

JUAN CARLOS CASSAGNE

Derecho Administrativo  
y Derecho  
Público General

*Estudios y semblanzas*

editorial  
**IB de f**  
Montevideo - Buenos Aires

2020

*Julio César Faira* - Editor

## ÍNDICE

Prólogo .....	XXV
---------------	-----

### SECCIÓN 1 TEORÍA DEL ESTADO. CONSTITUCIÓN Y JUSTICIA

#### Capítulo I

#### LA TEORÍA DEL ESTADO Y TEMAS COLINDANTES. FORMAS DE ESTADO Y FORMAS DE GOBIERNO EN LA REPÚBLICA ARGENTINA

1. Estado y Nación: analogías y diferencias.....	3
2. Estado y Sociedad .....	4
3. Elementos del Estado .....	5
4. Formas de Estado y formas de gobierno. La democracia representativa y republicana .....	9
5. El principio de la separación de poderes .....	13
5.1. Acerca del origen de la doctrina.....	13
5.2. La separación de poderes y el Estado de Derecho. La evolución del Estado de Derecho. El Estado Subsidiario.....	17
5.3. La finalidad básica de la teoría de la separación de los poderes .....	24
5.4. Las confusiones terminológicas: los conceptos de poder, órgano y función.....	28
5.5. Compendio sobre la interpretación de la separación de los poderes en la Constitución Nacional.....	31
6. Sentido de la democracia representativa en la Constitución actual .....	32
7. El sistema representativo: los partidos políticos y el régimen electoral.....	33

8. El federalismo como principio fundamental del Estado..	33
9. El sistema federal. Antecedentes unitarios y federales.	35
10. El federalismo en el Congreso de Tucumán.....	37
11. El sistema federal de gobierno y la distribución de competencias en la Constitución Nacional entre Nación, provincia, la Ciudad de Buenos Aires y los municipios.....	39
12. Soberanía y poder. La doble faz de la soberanía: interna e internacional. Crítica de la teoría de la soberanía del pueblo.....	45
13. La responsabilidad del Estado Federal por los actos emanados de los gobiernos de las provincias .....	50

## Capítulo II

### LAS FUENTES DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Introducción.....	53
2. Dos tesis contrapuestas sobre la influencia del modelo norteamericano y su proyección en el derecho administrativo .....	58
3. El punto de partida sobre el Derecho Administrativo ...	61
4. Filiación e ideología de la Constitución .....	62
5. Originalidad del diseño constitucional.....	65
5.1. La diversidad de fuentes .....	65
5.2. Sentido de la originalidad del sistema de nuestra Constitución .....	67
5.3. La influencia de Alberdi .....	70
6. La crítica acerca de determinadas instituciones de nuestro Derecho Administrativo .....	72
6.1. Liminar .....	72
6.2. El proceso de formación del Derecho Público (en particular, del Derecho Administrativo).....	73
6.3. La recurrencia a fuentes extranjeras.....	74
6.4. El poder reglamentario del Ejecutivo y el quiebre de la versión absoluta del principio de legalidad ....	76
6.5. La concepción de la ley formal y material.....	79
6.6. Los decretos de necesidad y urgencia.....	81
6.7. La presunción de legitimidad y la ejecutoriedad del acto administrativo.....	84

6.8. El contrato administrativo .....	86
7. La autonomía provincial: proyección de la categoría del contrato administrativo sobre el concepto de causa civil .....	90
8. Las fuentes del sistema judicialista .....	91
8.1. Rasgos del judicialismo argentino .....	91
8.2. La evolución del sistema judicialista en el modelo constitucional norteamericano. Consagración de un sistema mixto que parte del reconocimiento generalizado de una jurisdicción administrativa primaria y el carácter limitado y concentrado del control judicial de la actividad administrativa.....	95
8.3. Bases y caracteres constitucionales del sistema judicialista .....	98
9. El control judicial sobre la actividad administrativa y la primacía de la Constitución .....	110
10. Reflexiones finales .....	114

## Capítulo III

### LAS TRANSFORMACIONES DEL DERECHO PÚBLICO Y SU PROYECCIÓN AL MODELO DE ESTADO

1. Un nuevo modelo de Estado.....	121
2. El <i>quid</i> de la función reguladora y garantística del Estado.....	124
3. La equivalencia entre el Estado subsidiario y el Estado regulador y garante .....	128
4. Principales características y proyecciones jurídicas del Estado regulador y garante.....	129

