

DINO BELLORIO CLABOT • LUIS CAVALLI

VACA MUERTA PETRÓLEO, GAS Y AMBIENTE

*En homenaje al Prof.
Dr. Eduardo Pigretti*



LAJOUANE®

DINO LUIS BELLORIO CLABOT

Abogado, por la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la UCA. Doctor en Derecho y Ciencias Sociales, por la UBA. Doctor Honoris Causa en Humanidades, por la Universidad Paulo Freire de Nicaragua. Profesor Titular de Derecho Ambiental y de Ecología en la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad de Belgrano. Profesor Titular Consulto de Derecho de los Recursos Naturales y Protección del Medio Ambiente en la Facultad de Derecho UBA. Profesor Titular Emérito de Régimen Jurídico de los Recursos Naturales en la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Universidad del Salvador. Profesor Titular Consulto de Recursos Naturales, en la Universidad de San Isidro. Decano de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad de Belgrano. Director de la Carrera de Especialización en Derecho Ambiental en la UB. Director de la Revista Iberoamericana de Derecho Ambiental y Recursos Naturales, IJ Editores. Co-director de "Iustitia" Revista de la Cultura Jurídica de Italia y la Argentina, IJ Editores. Director del Instituto de Derecho de Ecología, Medio Ambiente y de los Recursos Naturales y Energéticos del Colegio Público de Abogados de la Capital Federal. Miembro de la Liga Mundial de Abogados Ambientalistas con sede en la Ciudad de México.

LUIS ALBERTO CAVALLI

Abogado Especialista en Régimen Jurídico de los Recursos Naturales por la UBA. Profesor Asociado en Derecho de los Recursos Naturales y Medio Ambiente de la UAI. Profesor de la materia Régimen Jurídico del Agua en la Carrera de Especialización en Derecho Ambiental en la Escuela de Posgrado en Derecho de la Universidad de Belgrano. Profesor de Transporte, Estado y Políticas Públicas en la Maestría en Planificación y Gestión del Transporte de la UBA. Profesor de la materia Marco Interjurisdiccional de la Regulación en la Maestría en Planificación y Movilidad Urbana con doble titulación UBA-Universidad Técnica de Berlín.

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO

Por qué el petróleo aquí y ahora.....	15
Introducción.....	19
¿Qué es Vaca Muerta?.....	19

CAPÍTULO I
AMBIENTE, PETRÓLEO Y GAS

1. Política y legislación sobre hidrocarburos. "Ambiente petrolero".....	23
2. Breves referencias históricas.....	24
3. Petróleo: tema de intenso debate político en el mundo.....	30
4. Principales efectos ambientales de las actividades petroleras.....	33

CAPÍTULO II
CIRCUNSTANCIAS POLÍTICAS, SOCIALES, ECONÓMICAS
E HISTÓRICAS Y LAS NORMAS JURÍDICAS CREADAS

1. Fuentes.....	41
2. Objetivos de la normativa petrolera.....	49
3. Ratificación de objetivos.....	50
4. Algunas Consideraciones Complementarias.....	59

CAPÍTULO III
DOMINIO DE LOS YACIMIENTOS DE
HIDROCARBUROS LÍQUIDOS Y GASEOSOS

1. El debate sobre el dominio minero.....	61
2. Las definiciones de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	62
3. El artículo 1° de la ley 17.319.....	65

CAPÍTULO IV
EXPLORACIÓN, EXPLOTACIÓN, INDUSTRIALIZACIÓN,
TRANSPORTE Y COMERCIALIZACIÓN

1. El rol de las provincias productoras de hidrocarburos. La ley 26.197.....	69
2. El régimen de la ley 17.319.....	70
3. Áreas probadas y posibles.....	73
4. Modos de adquisición de derechos mineros.....	73

5. Régimen de las "empresas estatales".....	73
6. Régimen de los "particulares".....	74

CAPÍTULO V
LA EXPLORACIÓN

1. Búsqueda y exploración.....	77
2. Reconocimiento superficial.....	77
3. Permisos de exploración.....	79

CAPÍTULO VI
EXPLOTACIÓN, TRANSPORTE Y COMERCIALIZACIÓN

1. La explotación. Descubrimiento de hidrocarburos.....	85
2. Concesiones de explotación.....	86
3. Transporte.....	90
5. Adjudicaciones. Concursos.....	92
6. Obligaciones de los concesionarios y permisionarios.....	95
7. Cesiones.....	96

CAPÍTULO VII
PETRÓLEO, GAS Y FRACKING

1. El fracking.....	99
2. Normativa argentina.....	103
3. Argentina. Fracking en Vaca Muerta. Regulación ambiental de la explotación.....	112
4. Algunas conclusiones.....	116
5. Fracking en España.....	116
6. El fracking en los Estados Unidos.....	120
7. Fracking en México.....	121

CAPÍTULO VIII
FIN DE LOS PERMISOS Y CONCESIONES

1. Nulidad, caducidad y extinción de los permisos y concesiones.....	125
2. SANCIONES Y RECURSOS.....	128

CAPÍTULO IX
REVERSIÓN DE ÁREAS AL ESTADO. INSPECCIÓN Y FISCALIZACIÓN.
RESPONSABILIDADES. AUTORIDAD DE APLICACIÓN

1. Reversión de áreas al estado.....	131
2. Inspección y fiscalización.....	131
3. Responsabilidad minera. Las indemnizaciones a los propietarios superficiales.....	132
4. Autoridad de aplicación.....	133

