

EDUARDO MENEM

DERECHO PROCESAL PARLAMENTARIO

2.^a edición actualizada y aumentada

Prólogo de
Jorge Reinaldo Vanossi

THOMSON REUTERS
LA LEY

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
A manera de prólogo, por Jorge Reinaldo Vanossi.....	XI
Prólogo	XIII
Prólogo de la segunda edición	XVII
Abreviaturas.....	XIX

INTRODUCCIÓN

1. Importancia del tema.....	1
2. Crisis parlamentaria.....	2
3. Parlamento y democracia	4
4. Antecedentes de reglas parlamentarias.....	5
5. Plan de la obra	6

CAPÍTULO I

DERECHO PROCESAL PARLAMENTARIO

1. Objeto y delimitación.....	15
2. Autonomía didáctica	18
3. Concepto	19
4. Principios	21
4.1. Representación	21
4.2. Autonomía e independencia	25
4.3. Igualdad	27
4.4. Democracia	29
4.5. Formalidad	31
4.6. Publicidad.....	33
4.7. Oralidad	36
5. Fuentes	38
5.1. Constitución Nacional.....	39
5.2. Leyes	40
5.3. Reglamentos parlamentarios.....	41
5.4. Precedentes parlamentarios	45
5.5. Usos y costumbres	48

	Pág.
5.6. Jurisprudencia.....	50
5.7. Doctrina.....	51

CAPÍTULO II

LOS CIUDADANOS

1. Derecho de peticionar a las autoridades.....	54
2. Derecho de asistir a los actos parlamentarios.....	56
3. Participación en las audiencias públicas.....	59
3.1. Audiencias públicas en el Senado.....	59
3.2. Audiencias públicas en la Cámara de Diputados.....	61
4. Participación en la tramitación de acuerdos del Senado para designar funcionarios públicos.....	62
5. El derecho de iniciativa popular.....	65
5.1. Requisitos constitucionales.....	65
5.2. Procedimiento legal.....	68
5.2.1. Condiciones y actos previos.....	68
5.2.2. Procedimiento en el Congreso.....	70
5.3. Financiamiento.....	72
5.4. La iniciativa popular en las Constituciones provinciales y extranjeras.....	72
6. La consulta popular.....	73
6.1. Concepto.....	73
6.2. Consulta popular vinculante.....	75
6.3. Consulta popular no vinculante.....	76
6.4. Disposiciones comunes a ambos tipos de convocatoria.....	77
6.5. La consulta popular en las Constituciones provinciales y extranjeras.....	78
7. La participación de los ciudadanos en los parlamentos extranjeros.....	78

CAPÍTULO III

LOS LEGISLADORES O PARLAMENTARIOS

1. Precisando conceptos.....	81
2. Elección.....	82
3. Incorporación.....	83
4. Impugnación.....	84
4.1. Legitimación para impugnar.....	85
4.2. Términos.....	85
4.3. Causales.....	86

	Pág.
4.4. Antecedentes.....	87
4.4.1. El caso de los senadores por la provincia del Chaco.....	88
4.4.2. El caso del diputado electo Domingo A. Bussi.....	90
4.4.3. El caso del diputado electo Luis A. Patti.....	92
4.5. Nuestra opinión.....	94
5. Juramento.....	96
6. Derechos.....	98
7. Deberes.....	103
8. Incompatibilidades.....	108
8.1. Incompatibilidades de origen constitucional.....	108
8.2. Incompatibilidades de origen legal.....	110
9. Régimen disciplinario.....	111
9.1. Sanciones.....	113
9.1.1. Corrección.....	113
9.1.2. Remoción por inhabilidad física o moral.....	113
9.1.3. Exclusión.....	114
9.1.4. Suspensión.....	116
9.1.5. Apercibimiento.....	117
9.1.6. Llamado al orden.....	118
9.1.7. Prohibición en el uso de la palabra.....	118
9.1.8. Sanciones económicas.....	119
9.2. Procedimiento.....	119
9.3. Régimen disciplinario en las Constituciones Provinciales.....	120
9.3.1. Causales.....	121
9.3.2. Sanciones.....	121
9.3.3. Mayorías exigidas.....	122
9.3.4. Otros requisitos.....	122
10. Pertenencia de las bancas legislativas.....	123
10.1. Pertenencia de la banca al legislador.....	123
10.2. Pertenencia de la banca al partido político que postuló al candidato.....	124
10.3. Pertenencia de la banca al pueblo.....	125
10.4. Nuestra opinión.....	127
10.4.1. Bancas legislativas nacionales.....	127
10.4.2. Bancas legislativas provinciales.....	128
11. Actuación procesal.....	129
12. Proyectos.....	130
12.1. Clases de proyectos.....	131
12.1.1. Proyectos de ley.....	131

