

GUILLERMO L. PICCIONE

Abogado (Universidad de Buenos Aires). Máster en Derecho Ambiental y Recursos Naturales (University of Pace School of Laws). Posgrado de Actualización en Petróleo y Gas Natural (Universidad de Buenos Aires). LLM en Derecho (Universidad Austral, con premio a la Mejor Tesis Dogmática Jurídica del año). Ha participado como docente de Bases Constitucionales del Derecho Administrativo en la Escuela del Cuerpo de Abogados del Estado (Procuración del Tesoro de la Nación) y de Ambiente y Minería en el Curso de Especialización en Derecho Ambiental (Universidad Católica Argentina)

Municipio, “fracking” y minería

*Los límites a la competencia municipal
en materia ambiental*

Prólogo de

ESTELA B. SACRISTÁN



Editorial Ábaco de Rodolfo Depalma

CIUDAD DE BUENOS AIRES

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO.....	11
--------------	----

CAPÍTULO PRIMERO

INTRODUCCIÓN

1. De la autarquía a la autonomía: el municipio hoy	23
2. Actividades extractivas, municipio y ambiente	26
3. Ejemplos emergentes de la experiencia argentina.....	29
a) Un papel clave.....	29
b) Primeras tensiones de origen municipal en el sector minero e hidrocarburífero	32
1. Algunos interrogantes.....	40
2. Posibles razones. Rol de la cuestión ambiental ...	40
4. Replanteo del problema. Plan de exposición.....	43
5. Aspectos metodológicos.....	44

CAPÍTULO II

LAS COMPETENCIAS EN MATERIA AMBIENTAL

6. Panorama constitucional de competencias ambientales na- cionales	47
a) Fuentes. Situación anterior	47
b) Reforma constitucional de 1994.....	50
c) Recapitulación	53
d) Dificultades en torno a la competencia sobre la materia ambiental	54
1. Definiciones normativas interpretadas en la juris- prudencia.....	55

2. Presencia o ausencia de concertación previa	56
3. Incidencia del artículo 124 de la Constitución nacional	58
4. El caso de la Ley de Protección de Glaciares	59
5. El caso de Ley de Protección de Bosques	66
e) Síntesis	67
7. Panorama constitucional de las competencias ambientales provinciales	69
a) Márgenes	70
b) Leyes provinciales anti-mineras: ley 7722 de la provincia de Mendoza y ley 9526 de la provincia de Córdoba	72
c) ¿Un exceso en el ejercicio de competencias provinciales?	73
d) Síntesis	76
8. Panorama constitucional de competencias ambientales municipales	77
a) ¿De dónde surge la competencia ambiental de los municipios?	81
1. El artículo 41 de la Constitución nacional como fuente de la competencia ambiental municipal	82
2. La Constitución provincial como fuente de la competencia municipal ambiental	83
3. Otras fuentes de la competencia municipal ambiental	86
b) ¿Cuáles son los límites a la competencia municipal en materia ambiental?	87
1. Antigua tesis del municipio como entidad autárquica. Competencias ambientales municipales	87
2. Tesis del municipio como entidad autónoma. Competencias ambientales municipales	91
3. Tesis del "contenido autonómico mínimo", que incluye la materia ambiental	95
c) ¿Cuál es el alcance de la competencia municipal en materia ambiental?	98
d) Interpretación jurisprudencial	102
e) Síntesis	106

CAPÍTULO III

LOS MUNICIPIOS ANTE LA ACTIVIDAD MINERA
Y EL *FRACKING*

9. La experiencia estadounidense	113
--	-----

a) La regulación de la materia ambiental	113
b) La doctrina de la prevalencia	117
c) Los gobiernos locales	121
d) Competencia de los gobiernos locales en materia ambiental	124
1. Los gobiernos locales ante la actividad minera	127
2. Los gobiernos locales ante la explotación de hidrocarburos no convencionales	131
I. Doctrina de la prevalencia. Aplicación estricta	137
II. Doctrina de la prevalencia. Aplicación amplia	146
e) Síntesis	155
10. La experiencia argentina	157
a) Los municipios ante proyectos mineros	157
b) Los municipios ante el <i>fracking</i>	166
c) Síntesis	173

CAPÍTULO IV

REFLEXIONES FINALES

11. Recapitulación	175
------------------------------	-----

CAPÍTULO V

PROPUESTA NORMATIVA

12. Fundamentación	179
------------------------------	-----

BIBLIOGRAFÍA	183
------------------------	-----

OTROS MATERIALES CITADOS	190
------------------------------------	-----

JURISPRUDENCIA CITADA	191
---------------------------------	-----

1. Tribunales argentinos	191
a) Corte Suprema de Justicia de la Nación	191
b) Justicia federal	193
c) Superiores tribunales provinciales	193
d) Justicia provincial	195
2. Tribunales estadounidenses	195
a) Supreme Court of the United States	195
b) United States Court of Appeals	196
c) Superiores tribunales estatales	196
d) Tribunales estatales	197

NORMATIVA CITADA.....	199
1. República Argentina.....	199
a) Constituciones.....	199
b) Normas nacionales.....	199
c) Normas provinciales.....	200
d) Normas municipales.....	201
2. Legislación extranjera.....	202
a) Estados Unidos.....	202
Constituciones.....	202
Leyes federales vigentes.....	202
Antiguas leyes federales.....	203
Leyes estatales.....	203
b) España.....	204