

CLAUDIO MATIAS POSDELEY

# PODER DE POLICÍA DE TRÁNSITO

**Fundamentos constitucionales  
y distribución de competencias  
en la Nación, las provincias, los municipios  
y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires**



LAJOUANE®

## ÍNDICE

Palabras preliminares.....	13
----------------------------	----

### CAPÍTULO I

#### INTRODUCCIÓN. PLANTEO DE LA CUESTIÓN

I. EL TRÁNSITO COMO HECHO SOCIAL Y LA CONFUSIÓN DE COMPETENCIAS.....	15
II. LA IMPORTANCIA DEL PODER DE POLICÍA PARA EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN MATERIA DE TRÁNSITO.....	16
III. ESBOZO PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN ESQUEMA DE EJERCICIO LEGÍTIMO DEL PODER DE POLICÍA Y LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA EN MATERIA DE TRÁNSITO .....	17
IV. ALGUNOS CONCEPTOS PRELIMINARES.....	18

### CAPÍTULO II

#### CONSTRUCCIÓN DE UNA TEORÍA SOBRE EL PODER DE POLICÍA DE TRÁNSITO

I. EL PODER DE POLICÍA O REGULACIÓN DE DERECHOS. PRINCIPIOS .....	23
a. Noción de poder de policía .....	23
b. El poder de policía y los Estados locales .....	25
II. ACERCA DEL PODER DE POLICÍA DE TRÁNSITO .....	25
a. El derecho constitucional a transitar .....	25
b. Noción, finalidad y contenido del poder de policía de tránsito.....	26
c. Las particularidades del tránsito como actividad susceptible de regulación. La interjurisdiccionalidad .....	28
III. EL ESQUEMA DE COMPETENCIAS DEL PODER DE POLICÍA DE TRÁNSITO EN UN ESTADO FEDERAL.....	29
a. La importancia del deslinde de competencias.....	29
b. La competencia federal para regular y ejercer funciones administrativas en materia de tránsito .....	31
I. Postura negatoria .....	31

II. Postura afirmativa .....	36
III. Nuestra postura: la cláusula del comercio aplicada al tránsito. La necesidad una regulación unificada en las rutas nacionales.....	53
CAPÍTULO III CREACIÓN DE NORMAS DE TRÁNSITO	
I. PRODUCCIÓN DE NORMAS DE TRÁNSITO EN UN ESTADO FEDERAL.....	59
a. Criterio para determinar el ámbito para producir normas de tránsito.....	60
b. Autoridades competentes para crear normas de tránsito..	61
c. El bloque de jurisdicción del tránsito.....	70
d. La técnica de la adhesión.....	74
e. El principio de coordinación interjurisdiccional normativa. La necesidad de la unificación .....	83
II. FUENTE NORMATIVA FEDERAL DE TRÁNSITO. ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y SITUACIÓN ACTUAL.....	86
a. Antecedentes normativos .....	86
I. El Reglamento General de Tránsito para los caminos y calles de la República de 1945 (decreto 12.689/1945, ratificado por ley 13.893) .....	86
II. Ley 22.934 de Tránsito de 1983. Derogación del reglamento y aparición de un nuevo régimen.....	88
III. Leyes 23.064 y 23.181. El restablecimiento del Reglamento General de Tránsito de la ley 13.893.....	89
IV. Decreto 692/1992. Reglamento Nacional de Tránsito y Transporte.....	91
b. La ley 24.449 Nacional de Tránsito.....	93
I. Debate parlamentario .....	93
II. Principales aspectos .....	96
c. El decreto reglamentario 779/1995.....	96
d. La ley 26.353. El Convenio Federal en Acciones de Tránsito y Seguridad Vial.....	97
e. La ley 26.363. La seguridad vial en el derecho del tránsito.....	98
I. Debate parlamentario .....	98
II. La Agencia Nacional de Seguridad Vial .....	100
III. Principales modificaciones a la ley 24.449.....	101

CAPÍTULO IV  
EL ROL DEL ESTADO EN EL CUMPLIMIENTO  
DE LAS NORMAS DE TRÁNSITO

I. AUTORIDADES RESPONSABLES DEL CUMPLIMIENTO DE LAS NORMAS DE TRÁNSITO EN UN ESTADO FEDERAL .....	103
a. Funciones administrativas de tránsito .....	105
b. Autoridades competentes para hacer cumplir las normas de tránsito.....	110
I. Criterio para determinar la jurisdicción donde ejercer las funciones de tránsito .....	111
II. Delegación interestatal de funciones.....	113
b. El principio de coordinación interjurisdiccional de actuación.....	115
II. AUTORIDADES CON INCUMBENCIA EN TRÁNSITO A NIVEL FEDERAL ...	117
a. La Agencia Nacional de Seguridad Vial: autoridad de aplicación, prevención y ordenamiento, control o fiscalización y comprobación .....	117
b. El Consejo Federal de Seguridad Vial: coordinación de políticas.....	120
c. Dirección Nacional de Vialidad: infraestructura vial .....	122
d. La Gendarmería Nacional Argentina: autoridad de prevención y ordenamiento, control o fiscalización y comprobación.....	124
e. La Comisión Nacional del Tránsito y Seguridad Vial. La seguridad vial en la actividad del transporte.....	126

CAPÍTULO V  
CONCLUSIÓN Y APORTES

I. REGLAS BÁSICAS DEL PODER DE POLICÍA DE TRÁNSITO EN LA ARGENTINA. RECAPITULACIÓN.....	129
II. ALGUNOS APORTES Y CONCLUSIONES PARA LA ADECUACIÓN NORMATIVA Y ADMINISTRATIVA EN MATERIA DE TRÁNSITO EN LA ARGENTINA.....	130
a. Clarificar los fundamentos constitucionales del poder de policía de cada nivel estadual.....	131
b. Rediseño de la distribución de funciones administrativas de tránsito a nivel federal.....	131
Bibliografía.....	133