	Pág.
12.1.2. Proyectos de resolución.....	131
12.1.3. Proyectos de declaración.....	132
12.1.4. Proyectos de decreto.....	133
12.1.5. Proyectos de comunicación.....	133
12.2. Forma y presentación.....	134
12.3. Tramitación en general.....	135
12.4. Prerrogativas de los autores.....	136
12.5. Retiro de los proyectos.....	137
12.6. Tramitación en las comisiones.....	137

CAPÍTULO IV

PRERROGATIVAS O PRIVILEGIOS PARLAMENTARIOS

1. Inmunidad de opinión.....	140
1.1. Concepto.....	140
1.2. Alcances.....	141
1.2.1. Corrección por excesos verbales.....	142
1.2.2. Qué debe entenderse por “molestias” del legislador.....	144
1.2.3. Aplicación de sanciones por los partidos políticos.....	144
1.3. Acciones protegidas.....	145
1.4. Extensión espacial.....	146
1.5. Extensión temporal.....	148
1.6. A quiénes protege.....	149
1.6.1. Secretarios y prosecretarios parlamentarios.....	149
1.6.2. El vicepresidente de la Nación.....	150
1.7. La inmunidad de opinión en las Constituciones Provinciales.....	151
2. Inmunidad de arresto.....	152
2.1. Concepto.....	152
2.2. Alcances.....	152
2.3. Excepción.....	154
2.3.1. El concepto de flagrancia.....	154
2.3.2. Delitos que comprende.....	155
2.3.3. Constituciones extranjeras y provinciales.....	156
2.3.4. Nuestra opinión.....	157
2.4. Otros actos y hechos comprendidos en la inmunidad.....	158
2.5. No comprende sanciones disciplinarias ni administrativas.....	160
2.6. Procedimiento en caso de detención.....	160
3. Desafuero.....	163
3.1. Concepto.....	163

	Pág.
3.2. Reglamentación	163
3.3. Análisis crítico	165
3.4. Tratamiento en sesión pública	167
3.5. Participación del legislador imputado	167
3.6. El caso Angeloz.....	168
3.7. Alcances del desafuero	171
3.8. Naturaleza de la resolución.....	172
3.9. Efectos del desafuero	173
3.10. Justicia competente	174
3.11. Prohibición de allanamiento e interceptación de correspondencia o comunicaciones telefónicas.....	174
3.12. El desafuero en las Constituciones Provinciales	175
3.13. Alcance de la prerrogativa de los legisladores provinciales	176
3.14. Nuestra opinión	179
4. Cuestiones de privilegio.....	179
4.1. Concepto	179
4.2. Procedimiento.....	180
4.3. Indebida utilización.....	181
4.4. Antecedentes parlamentarios y judiciales	181
4.4.1. Cuestiones de privilegio que no llegaron a la justicia	182
4.4.2. Cuestiones de privilegio remitidas a la justicia	185
4.4.3. Cuestiones de privilegio en las que se aplicaron sanciones y además fueron remitidas a la justicia	186
4.4.4. Cuestiones de privilegio recurridas ante la justicia.....	188
4.5. Análisis crítico	190
4.6. Nuestra opinión	193
4.7. Las facultades de arresto en las Constituciones Provinciales	194
4.8. Protección penal de los fueros parlamentarios.....	197

CAPÍTULO V

COMPOSICIÓN, FUNCIONAMIENTO Y COORDINACIÓN DE LAS CÁMARAS

1. Sistema bicameral	201
2. Composición, forma de integración y representación	202
2.1. Cámara de Diputados.....	202
2.2. Cámara de Senadores.....	203
2.3. Análisis comparativo	203
2.3.1. Representación	203
2.3.2. Cumplimiento de los requisitos.....	204

	Pág.
2.3.3. Edad	205
2.3.4. Duración de los mandatos	206
2.3.5. Residencia	206
2.3.6. Ciudadanía	207
2.3.7. Renta anual.....	209
2.3.8. Renovación.....	209
3. Independencia y autonomía.....	209
4. Igualdad.....	210
5. Atribuciones exclusivas.....	213
5.1. Cámara de Senadores.....	213
5.2. Cámara de Diputados.....	214
6. Funcionamiento y relaciones entre las Cámaras	215
6.1. Simultaneidad de funcionamiento.....	216
6.2. Control recíproco	218
6.3. Coordinación intercameral.....	222
6.4. Sede de las Cámaras	224