## Capítulo IV

### EL FEDERALISMO, LA JUSTICIA Y EL BIEN COMÚN

1. Sobre el federalismo que adoptó la Constitución histórica y su deformación.....	133
2. La justicia y la realización del bien común en el federalismo. El bien común no es objeto de distribución sino el acervo común .....	137
2.1. El principio de subsidiaridad .....	139

2.2. Los criterios que deben regir en la distribución de los recursos comunes en el Estado Federal.....	140
3. El federalismo argentino y el sistema tributario.....	142
4. Conclusiones.....	148

### Capítulo V

#### LA CONSTITUCIÓN DE CÁDIZ Y EL SISTEMA JUDICIALISTA ARGENTINO Y LATINOAMERICANO

1. Liminar.....	151
2. El fenómeno de Cádiz: influencias e integración.....	153
3. La independencia del Poder Judicial y las prescripciones constitucionales que la garantizan .....	155
3.1. La prohibición de ejercer funciones judiciales por parte del Rey y las Cortes.....	158
3.2. La inamovilidad de los jueces.....	160
3.3. La creación del Tribunal Supremo .....	161
4. Otras reformas innovadoras .....	162
5. Consideraciones finales .....	164

### Capítulo VI

#### EL NUEVO CONSTITUCIONALISMO Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. El nuevo escenario .....	167
1.1. Sobre el neoconstitucionalismo y el positivismo ..	167
1.2. La declinación del positivismo legalista y el auge de las tendencias "iusnaturalistas" .....	174
1.3. Características y notas principales del nuevo constitucionalismo .....	177
1.4. La distinción entre moral y derecho .....	181
1.5. La fuente primaria de la ley natural y el error de base del positivismo y concepciones afines.....	183
2. La estructura del ordenamiento.....	188
2.1. Las normas .....	188
2.2. Los principios generales: su diferencia con las normas. Las directrices o directivas políticas. Los valores.....	189
2.3. Los principios son preceptivos. Características de los mandatos. La confusión o identidad entre derecho y principio.....	191
3. El papel de los principios generales .....	193

4. Los paradigmas del derecho público y su proyección al acto administrativo.....	198
4.1. El surgimiento de los paradigmas .....	198
4.2. La dignidad de la persona.....	203
5. Los nuevos paradigmas.....	206
5.1. El principio <i>pro homine</i> y su función ordenadora. El principio <i>in dubio pro libertate</i> .....	207
5.2. El principio de la confianza legítima.....	210
5.3. El principio de la tutela judicial y administrativa efectiva .....	212
6. Reflexiones finales.....	214

### Capítulo VII

#### LA ENCÍCLICA *CARITAS IN VERITATE* (REFLEXIONES SOBRE LA JUSTICIA Y EL MERCADO: EL PAPEL DE LOS PODERES PÚBLICOS Y DE LAS PERSONAS EN EL PROCESO DE GLOBALIZACIÓN)

1. El escenario de la Encíclica y la necesidad de actualizar la doctrina social de la Iglesia. Nuevas precisiones y planteamientos .....	217
2. Síntesis de los puntos centrales de la Encíclica: caridad y verdad.....	219
3. Continuación. Caridad y justicia. El bien común.....	221
4. El punto de vista de la Iglesia sobre el mercado .....	224
5. El papel del Estado y de las organizaciones no gubernamentales en el proceso de globalización .....	227

### Capítulo VIII

#### LA DIMENSIÓN SOCIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA Y SUS PRINCIPIOS RECTORES

1. La función administrativa y su dimensión social.....	231
2. Sobre el principio de igualdad y sus diferentes sentidos.	233
2.1. La generalización del principio constitucional de igualdad .....	233
2.2. La igualdad en la era de las nivelaciones.....	234
2.3. La igualdad ante la ley y la razonabilidad.....	236
2.4. La llamada paradoja de la igualdad.....	239
2.5. La igualdad real de oportunidades y la cláusula para el progreso, el bienestar y la justicia social (art. 75, inc. 23, primer párrafo, e inc. 19, de la C.N.). La discriminación racial .....	242

3. Justicia e igualdad .....	244
4. Acerca de las especies de igualdad. Los criterios de la igualdad distributiva .....	249
5. Justicia distributiva y políticas distributivas .....	251

## Sección 2

FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO  
E INTERPRETACIÓN JURÍDICA

