385
I. Reforzamiento constitucional-convencional de la protección del trabajo.....	385
II. Diferencias entre empleo público y "privado": la constitucionalización de las lecturas.....	386
III. Conceptualización y alcance de la noción de empleo público.....	388
IV. Empleo público y Estado: política y organización.....	392
V. Trascendencia del empleo público: el sentido de la idoneidad y estabilidad.....	394
VI. Idoneidad.....	395
VII. Estabilidad.....	395
7.1. Antecedentes.....	395
7.2. Concepto.....	397
7.3. Adquisición del derecho a la estabilidad.....	398
7.4. Finalidad.....	399
7.5. Alcance.....	400
7.5.1. Contenido.....	400
7.5.2. Absoluta o propia.....	401
7.5.3. La remuneración.....	402
7.5.4. Los contratados y el personal "temporario".....	403
7.5.5. Terciarizaciones: limitación de responsabilidad.....	407
7.5.6. Empleo y planes sociales.....	408
7.6. Pérdida de la estabilidad.....	410
7.6.1. Falta.....	410
7.6.1.1. El problema de la "pérdida de confianza".....	410
7.6.1.2. Control judicial.....	411
7.6.1.3. <i>Mobbing</i> y estabilidad.....	412
7.6.2. Las reestructuraciones: una práctica (im)prescindible.....	413

<b>EL DERECHO A LA VIVIENDA DIGNA Y ADECUADA. UNA APROXIMACIÓN</b>	
<b>Comentario por María Victoria Ricciardi</b> .....	414
I. Introducción.....	414
II. El reconocimiento del derecho a la vivienda en la Constitución argentina.....	416
2.1. El Estado social en la Constitución Nacional.....	425
III. La justiciabilidad del derecho a la vivienda.....	430
3.1. La garantía del mínimo esencial y el modelo de revisión razonable.....	435
<b>LA PROTECCIÓN INTEGRAL DE LA FAMILIA</b>	
<b>Comentario por María Graciá Andía y Clara Vidal Raffo</b> .....	442
<b>LA SEGURIDAD SOCIAL</b>	
<b>Comentario por Federico Orlando, con la colaboración de Sheila Heimenrath</b> .....	449
I. Introducción.....	449
II. El derecho a la seguridad social: conceptos preliminares y sustrato legal.....	449
III. El derecho a la seguridad social en Argentina.....	451
3.1. Las asignaciones familiares.....	451
3.2. El seguro de desempleo.....	451
3.3. La cobertura de riesgos del trabajo.....	451
3.4. La cobertura de salud.....	452
3.5. La cobertura previsional de jubilaciones y pensiones.....	452
IV. El derecho a la jubilación: el problema de la movilidad.....	453
V. La AUH: ¿condicionalidades versus derechos?.....	457
VI. El Programa Médico Obligatorio (PMO): algunas decisiones trascendentales.....	465
VII. La reforma previsional de 2017.....	468
<b>Art. 15</b> .....	
<b>ESCLAVITUD EN EL SIGLO XXI</b>	
<b>Comentario por Daniela Pearce</b> .....	469
I. Antecedentes.....	469
II. Prohibición constitucional.....	470
III. Definición de esclavitud.....	471
IV. Bien jurídico protegido.....	473
V. Prácticas análogas a la esclavitud.....	473
VI. Servidumbre.....	474
6.1. Servidumbre por deudas.....	475
6.2. Servidumbre de la gleba.....	475
VII. Matrimonio forzado o servil.....	476
VIII. Prostitución forzada.....	476
IX. Explotación de niños y adolescentes.....	477
X. Trabajo forzoso.....	477
XI. Trata de personas.....	477

11.1. Trata y tráfico ilícito de migrantes .....	479
11.2. Trata con fines de explotación laboral .....	480
11.3. Trata con fines de explotación sexual .....	482
11.4. Trata y su vinculación con la explotación de prostitución ajena .....	482
XII. Tráfico de órganos humanos .....	484
XIII. Conclusión .....	485

**Art. 16**

**LA IGUALDAD CONSTITUCIONAL**

<i>Comentario por Martín Aldao, Liliana Ronconi y Laura Clérico</i> .....	486
I. Introducción .....	486
II. El art. 16 de la CN y la ampliación de la manda de igualdad por la reforma del año 1994 .....	487
III. La interpretación constitucional de la igualdad: herramientas argumentativas .....	490
3.1. La igualdad ante la ley .....	490
3.1.1. La igualdad formal .....	490
3.1.2. La igualdad jurídica material: intensidades de control .....	491
3.1.2.1. La interpretación constitucional de la igualdad como no discriminación: el caso paradigmático de la nacionalidad o condición de nacional .....	496
3.1.2.2. Edad: criterio de clasificación que puede devenir sospechoso .....	498
3.1.2.3. Situación de discapacidad .....	501
3.1.2.4. Género/sexo: una categoría avanzada .....	503
3.2. La insuficiencia, el examen de igualdad como no discriminación y la garantía de igualdad real: la igualdad como no sometimiento o no discriminación .....	506
3.2.1. Igualdad como redistribución y reconocimiento .....	509
3.2.1.1. Igualdad como redistribución .....	509
3.2.1.2. Igualdad como reconocimiento .....	511
IV. A modo de conclusión. La igualdad multidimensional y la paridad participativa .....	514

**LA IDONEIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO**

<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	516
I. Antecedentes .....	516
II. Concepto .....	516
III. Finalidad .....	518
IV. Necesidad y poder de reglamentación, requisitos, categorías sospechosas y acciones positivas .....	519
V. La nacionalidad como requisito .....	525
VI. Edad .....	528
VII. Discapacidad .....	529
VIII. El concurso como método de selección de idoneidad .....	531

**LA IGUALDAD EN LAS CARGAS PÚBLICAS**

<i>Comentario por Federico Orlando y Sheila Heimenrath</i> .....	536
I. Igual capacidad contributiva .....	536
1.1. Evolución jurisprudencial .....	536
1.2. Evolución doctrinaria .....	537
1.2.1. La igualdad tributaria en la tradición anglosajona .....	537
1.2.2. La igualdad tributaria en la tradición alemana .....	538
II. La base imponible .....	539
III. Igualdad horizontal e igualdad vertical .....	542
IV. Violación al principio de igualdad en impuestos provinciales en función del lugar de radicación .....	545
V. Multinacionales .....	545
VI. Industrias extractivas .....	547

**Art. 17**

**EL DERECHO DE PROPIEDAD**

<i>Comentario por Juan Ignacio Sáenz</i> .....	548
I. Inviolabilidad y restricciones a la propiedad. Estándares judiciales .....	548
II. La doctrina de los "derechos adquiridos" como protección de la propiedad .....	553
III. La expropiación .....	554
IV. Confiscación y requisiciones .....	557

**GARANTÍAS TRIBUTARIAS DEL ART. 17**

<i>Comentario por Federico Orlando y Sheila Heimenrath</i> .....	559
I. El principio de reserva de ley .....	559
II. La extensión del principio de reserva: su aplicación a las diferentes especies de tributo .....	561
III. El principio de reserva de ley y los elementos constitutivos del tributo .....	562
IV. El principio de irretroactividad de las leyes en materia tributaria .....	563
V. El principio de reserva de ley y la propiedad privada .....	565
VI. Principio de no confiscatoriedad .....	567

**DESAFÍOS DE LA PROPIEDAD INTELECTUAL EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL**

<i>Comentario por Celia Lerman</i> .....	570
--	-----

**Art. 18**

**INVOLABILIDAD DE LA DEFENSA DE LA PERSONA Y DE LOS DERECHOS**

<i>Comentario por José Ipohorski</i> .....	574
I. El debido proceso en materia penal .....	578
1.1. Palabras previas sobre el derecho penal .....	578
II. Las garantías en el marco del proceso penal .....	585
III. Juez natural e imparcialidad del juzgador .....	585

ÍNDICE GENERAL

IV. Principio de inocencia y prohibición de autoincriminación .....	589
V. La acusación .....	592
VI. Particularidades del derecho de defensa: imputación, congruencia y control de la prueba .....	593
VII. La regla de exclusión .....	597
VIII. El derecho de recurrir la sentencia de condena .....	599
IX. El derecho a un juicio rápido .....	601
X. Imposibilidad de juzgar dos veces a la persona por el mismo hecho .....	604
XI. Las detenciones en el marco del proceso penal .....	608
XII. La prisión preventiva .....	609
XIII. El debido proceso en sede administrativa y otras derivaciones .....	611
<b>EL DERECHO A LA INTIMIDAD</b>	
<b>Comentario por José Ipohorski</b> .....	616
I. Introducción y fundamento normativo .....	616
II. Algunas consideraciones históricas .....	617
III. Intimidad y autonomía: puntos de contacto .....	620
IV. Ámbito de protección .....	621
V. La protección de la intimidad frente a otros sujetos o entidades .....	626
VI. La intimidad frente a la investigación criminal .....	628
VII. La protección de la correspondencia, las comunicaciones y el secreto profesional .....	632
VIII. Grabaciones subrepticias y agentes encubiertos .....	636
IX. La intimidad y los intereses económicos de las personas .....	638
X. La intimidad en el ámbito laboral .....	640
XI. La intimidad y la seguridad de la población: el problema de las tareas de inteligencia .....	642
<b>ACCESO A LA JUSTICIA</b>	
<b>Comentario por Gustavo Maurino y Matías A. Sucunza</b> .....	644
I. La progresiva construcción del derecho-garantía de acceso a la justicia .....	644
II. El acceso a la Justicia como garantía instrumental para la defensa de los derechos, como dimensión de ciudadanía y mecanismo de reaseguro democrático .....	648
III. Estándares internacionales sobre el acceso a la justicia .....	652
IV. Pautas hermenéuticas para pensar y actuar el acceso a la justicia en el orden nacional: reglas generales y (algunas) manifestaciones particulares .....	669
<b>LOS DERECHOS DE LAS VÍCTIMAS DE DELITOS EN NUESTRA CONSTITUCIÓN</b>	
<b>Comentario por María Luisa Pigué</b> .....	673
I. Los derechos de las víctimas en nuestra Constitución histórica .....	674
II. Ampliación de los derechos de las víctimas por vía del derecho de acceso a la justicia .....	675
III. Ampliación de los derechos de las víctimas por vía del deber de investigar y en su caso sancionar violaciones a los derechos protegidos por la CADH que configuren además un delito penal .....	679

