

JUAN SANTIAGO YLARRI

Abogado y Doctor en Derecho (Universidad de Buenos Aires). Máster en Derecho Constitucional (Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, España). Especialista en Derecho Administrativo Económico (Pontificia Universidad Católica Argentina). Profesor de Derecho Constitucional y de Derecho Administrativo en la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires y en la Universidad de Ciencias Empresariales y Sociales (UCES), en las carreras de grado de ambas universidades, y en el posgrado de la Universidad Nacional de la Matanza. Abogado relator en la Cámara Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal.

La emergencia económica

*El control de constitucionalidad
de la situación de emergencia económica
y su declaración normativa*

Prólogo de
NÉSTOR P. SAGÜÉS



Editorial Ábaco de Rodolfo Depalma

CIUDAD DE BUENOS AIRES

ÍNDICE GENERAL ✓

NOTA PRELIMINAR Y AGRADECIMIENTOS	9
PRÓLOGO	11 ✓
ABREVIATURAS UTILIZADAS	21
INTRODUCCIÓN	23

PARTE PRIMERA

LA NOCIÓN DE SITUACIÓN DE EMERGENCIA ✓ ECONÓMICA Y SU DECLARACIÓN NORMATIVA

.....	29
-------	----

CAPÍTULO PRIMERO

LOS INSTITUTOS DE EXCEPCIÓN Y LAS SITUACIONES QUE HABILITAN SU DECLARACIÓN, EN LOS TRATADOS DE DERECHOS HUMANOS Y EN LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA

1. El derecho de excepción y el requisito de la situación de emergencia	31
a) Situaciones normales y situaciones de excepción.	31
b) La circunstancia fáctica como elemento constitutivo del concepto de necesidad	34
c) El derecho de excepción y la situación de emergencia.	38
2. Los institutos de excepción en los tratados de derechos humanos y las situaciones que habilitan su declaración.	41
a) La Convención Americana sobre Derechos Humanos	44
b) El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos	55
3. El estado de sitio.	62

CAPÍTULO II

LA EMERGENCIA ECONÓMICA Y LAS SITUACIONES
QUE HABILITAN SU DECLARACIÓN

4. La doctrina de la emergencia económica	73
5. La influencia de la jurisprudencia de Estados Unidos en la doctrina de la emergencia económica	90

CAPÍTULO III

LA SITUACIÓN DE EMERGENCIA Y SU DECLARACIÓN
NORMATIVA COMO REQUISITO DE VALIDEZ
DE UNA NORMA DE EMERGENCIA ECONÓMICA

6. El requisito de la existencia de una situación de emergencia y su declaración normativa	99
7. Las características de la situación de emergencia	114
8. Clasificación de las situaciones de emergencia	120
a) Emergencia social y emergencia estatal	121
b) Emergencia sustantiva y emergencia procesal	123

PARTE SEGUNDA

INSTRUMENTOS NORMATIVOS PARA DECLARAR
LA SITUACIÓN DE EMERGENCIA ECONÓMICA
Y LA JUDICIABILIDAD DE LA SITUACIÓN
DE EMERGENCIA ECONÓMICA /

.....	125
-------	-----

CAPÍTULO IV

INSTRUMENTOS NORMATIVOS PARA DECLARAR
LA SITUACIÓN DE EMERGENCIA ECONÓMICA

.....	127
9. Ley	128
10. Delegación legislativa	147
a) La delegación legislativa y la noción de situación de “emergencia pública”	147
b) Las principales delegaciones legislativas con motivos de emergencia económica	165
11. Decreto de necesidad y urgencia	187

a) Los decretos de necesidad y urgencia, y las “circunstancias excepcionales” que habilitan su dictado	187
b) Los principales decretos de necesidad y urgencia para hacer frente a una emergencia económica	195

CAPÍTULO V

EL DESPLAZAMIENTO DEL ÓRGANO QUE DECLARA
LA EMERGENCIA ECONÓMICA Y LA EMERGENCIA
ECONÓMICA PERMANENTE

12. El desplazamiento del órgano que declara la emergencia económica	213
13. La praxis constitucional: la emergencia permanente	216

CAPÍTULO VI

LA JUDICIABILIDAD DE LA SITUACIÓN DE EMERGENCIA
ECONÓMICA Y SU DECLARACIÓN NORMATIVA

.....	223
14. Los fundamentos de la doctrina de las cuestiones políticas no justiciables	224
15. ¿Es una cuestión justiciable la situación de emergencia económica?	241
16. Comparación de la judiciabilidad de la declaración de estado de sitio con la revisión de la declaración de emergencia económica	258

PARTE TERCERA

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA SITUACIÓN
DE EMERGENCIA ECONÓMICA Y LOS PARÁMETROS
PARA SU REVISIÓN /

.....	279
-------	-----

CAPÍTULO VII

PARTICULARIDADES DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD
DE LA SITUACIÓN DE EMERGENCIA ECONÓMICA
SEGÚN EL TIPO DE NORMA

17. El control sobre las leyes	285
--	-----

18. El control sobre las facultades legislativas del Poder Ejecutivo 293
- a) El control sobre la delegación legislativa 302
- b) El control sobre los decretos de necesidad y urgencia. 308
- c) Los efectos de la convalidación del Congreso 317
- d) Oposición entre una delegación legislativa y un decreto de necesidad y urgencia. 323

CAPÍTULO VIII

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA SITUACIÓN
DE EMERGENCIA ECONÓMICA: EL CONTROL
SEGÚN EL TIEMPO Y LA RELACIÓN DE ADECUACIÓN

- 331
19. El control judicial de la situación de emergencia económica según el tiempo. 332
- a) Inicio de la emergencia: mayor deferencia judicial 338
- b) Prórroga de la emergencia: control judicial más intenso 353
- c) Prórroga de la emergencia y desaparición ulterior de la situación de emergencia: la inconstitucionalidad sobrevenida 355
- d) Prórroga de la emergencia y subsistencia de la situación de emergencia: la falta de idoneidad del medio empleado 360
20. Relación de adecuación entre la medida de emergencia adoptada y la situación de emergencia invocada. 366

CAPÍTULO IX

PARÁMETROS PARA VERIFICAR LA EXISTENCIA
DE UNA GENUINA SITUACIÓN
DE EMERGENCIA ECONÓMICA

- 371
21. El parámetro de la incoherencia normativa 372
22. Otros parámetros para el control judicial de la situación de emergencia económica 380
- a) Incoherencia con los informes de los artículos 71 y 101 de la Constitución nacional, o con declaraciones públicas de las autoridades 381
- b) Debates legislativos y considerandos de un decreto 385
- c) Datos externos. 392
- d) Audiencias públicas, "amici curiae" y la Unidad de Análisis Económico 394

23. Crítica a la consideración de la situación de emergencia económica como un hecho público y notorio 400

CAPÍTULO X

CONCLUSIONES

- 405
- BIBLIOGRAFÍA 421 ✓
- ÍNDICE DE FALLOS CITADOS 439 ✓
- a) República Argentina 439
1. Corte Suprema de Justicia de la Nación. 439
2. Cámaras Nacionales de Apelaciones 449
3. Justicia provincial 449
- b) Estados Unidos de América 450
1. Suprema Corte de Estados Unidos 450
2. Tribunales de apelaciones. 450
- c) Otros tribunales extranjeros e internacionales 450
1. Tribunal Constitucional Español 450
2. Corte Interamericana de Derechos Humanos. 451
3. Tribunal Europeo de Derechos Humanos 451