## Capítulo I

LOS PRINCIPIOS GENERALES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO.  
EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y LA INTERDICCIÓN DE LA  
ARBITRARIEDAD ADMINISTRATIVA

1. Introducción.....	255
1.1. Sobre los principios generales.....	255
1.2. Su trascendencia .....	258
1.3. La inserción de los principios del derecho natural en el ordenamiento y el papel de la tónica .....	265
1.4. Principios y derechos fundamentales. Jerarquía y límites .....	270
1.5. Principios fundamentales y principios institucionales o sectoriales .....	275
2. El principio de legalidad .....	278
2.1. Un poco de historia:.....	278
2.2. La crisis de la legalidad y el papel actual de la ley .....	280
3. El sometimiento de la Administración a la ley y al derecho. La interdicción de arbitrariedad.....	284

## Capítulo II

LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN LA CONSTITUCIÓN  
DE 1853. SU POSTERIOR EVOLUCIÓN TRAS LA  
REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

1. Sobre el diseño constitucional de la potestad reglamentaria.....	289
2. La división de poderes y la articulación del principio de legalidad con la potestad reglamentaria .....	292
3. El modelo constitucional estadounidense y la filiación de nuestro sistema constitucional y administrativo.....	296
4. Noción de reglamento .....	300
5. Clases de reglamentos .....	304
5.1. Reglamentos ejecutivos o de ejecución .....	306

5.2. Reglamentos autónomos o independientes.....	308
5.3. Reglamentos delegados .....	310
5.4. Reglamentos de necesidad y urgencia .....	329
6. Sobre las reservas legales de la Constitución de 1853 y las introducidas por la reforma de 1994 .....	337
7. Consideraciones finales .....	338

## Capítulo III

EL MÉTODO DE LA TÓPICA Y  
LOS PRINCIPIOS GENERALES EN EL DERECHO PÚBLICO

1. Acotaciones liminares .....	341
2. Hacia una nueva concepción del sistema del derecho constitucional. Aproximación y diferencias con el iusnaturalismo de la NEDN .....	345
3. La aparición de los principios generales del Derecho en el escenario del Derecho Administrativo.....	350
4. El método de la analogía y los principios generales del derecho .....	354
5. El método de la tónica. Crítica y función actual.....	358
6. La teoría de la argumentación .....	361

## Capítulo IV

LA REGULACIÓN DE CARA A LAS CRISIS ECONÓMICAS Y  
A LA GLOBALIZACIÓN.  
EL DILEMA DEL COMERCIO INTERNACIONAL

1. El escenario mundial: la aceleración histórica .....	367
2. Origen y complejidad de las crisis económicas .....	369
3. Sobre la regulación económica .....	371
4. El régimen y las prácticas regulatorias .....	376
4.1. Importancia de las prácticas regulatorias.....	377
4.2. Hacia el perfeccionamiento de las normas y principios que rigen la regulación económica. Un régimen jurídico común para todas las regulaciones...	379
5. El papel de la regulación es clave para conjurar la crisis económica .....	382
6. La globalización y las nuevas tendencias contractuales .....	386
7. Crisis y evolución de la contratación pública .....	391
8. La influencia de la globalización y el dilema del comercio internacional .....	394
9. Reflexiones conclusivas .....	398

## Capítulo V

HACIA LA OPERATIVIDAD DEL  
CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO DE  
SEGURIDAD SOCIAL (CMISS)

1. Un tema de nuestro tiempo: la globalización del derecho y los problemas de los migrantes iberoamericanos ..... 405
2. La internacionalización del derecho y los sistemas comparados. Los objetivos que persigue el CMISS ..... 406
3. Dificultades para alcanzar la unicidad legislativa en materia de seguridad social iberoamericana a través de acuerdos bilaterales ..... 408
4. La solución pasa por acentuar la dimensión externa de la coordinación y dar al CMISS la más amplia operatividad posible ..... 409
5. Acerca de la posibilidad de un acuerdo entre OISS y la UE y países ajenos a ella ..... 410
6. A modo de conclusión ..... 413

## Sección 3

## ACTO Y CONTRATO ADMINISTRATIVO

## Capítulo I

A CUARENTA AÑOS DE LA  
LEY NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