ÍNDICE GENERAL

IV. La situación de las víctimas de violaciones "graves" a los derechos humanos...	686
V. El impacto de estos desarrollos en la jurisprudencia local .....	691
VI. Cierre .....	693
<b>EL MANDATO CONSTITUCIONAL DE CÁRCELES SANAS Y LIMPIAS. PASADO, PRESENTE Y FUTURO DE UNA PRESCRIPCIÓN INCUMPLIDA</b>	
<b>Comentario por Ana Clara Piechestein</b> .....	695
I. Introducción .....	695
II. Pasado .....	696
2.1. Antecedentes del texto constitucional .....	696
2.2. Antecedentes históricos: el tránsito de los suplicios y la cárcel a la prisión "iluminista" y su proyecto correccionalista .....	701
2.3. Antecedentes doctrinarios y jurisprudenciales de la interpretación del art. 18, CN última parte .....	704
III. Presente .....	705
3.1. Situación actual de las prisiones en Argentina: principales problemas .....	705
3.2. Normas, principios y reglas de derecho internacional de los derechos humanos e interpretación de los órganos del sistema interamericano y de Naciones Unidas .....	707
3.3. Interpretaciones actuales del art. 18, CN última parte, desde la doctrina y la jurisprudencia .....	712
3.3.1. La pena de muerte .....	712
3.3.2. La tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes .....	714
3.3.3. Las cárceles sanas y limpias, para seguridad y no para castigo .....	716
3.3.4. La responsabilidad judicial .....	719
3.3.5. El hábeas corpus correctivo como vía para ejercitar los derechos del art. 18 de la Constitución Nacional .....	722
IV. Futuro .....	727
<b>EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD. SIGNIFICADO Y ALCANCE DEL NULLUM CRIMEN SINE LEGE</b>	
<b>Comentario por Gustavo A. Beade</b> .....	729
I. Introducción .....	729
II. El principio de legalidad penal: reconocimiento .....	730
2.1. <i>Lex scripta</i> .....	732
2.2. <i>Lex praevia</i> .....	734
2.3. <i>Lex stricta</i> .....	736
2.4. <i>Lex certa</i> .....	738
III. Palabras finales .....	741
<b>Art. 19</b>	
<b>Comentario por Fernando Braccacini</b> .....	743
<b>PRIMERA PARTE. EL DERECHO A LA AUTONOMÍA PERSONAL: "LAS ACCIONES PRIVADAS DE LOS HOMBRES QUE DE NINGÚN MODO OFENDAN AL ORDEN Y A LA MORAL PÚBLICA, NI PERJUDICUEN A UN TERCERO, ESTÁN SÓLO RESERVADAS A DIOS, Y EXENTAS DE LA AUTORIDAD DE LOS MAGISTRADOS (...)"</b>	
I. Introducción .....	743



1.1. Fundamentos.....	743
1.2. Antecedentes históricos.....	746
II. Conceptualización.....	748
2.1. Derecho a la privacidad.....	748
2.2. Distinción entre el derecho a la privacidad y el derecho a la intimidad.....	749
2.3. Interpretación del art. 19 de la CN: ¿qué alcance cabe otorgar a las "acciones privadas que de ningún modo ofendan el orden y la moral pública, ni perjudiquen a terceros"?	752
2.3.1. La doctrina de las acciones interiores.....	752
2.3.2. La doctrina de las acciones exteriores.....	753
2.3.2.1. Interpretación restrictiva del art. 19 de la CN.....	754
2.3.2.2. Interpretación amplia del art. 19 de la CN.....	755
III. Contenido y alcances del derecho a la privacidad.....	756
3.1. Libre elección de plan de vida.....	756
3.1.1. Concepto.....	757
3.1.2. Neutralidad estatal.....	758
3.1.3. Perfeccionismo.....	759
3.1.4. El Estado frente a la libre elección de planes de vida: ¿deber de no interferir o de asegurar la libre elección?	759
3.1.4.1. La no interferencia estatal en asuntos privados.....	763
3.1.4.2. La obligación estatal de asegurar la libre elección de un plan de vida.....	764
3.1.4.2.1. La posición paternalista.....	765
3.1.4.2.2. La dimensión emancipatoria de la autonomía individual.....	767
3.2. El límite de la autonomía personal: el daño a terceros.....	767
3.2.1. El principio general de daño.....	768
3.2.2. El argumento de la defensa social.....	769
3.2.2.1. Relevancia en el plan de vida del autor.....	769
3.2.2.2. Relevancia en el plan de vida de la supuesta víctima.....	770
3.2.2.3. Comportamiento imitativo.....	771
3.2.2.4. Afectación de intereses colectivos.....	771
3.2.2.5. Omisiones.....	772
3.2.3. El principio de lesividad en materia penal.....	772
3.2.3.1. Delitos de peligro abstracto.....	775
3.2.3.2. Peligrosidad.....	775

**SEGUNDA PARTE. PRINCIPIO DE LEGALIDAD: "(...) NINGÚN HABITANTE DE LA NACIÓN SERÁ OBLIGADO A HACER LO QUE NO MANDA LA LEY, NI PRIVADO DE LO QUE ELLA NO PROHIBE"**

Introducción.....	775
II. Origen histórico.....	777
III. El término "ley" del art. 19: ¿ley formal o material?.....	777
IV. Aplicación del principio de legalidad.....	779

**Art. 20**

**Comentario por Sergio Giuliano.....** 780

I. Derechos civiles.....	780
II. Derechos políticos.....	785
III. Derechos sociales.....	788

IV. Naturalización residiendo dos años continuos.....	790
V. Excurso: Ley de Tierras.....	792

**Art. 21**

**Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz, con la colaboración de Emiliano Vitaliani.....** 794

I. Las facetas del art. 21.....	794
II. Carácter relativo de la obligación de armarse.....	795
III. Obligados constitucionalmente a armarse.....	796
IV. Defensa de la patria y de la Constitución.....	797
V. Contenido y forma de cumplimiento de la obligación de armarse.....	800
VI. El servicio militar de defensa.....	801
VII. El servicio civil de defensa.....	803
VIII. Objeción de conciencia.....	804
IX. Servicio social sustitutorio.....	812
X. Conclusiones.....	814

**Art. 22**

**Comentario por Roberto Gargarella.....** 816

I. La concepción alberdiana del orden.....	816
II. ¿Cómo interpretar el legado alberdiano?.....	820
III. La jurisprudencia y doctrina en torno al art. 22.....	821
IV. Derecho y protesta, a la luz del art. 22.....	824
V. ¿Por qué interpretar el art. 22 de otro modo?.....	825
VI. Art. 22 y teoría democrática.....	828

**Art. 23**

**Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz.....** 833

I. Origen del estado de sitio.....	834
II. El estado de excepción en el derecho anglosajón.....	836
III. Recepción del estado de sitio en el derecho patrio.....	837
IV. El estado de sitio en la actualidad.....	844
4.1. Causales.....	845
4.1.1. Ataque exterior.....	845
4.1.2. Conmoción interior.....	851
4.2. Ámbito espacial.....	852
4.3. La duración.....	854
4.4. Proporcionalidad.....	856
4.5. Notificación.....	856
4.6. Autoridad <i>de iure</i> y declaración formal del estado de sitio.....	857
4.6.1. ¿Atribución federal o concurrente con las provincias?.....	858
4.6.2. Autoridad federal autorizada a declarar el estado de sitio.....	859
V. Efectos de la declaración en estado de sitio.....	859
5.1. Prohibición absoluta de suspender derechos y garantías fundamentales.....	859

ÍNDICE GENERAL

5.2. El poder de arresto y traslado.....	861
5.3. Derecho a salir del país de la persona privada de su libertad.....	863
VI. Control judicial sobre el estado de sitio.....	866
6.1. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	866
6.2. El control de constitucionalidad a la luz de la normativa vigente.....	871
6.2.1. Durante el estado de sitio rigen plenamente las garantías judiciales que protegen derechos fundamentales.....	871
6.2.2. El control judicial debe ser eficaz.....	872
6.3. Alcances del control judicial.....	873
VII. Estado de sitio y ley marcial.....	875
VIII. Conclusión.....	885

Art. 24

EL JUICIO POR JURADOS

Comentario por Silvana Ramírez

I. Fundamentación.....	889
II. Historia de su génesis en la Constitución Nacional.....	894
III. Jurisprudencia.....	895
IV. Hermenéutica constitucional.....	897

Art. 25

Comentario por Delfina Beguerie y Sergio Giuliano.....	899
--	-----

DERECHO A MIGRAR Y DERECHOS DE LOS MIGRANTES EN ARGENTINA

Comentario por Marta Monclús Masó.....

I. Argentina, tierra de oportunidades.....	905
II. Viejos y nuevos migrantes.....	907
III. El reconocimiento constitucional del derecho a migrar y de la igualdad jurídica entre nacionales y extranjeros.....	910
IV. La reforma de la Ley de Migraciones mediante DNU.....	913
V. El futuro del derecho constitucional a la migración.....	917

Art. 26

Comentario por Juan Ignacio Sáenz.....	922
--	-----

Art. 27

Comentario por Julián Rotenberg.....

I. El gobierno federal y las relaciones exteriores.....	928
1.1. Poder Legislativo.....	928
1.2. Poder Ejecutivo.....	930
1.3. Poder Judicial.....	931
II. El gobierno federal y los tratados internacionales.....	932
2.1. Firma.....	932

ÍNDICE GENERAL

2.2. Aprobación.....	933
2.3. Ratificación.....	935
2.4. Los acuerdos ejecutivos.....	936
III. Las relaciones entre el derecho internacional y el derecho interno.....	937

Art. 28

Comentario por Juan Ignacio Sáenz.....	941
--	-----

EL PRINCIPIO DE RAZONABILIDAD COMO UN LÍMITE SUSTANTIVO A LAS ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

Comentario por Gabriel Bouzat.....	946
------------------------------------	-----

Art. 29

FACULTADES EXTRAORDINARIAS, LA SUMA DEL PODER PÚBLICO Y LOS INFAMES TRAI-  
DORES A LA PATRIA. EL ART. 29 DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

Comentario por Andrés Rossetti.....	962
-------------------------------------	-----

I. Introducción.....	962
II. Contenido: supuestos regulados, actores y "lo protegido". Jurisprudencia.....	963
III. Concordanancias.....	966
IV. Democracia, presidencialismo y poder "real".....	969
V. Reflexiones finales.....	970

Art. 30

Comentario por Juan Ignacio Sáenz.....	972
--	-----

Art. 31

SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL. CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD Y CONTROL DE  
CONVENCIONALIDAD

Comentario por Jonás Elfman.....	980
----------------------------------	-----

I. Introducción: democracia y Constitución: Un matrimonio de tradiciones en tensión.....	980
II. La recepción del principio de supremacía constitucional.....	982
III. El control de constitucionalidad.....	984
3.1. Origen.....	984
3.2. La objeción democrática al control judicial de constitucionalidad y su impacto en el diseño y la operación de dicha institución.....	986
3.3. El funcionamiento del control de constitucionalidad: características y alcances.....	991
3.3.1. Control constitucional de oficio.....	993
3.3.2. Cuestiones políticas no justiciables.....	995
3.3.3. Valor de los precedentes de la Corte Suprema en ejercicio del control de constitucionalidad.....	996
IV. El control de convencionalidad.....	998
4.1. Origen y alcances.....	998