CAPÍTULO VI

ACTUACIÓN PROCESAL DE LAS CÁMARAS

1. De las sesiones en general	230
1.1. Introducción.....	230
1.2. Períodos de sesiones.....	231
1.2.1. Períodos de sesiones en parlamentos extranjeros	232
1.2.2. Períodos de sesiones en las legislaturas provinciales	232
1.3. Simultaneidad de las sesiones	233
1.4. Quórum	234
1.4.1. Cómo se computa	234
1.4.2. Qué se entiende por mayoría absoluta.....	235
1.4.3. En qué momento debe haber quórum.....	235
a) Quórum inicial	236
b) Quórum para votar	236
1.4.4. Tiempo de espera para lograr el quórum.....	236
1.4.5. Sesión en minoría	237
1.4.6. Concurrencia compulsiva	238
1.5. Publicidad.....	239
1.6. Lugar de las sesiones	240
1.7. Receso legislativo	241
1.7.1. Consideraciones generales	241

	Pág.
1.7.2. Actividades de las Cámaras durante el receso.....	241
1.7.3. El receso en las legislaturas provinciales	243
2. Clases de sesiones	244
2.1. Sesiones preparatorias	245
2.1.1. Sesiones preparatorias en la Cámara de Senadores.....	245
2.1.2. Sesiones preparatorias en la Cámara de Diputados	247
2.2. Sesiones ordinarias.....	248
2.3. Sesiones extraordinarias	249
2.3.1. Algunas precisiones necesarias	251
2.3.2. Sesiones extraordinarias en las Constituciones Provinciales.....	253
2.4. Sesiones de prórroga	253
2.4.1. Algunas precisiones y precedentes.....	253
2.4.2. Sesiones de prórroga en las Constituciones Provinciales.....	257
2.5. Sesiones especiales.....	257
2.5.1. Trámite.....	259
a) Petición	259
b) Objeto	259
c) Citación.....	260
2.5.2. Análisis crítico	260
2.6. Sesiones secretas.....	262
2.7. Sesiones de acuerdos.....	263
2.8. Sesión informativa del Jefe de Gabinete	265
2.9. Sesión informativa de los ministros	265
3. Desarrollo de las sesiones.....	266
3.1. Introducción.....	266
3.2. El orden de las sesiones.....	267
3.2.1. Reglamento de la Cámara de Senadores.....	267
a) Asuntos entrados	267
b) Plan de labor parlamentaria	269
1) Homenajes	269
2) Tratamiento de acuerdos.....	270
3) Constitución en Tribunal de Juicio Político	270
4) Consideración de órdenes del día.....	271
5) Tratamiento de preferencias votadas con anterioridad	271
6) Pedidos de tratamiento sobre tablas.....	271
7) Asuntos reservados	271
3.2.2. Reglamento de la Cámara de Diputados.....	272
a) Corrección de los Diarios de Sesiones	272

	Pág.
b) Mensajes del Poder Ejecutivo	272
c) Boletín de Asuntos Entrados	272
d) Plan de labor parlamentaria	273
e) Mociones de preferencia y de sobre tablas	273
f) Homenajes	273
g) Orden de tratamiento de los asuntos	274
h) Cierre del debate y votación	274
i) Horario de las sesiones	274
j) Duración de las sesiones	274
k) Cuarto intermedio.....	275
3.3. Mociones	275
3.3.1. Mociones de orden	277
a) Concepto.....	277
b) Enumeración.....	277
c) Carácter de la enumeración	278
d) Tramitación.....	279
e) Consideración de las mociones de orden en particular	279
f) Mociones de orden en las Legislaturas Provinciales	287
3.3.2. Mociones de preferencia	288
a) Oportunidad para plantearlas	289
b) Discusión.....	289
c) Mociones de preferencia sin fecha	289
d) Mociones de preferencia con fecha.....	290
e) Mociones de preferencia con dictamen de comisión	290
f) Mociones de preferencia sin dictamen de comisión.....	291
3.3.3. Mociones de sobre tablas.....	291
a) Oportunidad para plantearlas	291
b) Discusión.....	292
c) Caducidad.....	292
d) Prohibición.....	292
3.3.4. Mociones de reconsideración.....	293
a) Oportunidad para plantearlas	293
b) Discusión.....	294
3.4. Del orden de la palabra	294
3.4.1. Orden de los oradores.....	295
3.4.2. Prerrogativas de los informantes	295
3.4.3. Prelación.....	296
3.4.4. Análisis crítico	296
3.5. Discusión en sesión	298