1. Luces y sombras ..... 417
2. Situación anterior a la sanción de la LNPA y su trascendencia ..... 419
3. La tarea de la Comisión redactora y las influencias doctrinarias ..... 424
4. La regulación del acto administrativo ..... 425
  - 4.1. La función administrativa en sentido objetivo constituye el eje doctrinario del sistema ..... 425
  - 4.2. El principio de la competencia ..... 426
  - 4.3. La regulación del acto administrativo ..... 428
5. La regulación procesal ..... 438
  - 5.1. Las normas procesales ..... 438
  - 5.2. Las reformas a la LNPA introducidas por el decreto 1023/2001 y la ley 25.344 ..... 439

- 5.3. Las modificaciones introducidas por la ley 25.344 de emergencia económica financiera ..... 442

## Capítulo II

LAS VICISITUDES DEL  
SILENCIO ADMINISTRATIVO

1. La necesidad de no confundir las distintas especies de silencio y los principios aplicables ..... 445
2. Un falso dilema: el silencio negativo no puede ser la excepción a la regla del silencio positivo ..... 447
3. La denegatoria ficta (el silencio administrativo negativo) y los requisitos para demandar a la Administración ... 448
4. La reducción del ámbito de aplicación del acto administrativo presunto (silencio positivo) ..... 454
5. Reflexiones a modo de conclusión ..... 457

## Capítulo III

EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO DECLARACIÓN DE VOLUNTAD.  
DIFERENCIAS CON EL ACTO O NEGOCIO JURÍDICO PRIVADO

1. Origen de la teoría y el nacimiento de distintas concepciones ..... 459
2. Acto administrativo y acto o negocio jurídico privado... 465
3. Las concepciones subjetivas, materiales y mixtas sobre el acto administrativo ..... 466
4. El acto administrativo como declaración de voluntad. Diferencias con el acto o negocio jurídico privado ..... 469
5. El equívoco de convertir la teoría del acto administrativo en una concepción de naturaleza procesal basada en el concepto de firmeza ..... 472

## Capítulo IV

LA *DIVISIO* PÚBLICO-PRIVADO:  
UNA DICOTOMÍA CENTRAL DE LA  
CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

1. Las fronteras entre el derecho público y el derecho privado: la *summa divisio* como categoría histórica ..... 475
2. Dilemas de la contratación estatal y la categoría del contrato administrativo ..... 479
3. Evolución de la teoría del contrato administrativo ..... 481

4. Peculiaridades que exhibe la teoría del contrato administrativo .....	483
4.1. La desigualdad de las partes.....	483
4.2. Las prerrogativas de poder público y las garantías compensatorias .....	485
5. Contratos administrativos regidos parcialmente por el derecho privado .....	486
6. Los contratos sobre actos y potestades administrativas .....	489
7. Consecuencias de la caracterización del contrato administrativo .....	490
7.1. La interpretación del contrato administrativo.....	491
7.2. Un supuesto especial: la procedencia de la <i>exceptio non adimpleti contractus</i> y la rescisión o resolución del contrato administrativo ante el incumplimiento de la Administración.....	492
7.3. El poder modificatorio de la Administración en los contratos administrativos.....	493
8. Los contratos de las empresas públicas: en particular los que celebran las sociedades anónimas del Estado .	495
9. A modo de conclusión.....	498

## Sección 4

SERVICIO PÚBLICO, DOMINIO PÚBLICO,  
POLICÍA Y RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

## Capítulo I

LA PERMANENCIA DEL SERVICIO PÚBLICO  
CÓMO INSTITUCIÓN JURÍDICA  
(CRISIS Y METAMORFOSIS)

1. Liminar .....	503
2. La ideología del servicio público y el principio de subsidiariedad.....	505
3. Hacia una nueva concepción del servicio público.....	508
4. El correcto sentido que cabe asignarle a la <i>publicatio</i> ...	511
5. Principios de interpretación.....	517
6. Acerca de cómo evolucionó la concepción del servicio público en el derecho argentino. Recapitulación sobre la concepción actual .....	520