ÍNDICE GENERAL

4.2. El valor de los precedentes interamericanos en la jurisprudencia de la Corte Suprema.....	1000
4.2.1. La jurisprudencia interamericana como guía hermenéutica.....	1001
4.2.2. La jurisprudencia interamericana como pauta insoslayable de interpretación.....	1001
<b>Art. 32</b>	
<i>Comentario por Ramiro Álvarez Ugarte</i> .....	1004
I. Por qué se incorporó el art. 32 en 1860.....	1008
II. Por qué cambió la Corte Suprema su interpretación en 1932.....	1011
<b>Art. 33</b>	
<b>EL ART. 33 DE LA CN: UNA BREVE BIOGRAFÍA DE LA CLÁUSULA SOBRE LOS DERECHOS IMPLÍCITOS O NO ENUMERADOS</b>	
<i>Comentario por José Sebastián Elías</i> .....	1017
I. Introducción: de promesas, momentos heroicos y desengaños.....	1017
II. Los orígenes históricos de la cláusula.....	1022
III. Los momentos de gloria: el amparo y las garantías penales.....	1026
IV. Los diversos modelos interpretativos.....	1029
V. Reflexiones de salida: ¿hay vida todavía en el art. 33?.....	1036
<b>Art. 34</b>	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	1038
<b>Art. 35</b>	
<i>Comentario por Gustavo Maurino</i> .....	1041
<b>CAPÍTULO SEGUNDO</b>	
<b>NUÉVOS DERECHOS Y GARANTÍAS</b>	
<b>Art. 36</b>	
<b>CONSTITUCIÓN Y GOLPE DE ESTADO</b>	
<i>Comentario por Roberto Saba</i> .....	1043
<b>LA CORRUPCIÓN PÚBLICA</b>	
<i>Comentario por José Ipohorski</i> .....	1052

ÍNDICE GENERAL

<b>Art. 37</b>	
<i>Comentario por Carla Maenza</i> .....	1057
I. Introducción: Derechos electorales.....	1057
II. Derechos electorales. Características de la Ley Electoral. Derecho a elegir.....	1058
III. Limitaciones al derecho a elegir.....	1059
IV. Sistema de voto obligatorio.....	1060
V. Igualdad. Incorporación de acciones afirmativas.....	1063
5.1. Las medidas de acción afirmativa.....	1064
5.2. El sistema de cuotas.....	1065
5.3. El sistema de cuotas 2.0: Ley de Paridad de Género en ámbitos de representación política.....	1067
5.4. El caso "Ciudad Futura".....	1068
<b>Art. 38</b>	
<i>Comentario por Francisco José Quintana</i> .....	1070
I. Introducción.....	1070
II. Los partidos políticos y la organización del poder en una democracia.....	1071
III. La personalidad jurídica de los partidos políticos.....	1073
3.1. La constitución de los partidos políticos, su caducidad y la reforma del año 2009.....	1074
3.2. Denegación de personería jurídica a partidos políticos por su ideología.....	1075
IV. Las atribuciones y los derechos de los partidos políticos.....	1079
4.1. La postulación de candidatos.....	1079
4.1.1. ¿A quién pertenecen las candidaturas?.....	1080
4.1.2. ¿Es constitucional el monopolio de los partidos políticos para nominar candidatos?.....	1082
4.2. El acceso a la información pública y la difusión de sus ideas.....	1083
V. Los deberes de los partidos políticos.....	1084
5.1. Representación de las minorías.....	1084
5.2. Celebración de elecciones internas.....	1085
5.3. Financiamiento.....	1087
5.3.1. Financiamiento público.....	1087
5.3.2. Financiamiento privado y los límites a las contribuciones y a los gastos.....	1090
5.3.3. Publicidad del origen y destino de los fondos y el patrimonio.....	1092
VI. Posible inconstitucionalidad de la ley 26.571.....	1093
VII. Conclusión.....	1094
<b>Art. 39</b>	
<i>Comentario por Demian Zayat</i> .....	1095
<b>Art. 40</b>	
<i>Comentario por Demian Zayat</i> .....	1100

<b>Art. 41</b>	
<i>Comentario por María-Florencia Saulino</i> .....	1105
I. El derecho a un ambiente sano, equilibrado y apto para el desarrollo humano y sustentable.....	1105
1.1. El derecho a un ambiente sano y equilibrado.....	1106
1.2. Derecho a un ambiente apto para el desarrollo humano y sustentable.....	1107
1.3. El derecho a un ambiente sano, equilibrado y apto para el desarrollo como un derecho de incidencia colectiva.....	1109
1.4. El deber de preservar el ambiente.....	1110
II. El daño y la obligación de recomponer.....	1111
III. Distribución de competencias en materia ambiental.....	1112
3.1. Leyes de presupuestos mínimos y normas complementarias.....	1114
3.2. Constitucionalidad de las normas de presupuestos mínimos.....	1116
3.3. Constitucionalidad de las normas complementarias.....	1116
3.4. Leyes de presupuestos mínimos y competencia judicial.....	1119
IV. Prohibición de ingreso de residuos peligrosos y radioactivos.....	1120
V. El derecho a acceder al agua potable como parte del derecho al ambiente sano.....	1121
<b>Art. 42</b>	
<b>MÓDELO REGULADOR, SERVICIOS PÚBLICOS Y DERECHOS DE USUARIOS Y CONSUMIDORES EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL</b>	
<i>Comentario por María Verónica Tarzia</i> .....	1124
I. Una mirada retrospectiva sobre los antecedentes y la evolución del art. 42 de la CN.....	1124
II. Modelo regulador y servicios públicos.....	1125
III. Los derechos de usuarios y consumidores.....	1131
3.1. Protección de la salud, seguridad e intereses económicos.....	1133
3.2. Información adecuada y veraz.....	1139
3.3. Libertad de elección.....	1140
3.4. Condiciones de trato equitativo y digno.....	1141
3.5. Legitimación colectiva y vías procesales.....	1143
3.6. Participación de las asociaciones en los organismos de control.....	1145
IV. Conclusiones.....	1147
<b>LA DEFENSA DE LA COMPETENCIA EN LA CONSTITUCIÓN</b>	
<i>Comentario por Lucas S. Grosman</i> .....	1148
I. Introducción.....	1148
II. Evolución normativa.....	1148
III. Los problemas de defensa de la competencia en perspectiva constitucional.....	1151
3.1. Esquema institucional.....	1151
3.2. La capacidad para dictar órdenes de cese preliminares.....	1153
3.3. Los actos de gobierno restrictivos de la competencia.....	1156
3.4. El interés económico general.....	1156
IV. Conclusión.....	1158

<b>Art. 43</b>	
<b>LA ACCIÓN DE AMPARO</b>	
<i>Comentario por Ramón Eduardo Ferreyra</i> .....	1159
I. Introducción.....	1159
II. Antecedentes históricos.....	1160
III. Ley 16.986.....	1163
IV. El amparo después de 1983.....	1164
V. Amparo y actividad estatal.....	1166
VI. Plazo de caducidad.....	1171
VII. Amparo individual y derecho a la salud.....	1173
VIII. Consideraciones finales.....	1175
<b>IMPLICANCIAS, EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVAS DE LOS PROCESOS COLECTIVOS: EL ART. 43 DE LA CN Y SU INTERPRETACIÓN JURISPRUDENCIAL Y NORMATIVA</b>	
<i>Comentario por Francisco Verbic</i> .....	1176
I. Introducción.....	1176
II. Evolución de los procesos colectivos en Argentina.....	1180
2.1. Primera etapa: prolegómenos del art. 43, CN.....	1181
2.2. Segunda etapa: la reforma constitucional y el reconocimiento del derecho a un debido proceso colectivo.....	1183
2.3. Tercera etapa: discusiones más allá de la legitimación y la cosa juzgada.....	1186
2.4. Cuarta etapa: el carácter claramente operativo del art. 43, CN y la urgente necesidad de una ley reglamentaria.....	1188
2.5. La influencia del Código Modelo y el fallido intento de regular la materia en el Código Civil y Comercial.....	1192
III. El art. 43, CN como norma operativa.....	1195
3.1. El reconocimiento del derecho de acceso colectivo a la justicia de los sectores más vulnerables de la población.....	1195
3.2. La admisibilidad del proceso colectivo y las barreras de acceso a la justicia como requisito ineludible: una lectura inconstitucional del art. 43, CN.....	1196
3.3. Los derechos individuales homogéneos como especie de derechos de incidencia colectiva.....	1201
3.4. La redefinición de la noción de "causa o controversia" y sus implicancias sobre el alcance del poder político ejercido por el poder judicial.....	1205
3.5. La interpretación de las reglas legales en materia de beneficio de justicia gratuita.....	1210
IV. Participación política a través del proceso colectivo.....	1211
V. Determinación temprana de las reglas del juego.....	1213
VI. Representatividad adecuada y precisa identificación de la clase afectada.....	1214
VII. Efectividad del proceso colectivo.....	1217
VIII. Cierre.....	1220
<b>EL HÁBEAS CORPUS</b>	
<i>Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz</i> .....	1222
I. Objeto del hábeas corpus.....	1222

ÍNDICE GENERAL

II. Origen y desarrollo .....	1222
III. Desarrollo en el derecho federal argentino .....	1223
IV. El hábeas corpus en la Constitución Nacional.....	1225
V. Presupuestos de procedencia .....	1228
5.1. Actos u omisiones de autoridades públicas o particulares.....	1228
5.1.1. Autoridades públicas .....	1229
5.1.2. Hábeas corpus contra decisiones judiciales.....	1229
5.1.2.1. Ámbito federal.....	1233
5.1.2.2. Ámbito provincial.....	1239
5.1.2.3. Ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	1240
5.1.2.4. Ámbito de los tribunales nacionales con jurisdicción en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	1241
5.1.2.5. Particulares.....	1242
5.2. Arresto o detención arbitraria o con ilegalidad manifiesta.....	1243
5.2.1. Debe fundarse en ley previa .....	1244
5.2.2. Quien resuelva detener a una persona sea autoridad competente .....	1247
5.2.3. Prohibición absoluta de delegación .....	1248
5.2.4. La orden de detención debe ser formalizada por escrito.....	1249
5.2.5. Detención fundada (no arbitraria) .....	1252
5.2.6. Orden originalmente válida que deviene ilegal .....	1253
VI. Carácter esencial de la acción: eficacia .....	1253
6.1. Rapidez.....	1254
6.2. Informalismo .....	1254
6.3. Inmediación .....	1255
6.4. Legitimación .....	1255
6.5. Inconstitucionalidad de la norma .....	1255
6.6. Los jueces son la única autoridad competente para resolver hábeas corpus .....	1255
6.7. Potestades de los jueces para garantizar la efectividad de la acción .....	1257
6.8. Obligatoriedad de agotar diligencias antes de disponer el rechazo <i>in limine</i> .....	1258
6.9. Derecho al recurso.....	1259
6.10. Imposibilidad de restringirlo: Vigencia aún en estado de sitio.....	1260
6.11. Competencia.....	1260
VII. Tipos de hábeas corpus .....	1260
7.1. Reparador o clásico .....	1261
7.1.1. Arresto dispuesto por el presidente (art. 23, CN) .....	1261
7.1.2. Detención dispuesta por fuerzas de seguridad .....	1262
7.1.3. Privación de la libertad ordenada por autoridad administrativa, policía y fuerzas armadas .....	1265
7.1.4. Detención ordenada por una de las Cámaras del Congreso.....	1265
7.1.5. Prisión dispuesta por autoridad extranjera por delitos políticos sobre personas que ingresaron a la República Argentina.....	1266
7.1.6. Internación hospitalaria contra su voluntad.....	1267
7.1.7. Detención con fin de expulsión .....	1268
7.1.8. Impedimento de ingreso al país.....	1269
7.1.9. Demora o falta de entrega del pasaporte.....	1269
7.1.10. Sanciones disciplinarias impuestas por autoridad judicial no penal.....	1269
7.2. Restringido .....	1270
7.3. Preventivo .....	1271
7.4. Correctivo.....	1273
7.5. Colectivo .....	1273