	Pág.
3.5.1. Cámara de Senadores	298
a) Primera discusión o en general	298
b) Segunda discusión o en particular	301
c) Disposiciones generales sobre la sesión y la discusión.....	302
d) Interrupciones y llamamientos a la cuestión y al orden.....	305
3.5.2. Cámara de Diputados	307
a) Discusión en general	307
b) Discusión en particular	309
c) Disposiciones generales sobre la sesión y la discusión.....	311
d) Interrupciones y llamamientos a la cuestión y al orden.....	311
3.6. Votación	313
3.6.1. Cámara de Senadores	314
a) Formas de votación.....	314
b) Votación en particular	316
c) Formación de la decisión	316
d) Voto del presidente	316
e) Rectificación de la votación	317
f) Abstención	317
g) Procedimiento en caso de empate	318
3.6.2. Cámara de Diputados	318
a) Formas de votación.....	318
b) Votación nominal	319
c) Proyectos sancionados por el Senado	319
d) Formación de la decisión	319
e) Modalidades de la votación	320
f) Rectificación de la votación.....	320
g) Abstención.....	320
h) Procedimiento en caso de empate	322
4. Procedimiento para la sanción de las leyes.....	322
4.1. Introducción.....	322
4.2. Cámara de origen.....	323
4.2.1. Cámara de Senadores	323
4.2.2. Cámara de Diputados.....	324
4.3. Iniciativa	324
4.4. Tramitación.....	325
4.4.1. Proyecto aprobado por ambas Cámaras sin modificaciones	325
4.4.2. Proyecto aprobado por la Cámara de origen y modificado por la revisora	325
4.4.3. Proyecto rechazado por una de las Cámaras	326

	Pág.
4.4.4. Prohibición de la sanción ficta.....	327
4.4.5. Delegación en comisiones	328
4.4.6. Caducidad de los proyectos de ley	328
4.4.7. Formalidad de la sanción	329
4.4.8. Comunicación al Poder Ejecutivo	330
4.5. Procedimiento en el Poder Ejecutivo	330
4.5.1. Carácter de la participación del Poder Ejecutivo	331
4.5.2. Promulgación	331
4.5.3. Observación o veto	331
4.5.4. Promulgación parcial	332
4.6. Insistencia por el Congreso.....	332
4.7. Procedimientos especiales.....	332
4.7.1. Iniciativa popular.....	333
4.7.2. Consulta popular	333
5. Juicio político	334
5.1. Naturaleza	334
5.2. Normas aplicables	335
5.2.1. Constitucionales	335
5.2.2. Reglamentarias	336
5.2.3. Legales	337
5.3. Funcionarios comprendidos.....	337
5.4. Causales de destitución.....	339
5.5. Procedimiento en la Cámara de Diputados.....	340
5.5.1. Denuncia	340
5.5.2. Análisis previo	341
5.5.3. Sustanciación del sumario	341
5.5.4. Citación del denunciado	342
5.5.5. Etapa resolutive.....	342
5.6. Procedimiento en la Cámara de Senadores.....	343
5.6.1. Constitución del Tribunal	343
5.6.2. Recepción de la acusación	343
5.6.3. Intervención del acusado	344
5.6.4. Suspensión del acusado	344
5.6.5. Apertura a prueba	345
5.6.6. Deliberación en sesión secreta	346
5.6.7. Deliberación en sesión pública	346
a) Absolución.....	347
b) Destitución	347
c) Inhabilitación	347

	Pág.
d) Sentencia	348
e) Voto del presidente del Tribunal	348
f) Receso del Senado	348
5.7. Nuestra opinión	349

CAPÍTULO VII

LAS AUTORIDADES PARLAMENTARIAS

1. Introducción	351
2. Autoridades de la Cámara de Senadores	353
2.1. El vicepresidente de la Nación	353
2.1.1. Una figura discutida	353
2.1.2. Importancia de su rol institucional	354
2.1.3. Ubicación institucional	355
2.1.4. Participación en las sesiones	357
2.1.5. Nuestra opinión	357
2.1.6. Funciones del vicepresidente en Constituciones extranjeras	359
2.1.7. Relaciones con el Poder Ejecutivo	360
2.1.8. Atribuciones y deberes como presidente del Senado	362
a) Parlamentarias o legislativas	364
b) Administración y vigilancia	373
c) Comunicación y notificación	376
d) Representación y protocolo	377
e) Atribuciones generales	378
2.2. El presidente provisorio o provisional	379
2.2.1. Quién tiene derecho a nominarlo	381
2.2.2. Relevancia del cargo	383
2.3. Los vicepresidentes	384
2.4. Secretarios y prosecretarios	384
2.5. Secretarios	385
2.5.1. Secretario parlamentario	387
2.5.2. Secretario administrativo	390
2.6. Prosecretarios	391
2.6.1. Parlamentario	391
2.6.2. Administrativo	391
2.6.3. Coordinación operativa	391
3. Autoridades de la Cámara de Diputados	391
3.1. El presidente	392

