



Gustavo J. Thomas

EL ESTADO EN LA EMERGENCIA DEL COVID-19

- Poder de Policía • La ley en el tiempo
- Análisis de la legislación de emergencia
- Acciones • Responsabilidad del Estado por actos lícitos y excesos • Efectos en los particulares

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA	INVENTARIO
A3058	150839

**NOVA TESIS
EDITORIAL JURÍDICA**

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I — EMERGENCIA Y PODER DE POLICÍA

1. Introducción.....	11
2. La adhesión a normas federales	22
2.1. La distribución de competencias en nuestra federación	23
2.2. El ejercicio del poder de policía	25
2.3. ¿Cuál es el efecto de la adhesión?	27
2.4. Las provincias pueden o no <i>adecuarse</i> a una ley del Congreso sobre materias propias	28
2.5. Emergencia sanitaria. Aislamiento social, preventivo y obligatorio	33

CAPÍTULO II — LA LEY EN EL TIEMPO

1. Introducción.....	39
2. Suspensión de plazos administrativos, judiciales y prescripción en curso	41
3. Suspensión de plazos procedimentales	49
3.1. Ente Nacional de Comunicaciones.....	53
3.2. Administración Federal de Ingresos Públicos	54
3.3. Comisión Arbitral. Convenio Multilateral	56
3.4. Superintendencia de Seguros de la Nación.....	57
3.5. Ente Nacional Regulador del Gas.....	57

3.6. Inspección General de Justicia	58
3.7. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, Subsecretaría de Fiscalización del Trabajo	59
3.8. Comisión Nacional de Regulación del Transporte.....	60
3.9. Administración General de Puertos Sociedad del Estado	63
3.10. Ministerio de Turismo y Deportes.....	64
4. Suspensión de ejecuciones judiciales	64

✓ CAPÍTULO III — ANÁLISIS DE LA LEGISLACIÓN A RAÍZ DE LA PANDEMIA POR COVID-19

1. Múltiples normas de emergencia.....	69
2. Pandemia, caso fortuito, fuerza mayor o imprevisión	78
3. Ley 27.541 de emergencia sanitaria	81
3.1. Encuadre y delegación legislativa	82
3.2. Declaración de emergencia en la ley 27.541	86
4. El esfuerzo compartido en la pandemia	89

✓ CAPÍTULO IV — TEMAS ALCANZADOS POR LA EMERGENCIA

1. Introducción.....	95
2. Sostenibilidad de la deuda pública	111
3. Sistema energético	111
4. Obligaciones tributarias.....	113
4.1. Regularización de obligaciones tributarias, de la Seguridad Social y Aduaneras para MiPyMEs.....	113
4.2. Seguridad social. Contribuciones patronales.....	117
4.3. Impuesto al Valor Agregado.....	118
4.4. Bienes personales e impuesto cedular	119
4.5. Creación del Impuesto "PAIS"	119
4.6. Impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.....	126
4.7. Impuesto a las ganancias	127
4.8. Tasa de estadística	127
4.9. Impuestos internos.....	128
5. Derechos de exportación.....	128

6. Haberes previsionales. Aumentos salariales.....	129
7. Sociedades. Capital social.....	130
8. Créditos UVA.....	130
9. Reservas de libre disponibilidad.....	130
10. Emergencia sanitaria.....	131
11. Modificación temporaria a la Ley de Administración Financiera y Sistemas de Control del Sector Público Nacional	134
12. Libertad de circulación y emergencia sanitaria	134
13. Prohibición de ingreso al territorio nacional.....	138
14. Deuda pública.....	142
15. Asistencia de emergencia al trabajo y la producción.....	144
16. El Covid-19 como enfermedad de carácter profesional no listada (Decreto 367/2020)	147
17. Control de abastecimiento a la población	149
18. Prohibición de despidos.....	154
19. Suspensión de desalojos.....	163
19.1. Contratos de locación alcanzados por el decreto 320/2020.....	168
20. Congelamiento de cuotas de créditos hipotecarios.....	173
21. Cierre de cuentas bancarias	177
22. Suspensión del corte de servicios	180
23. Ingreso familiar de emergencia.....	184
24. Subsidio extraordinario a Jubilados y sectores sensibles	185
25. Mesa de Entradas virtual (Res 25/2020 JGM).....	187
26. Certificado único habilitante para circulación	189
27. Servicios postales en la emergencia.....	192
28. Precios máximos en el aislamiento	195

✓ CAPÍTULO V — EFECTOS EN LOS CONTRATOS PARTICULARES Y PÚBLICOS

1. Emergencia sanitaria y situación de los particulares.....	204
2. El Estado, el deber de prevención y el deber de evitar del daño	208
3. Contratos con el Estado.....	223
3.1. El contrato de obra pública.....	223
3.2. Contratos de suministro de energía renovable.....	230
4. Impacto en las normativas de contratación estatal en la pandemia.....	239
5. Precios máximos en los procesos de compra	262

6. Alcance del control judicial de los actos de la Administración. Control de razonabilidad..... 265

✓ **CAPÍTULO VI — RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR SU ACTUACIÓN LÍCITA, E ILÍCITA A PROPÓSITO DEL COVID-19**

1. Introducción..... 281

2. Exclusión del Estado: fuerza mayor, falta de conocimiento técnico y acto de la víctima 300

3. Análisis de la responsabilidad contractual del Estado 310

4. La responsabilidad del Estado por revocación del contrato por razones de interés público..... 318

5. Responsabilidad contractual tasada legalmente 320

 5.1. Obras públicas, ley 13.064..... 320

 5.2. Régimen de Contrataciones de la Administración Pública Nacional, decreto 1.023/2001 323

6. Ius variandi, contratos administrativos y responsabilidad del Estado..... 330

7. Vías de hecho de la administración y responsabilidad del Estado..... 333

BIBLIOGRAFÍA ✓

..... 337 ✓

REG.	GMOB
CAT.	GMOB
CLASIF.	GMOB
CLASIF. ANAL.	346