ÍNDICE GENERAL

7.6. Por desaparición forzada de persona .....	1279
7.7. De oficio .....	1282
VIII. Conclusiones.....	1282

INDÓCIL HÁBEAS CORPUS: ALGUNOS USOS Y LUGARES

Comentario por Miguel Ángel Benedetti.....	1285
--	------

PROTECCIÓN DE LOS DATOS PERSONALES: EL HÁBEAS DATA Y SU REGULACIÓN CONSTITUCIONAL

Comentario por Ornella Mazza Gigena .....	1290
---	------

I. Concepto y regulación constitucional.....	1290
II. Antecedentes en la Convención Constituyente .....	1292
III. Tipos de hábeas data.....	1294
IV. Alcance del art. 43 de la CN .....	1295
V. Reglamentación del hábeas data: la Ley de Protección de los Datos Personales .....	1296
5.1. Sujetos protegidos y obligados por la ley .....	1298
5.2. Principios generales relativos a la protección de datos.....	1299
5.3. Tipos de datos .....	1299
5.4. Bancos y bases de datos contempladas .....	1300
5.5. Cuestiones procesales .....	1303
5.6. Autoridades de aplicación, control y sanción.....	1305
VI. Protección de datos y acceso a la información pública .....	1306
VII. Protección de datos y nuevas tecnologías de la información.....	1309
VIII. Conclusiones.....	1313

# ROBERTO GARGARELLA SEBASTIÁN GUIDI

Directores



# CONSTITUCIÓN DE LA NACIÓN ARGENTINA COMENTADA

---

TOMO II

---

## ÍNDICE GENERAL

### SEGUNDA PARTE AUTORIDADES DE LA NACIÓN

*EL "NUEVO" CONSTITUCIONALISMO LATINOAMERICANO Y LA "SALA DE MÁQUINAS" DE LA CONSTITUCIÓN (O, LAS TENSIONES QUE SE GENERAN ENTRE LAS NUEVAS DECLARACIONES DE DERECHOS Y LA VIEJA ORGANIZACIÓN DEL PODER)*

*Comentario por Roberto Gargarella* ..... 1

I. Un sistema de "frenos y contrapesos" desbalanceado hacia el Ejecutivo: la primera "marca de identidad" del constitucionalismo regional..... 1

II. Declaraciones de derechos (sociales, económicos y culturales) robustas: la segunda "marca de identidad" del constitucionalismo regional..... 4

    2.1. Declaraciones de Derechos ..... 7

    2.2. Organización del Poder ..... 9

#### TÍTULO PRIMERO

#### GOBIERNO FEDERAL

#### SECCIÓN PRIMERA

#### DEL PODER LEGISLATIVO

Art. 44 ..... 5

*Comentario por Sebastián Guidi* ..... 19

I. El Poder Legislativo ..... 19

II. El bicameralismo argentino ..... 22

III. Pertenencia de las bancas ..... 24

#### CAPÍTULO PRIMERO

#### DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS

Art. 45 ..... 7

*Comentario por Sebastián Guidi* ..... 27

ÍNDICE GENERAL

I. La cantidad de diputados.....	27
II. La elección de los diputados.....	30
<b>Art. 46</b>	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	33
<b>Art. 47</b>	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	36
<b>Art. 48</b>	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	38
I. La edad.....	38
II. La ciudadanía.....	38
III. Nacimiento o residencia.....	39
IV. ¿Voluntad de asumir?.....	40
V. ¿Cuándo deben reunirse estas condiciones?.....	41
VI. ¿Pueden agregarse nuevos requisitos a los establecidos en la Constitución?.....	42
<b>Art. 49</b>	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	44
<b>Art. 50</b>	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	45
<b>Art. 51</b>	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	47
<b>Art. 52</b>	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	50
<b>Art. 53</b>	
<b>EL JUICIO PÚBLICO</b>	
<b>Daniela Pearce</b> .....	52
I. Antecedentes.....	53
II. Procedimiento.....	55
III. Causales.....	55
IV. Efectos.....	56
4.1. Inhabilitación.....	57

ÍNDICE GENERAL

V. Distinción entre el juicio político y el desafuero.....	58
VI. Renuncia del funcionario previa a la sentencia del Senado.....	58
VII. Revisión judicial.....	59
VIII. Conclusión.....	60

CAPÍTULO SEGUNDO

DEL SENADO

<b>Art. 54</b>	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	63
I. Representación de los senadores.....	63
II. Elección de los senadores.....	64
<b>Art. 55</b>	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	66
<b>Art. 56</b>	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	69
<b>Art. 57</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	70
<b>Art. 58</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	75
<b>Art. 59</b>	
Ver comentario al artículo 53, por Daniela Pearce.....	79
<b>Art. 60</b>	
Ver comentario al artículo 53, por Daniela Pearce.....	79
<b>Art. 61</b>	
<i>Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz</i> .....	81
I. Autoridad habilitada para declarar el estado de sitio, ante ataque exterior.....	81
II. Contenido de la autorización y/o acuerdo del Senado.....	83
III. Conclusión.....	83
<b>Art. 62</b>	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	85



ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO TERCERO	
<b>DISPOSICIONES COMUNES A AMBAS CÁMARAS</b>	
Art. 63	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	87
I. Sesiones preparatorias.....	87
II. Sesiones ordinarias.....	88
III. Sesiones de prórroga.....	88
IV. Sesiones extraordinarias.....	91
¿PUEDE EL CONGRESO AUTOCONVOCARSE?	
<i>Comentario por Roberto Gargarella</i> .....	93
Art. 64	
<i>Comentario por Ramiro Álvarez Ugarte y Sebastián Guidi</i> .....	95
I. Quórum.....	95
II. Juicio de elección.....	97
Art. 65	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	100
Art. 66	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	102
I. Facultad reglamentaria.....	102
II. Facultad disciplinaria.....	103
Art. 67	
<i>Comentario por Nahuel Maisley</i> .....	106
Art. 68	
<i>Comentario por Juan Nieto</i> .....	109
Art. 69	
<i>Comentario por Juan Nieto</i> .....	133
Art. 70	
<i>Comentario por Juan Nieto</i> .....	144

ÍNDICE GENERAL

Art. 71	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	151
Art. 72	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	155
Art. 73	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	156
Art. 74	
<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	157
CAPÍTULO CUARTO	
<b>ATRIBUCIONES DEL CONGRESO</b>	
Art. 75, inc. 1°	
<i>Comentario por Federico M. Apostolidis</i> .....	159
I. Algunas breves notas sobre los orígenes históricos de la cláusula.....	159
II. Legislación aduanera. Remisión.....	163
III. Los derechos de importación y exportación como recursos del tesoro público nacional.....	163
IV. Descripción de los tributos a la importación y a la exportación.....	165
4.1. Algunas cuestiones previas.....	165
4.1.1. El territorio aduanero.....	166
4.1.2. La mercadería.....	166
4.2. Derechos de importación.....	168
4.3. Derechos de exportación.....	168
V. El principio de reserva de ley frente a los derechos de importación y exportación: el problema de la delegación.....	169
5.1. Caducidad o vigencia de la delegación legislativa efectuada por el art. 755 del Código Aduanero?.....	171
VI. La regla de uniformidad. Zonas francas.....	174
Art. 75, inc. 2°	
<i>Comentario por Federico Orlando y Sheila Heimenrath</i> .....	178
I. El federalismo fiscal.....	178
II. Distribución de potestades tributarias entre los distintos niveles de gobierno.....	179
III. Incorporación de la coparticipación a la Constitución.....	183
IV. Ley - Convenio de Coparticipación Federal.....	184

ÍNDICE GENERAL

V.	Criterios objetivos de reparto en relación con las competencias, servicios y funciones.....	185
VI.	Equidad.....	186
VII.	Solidaridad.....	187
VIII.	Prioridad al logro de un grado equivalente de desarrollo, calidad de vida e igualdad de oportunidades.....	188
IX.	Comisión Federal de Impuestos.....	191
	Art. 75, inc. 3°.....	192
	<i>Comentario por Federico Orlando y Sheila Heimerrath</i> .....	192
I.	Asignaciones específicas.....	192
II.	Nuevo Acuerdo y Consenso Fiscal.....	193
	Art. 75, inc. 4°.....	195
	<i>Comentario por Federico M. Apostolidis</i> .....	195
I.	El sistema constitucional del crédito público: facultades nacionales y provinciales.....	195
II.	El crédito público como fuente de recursos estatales: el empréstito y la deuda pública.....	196
III.	El uso del recurso del crédito público en la constitución financiera argentina: urgencias de la Nación y empresas de utilidad nacional.....	200
IV.	Los distintos mecanismos para la obtención de préstamos: el empréstito y las demás operaciones de crédito público.....	204
	4.1. Los empréstitos.....	205
	4.1.1. Distintas concepciones sobre el carácter jurídico que reviste el empréstito.....	206
	4.1.1.1. Tesis que sostiene que el empréstito importa un acto de soberanía.....	206
	4.1.1.2. Tesis contractual.....	207
	4.1.1.2.1. Corriente que identifica al empréstito con el mutuo oneroso del derecho privado.....	208
	4.1.1.2.2. Corriente según la cual el empréstito se asimila a un contrato administrativo.....	208
	4.1.1.2.3. La tesis del contrato <i>sui generis</i> .....	209
	4.1.1.3. A modo de conclusión.....	209
	4.1.2. ¿Es posible hablar de un empréstito forzoso?.....	210
	4.1.2.1. El empréstito forzoso en la Constitución Nacional.....	213
	4.1.2.1.1. El empréstito forzoso en la práctica jurídica argentina: el caso del ahorro obligatorio.....	214
	4.1.3. Formas de concretar los empréstitos públicos.....	215
	4.1.3.1. Modalidades de emisión.....	216
	4.1.3.2. Ventajas y garantías que pueden ofrecerse.....	217
	4.2. Los ayales conferidos por el Estado como manifestación del crédito público.....	217
	4.3. El problema de la deuda del tesoro.....	218
	La cuestión de los límites al uso del crédito.....	219
	5.1. Límites materiales.....	219