	Pág.
3.1.1. Atribuciones y deberes	392
a) Parlamentarias o legislativas	392
b) Administración y vigilancia	396
c) Representación y protocolo.....	397
d) Atribuciones generales.....	398
3.2. Secretarios y prosecretarios	398
3.2.1. Secretarios	399
a) Obligaciones comunes de los secretarios	399
b) Obligaciones del secretario encargado de la relación o anuncio de los asuntos ante la Cámara	400
c) Obligaciones del secretario más antiguo	400
d) Obligaciones del secretario administrativo	401
e) Obligaciones residuales.....	401
3.3. Prosecretarios.....	402
4. Autoridades parlamentarias provinciales	402

CAPÍTULO VIII

LAS COMISIONES

1. Consideraciones generales	405
2. Clasificación.....	407
2.1. De acuerdo a su origen podemos distinguir	408
2.1.1. De creación constitucional	408
2.1.2. De creación legal.....	408
2.1.3. De creación reglamentaria	408
2.2. Por la duración	408
2.2.1. Permanentes.....	408
2.2.2. Especiales	408
2.3. Por la composición	409
2.3.1. Unicamerales	409
2.3.2. Bicamerales	409
2.3.3. Mixtas.....	409
3. Integración y composición	409
3.1. Duración de los miembros en el cargo.....	410
3.2. Cantidad de comisiones a integrar por cada legislador.....	412
4. Autoridades de las comisiones	413
5. Competencia.....	415
5.1. Cámara de Senadores.....	415
5.2. Cámara de Diputados.....	416

	Pág.
5.3. Similitudes y diferencias	417
5.4. Comisiones bicamerales	418
6. Funcionamiento	419
6.1. Convocatoria	420
6.2. Quórum	420
6.3. Carácter de las reuniones	421
7. Dictámenes e informes	423
7.1. Facultades de las comisiones	423
7.2. Procedimiento	424
7.3. Intervención de varias comisiones	424
7.4. Dictámenes de mayoría y minoría	425
7.5. Elevación a las Cámaras	425
7.6. Carácter de los dictámenes	426
7.7. Tramitación directa	426
7.8. Plazos. Caducidad	427
8. Constitución de las Cámaras en comisión	428
9. Delegación de facultades legislativas en las comisiones	429
9.1. Procedimiento en el Senado	431
9.2. Algunas precisiones necesarias	432
9.3. Precedentes	433
9.4. Constituciones extranjeras y provinciales	434
10. La Comisión o Plenario de Labor Parlamentaria	435
10.1. Funciones	436
10.2. Integración	437
10.3. Adopción del plan de labor	437

CAPÍTULO IX

LOS BLOQUES O GRUPOS PARLAMENTARIOS

1. Introducción	439
2. Constitución	439
3. Naturaleza jurídico-institucional	441
4. Estructura	442
5. Funciones	443
5.1. Integración de la Comisión o Plenario de Labor Parlamentaria	443
5.2. Participación en la integración de las Comisiones	443
5.3. Participación y prerrogativas en las sesiones	444
5.4. Intervención en los informes del Jefe de Gabinete	444
6. Los bloques o grupos en los Parlamentos extranjeros	445
7. Análisis crítico	447

CAPÍTULO X

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA

1. Introducción	451
2. Naturaleza institucional	452
3. Convocatoria y autoridades	453
4. Normas de procedimiento	453
5. Sede de la Asamblea	455
6. Casos en los que debe convocarse	455
6.1. Juramento del presidente y vicepresidente de la Nación	455
6.2. Apertura de las sesiones ordinarias	456
6.3. Renuncia del presidente o vicepresidente	456
6.4. Acefalía del Poder Ejecutivo	457
6.5. Verificación de resultados electorales de la fórmula presidencial..	458
6.6. Recepción de Jefes de Estado extranjeros	458
6.7. Para tratar asuntos de grave interés de orden o de progreso	459
7. Asambleas Legislativas en las Constituciones Provinciales	459

CAPÍTULO XI

EL PODER EJECUTIVO

1. Introducción	461
2. El presidente de la Nación	462
2.1. Juramento y toma de posesión del cargo	462
2.2. Aceptación de la renuncia	464
2.3. Apertura de las sesiones del Congreso	465
2.4. Convocatoria a sesiones extraordinarias y prórroga de las ordinarias	467
2.5. Participación en la formación de las leyes, su promulgación y publicación	468
2.5.1. Iniciativa	468
2.5.2. Promulgación	470
2.5.3. Publicación	472
2.5.4. El veto u observación del proyecto de ley	473
a) Clases de veto	473
b) Veto total	474
c) Veto y promulgación parcial	474
d) El veto en las Constituciones Provinciales	478
2.6. Los decretos de necesidad y urgencia	478
2.6.1. La Comisión Bicameral Permanente	479