CAPÍTULO X
RÉGIMEN TRIBUTARIO

1. Régimen para permisionarios y concesionarios.....	135
2. Impuesto a los combustibles.....	138
3. Régimen de infracciones. Ley 25.239.....	140
4. Vigencia del tributo.....	140
5. Ley antievasión.....	140
6. Pronunciamientos judiciales.....	141

CAPÍTULO XI
LA DESREGULACIÓN

1. El mercado desregulado con actores privados. Decreto 1055/89.....	143
2. La desregulación de la industria. Decreto 1212/89.....	144
3. La desregulación de refinerías y bocas de expendio.....	145
4. La situación de YPF. La ley 24.145.....	146
5. La deuda por regalías entre la nación y las provincias productoras.....	149

CAPÍTULO XII
MARCO REGULATORIO DEL GAS NATURAL

1. Normativa.....	151
2. Objetivos.....	151
3. Exportación e importación de gas natural.....	153
4. Transporte y distribución.....	153
5. Sujetos.....	154
6. Prestación de los servicios.....	156
7. Limitaciones.....	156
8. Tarifas.....	157
9. Definiciones de la ley.....	159
10. Ente nacional regulador del gas.....	161
11. Procedimientos y control jurisdiccional.....	163
12. Contravenciones y sanciones.....	164

CAPÍTULO XIII
ENTE REGULADOR

1. El ente del gas.....	167
2. El ambiente.....	169
3. ¿Cómo atender estos gravísimos problemas?.....	170

CAPÍTULO XIV
DERRAMES Y OTRAS CONTINGENCIAS DE LA ACTIVIDAD
PETROLERA. RESPUESTAS EN PREVENCIÓN Y ACCIÓN

1. Ambiente petrolero y derrames.....	173
2. Enfrentar los derrames.....	173
3. Lento proceso de recuperación.....	174
4. Desarrollos de petróleo y gas costa-afuera y en tierra.....	174
5. Derrames de petróleo en mares y océanos.....	175

6. Derrame de petróleo en agua dulce.....	176
7. Derrames históricos.....	176
8. Accidentes en tierra.....	177
9. Industrias y servicios relacionados a los derrames petroleros.....	178
10. Los planes de las empresas de servicios y el régimen de protección del medio ambiente.....	185
11. Régimen de ordenanzas de prefectura naval argentina.....	190
12. A modo de ejemplo: contención de derrames en la ría de bahía blanca y en la zona de dock sud.....	194

CAPÍTULO XV

ASPECTOS AMBIENTALES DE LA ACTIVIDAD HIDROCARBURÍFERA

1. El daño ambiental en la actividad petrolera.....	195
2. Protección Constitucional del Ambiente. El Artículo 41 de la Constitución nacional.....	196
3. La Ley General del Ambiente y otras normas.....	196
4. Normas de protección ambiental específica de la actividad hidrocarburífera. Normativa vigente.....	199

CAPÍTULO XVI

BIOCOMBUSTIBLES

1. Ley 26.093.....	215
2. Definición de biocombustibles.....	216
3. Mezclado de Biocombustibles con Combustibles Fósiles.....	216
4. Biogas.....	217
5. Régimen Promocional.....	218

CAPÍTULO XVI

TRATADOS Y CONVENIOS EN QUE LA REPÚBLICA ARGENTINA ES PARTE

1. Marpol. Ley 24.089.....	221
2. Convenio Internacional sobre Cooperación, Preparación y lucha contra la Contaminación por Hidrocarburos. Ley 24.292.....	228
3. "Reglas para prevenir la contaminación por hidrocarburos" (Regla 21 Anexo I) de la Conferencia Internacional sobre Contaminación del Mar, Londres, 1973.....	234
4. Convención de Naciones Unidas sobre Derecho del Mar.....	234
5. Convenio Internacional para prevenir la contaminación de las aguas del mar por hidrocarburos, abierto a la firma en Londres en 1954, aprobado por ley 21.353 del año 1976 (autorizando la aceptación del Convenio).....	235
6. Convenio sobre prevención de la contaminación del mar por vertimiento de desechos y otras materias, abierto a la firma el 29 de diciembre de 1972 en Londres, México, Moscú y Washington.....	235

7. Convenio Internacional relativo a la intervención en alta mar en caso de accidentes que causen una contaminación por hidrocarburos, celebrado en Bruselas el 29 de noviembre de 1969 por la Conferencia Jurídica Internacional. Entró en vigor el 6 de mayo de 1975.....	235
8. Convenio con la República Oriental del Uruguay. Ley 23.829.....	235
9. Acuerdos regionales firmados por la Argentina: tratado del Río de la Plata, ratificado en el año 1987; tratado Argentina - Chile, firmado en 1991 (promueve la investigación y cooperación en caso de derrames de hidrocarburos); el acuerdo de transporte hidrovía Paraná - Paraguay (Bolivia, Brasil, Paraguay, Uruguay, Argentina) referente al transporte, seguridad y protección del medio ambiente acuático; el estatuto del río Uruguay (Argentina y Uruguay); el tratado de navegación celebrado entre Argentina y Paraguay, de 1967.....	237
10. Acuerdos regionales con competencia en la protección Ambiental por hidrocarburos. COIRCO.....	238
Bibliografía General.....	243