ÍNDICE GENERAL

	5.2. Límites formales: el principio de reserva de ley y la competencia para autorizar y contraer empréstitos y demás operaciones de crédito.....	220
	Art. 75, inc. 5°.....	223
	<i>Comentario por Federico M. Apostolidis</i> .....	223
I.	El problema de la disposición de los bienes estatales, a modo de introducción.....	223
II.	El dominio estatal como fuente de recursos públicos.....	225
III.	Dominio público y privado a la luz del inc. 5° del art. 75 de la CN.....	227
	3.1. Afectación y desafectación de los bienes del dominio público.....	229
	3.2. El uso bienes del dominio público.....	230
	Art. 75, inc. 6°.....	233
	<i>Comentario por Federico M. Apostolidis</i> .....	233
I.	Orígenes del texto y delimitación.....	233
II.	Breve reseña histórica del régimen bancario nacional.....	235
III.	La reforma constitucional de 1994: del banco nacional al banco federal.....	237
IV.	Misión constitucional del banco federal.....	240
	4.1. Naturaleza y estructura del BCRA.....	242
	4.2. Las funciones del BCRA.....	242
	4.2.1. La emisión monetaria.....	243
	4.2.1.1. La política cambiaria.....	244
	4.2.1.2. Las reservas internacionales.....	245
V.	Otras funciones.....	246
	Art. 75, inc. 7°.....	247
	<i>Comentario por Federico M. Apostolidis</i> .....	247
I.	Plan de exposición.....	247
II.	La deuda pública: noción y tipos.....	247
III.	Extinción de la deuda pública.....	249
	3.1. La amortización de la deuda.....	249
	3.2. Conversión de la deuda.....	250
	3.2.1. Consolidación.....	251
	3.3. El incumplimiento del pago de la deuda pública: el repudio o default voluntario.....	251
IV.	El "arreglo" del pago de la deuda: los alcances del principio de reserva legal.....	252
V.	Emergencia y deuda pública.....	256
VI.	El arreglo del pago de la deuda interna.....	259
	6.1. La consolidación de la deuda interna.....	259
VII.	El arreglo del pago de la deuda externa.....	262
	7.1. Algunas dificultades para el pago y la reestructuración de la deuda externa: la renuncia a la inmunidad soberana y las cláusulas de negociación.....	264
	7.1.1. Cláusulas <i>pari passu</i> .....	264
	7.1.2. Cláusula "RUF0" — <i>Rights Upon Future Offers</i> — (derechos sobre ofertas futuras).....	266
	7.1.3. La renuncia a la inmunidad soberana.....	266

<b>Art. 75, inc. 8º</b>	
<b>Comentario por Federico M. Apostolidis</b> .....	270
I. Denominación y orígenes .....	270
II. A modo de introducción: breve historia y evolución del instituto presupuestario .....	271
III. El presupuesto público, una definición .....	272
IV. Los principios presupuestarios .....	274
4.1. Principio de reserva de ley en materia presupuestaria .....	274
4.2. El principio de la competencia .....	275
4.3. Principio de periodicidad (en la Argentina, anualidad) .....	277
4.4. Principio de unidad .....	277
4.5. Principio de universalidad .....	278
4.6. Principio de especificidad o especificación .....	278
4.7. La no afectación de recursos .....	279
4.8. Publicidad, claridad y transparencia .....	280
V. Algunas reglas de justicia: la remisión constitucional a la regulación del sistema de coparticipación federal .....	281
VI. Técnicas presupuestarias .....	281
6.1. El presupuesto por programas .....	282
6.2. El presupuesto plurianual .....	282
6.3. El presupuesto de base cero .....	283
6.4. El presupuesto participativo .....	283
VII. El ciclo constitucional presupuestario .....	284
7.1. Preparación, elaboración o formulación del proyecto de presupuesto .....	285
7.2. Aprobación del proyecto de ley .....	290
7.3. Ejecución de la Ley de Presupuesto .....	292
7.3.1. Breve referencia a la delegación de facultades presupuestarias en la Jefatura de Gabinete .....	294
7.4. El control del presupuesto .....	295
VIII. La cuenta de inversión .....	297
8.1. Noción, contenido y preparación .....	297
8.2. El trámite para la discusión y aprobación. Consecuencias .....	299
<b>Art. 75, inc. 9º</b>	
<b>Comentario por Federico M. Apostolidis</b> .....	301
I. La hacienda pública federal .....	301
1.1. Los gastos y los recursos públicos en el federalismo .....	301
1.2. Las relaciones fiscales intergubernamentales: algunos aspectos problemáticos .....	302
1.2.1. Autonomía financiera .....	303
1.2.2. Corresponsabilidad fiscal .....	303
1.2.3. Suficiencia financiera .....	304
1.2.4. Solidaridad fiscal intergubernamental .....	305
1.3. Herramientas fiscales para los Estados federales: una breve aproximación a la necesidad de coordinación .....	305
II. Las transferencias intergubernamentales o el sistema de asignación asistencial de recursos .....	308
III. Los orígenes de la cláusula y su inclusión en la constitución de 1853 .....	310

IV. Los subsidios del tesoro nacional a las provincias en el contexto de la constitución financiera argentina: a modo de conclusión .....	311
<b>Art. 75, inc. 10</b>	
<b>Comentario por Juan Ignacio Sáenz</b> .....	313
I. Navegación .....	313
II. Puertos .....	317
III. Aduanas .....	318
<b>Art. 75, inc. 11</b>	
<b>Comentario por Matías A. Sucunza</b> .....	319
<b>Art. 75, inc. 12</b>	
<b>Comentario por Juan I. Sáenz y Matías A. Sucunza</b> .....	324
I. La regulación del comercio interjurisdiccional: cuestiones federales .....	328
II. El derecho federal que se sustenta en razones de seguridad del Gobierno federal .....	328
III. La legislación federal dictada en protección de los intereses generales de la población .....	329
IV. La legislación común o de "fondo": su delegación y alcance .....	329
V. Aplicación del derecho de fondo por las autoridades provinciales .....	335
VI. Código Civil y Comercial, leyes de presupuestos mínimos y normas procesales .....	336
VII. Conflictos y procesos colectivos: jurisdicción y reglas .....	344
<b>Art. 75, inc. 13</b>	
<b>Comentario por Gustavo Arballo</b> .....	347
I. Una cláusula multidimensional .....	347
II. Origen de la cláusula: el modelo americano .....	347
III. Su adopción en Argentina .....	352
IV. La cláusula de comercio y el poder de policía local .....	354
V. La cláusula de comercio y el poder tributario local .....	358
VI. La cláusula de comercio y la regulación del comercio internacional .....	361
VII. La cláusula de comercio y la federalización de los servicios públicos interjurisdiccionales .....	363
VIII. La cláusula de comercio y los poderes provinciales: soluciones conciliatorias ..	365
IX. La cláusula de comercio y los poderes municipales .....	368
XI. El futuro de la cláusula de comercio .....	369
<b>Art. 75, inc. 14</b>	
<b>Comentario por Federico M. Apostolidis</b> .....	371
I. Presentación: el Correo Nacional .....	371

ÍNDICE GENERAL

II. Las rentas de correo.....	372
III. El carácter federal del correo.....	373
IV. Del monopolio estatal al modelo de concesión.....	374
V. La renta de correos como recurso nacional y las facultades fiscales de las provincias.....	376
<b>Art. 75, inc. 15</b>	
Ver comentario al artículo 13, tomo 1.....	378
<b>Art. 75, inc. 16</b>	
<b>Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz</b> .....	379
I. Regulación constitucional de la seguridad de las fronteras.....	379
II. Reglamentación legal de la norma constitucional.....	380
III. Conclusión.....	380
<b>Art. 75, inc. 17</b>	
<b>Comentario por Silvina Ramírez</b> .....	381
I. Preexistencia.....	382
II. Educación bilingüe e intercultural.....	383
III. Derechos territoriales y gestión de los recursos naturales.....	384
IV. El derecho a la consulta.....	388
V. Personería jurídica.....	390
VI. Atribuciones concurrentes de la provincia y la Nación.....	391
VII. Matriz constitucional liberal vs. derechos de los pueblos indígenas.....	392
<b>Art. 75, inc. 18</b>	
<b>Comentario por Gustavo Arballo</b> .....	394
I. Una cláusula original y multipropósito.....	394
II. Poderes concurrentes de fomento.....	396
III. Prevalencia de la legislación nacional.....	397
IV. La cláusula del progreso y el poder de policía local.....	398
V. Desarrollo y control de constitucionalidad de los regímenes de fomento.....	401
<b>Art. 75, inc. 19</b>	
<b>Comentario por Horacio Javier Etchichury</b> .....	404
I. Introducción.....	404
II. Desarrollo humano, productividad y crecimiento armónico.....	406
2.1. Productividad.....	407
2.2. Empleo, formación profesional y desarrollo científico y tecnológico.....	408
2.3. Defensa del valor de la moneda.....	409
2.4. Crecimiento armónico y población.....	410

ÍNDICE GENERAL

III. Educación y cultura.....	410
3.1. Gratuidad y equidad.....	412
3.2. Autonomía y autarquía de las universidades nacionales.....	415
3.3. Cultura.....	416
<b>Art. 75, inc. 20</b>	
<b>Comentario por Brenda Dvoskin</b> .....	419
I. Concepto.....	419
II. Ley de autoamnistía.....	420
III. Leyes de Obediencia Debida y de Punto Final.....	421
IV. Primera posición de la Corte en relación con la validez de las leyes de Obediencia Debida y de Punto Final: caso "Camps".....	422
V. Reforma de 1994 y jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	423
VI. Segunda etapa: adopción de la jurisprudencia de la Corte Interamericana.....	425
<b>AMNISTIAS Y TRIBUNALES INTERNACIONALES. UNA REFLEXIÓN A PARTIR DEL CASO "GELMAN"</b>	
<b>Comentario por Roberto Gargarella</b> .....	430
I. Democracia. El problema de la gradación democrática.....	430
II. Derechos. El problema del desacuerdo y la desconfianza hacia las mayorías.....	438
III. Conclusiones.....	443
<b>Art. 75, inc. 21</b>	
<b>Comentario por Matías A. Sucunza</b> .....	444
<b>Art. 75, inc. 22</b>	
<b>Comentario por Samanta Biscardi</b> .....	447
I. Jerarquía de los tratados internacionales de derechos humanos.....	447
1.1. Jerarquía de los tratados internacionales antes de la reforma constitucional de 1994.....	447
1.2. Jerarquía de los tratados internacionales con posterioridad a la reforma constitucional de 1994.....	449
II. La relación con la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	452
2.1. La "obligatoriedad" de las sentencias.....	452
2.2. "Los mejores esfuerzos" frente a la Comisión Interamericana.....	455
2.3. La inexistencia de cuarta instancia.....	456
III. Notas críticas.....	458
IV. Las repercusiones.....	459
V. Final.....	461
<b>LAS RELACIONES ENTRE EL DERECHO INTERNO Y EL DERECHO INTERNACIONAL</b>	
<b>Comentario por Leonardo Filippini</b> .....	462
I.....	462
II.....	463

