

JUAN SANTIAGO YLARRI

Abogado y Doctor en Derecho (Universidad de Buenos Aires). Máster en Derecho Constitucional (Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, España). Especialista en Derecho Administrativo Económico (Pontificia Universidad Católica Argentina). Profesor de Derecho Constitucional y de Derecho Administrativo en la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires y en la Universidad de Ciencias Empresariales y Sociales (UCES), en las carreras de grado de ambas universidades, y en el posgrado de la Universidad Nacional de la Matanza. Abogado relator en la Cámara Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal.

# La emergencia económica

*El control de constitucionalidad  
de la situación de emergencia económica  
y su declaración normativa*

*Prólogo de*  
NÉSTOR P. SAGÜÉS



**Editorial Ábaco de Rodolfo Depalma**

CIUDAD DE BUENOS AIRES

## ÍNDICE GENERAL ✓

NOTA PRELIMINAR Y AGRADECIMIENTOS . . . . .	9
PRÓLOGO . . . . .	11 ✓
ABREVIATURAS UTILIZADAS . . . . .	21
INTRODUCCIÓN . . . . .	23

### PARTE PRIMERA

#### LA NOCIÓN DE SITUACIÓN DE EMERGENCIA ✓ ECONÓMICA Y SU DECLARACIÓN NORMATIVA

.....	29
-------	----

#### CAPÍTULO PRIMERO

##### LOS INSTITUTOS DE EXCEPCIÓN Y LAS SITUACIONES QUE HABILITAN SU DECLARACIÓN, EN LOS TRATADOS DE DERECHOS HUMANOS Y EN LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA

1. El derecho de excepción y el requisito de la situación de emergencia . . . . .	31
a) Situaciones normales y situaciones de excepción. . . . .	31
b) La circunstancia fáctica como elemento constitutivo del concepto de necesidad . . . . .	34
c) El derecho de excepción y la situación de emergencia. . . . .	38
2. Los institutos de excepción en los tratados de derechos humanos y las situaciones que habilitan su declaración. . . . .	41
a) La Convención Americana sobre Derechos Humanos . . . . .	44
b) El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos . . . . .	55
3. El estado de sitio. . . . .	62

## CAPÍTULO II

LA EMERGENCIA ECONÓMICA Y LAS SITUACIONES  
QUE HABILITAN SU DECLARACIÓN

4. La doctrina de la emergencia económica ..... 73  
 5. La influencia de la jurisprudencia de Estados Unidos en la doctrina de la emergencia económica ..... 90

## CAPÍTULO III

LA SITUACIÓN DE EMERGENCIA Y SU DECLARACIÓN  
NORMATIVA COMO REQUISITO DE VALIDEZ  
DE UNA NORMA DE EMERGENCIA ECONÓMICA

6. El requisito de la existencia de una situación de emergencia y su declaración normativa ..... 99  
 7. Las características de la situación de emergencia ..... 114  
 8. Clasificación de las situaciones de emergencia ..... 120  
 a) Emergencia social y emergencia estatal ..... 121  
 b) Emergencia sustantiva y emergencia procesal ..... 123

## PARTE SEGUNDA

INSTRUMENTOS NORMATIVOS PARA DECLARAR  
LA SITUACIÓN DE EMERGENCIA ECONÓMICA  
Y LA JUDICIABILIDAD DE LA SITUACIÓN  
DE EMERGENCIA ECONÓMICA /

125

## CAPÍTULO IV

INSTRUMENTOS NORMATIVOS PARA DECLARAR  
LA SITUACIÓN DE EMERGENCIA ECONÓMICA

- ..... 127  
 9. Ley ..... 128  
 10. Delegación legislativa ..... 147  
 a) La delegación legislativa y la noción de situación de “emergencia pública” ..... 147  
 b) Las principales delegaciones legislativas con motivos de emergencia económica ..... 165  
 11. Decreto de necesidad y urgencia ..... 187

- a) Los decretos de necesidad y urgencia, y las “circunstancias excepcionales” que habilitan su dictado ..... 187  
 b) Los principales decretos de necesidad y urgencia para hacer frente a una emergencia económica ..... 195