	Pág.
2.6.2. Procedimiento.....	480
2.6.3. Nuestra opinión	481
2.7. Delegación legislativa.....	482
2.7.1. Requisitos	483
2.7.2. Procedimiento.....	485
2.7.3. Nuestra opinión	487
2.7.4. Antecedentes.....	487
2.8. Nombramientos del Poder Ejecutivo que requieren acuerdo del Senado	488
2.8.1. Magistrados que integran la Corte Suprema de Justicia de la Nación	489
2.8.2. Jueces de tribunales federales.....	492
2.8.3. Embajadores, ministros plenipotenciarios y encargados de negocios	493
2.8.4. Oficiales superiores de las Fuerzas Armadas.....	495
2.8.5. Integrantes del Ministerio Público	496
2.8.6. Integrantes del Directorio del Banco Central	497
2.9. Autorización para declarar la guerra, ordenar represalias y hacer la paz.....	498
2.10. Autorización para declarar el estado de sitio	499
2.11. Permiso para ausentarse del territorio de la Nación.....	500
2.12. Intervención federal decretada por Poder Ejecutivo durante el receso parlamentario.....	500
3. El Jefe de Gabinete de Ministros.....	501
3.1. Introducción.....	501
3.2. Atribuciones relacionadas con el Congreso	501
3.3. Informe mensual a las Cámaras	504
3.3.1. Procedimiento en la Cámara de Senadores.....	505
a) Fecha de la sesión informativa.....	505
b) Propuesta de los temas a exponer	505
c) Informes y ampliaciones requeridos por los bloques	506
d) Nuevo tema por hecho de gravedad institucional	506
e) Entrega del informe escrito	506
f) Concurrencia a la sesión.....	506
g) Tiempo de exposición del Jefe de Gabinete.....	506
h) Tiempo de exposición de los bloques	507
i) Tiempo para las respuestas del Jefe de Gabinete	507
j) Declaración de debate libre	507
3.3.2. Procedimiento en la Cámara de Diputados.....	507
a) Propuesta de los temas a exponer	507

	Pág.
b) Informes y ampliaciones requeridas por los bloques.....	508
c) Concurrencia a la sesión.....	508
d) Tiempos de exposición del Jefe de Gabinete y de los bloques.....	508
3.4. Mociones de censura y de remoción.....	508
3.5. Análisis crítico.....	509
4. Los ministros.....	511
4.1. Concurrencia obligatoria a las Cámaras.....	511
4.1.1. Procedimiento en la Cámara de Senadores.....	514
4.1.2. Procedimiento en la Cámara de Diputados.....	514
4.2. Concurrencia voluntaria a las Cámaras.....	515

CAPÍTULO XII

EL PODER JUDICIAL

1. Introducción.....	517
2. Formación del Poder Judicial.....	517
2.1. Acuerdo del Senado para la designación de magistrados.....	518
2.2. Facultad para someter a juicio político a los magistrados de la CSJN.....	519
2.3. Participación del Congreso en el Consejo de la Magistratura y en el Jurado de Enjuiciamiento de Magistrados.....	520
2.3.1. Consejo de la Magistratura.....	520
2.3.2. Jurado de Enjuiciamiento.....	522
2.4. Facultad para establecer tribunales inferiores a la CSJN.....	524
3. El control de constitucionalidad.....	525
3.1. Introducción.....	525
3.2. Control de constitucionalidad de las leyes.....	526
3.3. Reglamentos parlamentarios.....	529
3.4. Acuerdos del Senado para la designación de funcionarios.....	531
3.4.1. El caso “Binotti”.....	532
3.4.2. Nuestra opinión.....	534
3.5. Actuación de cada Cámara como juez de las elecciones, derechos y títulos de sus miembros en cuanto a su validez.....	535
3.6. Resoluciones de las Cámaras imponiendo sanciones a terceros....	535
3.7. Declaración del estado de sitio.....	536
3.8. Intervención federal.....	539
3.9. Juicio político.....	541
3.9.1. Introducción.....	541
3.9.2. El caso “Nicosia”.....	542