ÍNDICE GENERAL

III	464
IV	466
V	467
VI	470
VII	472
<b>Art. 75, inc. 23</b>	
<b>Comentario por Demian Zayat</b>	474
I. Introducción. Igualdad como no discriminación e igualdad como no sometimiento	474
II. Las categorías sospechosas	476
III. Acciones afirmativas como remedios judiciales	481
IV. Acciones afirmativas en el sistema de protección internacional de los derechos humanos	483
V. Régimen de seguridad social	485
<b>Art. 75, inc. 24</b>	
<b>Comentario por Julián Rotenberg</b>	486
<b>Art. 75, inc. 25</b>	
<b>Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz</b>	488
I. El compromiso constitucional con la paz	488
II. Autorización previa para declarar la guerra o hacer la paz	490
III. Declaración de neutralidad	491
IV. Efectos de la autorización	492
V. Control judicial sobre la decisión del Congreso	493
VI. Conclusión	495
<b>Art. 75, inc. 26</b>	
<b>Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz</b>	497
I. Potestades del Congreso	497
II. Patentés de corso y represalias	497
III. Las presas	499
IV. Conclusión	500
<b>Art. 75, inc. 27</b>	
<b>Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz</b>	501
I. Poderes del Congreso respecto de las fuerzas armadas	501
II. Fuerzas armadas. Competencia federal exclusiva. Prohibición de milicias provinciales	501

ÍNDICE GENERAL

III. Finalidad de las fuerzas armadas; defensa nacional	504
IV. Atribución de fijar las fuerzas armadas	507
V. Organización y gobierno de las fuerzas armadas	507
VI. Régimen disciplinario y de justicia de las fuerzas armadas	508
6.1. El Código de Justicia Militar	509
6.2. Jurisprudencia sobre jurisdicción militar; CS y Corte IDH	509
6.3. El nuevo Sistema de Justicia Militar	513
6.3.1. El sistema de juzgamiento de delitos militares	513
6.3.2. Incorporación de los delitos militares al Código Penal de la Nación	515
6.3.3. El nuevo sistema disciplinario	516
VII. Conclusión	517
<b>Art. 75, inc. 28</b>	
<b>Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz</b>	519
I. Situación que compromete la paz y las relaciones exteriores de la Nación	519
II. Necesidad de permiso previo de alcance particular	519
III. Conclusión	522
<b>Art. 75, inc. 29</b>	
<b>Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz</b>	523
I. Declaración en estado de sitio ante conmoción interior	523
II. Estado de sitio y delegación legislativa	523
III. Conclusión	528
<b>Art. 75, inc. 30</b>	
<b>Comentario por Juan Ignacio Sáenz</b>	529
<b>Art. 75, inc. 31</b>	
<b>Comentario por Leonardo Limanski</b>	537
I. El órgano competente para declarar la intervención federal	537
II. El caso de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	538
<b>Art. 75, inc. 32</b>	
<b>Comentario por Tatiana Podliszewski</b>	539
I. Aspectos generales	539
II. Las comisiones investigadoras	543
III. Límites a los poderes disciplinarios del Congreso	547
<b>Art. 76</b>	
<b>Comentario por Juan Ignacio Sáenz</b>	552

CAPÍTULO QUINTO

DE LA FORMACIÓN Y SANCIÓN DE LAS LEYES

LA DELIBERACIÓN COMO CONDICIÓN DE LA LEGITIMIDAD DE LAS LEYES

<i>Comentario por Roberto Gargarella</i> .....	561
I. Deliberación y derecho positivo.....	562
II. Razones para la deliberación: de la teoría democrática a los grupos de interés.....	563
III. Deliberación vs. grupos de interés en el derecho comparado.....	564
IV. Sobre el escrutinio judicial.....	567

Art. 77

<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	570
---	-----

I. La iniciativa legislativa.....	570
II. Mayoría especial para materia electoral y de partidos políticos.....	572

Art. 78

<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	574
---	-----

Art. 79

<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	575
---	-----

I. Las comisiones parlamentarias.....	575
II. Delegación en comisiones.....	575

Art. 80

<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	578
---	-----

I. La promulgación: expresa, automática, tácita y parcial.....	578
1.1. La promulgación expresa.....	578
1.2. La promulgación tácita.....	578
1.3. La promulgación automática.....	579
1.4. La promulgación parcial.....	579
II. La promulgación parcial de leyes.....	579
2.1. Situación anterior a la reforma de 1994.....	580
2.2. La regulación de la promulgación parcial en la reforma de 1994.....	582
2.3. El control del Congreso.....	585
2.4. Efectos del tratamiento del Congreso.....	587
2.5. Efectos de la declaración de inconstitucionalidad.....	587

Art. 81

<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	589
---	-----

I. Enmiendas por la cámara revisora.....	589
II. Enmiendas de la cámara revisora y procedimientos especiales.....	591

Art. 82

<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	593
---	-----

Art. 83

<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	595
---	-----

I. El veto y la insistencia.....	595
II. La votación nominal.....	597

Art. 84

<i>Comentario por Sebastián Guidi</i> .....	599
---	-----

CAPÍTULO SEXTO  
DE LA AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

Art. 85

<i>Comentario por José Ipohorski</i> .....	603
--	-----

I. El control de la administración pública. El rol de la Auditoría General de la Nación.....	603
--	-----

CAPÍTULO SÉPTIMO  
DEL DEFENSOR DEL PUEBLO

Art. 86

<i>Comentario por Gustavo Maurino</i> .....	611
---	-----

I. Origen, justificación y finalidad de su regulación constitucional.....	611
II. Rasgos destacados del diseño constitucional y legal del Defensor del Pueblo.....	614
III. La actuación judicial del Defensor del Pueblo.....	615

SECCIÓN SEGUNDA  
DEL PODER EJECUTIVO

CAPÍTULO PRIMERO

DE SU NATURALEZA Y DURACIÓN

Art. 87

<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	619
---	-----

I. El presidente de la Nación: antecedentes de un poder monocrático.....	619
--	-----

II. Unipersonalidad de titularidad y ejercicio.....	622
III. La unipersonalidad como problema: la ausencia de incentivos y controles.....	625
<b>Art. 88</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	629
I. El vicepresidente.....	629
II. Sustitución y acefalía: mecanismos para garantizar la institucionalidad y gobernabilidad.....	631
<b>Art. 89</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	639
I. Requisitos para ser presidente y vicepresidente.....	639
II. La idoneidad como concepto problema: ¿qué, cuál y para qué? La restricción reglamentaria como reaseguro para maximizar la participación ciudadana.....	644
<b>Art. 90</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	649
I. Duración del mandato y reelección: la imposición de limitaciones como reaseguros democráticos.....	649
<b>Art. 91</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	654
I. Cese en las funciones e improrrogabilidad del mandato.....	654
II. Mandato y gobernabilidad: (des)incentivos para mejorar la eficacia sistémica.....	656
<b>Art. 92</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	659
I. Sueldo y limitaciones funcionales: reaseguros sistémicos.....	659
<b>Art. 93</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	664
I. Juramento de ley: el respeto de la Constitución como marco.....	664
<b>CAPÍTULO SEGUNDO</b>	
<b>DE LA FORMA Y TIEMPO DE LA ELECCIÓN DEL PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA NACIÓN</b>	
<b>Art. 94</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	669

I. Elección popular directa.....	669
II. La (eventual) doble vuelta.....	671
<b>Art. 95</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	673
I. Comicios y traspaso institucional: el tiempo como factor organizativo.....	673
<b>Art. 96</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	675
I. Segunda vuelta electoral y mayorías: la construcción de legitimidad democrática.....	675
<b>Art. 97</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	678
I. Proclamación directa: mayoría calificada como primera alternativa.....	678
<b>Art. 98</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	681
I. Proclamación directa II: piso y diferencia calificada como segunda alternativa.....	681
<b>CAPÍTULO TERCERO</b>	
<b>ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO</b>	
<b>Art. 99</b>	
<i>Comentario por Juan Ignacio Sáenz</i> .....	683
<b>Art. 99, inc. 2°</b>	
<i>Comentario por Juan Ignacio Sáenz</i> .....	688
<b>Art. 99, inc. 3°</b>	
<i>Comentario por Juan Ignacio Sáenz</i> .....	693
<b>LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA Y SU CONFLICTO CON LA DEMOCRACIA</b>	
<i>Comentario por Hernán Víctor Gullco</i> .....	702
<b>Art. 99, inc. 4°</b>	
<i>Comentario por Inés Jaureguiberry</i> .....	704
I. Nombramiento de los magistrados de la Corte Suprema.....	705

ÍNDICE GENERAL

II. Autolimitación del Poder Ejecutivo: el decreto. 222/2003	706
III. Nombramiento de jueces de tribunales federales inferiores	709
IV. Necesidad de nuevo nombramiento con acuerdo del Senado una vez cumplidos los 75 años de edad	710
<b>Art. 99, inc. 5°</b>	
<i>Comentario por Brenda Dvoskin</i>	715
I. Concepto	715
II. Requisitos	715
III. Los indultos en relación con crímenes de lesa humanidad ocurridos durante la última dictadura militar	717
IV. Los indultos como herramienta del Poder Ejecutivo para cumplir con obligaciones internacionales	720
<b>Art. 99, inc. 6°</b>	
Se remite al artículo "La seguridad social", bajo el art. 14 bis	721
<b>Art. 99, inc. 7°</b>	
<i>Comentario por Juan Ignacio Sáenz</i>	722
<b>Art. 99, inc. 8°</b>	
Se remite al comentario al art. 63 en esta obra	724
<b>Art. 99, inc. 9°</b>	
Se remite al comentario al art. 63 en esta obra	725
<b>Art. 99, inc. 10</b>	
Se remite al comentario al art. 100, en especial al análisis de sus incs. 1° y 7°	726
<b>Art. 99, inc. 11</b>	
<i>Comentario por Nahuel Maisley</i>	727
<b>Art. 99, inc. 12</b>	
<i>Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz</i>	731
I. Jefatura civil de las fuerzas armadas	731
II. Fuente, finalidad y límite del poder militar del presidente	731
III. Jefatura militar	733
IV. Jefatura administrativa	733
V. Conclusión	736
<b>Art. 99, inc. 13</b>	
<i>Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz</i>	737
I. Empleos militares	737