## CAPÍTULO V

EL DESPLAZAMIENTO DEL ÓRGANO QUE DECLARA  
LA EMERGENCIA ECONÓMICA Y LA EMERGENCIA  
ECONÓMICA PERMANENTE

12. El desplazamiento del órgano que declara la emergencia económica ..... 213  
 13. La praxis constitucional: la emergencia permanente ..... 216

## CAPÍTULO VI

LA JUDICIABILIDAD DE LA SITUACIÓN DE EMERGENCIA  
ECONÓMICA Y SU DECLARACIÓN NORMATIVA

- ..... 223  
 14. Los fundamentos de la doctrina de las cuestiones políticas no justiciables ..... 224  
 15. ¿Es una cuestión justiciable la situación de emergencia económica? ..... 241  
 16. Comparación de la judiciabilidad de la declaración de estado de sitio con la revisión de la declaración de emergencia económica ..... 258

## PARTE TERCERA

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA SITUACIÓN  
DE EMERGENCIA ECONÓMICA Y LOS PARÁMETROS  
PARA SU REVISIÓN /

279

## CAPÍTULO VII

PARTICULARIDADES DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD  
DE LA SITUACIÓN DE EMERGENCIA ECONÓMICA  
SEGÚN EL TIPO DE NORMA

17. El control sobre las leyes ..... 285

18. El control sobre las facultades legislativas del Poder Ejecutivo . . . . . 293
- a) El control sobre la delegación legislativa . . . . . 302
- b) El control sobre los decretos de necesidad y urgencia. . . . . 308
- c) Los efectos de la convalidación del Congreso . . . . . 317
- d) Oposición entre una delegación legislativa y un decreto de necesidad y urgencia. . . . . 323

## CAPÍTULO VIII

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA SITUACIÓN  
DE EMERGENCIA ECONÓMICA: EL CONTROL  
SEGÚN EL TIEMPO Y LA RELACIÓN DE ADECUACIÓN

- . . . . . 331
19. El control judicial de la situación de emergencia económica según el tiempo. . . . . 332
- a) Inicio de la emergencia: mayor deferencia judicial . . . . . 338
- b) Prórroga de la emergencia: control judicial más intenso . . . . . 353
- c) Prórroga de la emergencia y desaparición ulterior de la situación de emergencia: la inconstitucionalidad sobrevenida . . . . . 355
- d) Prórroga de la emergencia y subsistencia de la situación de emergencia: la falta de idoneidad del medio empleado . . . . . 360
20. Relación de adecuación entre la medida de emergencia adoptada y la situación de emergencia invocada. . . . . 366

## CAPÍTULO IX

PARÁMETROS PARA VERIFICAR LA EXISTENCIA  
DE UNA GENUINA SITUACIÓN  
DE EMERGENCIA ECONÓMICA

- . . . . . 371
21. El parámetro de la incoherencia normativa . . . . . 372
22. Otros parámetros para el control judicial de la situación de emergencia económica . . . . . 380
- a) Incoherencia con los informes de los artículos 71 y 101 de la Constitución nacional, o con declaraciones públicas de las autoridades . . . . . 381
- b) Debates legislativos y considerandos de un decreto . . . . . 385
- c) Datos externos. . . . . 392
- d) Audiencias públicas, "amici curiae" y la Unidad de Análisis Económico . . . . . 394

23. Crítica a la consideración de la situación de emergencia económica como un hecho público y notorio . . . . . 400

## CAPÍTULO X

## CONCLUSIONES

- . . . . . 405
- BIBLIOGRAFÍA . . . . . 421 ✓
- ÍNDICE DE FALLOS CITADOS . . . . . 439 ✓
- a) República Argentina . . . . . 439
1. Corte Suprema de Justicia de la Nación. . . . . 439
2. Cámaras Nacionales de Apelaciones . . . . . 449
3. Justicia provincial . . . . . 449
- b) Estados Unidos de América . . . . . 450
1. Suprema Corte de Estados Unidos . . . . . 450
2. Tribunales de apelaciones. . . . . 450
- c) Otros tribunales extranjeros e internacionales . . . . . 450
1. Tribunal Constitucional Español . . . . . 450
2. Corte Interamericana de Derechos Humanos. . . . . 451
3. Tribunal Europeo de Derechos Humanos . . . . . 451