

MARIO DANIEL SERRAFERO

PRESIDENCIALISMO  
Y PARLAMENTARISMO  
EN ARGENTINA



**EDIAR**

# ÍNDICE

|   |    |
|---|----|
| PRÓLOGO .....   | 15 |
| El amigo; el académico .....  | 15 |
| Su libro póstumo .....  | 17 |
| CONTENIDO Y ESTRUCTURA DE LA OBRA .....   | 25 |
| Estructura de la obra.....  | 26 |
| INTRODUCCIÓN: EL PRESIDENCIALISMO:<br>DESARROLLO DE UN INTENSO DEBATE.....          | 29 |
| Algunos aspectos político-sociales en la evolución<br>de lo institucional.....      | 29 |
| El desarrollo de un debate que no concluye.....                                     | 35 |
| El debate presidencialismo-parlamentarismo,<br>en las últimas décadas .....         | 36 |
| Presidencialismo: lo general y lo particular .....                                  | 47 |
| Tres variables fundamentales .....  | 49 |
| Más allá de la primera generación de trabajos.....                                  | 52 |
| Distintos presidencialismos y construcción de tipologías .....                      | 64 |
| Presidecentrismo. Modelos o tipos históricos<br>del presidencialismo argentino..... | 71 |
| Cuestiones introductorias sobre el presidencialismo argentino.....                  | 74 |
| MODELOS HISTÓRICOS DEL PRESIDENCIALISMO<br>EN ARGENTINA.....                        | 79 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>CAPÍTULO PRIMERO: EL PRESIDENCIALISMO FUERTE DE 1853/60: EL DISEÑO DE ALBERDI</b> .....79 |     |
| El diagnóstico de la situación política y social.....  | 80  |
| El problema de la fórmula política.....  | 84  |
| ¿Construcción de un modelo autoritario?.....   | 90  |
| Alberdi: una vuelta de tuerca.....   | 94  |
| La Convención Constituyente de 1852 y de 1860.....   | 98  |
| Breve descripción del formato del presidencialismo fuerte del texto de 1853/60.....          | 102 |
| <b>CAPÍTULO SEGUNDO: EL PRESIDENCIALISMO HEGEMÓNICO: LA REFORMA DE 1949</b> ..... 107        |     |
| Cuestionamientos a la Constitución de 1853/60.   |     |
| Antecedentes reformistas.....  | 109 |
| Una Convención dividida.....   | 116 |
| La forma de gobierno: ¿Acentuación del presidencialismo? ...                                 | 127 |
| <b>CAPÍTULO TERCERO: EL PRESIDENCIALISMO FUERTE EFORZADO: LA REFORMA DE 1994</b> ..... 143   |     |
| El Pacto de Olivos.....  | 144 |
| Las preguntas en torno al nuevo diseño.....  | 146 |
| ¿Atenuación del presidencialismo?.....   | 150 |
| La presidencia. Algunos rasgos salientes.....  | 152 |
| Acerca del Congreso.....   | 159 |
| La Jefatura de Gabinete.....   | 162 |
| La reelección y sus argumentos.....  | 170 |
| Algo más sobre la reelección: sus efectos probables.....                                     | 172 |
| El paso del tiempo: ¿qué ocurrió en los hechos?.....   | 174 |
| Acerca de la presidencia.....  | 174 |

|  |     |
|--|-----|
| Acerca del Congreso.....   | 176 |
| El Ministerio Público.....   | 176 |
| Acerca de la Jefatura de Gabinete.....   | 177 |
| Acerca de las facultades legislativas del presidente.....  | 178 |
| Acerca de la reelección.....   | 179 |
| Presidencialismo fuerte: ¿atenuado o reforzado?.....   | 180 |
| <b>CAPÍTULO CUARTO: ARGENTINA: TRES REFORMAS INSTITUCIONALES DEL KIRCHNERISMO</b> ..... 187      |     |
| Las etapas del gobierno kirchnerista.....  | 190 |
| Las reformas y su contexto.....  | 192 |
| El Consejo de la Magistratura.....   | 194 |
| El Congreso y los decretos de necesidad y urgencia.....  | 197 |
| ¿Cuáles son los trazos centrales de la ley reglamentaria?.....                                   | 202 |
| La reforma de la ley de administración financiera (los superpoderes).....                        | 205 |
| Conclusiones: ¿Presidencia republicana o presidencia hegemónica? ¿Modificación del régimen?..... | 209 |
| <b>CAPÍTULO QUINTO: PRESIDENCIA Y DEMOCRACIA: LA DEMOCRATIZACIÓN DE LA PRESIDENCIA</b> ..... 213 |     |
| La atribulada experiencia institucional de Argentina.....  | 213 |
| Vuelta de tuerca sobre la arquitectura institucional alberdiana.....                             | 215 |
| Valores del sistema político. El orden, la paz y el progreso.....                                | 216 |
| Montesquieu y Alberdi.....   | 216 |
| La democratización de la presidencia.....  | 219 |
| La atenuación del presidencialismo: un callejón sin salida.....                                  | 223 |