ÍNDICE GENERAL

II. Empleos y ascensos militares sin acuerdo del Senado	737
III. Empleos y ascensos militares con acuerdo del Senado	739
IV. Conclusión	739
<b>Art. 99, inc. 14</b>	
<i>Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz</i>	740
I. Dispone de las fuerzas armadas	740
II. Corre con su organización y distribución	740
III. Según las necesidades de la nación	741
<b>Art. 99, inc. 15</b>	
<i>Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz</i>	742
I. El acto de declaración de guerra u orden de represalia	742
II. Prohibición al inicio de hostilidades de hecho	743
III. Derecho aplicable a la guerra	744
IV. Control judicial sobre el acto de declaración de guerra	746
V. El ejercicio de los poderes de guerra. Atribución discrecional, no arbitraria	748
VI. Represalias	750
VII. Conclusión	751
<b>Art. 99, inc. 16</b>	
<i>Comentario por Nicolás Gabriel Tauber Sanz</i>	752
I. Declaración del estado de sitio ante ataque exterior	752
II. Declaración del estado de sitio ante conmoción interior	753
III. Estado de sitio y decretos de necesidad y urgencia	754
IV. Conclusión	756
<b>Art. 99, inc. 17</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i>	757
<b>Art. 99, inc. 18</b>	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i>	759
<b>Art. 99, inc. 19</b>	
<i>Comentario por Guido Risso</i>	761
I. Origen de la disposición	761
II. Comentario	761



Art. 99, inc. 20	
<i>Comentario por Leonardo Limanski</i> .....	765
 CAPÍTULO CUARTO DEL JEFE DE GABINETE Y DEMÁS MINISTROS DEL PODER EJECUTIVO	
Art. 100	
<i>Comentario por María Victoria Ricciardi y Mariángeles Ahumada Aguirre</i> .....	768
I. Introducción.....	768
II. Antecedentes para la incorporación del jefe de Gabinete de Ministros.....	769
III. La incorporación del jefe de Gabinete de Ministros al diseño institucional.....	771
IV. Análisis particular del jefe de Gabinete de Ministros en la Constitución Nacional.....	772
V. A modo de conclusión.....	800
Art. 101	
<i>Comentario por Miguel Ángel Benedetti</i> .....	801
I. Un enclave con reminiscencias parlamentaristas en el territorio presidencialista.....	801
1.1. Dos niveles de control político congresional.....	801
1.2. El texto del art. 101, CN: gestación y reglamentación.....	807
II. Las reglas sobre la concurrencia mensual a cada Cámara (art. 101, 1ª parte, CN).....	810
2.1. Cuántas veces al año "debe [y debió] concurrir" a cada cámara.....	810
2.2. La reglamentación por las cámaras de los informes mensuales.....	813
2.3. Las consecuencias que acarrea la obligación de "concurrir" a cada cámara.....	814
III. Las reglas sobre interpelación-censura y remoción congresional (art. 101, 2ª parte).....	816
3.1. Qué efecto tiene la interpelación-censura; y cómo computar la mayoría de remoción.....	817
3.2. Cómo se depone al jefe de Gabinete por la/s cámara/s según múltiples lecturas.....	818
3.3. Qué resta de la módica "pieza de artillería" veinte años después.....	821
Art. 102	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	823
Art. 103	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	830

Art. 104	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	835
Art. 105	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	838
Art. 106	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	841
Art. 107	
<i>Comentario por Matías A. Sucunza</i> .....	844
 SECCIÓN TERCERA DEL PODER JUDICIAL	
 JUSTICIA DIALÓGICA Y DERECHOS SOCIALES	
<i>Comentario por Roberto Gargarella</i> .....	847
I. Introducción.....	847
II. Democracia deliberativa.....	848
III. Control judicial, deliberación y derechos sociales.....	850
IV. Acciones judiciales concretas. Algunos ejemplos.....	854
V. Balance y conclusiones.....	858
 CAPÍTULO PRIMERO DE SU NATURALEZA Y DURACIÓN	
Art. 108	
<i>Comentario por Guido Risso</i> .....	859
I. Origen de la disposición.....	859
II. Comentario.....	860
Art. 109	
<i>Comentario por José Ipohorski</i> .....	863
I. La función judicial y el sistema de frenos y contrapesos.....	863
II. El ejercicio de funciones judiciales por la Administración.....	865

ÍNDICE GENERAL

III. El conocimiento de causas pendientes .....	870
IV. Restablecimiento de las causas fenecidas.....	873
<b>Art. 110</b>	
<i>Comentario por Francisco José Quintana y Justina Uriburu</i> .....	874
I. Introducción .....	874
II. Las personas alcanzadas por el art. 110 de la Constitución Nacional.....	875
2.1. Los sistemas de justicia provinciales .....	875
2.2. Las implicancias para el Ministerio Público de la Defensa y el Ministerio Público Fiscal.....	878
III. La inamovilidad de los jueces: la duración de su mandato .....	881
IV. Las excepciones al mandato vitalicio de los jueces .....	883
4.1. Destitución .....	883
4.2. La edad.....	885
V. La inamovilidad de los jueces: otras garantías.....	890
VI. La intangibilidad de las remuneraciones de los jueces .....	891
6.1. La cuestión tributaria .....	892
6.2. La indexación de los sueldos de los integrantes del Poder Judicial .....	894
6.3. La jubilación de privilegio .....	895
6.4. El caso de los funcionarios.....	895
VII. Otras garantías .....	896
7.1. Inmunidades de los magistrados .....	896
7.2. Responsabilidad de los jueces por el contenido de sus sentencias.....	898
<b>Art. 111</b>	
Se remite al comentario al art. 55.....	899
<b>Art. 112</b>	
Se remite al comentario al art. 67.....	900
<b>Art. 113</b>	
<i>Comentario por Fernando Braccini</i> .....	901
I. Introducción.....	901
II. El carácter de "cabeza del Poder Judicial" en la interpretación del art. 113.....	905
III. La facultad de dictar su "reglamento interior" .....	906
IV. La facultad de nombrar a sus empleados.....	910
<b>Art. 114</b>	
<i>Comentario por Nicolás Dassen y Sebastián Guidi</i> .....	912
I. Introducción. Un Consejo para qué.....	912
II. Integración: representación, equilibrio e idoneidad .....	916
2.1. Cómo se elige a los consejeros: la ley 26.855 y la cuestión de la "representación" .....	918

ÍNDICE GENERAL

2.1.1. El equilibrio.....	920
2.1.2. La representación.....	920
2.1.3. Independencia de los jueces.....	923
2.1.4. Distorsión del proceso electoral.....	924
2.2. Quiénes integran el Consejo: la ley 26.080 y la cuestión del "equilibrio".....	925
2.3. La idoneidad para el cargo y el título de abogado .....	927
III. Las competencias del Consejo .....	928
3.1. La selección de jueces .....	928
3.2. Las facultades de administración y reglamentación. Disputas con la Corte Suprema.....	934
3.2.1. Facultades presupuestarias.....	934
3.2.2. Facultades reglamentarias .....	935
3.3. Las facultades disciplinarias y acusatorias .....	937
<b>Art. 115</b>	
<i>Comentario por Nicolás Dassen y Sebastián Guidi</i> .....	940
I. Introducción .....	940
II. El carácter político del juicio. La revisión judicial de las condenas del Jurado ..	941
III. Las causales de destitución. Cuestión de la "mala conducta" .....	943
IV. Cuestión de los hechos anteriores al nombramiento.....	945
V. Cuestión del "contenido de las sentencias".....	946
<b>CAPÍTULO SEGUNDO</b>	
<b>ATRIBUCIONES DEL PODER JUDICIAL</b>	
<b>Art. 116</b>	
<i>LA COMPETENCIA FEDERAL</i>	
<i>Comentario por Sergio Vergara y Melissa Viola</i> .....	949
I. Origen de la competencia federal .....	949
II. Competencia federal. Finalidad. Caracteres de la justicia federal.....	951
2.1. Jurisdicción y competencia. Competencia federal y competencia provincial .....	951
2.2. Competencia federal de primera instancia y en grado de apelación. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	953
2.3. Caracteres concernientes a la jurisdicción y competencia federales .....	956
III. Reglas generales para la determinación de la competencia federal.....	959
3.1. Competencia federal en razón de la materia .....	960
3.2. Competencia federal en razón del lugar.....	965
3.3. Competencia federal en razón de la persona.....	966
IV. Organización de la justicia federal en Argentina.....	968
<i>EL RECURSO EXTRAORDINARIO FEDERAL</i>	
<i>Comentario por Ornella Mazza Gigena</i> .....	971
I. Naturaleza y objeto.....	971
II. Requisitos de admisibilidad y procedencia .....	974

III. Requisitos comunes.....	974
3.1. Existencia de un caso o una causa.....	974
3.2. Tribunal de justicia. Excepciones.....	975
3.3. Cuestión justiciable. Evolución.....	977
3.4. Agravio.....	979
IV. Requisitos propios.....	980
4.1. Sentencia definitiva.....	980
4.2. Tribunal superior de la causa.....	983
4.3. Cuestión federal.....	985
4.3.1. Cuestiones federales simples y complejas.....	986
4.3.2. La arbitrariedad de sentencias.....	989
4.3.3. La gravedad institucional.....	993
4.3.4. El art. 280 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación.....	996
4.4. La resolución contraria.....	998
4.5. La relación directa.....	999
V. Requisitos formales y procesales del recurso.....	999
5.1. Lugar y plazo de interposición del recurso.....	999
5.2. Legitimación para interponerlo.....	1000
5.3. Forma. La acordada 4/2007.....	1000
5.4. La fundamentación autónoma.....	1002
5.5. La introducción y mantenimiento de la cuestión federal.....	1003

**Art. 117**

<i>Comentario por Juan Nieto</i> .....	1004
--	------

I. Fuentes.....	1004
II. Fundamentos.....	1006
III. Reglamentación legal.....	1010
IV. Casos en los que una provincia es parte. Concepto de causa civil.....	1011
V. Casos en los que una provincia es parte. Controversias con otra provincia.....	1015
VI. Casos en los que una provincia es parte y se juzga materia federal.....	1018
VII. La cuestión de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	1024
VIII. Casos relativos a ministros, embajadores y cónsules.....	1025
IX. Conclusiones.....	1029

**Art. 118**

**EL DERECHO DE GENTES, LA JURISDICCIÓN UNIVERSAL Y EL DERECHO PENAL INTERNACIONAL**

<i>Comentario por Eugenia Artabe</i> .....	1031
--	------

I. El derecho de gentes en la Constitución Nacional.....	1031
1.1. La tesis amplia.....	1035
1.2. La tesis intermedia.....	1041
1.3. La tesis restringida.....	1044
II. Palabras finales.....	1048