7. El servicio público en el proceso de transformación del Estado .....	523
8. Conclusiones finales.....	528

## Capítulo II

EL DOMINIO PÚBLICO Y LAS NUEVAS IDEAS  
SOBRE LOS USOS ESPECIALES

1. Excurso sobre las concepciones del dominio público...	531
2. Los aspectos tópicos de la noción de dominio público y el uso lingüístico.....	538
3. La cuestión de la titularidad del dominio público (elemento subjetivo) .....	540
4. El dominio originario de los recursos naturales.....	543
4.1. Trascendencia e implicancia de la categoría .....	543
4.2. Antecedentes del art. 124 de la Constitución Nacional .....	544
4.3. El ordenamiento constitucional sobre el dominio originario y otras figuras afines, paralelas y opuestas. Los conceptos básicos .....	546
5. El dominio originario sobre el mar territorial. Condición jurídica de la denominada zona económica exclusiva .....	550
6. La Convención Constituyente de 1994 .....	552
7. La titularidad del dominio originario de los recursos naturales pertenece, en principio, a las provincias, y sólo excepcionalmente al Estado Nacional.....	553
8. La condición jurídica de los puertos.....	554
9. El elemento normativo o legal .....	555
10. La determinación objetiva de los bienes .....	556
11. La finalidad a la que están destinados los bienes públicos.....	558
12. Recapitulación .....	560

## Capítulo III

EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO  
EN LA ACTIVIDAD FINANCIERA

1. Estructura del Derecho Administrativo Sancionador ...	563
2. Hacia una nueva concepción interpretativa del Derecho .....	565

3. Naturaleza de las sanciones penales administrativas y principios aplicables .....	569
4. La distinción entre delitos y contravenciones, faltas o infracciones: vigencia y ocaso del llamado Derecho penal administrativo .....	572
5. El fenómeno de la despenalización.....	574
6. La falta o contravención como figura típica del Derecho penal administrativo.....	575
7. Principios del derecho penal aplicables en materia de policía financiera .....	578
7.1. El principio de tipicidad .....	578
7.2. La culpabilidad en las contravenciones y la responsabilidad de las personas jurídicas .....	579
7.3. Otros principios y supuestos especiales del Derecho Penal sancionatorio .....	582
8. Flexibilización del principio de legalidad.....	588
9. El régimen sancionatorio de la actividad financiera en Argentina.....	588
9.1. El Banco Central de la República Argentina y sus funciones.....	588
9.2. Ámbito de aplicación .....	589
9.3. La potestad sancionatoria.....	590
10. La naturaleza jurídica de las sanciones que aplica el BCRA a la luz de la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y del fuero contencioso administrativo federal .....	591
10.1. Naturaleza administrativa de las sanciones.....	591
10.2. La jurisprudencia de los tribunales inferiores ....	592
11. Conclusiones .....	594

#### Capítulo IV

##### EL FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y SU REGULACIÓN POR EL CÓDIGO CIVIL O POR LEYES ADMINISTRATIVAS

1. Liminar .....	597
------------------	-----

2. Los fundamentos constitucionales: el principio de la igualdad ante las cargas públicas como eje del sistema de responsabilidad del Estado.....	597
3. La recepción de la falta de servicio en la jurisprudencia de la Corte.....	600
4. Las prescripciones de la ley 26.944 .....	603
5. La concepción de Aubry y Rau.....	605
6. Regulación de la responsabilidad del Estado por leyes administrativas (nacionales y/o provinciales) .....	609

#### Capítulo V

##### EL PRINCIPIO GENERAL DE LA JUSTA INDEMNIZACIÓN EN LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO:

##### ¿JUSTICIA CONMUTATIVA O JUSTICIA DISTRIBUTIVA?

1. El problema de la medida de la indemnización en la responsabilidad del Estado .....	611
2. Inaplicabilidad de la ley de expropiaciones .....	614
3. Fundamento constitucional del principio de la justa indemnización .....	616
4. El principio de la justa indemnización y la justicia conmutativa .....	617
5. La compensación en la justicia distributiva es distinta a la restitución que se realiza en la justicia conmutativa .....	620
6. Conclusiones .....	625

#### Capítulo VI

##### PANORAMA DE LA RESPONSABILIDAD ESTATAL EN EL DERECHO COMPARADO

1. Dificultades que exhibe el tema .....	627
2. Tipología de los grandes sistemas del derecho comparado en función del sujeto responsable. El dilema entre responsabilidad del funcionario o responsabilidad del Estado. Los sistemas mixtos.....	628
3. Responsabilidad extracontractual y contractual.....	633