	Pág.
a) Aspectos salientes del fallo.....	543
b) Otros supuestos en los que también procedería la revisión judicial	544
3.9.3. Los casos “Moliné O’ Connor” y “Boggiano”	546
3.9.4. Suspensión del enjuiciado	546
3.9.5. Revisión judicial de lo actuado por la Cámara de Diputados.....	547
3.9.6. Nuestra opinión	549
a) Aplicación del principio non bis in idem.....	549
b) Excusación y recusación de los senadores	550
c) Imparcialidad de los senadores	551
d) Juzgamiento por el contenido de las sentencias	552
3.9.7. Los votos en disidencia en el caso “Moliné O’ Connor”	553
3.9.8. Los votos en disidencia en el caso “Boggiano”	553
3.9.9. El sentimiento de culpa	554
3.10. Control sobre los actos de las comisiones investigadoras	554
3.10.1. La potestad del Congreso para investigar	554
3.10.2. Normas reglamentarias	555
3.10.3. Materias susceptibles de control	556
3.10.4. Jurisprudencia y precedentes parlamentarios. El caso “Klein”	556
3.10.5. Conclusiones	558
3.11. Control de constitucionalidad por omisión legislativa.....	559
3.11.1. Introducción.....	559
3.11.2. Fundamentos	559
3.11.3. Obligación constitucional del legislador de dictar ciertas normas legales	560
3.11.4. Procedimiento para subsanar la omisión legislativa	563
3.11.5. Antecedentes jurisprudenciales	564
3.11.6. Constituciones extranjeras y provinciales	566

CAPÍTULO XIII

EL DEFENSOR DEL PUEBLO

1. Introducción	567
2. Antecedentes	568
3. Ubicación institucional	569
4. Competencia y funciones	570
4.1. Defensa y protección de los derechos humanos.....	570
4.2. Defensa de derechos de incidencia colectiva y acciones contra la discriminación	570

	Pág.
4.3. Control de la función pública	571
4.4. Ámbito de competencia	571
4.5. Participación en la iniciativa popular	572
5. Facultades	572
5.1. Carácter de su actuación	572
5.2. Iniciación de su intervención	573
5.3. Quiénes pueden requerir su actuación	573
5.4. Procedimiento.....	573
5.5. Medidas que puede adoptar	574
5.6. Legitimación procesal	575
6. Relaciones con el Congreso de la Nación	576
6.1. Definición constitucional.....	577
6.2. Comisión Bicameral Permanente.....	577
6.3. Designación.....	578
6.4. Juramento. Incompatibilidades	579
6.5. Inmunidades	579
6.6. Cese de funciones	579
6.7. Informes.....	580
7. El Defensor del Pueblo en el Derecho Público Provincial.....	581

CAPÍTULO XIV

LA AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

1. Introducción	583
2. Naturaleza y ubicación institucional	584
3. Competencia y funciones	585
3.1. Asistencia técnica	586
3.2. Control de legalidad, gestión y auditoría	586
4. Intervención obligatoria	587
5. Carácter de los dictámenes.....	588
6. Organismos y actividades sujetas a control.....	590
7. Integración	591
7.1. Designación.....	591
7.2. Remoción.....	592
8. La Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas	592
8.1. Integración	592
8.2. Quórum	592
8.3. Preponderancia del Senado	592
8.4. Función general	593

	Pág.
8.5. Atribuciones legales.....	593
8.6. Atribuciones reglamentarias.....	594
8.7. Dictamen sobre la cuenta de inversión.....	594
9. Aprobación o rechazo de la cuenta de inversión	595

CAPÍTULO XV

LOS PARTIDOS POLÍTICOS

1. Introducción	597
2. Reconocimiento constitucional	598
3. Relaciones con el Congreso	598
4. Menciones en los Reglamentos	599
5. Postulación de los candidatos a legisladores nacionales	599
5.1. Cobertura de las vacantes	600
5.2. Relación con el procedimiento parlamentario.....	604
6. Impugnación de los títulos de los legisladores electos.....	604
6.1. Qué partido puede impugnar	605
6.2. Forma de la impugnación	605
6.3. Trámite	605
6.4. Oportunidad en que debe efectuarse.....	605
6.5. Causales de impugnación	606
6.6. Efectos.....	606
7. Derecho para proponer al presidente de la Auditoría General de la Nación	607
7.1. Qué debe entenderse por partido político de oposición	607
7.2. Cómo se determina.....	608
7.3. Forma de efectuar la propuesta	609
7.4. Condiciones de la persona que se propone.....	609
7.5. Carácter de la propuesta.....	609
7.6. Duración en el cargo.....	609
7.7. Remoción.....	610
8. Integración de los bloques parlamentarios	610
8.1. Forma de integración	610
8.2. Proliferación de bloques	611
8.3. Soluciones posibles	612
8.4. Funciones de los bloques	613
8.5. Los bloques en las Cartas Orgánicas partidarias.....	613