**Art. 119**

<i>Comentario por José Ipohorski</i> .....	1050
--	------

I. Introducción.....	1050
----------------------	------

II. La agresión y el derecho internacional.....	1050
III. No es necesaria la declaración de guerra. El caso del terrorismo.....	1052
IV. Origen histórico del concepto de traición.....	1054
V. Las agresiones informáticas.....	1059
VI. Abusos de lo que se entiende por traición.....	1060
VII. La legislación.....	1062
VIII. La amnistía y el indulto.....	1062
IX. Otras derivaciones.....	1064

**SECCIÓN CUARTA,  
DEL MINISTERIO PÚBLICO**

**Art. 120**

<i>Comentario por Fernando Braccini y Leonel González</i> .....	1067
---	------

I. Introducción.....	1067
1.1. Antecedentes legislativos.....	1068
1.2. El art. 120 de la Constitución de 1994.....	1069
II. El Ministerio Público en la Constitución de 1994.....	1070
2.1. La ubicación institucional del Ministerio Público.....	1070
2.2. Independencia, autonomía funcional y autarquía financiera.....	1072
2.2.1. Autonomía funcional.....	1073
2.2.2. Autonomía y controles.....	1074
2.2.3. ¿Independencia y autonomía significan imparcialidad?.....	1076
2.2.4. Autarquía financiera.....	1078
2.3. El carácter bicéfalo del Ministerio Público.....	1079
2.4. Funciones del Ministerio Público.....	1080
2.4.1. La defensa de la legalidad.....	1081
2.4.1.1. Ministerio Público Fiscal.....	1081
2.4.1.2. Ministerio Público de la Defensa.....	1083
2.4.2. La defensa de los intereses generales de la sociedad.....	1084
2.4.2.1. ¿Representación de los intereses del Estado?.....	1086
2.4.3. Ejercicio de sus funciones en coordinación con las demás autoridades de la República.....	1087
2.5. Garantías funcionales.....	1087
2.5.1. Inmunidad funcional.....	1087
2.5.2. Intangibilidad de remuneraciones.....	1090

**TÍTULO SEGUNDO  
GOBIERNOS DE PROVINCIA**

**LAS PROMESAS NORMATIVAS DEL FEDERALISMO ARGENTINO**

<i>Comentario por Damián Azrak</i> .....	1091
--	------

I. Introducción.....	1091
II. Consideraciones previas.....	1091

III.	El sistema federal como ideal regulativo. Su justificación normativa y sus promesas.....	1093
3.1.	El federalismo como catalizador de la participación política. La legitimidad democrática.....	1095
3.2.	El federalismo como protección de las minorías. La legitimidad como justicia.....	1096
3.3.	El federalismo como vitalizador de la multiculturalidad en el territorio. La legitimidad como justicia cultural.....	1096
IV.	El federalismo en la práctica constitucional argentina y algunos conflictos vinculados.....	1098
4.1.	El federalismo y la igualdad; la autonomía personal y la responsabilidad internacional del Estado.....	1101
4.1.1.	Igualdad y federalismo.....	1104
4.1.2.	La autonomía personal y el federalismo.....	1105
4.1.3.	El federalismo y los derechos humanos en la esfera internacional.....	1106
V.	Conclusión y propuestas.....	1109
<b>EL FEDERALISMO ARGENTINO EN FOCO: UN RECORRIDO CRÍTICO</b>		
<b>Comentario por Víctor Bazán.....</b>		
I.	Introducción.....	1113
II.	Apreciaciones preliminares.....	1114
III.	El sistema federal argentino, algunos objetivos pensados para afianzarlo y la reforma constitucional.....	1115
3.1.	Caracterización elemental del modelo federal argentino.....	1115
3.2.	La innovación constitucional de 1994 y la mira puesta en el afianzamiento del federalismo y la limitación del poder presidencial.....	1118
IV.	Otras cuestiones inoculadas al texto constitucional para robustecer al sistema federal (al menos desde el plano normativo).....	1121
4.1.	Vigotización de la Cámara de Senadores.....	1121
4.2.	Constitucionalización del sistema de coparticipación federal.....	1122
4.3.	Crecimiento armónico de la Nación.....	1122
4.4.	Establecimientos de utilidad nacional.....	1123
4.5.	Intervención federal.....	1124
4.6.	Dominio originario provincial de los recursos naturales.....	1124
4.7.	Sobre la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	1126
V.	Ciertos aspectos del federalismo fiscal en la visión de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y otras cuestiones vinculadas al tema.....	1130
5.1.	Advertencia previa.....	1130
5.2.	Causa: "Recurso de hecho deducido por la Municipalidad de La Rioja en la causa Intendente Municipal Capital s/amparo".....	1131
5.3.	La sensible cuestión de las detracciones de impuestos coparticipables.....	1132
5.4.	Ráfaga de decretos y otros instrumentos.....	1136
VI.	Sobre el "federalismo ambiental".....	1139
VII.	¿De qué se habla cuando se habla del principio de "lealtad federal" o de "buena fe federal".....	1143
VIII.	Otras cuestiones complejas y conflictivas en el sistema federal.....	1145
8.1.	Exordio.....	1145
8.2.	Ciertos asuntos de interés.....	1145
8.2.1.	Autonomía municipal.....	1145

8.2.2.	Creación de regiones.....	1148
8.2.3.	Actividad internacional de las provincias y la CABA.....	1149
8.2.4.	Acerca de la llamada "cláusula federal".....	1152
IX.	Deudas federales pendientes y otros tópicos.....	1158
9.1.	Promesas incumplidas.....	1158
9.2.	Notas adicionales vinculadas al federalismo fiscal y ciertas distorsiones.....	1159
9.3.	Dos pronunciamientos relevantes de la CS conectados con la legalidad en materia tributaria, la limitación de las delegaciones del art. 76 de la Constitución nacional y la descentralización institucional.....	1161
X.	Consideraciones finales.....	1163
<b>Art. 121</b>		
<b>Comentario por Gustavo Arballó.....</b>		
I.	Poderes "conservados" por las provincias.....	1167
II.	Sobre el "margen de apreciación provincial".....	1168
III.	¿Federalismo "dual" o "de torta marmolada".....	1172
IV.	Poderes concurrentes.....	1174
V.	La presunción de "concurrencia" y la primacía federal en caso de interferencia.....	1176
VI.	Principio de compatibilidad con el interés nacional: se permite el poder local que no condiciona, menoscaba o impide.....	1179
VII.	El "poder de policía" y su naturaleza "local" como poder reservado.....	1180
VIII.	Las "leyes convenio" y la adhesión local a leyes nacionales.....	1181
IX.	Poderes reservados en "pactos especiales" al tiempo de su incorporación.....	1183
X.	Poderes de las provincias incorporadas luego de la sanción de la Constitución de 1853.....	1184
XI.	Aclaración terminológica: los "poderes compartidos".....	1184
<b>Art. 122</b>		
<b>Comentario por Horacio Javier Etchichury.....</b>		
I.	Poderes de provincia.....	1186
II.	Elecciones locales.....	1187
III.	Condiciones para cargos y candidaturas.....	1189
IV.	Juicios políticos y jurados de enjuiciamiento.....	1191
<b>Art. 123</b>		
<b>PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL</b>		
<b>Comentario por María Verónica Tarzia y Maximiliano Carrasco.....</b>		
I.	Municipios y democracia.....	1194
II.	Los avances del régimen municipal hacia la autonomía. Las Constituciones provinciales y el <i>leading case</i> "Rivadavia".....	1195
III.	Contenido y alcance de la autonomía municipal según el art. 123 de la CN.....	1198
3.1.	Autonomía institucional y política.....	1198

ÍNDICE GENERAL

3.2. Autonomía administrativa.....	1202
3.3. Autonomía económica y financiera.....	1204
IV. Conclusiones.....	1213
<b>Art. 124</b>	
<b>1. CREACIÓN DE REGIONES</b>	
<i>Comentario por María Florencia Saulino con la colaboración de Patricio Méndez Montenegro</i> .....	1215
I. Antecedentes.....	1215
II. Creación de regiones en la reforma de 1994.....	1217
III. Finalidad de las regiones.....	1217
IV. Conformación de las regiones.....	1218
V. Órganos de las regiones.....	1219
<b>2. DOMINIO ORIGINARIO DE LOS RECURSOS NATURALES</b>	
<i>Comentario por María Florencia Saulino</i> .....	1220
I. Límites al dominio originario de las provincias.....	1223
<b>Art. 125</b>	
<i>Comentario por Horacio Javier Etchichury</i> .....	1224
I. La cláusula del progreso provincial.....	1224
II. La cláusula del nuevo progreso provincial o cláusula previsional.....	1227
2.1. La cuestión previsional.....	1227
<b>TRATADOS INTERPROVINCIALES</b>	
<i>Comentario por María Florencia Saulino</i> .....	1230
I. Protección de los intereses del Estado federal.....	1231
1.1. Tratados parciales.....	1231
1.2. Prohibición de celebrar tratados de contenido político.....	1231
1.3. Concurrencia del Congreso.....	1232
II. Carácter local de los tratados interprovinciales.....	1234
<b>Art. 126</b>	
<i>Comentario por Gustavo Arballo</i> .....	1235
I. Poderes prohibidos a las provincias.....	1235
II. Poderes delegados a la Nación.....	1236
III. Los poderes federales implícitos.....	1237
IV. Supremacía de las competencias federales.....	1240
V. Las provincias no pueden reglamentar una ley nacional.....	1241
VI. El "rol de garante" del Estado Federal.....	1241
VII. Tratados parciales de carácter político.....	1243

ÍNDICE GENERAL

VIII. Leyes sobre comercio y aduanas provinciales: remisión.....	1244
IX. Emisión de monedas y billetes.....	1244
X. La cláusula "durmiente" sobre el derecho de fondo.....	1248
XI. Exclusividad del Congreso sobre leyes de ciudadanía y naturalización.....	1248
XII. Poderes militares excepcionales.....	1248
<b>Art. 127</b>	
<i>Comentario por Laura Cirulnik y María Florencia Saulino</i> .....	1250
I. Diferencias con la competencia prevista en los arts. 116 y 117.....	1251
II. Derecho aplicable.....	1252
III. Consentimiento de las provincias.....	1253
IV. Excepciones a la competencia dirimente: las cuestiones de límite.....	1254
V. Sentencia a dictarse.....	1254
<b>Art. 128</b>	
<i>Comentario por Horacio Javier Etchichury</i> .....	1256
<b>Art. 129</b>	
<i>Comentario por Julián Rotenberg</i> .....	1259
I. La reforma de 1994.....	1260
II. La ley 24.588.....	1262
III. La ley 24.588, ¿reglamentaria del art. 129?.....	1265
IV. La discusión acerca del estatus jurídico de la CABA.....	1267
V. La Ciudad de Buenos Aires y la competencia originaria de la Corte Suprema ..	1269