3.1. Sobre los factores de atribución en la responsabilidad por actividad ilegítima .....	634
3.2. La falta de servicio en el derecho francés y el carácter objetivo o subjetivo de la falta .....	636
3.3. El factor de la falta de servicio en los derechos iberoamericanos .....	639
4. Los requisitos de atribución de la responsabilidad estatal en el derecho español .....	645
5. Otros factores objetivos de atribución de responsabilidad: el riesgo creado y el sacrificio especial..	648
5.1. El riesgo creado .....	648
5.2. El sacrificio especial .....	650
6. Los requisitos básicos e invariables de la responsabilidad: el daño, la imputabilidad material del perjuicio y la relación de causalidad.....	651
7. Continuación. El alcance de la indemnización: la reparación del lucro cesante .....	652
8. La responsabilidad por la actividad contractual .....	656
9. La responsabilidad del Estado por la actividad legislativa y judicial .....	659
9.1. Responsabilidad estatal por la actividad legislativa	660
9.2. La responsabilidad del Estado por la actividad judicial .....	662
10. Balance conclusivo .....	664

Sección 5  
PROCEDIMIENTO Y PROCESO  
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Capítulo I

EL NUEVO CONSTITUCIONALISMO Y SU PROYECCIÓN AL  
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. Liminar sobre el nuevo constitucionalismo. Remisión..	675
2. Influencia del nuevo constitucionalismo en el procedimiento administrativo .....	676

3. La finalidad del procedimiento administrativo .....	678
4. El principio de la dignidad de la persona y sus principios emergentes son aplicables al procedimiento administrativo. Remisión .....	680
5. El principio de igualdad en el procedimiento administrativo .....	680
6. El principio de razonabilidad y el requisito de la motivación de los actos del procedimiento.....	681
7. Reflexiones conclusivas .....	683

Capítulo II  
EL CONTROL JUDICIAL Y  
LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA

1. Liminar: la extensión del control judicial en el nuevo constitucionalismo .....	685
2. La triple faz de la tutela judicial efectiva (mandato vinculante, derecho y garantía) .....	687
3. Origen y alcance del principio .....	688
4. El fundamento y la expansión de la tutela judicial efectiva en el derecho argentino .....	692
4.1. En el orden nacional .....	692
4.2. En el orden provincial .....	694
5. Instituciones y herramientas procesales vinculadas con el principio de la tutela judicial efectiva.....	696
5.1. Razonabilidad de la duración de los procesos.....	697
5.2. Acciones declarativas de inconstitucionalidad ....	698
5.3. Medidas precautorias (en general). Tutelas anticipadas y autosatisfactivas.....	701
5.4. La ejecución de sentencias.....	703
6. El requisito del agotamiento de la vía administrativa y del reclamo administrativo previo .....	708
7. Un cambio paradigmático: la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de Costa Rica .....	715

BIBLIOGRAFÍA.....	721
-------------------	-----

COMENTARIOS,  
HOMENAJES Y SEMBLANZAS

Palabras de apertura en el homenaje a Miguel S. Marienhoff en la Academia de Ciencias de Buenos Aires, por Osvaldo Fustinoni.....	777
La construcción científica del derecho administrativo argentino a través de Miguel S. Marienhoff.....	781
Prólogo a la séptima edición del libro de Rafael Bielsa, <i>Derecho Administrativo</i> , actualizado por Roberto Enrique Luqui .....	795
Prólogo al libro de Pablo Esteban Perrino <i>La responsabilidad del Estado y los funcionarios públicos. Código Civil y Comercial. Ley 26.944 comentada</i> .....	805
Prólogo al libro de Ignacio de la Riva <i>Ayudas públicas. Incidencia de la intervención estatal en el funcionamiento del mercado</i> .....	815
Prólogo al libro de Alberto B. Bianchi <i>Responsabilidad del Estado por su actividad legislativa. Estudio sobre los efectos jurídico-patrimoniales de los actos normativos lícitos</i> ...	819
Prólogo al libro de Libardo Rodríguez Rodríguez <i>El equilibrio económico en los contratos administrativos</i> ...	823
Prólogo al libro de Claudio Moraga Klenner <i>La contratación administrativa</i> .....	827
Homenaje Académico a Miguel S. Marienhoff.....	835
Homenaje Académico a Manuel María Díez .....	841
Jesús González Pérez (1924-2019). Un jurista ejemplar .....	847
Eduardo García de Enterría. El constructor del moderno derecho administrativo español e iberoamericano.....	851
Franck Moderne. Un perfil humano inigualable y un pensamiento jurídico adaptado a las transformaciones del Derecho Público .....	857