CAPÍTULO XVI

LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN

1. Relaciones de los medios de comunicación con la política.....	615
2. Relaciones de los medios de comunicación con el Parlamento.....	617
2.1. Importancia.....	617
2.2. Influencia en los legisladores.....	617
2.3. Requerimientos de los medios	618
2.4. Nuestra experiencia	619
2.5. Opinión de Sanguinetti	619
3. Normas que regulan la participación de los medios en el proceso parlamentario argentino.....	620
3.1. Normas constitucionales.....	621
3.2. Reglamento de la Cámara de Senadores.....	622
3.2.1. Pliegos solicitando acuerdos en general.....	622
3.2.2. Pliegos de acuerdos de magistrados judiciales	623
3.2.3. Atribuciones del presidente del Senado	623
3.2.4. Obligaciones de los secretarios.....	624
3.2.5. Actividad de las comisiones	624
3.2.6. Audiencias públicas de las comisiones.....	625
3.3. Reglamento de la Cámara de Diputados	625
3.3.1. Publicación de inasistencias	625
3.3.2. Actividad de las comisiones	625
3.3.3. Audiencias públicas.....	626
3.3.4. Boletín de Asuntos Entrados.....	626
3.4. Ley reglamentaria de la consulta popular	626
4. El rol de los medios de comunicación en los parlamentos extranjeros...	627

CAPÍTULO XVII

DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

1. Concepto	629
2. Razones que la justifican.....	630
3. Intervención tradicional del parlamento en la política exterior.....	631
4. Características de la diplomacia parlamentaria	634
4.1. Informalidad	634
4.2. No es vinculante.....	634
4.3. Es complementaria de la diplomacia clásica.....	634
4.4. Democratiza las relaciones internacionales.....	635

	Pág.
4.5. Contribuye a la estabilidad y a la paz en el mundo por la participación de los parlamentarios en los foros y organizaciones internacionales que tienen esos objetivos	636
5. Ámbitos de desarrollo de la diplomacia parlamentaria	636
5.1. Relaciones bilaterales	637
5.2. Relaciones multilaterales	639
5.2.1. Parlasur	639
5.2.2. Parlamento Latinoamericano y del Caribe	640
5.2.3. Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana (Eurolat) .	641
5.2.4. Unión Interparlamentaria (UIP).....	641
6. Acciones diplomáticas unilaterales	644
6.1. La ley 24.871	644
6.2. La ley 26.659	644
6.3. Proyectos de resolución, de declaración o de comunicación aprobados por el Senado de la Nación	645
7. Acciones diplomáticas en otros foros internacionales	646
7.1. Primera Conferencia Argentino-Británica.....	646
7.2. Quinta Conferencia Argentino-Británica.....	647
7.3. Sexta Conferencia Argentino-Británica	648
7.4. Primer encuentro del Foro Permanente de Diálogo Argentino-Italiano.....	650
8. Conclusiones.....	650

APÉNDICE

EL PROCEDIMIENTO EN LA CONVENCION NACIONAL CONSTITUYENTE DE 1994

1. Introducción	653
2. La ley 24.309 declarativa de la necesidad de la reforma constitucional...	653
3. La integración de la Convención Nacional Constituyente	654
4. El Reglamento de la Convención Nacional Constituyente.....	655
5. Las Comisiones.....	662
6. Los proyectos	664
6.1. Clases de proyectos.....	664
6.2. Forma y requisitos de la presentación	664
6.3. Plazos y tramitación.....	665
6.4. Dictámenes.....	666
7. Las deliberaciones de la Convención	666
8. La votación.....	668
9. Datos complementarios.....	669

	Pág.
BIBLIOGRAFÍA	671

ANEXOS
(INFORMACIÓN PROPORCIONADA POR
LA DIRECCIÓN DE INFORMACIÓN PARLAMENTARIA
DEL CONGRESO DE LA NACIÓN)

Anexo N° 1: Reuniones realizadas por la Cámara de Senadores y la Cámara de Diputados de la Nación entre 1983 y 2019, por período parlamentario	681
Reuniones de la H. Cámara de Diputados de la Nación.....	681
Reuniones del H. Senado de la Nación	684
Anexo N° 2: Leyes sancionadas por el Congreso de la Nación entre 1983 y 2019, por período parlamentario	687
Anexo N° 3: Leyes sancionadas entre 2008 y 2019, por período parlamentario, con indicación de la iniciativa y de la Cámara de origen.....	689
Anexo N° 4: Decretos de necesidad y urgencia y su trámite parlamentario entre 2007 y 2019.....	701