

Hugo D. Bertín

Hacia una historia del Sistema Previsional Nacional de la Argentina, 1904 - 2018



Esta publicación forma parte del plan de actividades y publicaciones que viene desarrollando el Centro de Estudios de Finanzas Públicas –CEFIP– dependiente de la Maestría en Finanzas Públicas Provinciales y Municipales de la Facultad de Ciencias Económicas de la UNLP. El autor es el profesor a cargo de dictar el curso de Economía de la Seguridad Social en la Maestría desde el año 2017. Las opiniones vertidas en este libro son de absoluta responsabilidad del autor y no comprometen a las autoridades de la Maestría y del CEFIP.

ÍNDICE

I. Introducción.	13
I.1. Por qué estudiar la historia de la previsión social.	13
I.2. Objetivos y modelos de previsión social.	13
I.3. Objetivos del estudio.	17
I.4. Metodología y periodización.	19
II. Evolución del sistema previsional nacional de la Argentina.	22
II.1. Etapa I: 1904 a 1942.	26
II.1.1. Regímenes previsionales.	26
II.1.2. Institucionalización.	28
II.1.3. Organización y extensión de la cobertura previsional.	29
II.1.4. Financiamiento.	30
II.2. Etapa II: 1943-1966.	30
II.2.1. Regímenes previsionales.	31
II.2.2. Institucionalización.	33
II.2.3. Organización y extensión de la cobertura previsional.	39
Recuadro I: Tendencia de la cobertura previsional:	39
II.2.4. Financiamiento.	41
II.3. Etapa III: 1967 a 1992.	45
II.3.1. Regímenes previsionales.	45
Recuadro II: Regímenes previsionales especiales y equidad	52
II.3.2. Institucionalización.	55
II.3.3. Organización y extensión de la cobertura previsional	57
II.3.4. Financiamiento.	61
Recuadro III: Tendencia del financiamiento del régimen previsional público nacional.	62

Recuadro IV: Tendencia del resultado previsional contributivo.	66	Figura 6: Evolución de los ingresos contributivos como % de los ingresos totales: 1970-2017.	63
II.4. Etapa IV: 1993 a 2007.	68	Figura 7: ANSES, evolución de la composición de los ingresos: 1988-2017.	64
II.4.1. Régimen previsional.	69	Figura 8: Síntesis de la Etapa III: 1967-1992.	65
II.4.2. Institucionalización.	77	Figura 9: Evolución del resultado contributivo del régimen previsional nacional % PIB: 1944-2017.	67
II.4.3. Organización y extensión de la cobertura previsional.	79	Figura 10: Síntesis de la Etapa IV: 1993-2007.	91
II.4.4. Financiamiento.	82	Figura 11: Composición del FGS, 2008 y 2018.	99
II.5. Etapa V: 2008 - 2018.	93	Figura 12: FGS, rentabilidad en pesos y dólares 2008 a 2018.	100
II.5.1. Regímenes previsionales.	95	Figura 13: Síntesis de la Etapa V: 2008-2018.	107
Recuadro V: Evolución del Fondo de Garantía de Sustentabilidad, 2008-2018.	99	Figura 14: Estructura del SIPA.	108
II.5.2. Institucionalización.	100	Figura 15: Evolución de los haberes previsionales: marzo 2008 a agosto 2018.	110
II.5.3. Organización y extensión de la cobertura previsional.	102	Figura 16: Jubilados y pensionados del SIPA. 2018.	111
II.5.4. Financiamiento.	106	Figura 17: Cobertura previsional en % de los adultos mayores: 1999-2050.	112
III. Conclusiones.	108	Figura 18: Índice de dependencia: 2000-2050.	114
III.1. ¿Hacia dónde va el SIPA?	108	Figura 19: Tasa de sustitución jubilación / salario, septiembre de 2018.	115
III.2. Algunas enseñanzas que pueden extraerse de la evolución de la previsión social nacional.	120	Figura 20: Proyección del SIPA, 2015-2050.	116
IV. Anexo I: Etapas de la previsión social en la Argentina.	125	Figura 21. ANSES: composición del gasto, 1998 – 2017.	118
V. Anexo II: Línea de tiempo del desarrollo de la previsión social.	126	Figura 22: ANSES: Resultado financiero total, 1998-2017. En % del PIB.	118
VI. Anexo III: Leyes y decretos consultados.	129	VII. Bibliografía.	143
Listado de figuras:			
Figura 1: Estructura del sistema previsional de la Argentina.	18		
Figura 2: Síntesis de la Etapa I: 1904-1923.	30		
Figura 3: Evolución de la cobertura previsional nacional: 1950-2015.	40		
Figura 4: Síntesis de la Etapa II: 1943-1966.	44		
Figura 5: TIR de los regímenes especiales nacionales y del SIPA.	54		