|  |     |
|--|-----|
| PROPUESTAS Y DEBATES SOBRE EL<br>PARLAMENTARISMO EN ARGENTINA.....         | 229 |
| CAPÍTULO SEXTO: EL PARLAMENTARISMO<br>EN EL CENTENARIO.....                |     |
| ¿Un antecedente de este debate?.....                                       | 233 |
| La confusión en la normativa Constitucional .....                          | 235 |
| Realidad y práctica histórica.....   | 239 |
| Tendencia y evolución del régimen institucional.....                       | 243 |
| La evolución contra los pronósticos.....                                   | 247 |
| Rivarola y Matienzo. ¿Claves de una transición fallida? .....              | 249 |
| ¿Antecedentes de gestión pro parlamentarista? .....                        | 253 |
| La evolución hacia el parlamentarismo: una vuelta de tuerca .....          | 255 |
| CAPÍTULO SÉPTIMO: CARLOS NINO:<br>LA DEMOCRACIA Y LAS INSTITUCIONES .....  |     |
| La opción institucional y su justificación.....                            | 259 |
| La crítica al presidencialismo .....                                       | 260 |
| Diagnóstico y propuestas del Consejo .....                                 | 262 |
| La conexión con el tipo de democracia.....                                 | 265 |
| Las concepciones de la democracia y la dispersión<br>de la soberanía.....  | 268 |
| Las tres dispersiones .....  | 269 |
| Fuentes y antecedentes vinculados con las ideas de Nino.....               | 275 |
| Nino, su influencia y la reforma de la Constitución.....                   | 276 |
| Reflexión final con vuelta de tuerca .....                                 | 278 |
| CAPÍTULO OCTAVO: SEMIPRESIDENCIALISMO:<br>¿FUNCIONARÍA EN ARGENTINA? ..... |     |
| Viabilidad y dudas sobre el parlamentarismo<br>en América Latina.....      | 284 |

|   |     |
|---|-----|
| Diseño y lógica del gobierno semipresidencialista.....                    | 288 |
| Las dudas sobre el implante semipresidencial.....                         | 292 |
| Los cuestiones de competencia .....                                       | 293 |
| ¿Difícil convivencia? Los problemas de la cohabitación .....              | 293 |
| El sistema de partidos .....  | 300 |
| ¿Presidente débil o presidente fuerte?.....                               | 301 |
| ¿Un presidente como símbolo del sistema?.....                             | 302 |
| El primer ministro como "fusible" del sistema .....                       | 304 |
| La doble confianza y el primer ministro .....                             | 307 |
| El voto de censura constructivo .....                                     | 307 |
| El primer ministro o el presidente como figuras<br>conspirativas .....    | 310 |
| La "putinización" del régimen.....  | 312 |
| El primer ministro como nexo entre el Ejecutivo<br>y el Legislativo ..... | 312 |
| Los poderes del presidente .....  | 313 |
| Que de árbitro se constituya en parte.....                                | 316 |
| El lugar del Senado.....  | 317 |
| Conclusión y reflexiones finales.....                                     | 317 |
| CAPÍTULO NOVENO: LOS PROYECTOS<br>DE REFORMA CONSTITUCIONAL.....          |     |
| Los proyectos presentados en el Congreso .....                            | 320 |
| Repaso y análisis global del movimiento reformista.....                   | 332 |
| BIBLIOGRAFÍA .....  | 337 |