

CÉSAR ARESE

Doctor en Derecho y Ciencias Sociales y posdoctorado por la Universidad Nacional de Córdoba. Profesor regular de grado y posgrado de Derecho del Trabajo y la Seguridad Social de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Córdoba.
Exjuez de Cámara del Trabajo. Presidente de la Asociación Argentina de Derecho del Trabajo y la Seguridad Social - Córdoba (2013-2017)

**DERECHO DE LOS
CONFLICTOS COLECTIVOS
DE TRABAJO**

SEGUNDA EDICIÓN AMPLIADA Y ACTUALIZADA

**La huelga, sus modalidades, efectos y procesos
Efectos de la sentencia “Orellano” de la CSJN**

RUBINZAL - CULZONI EDITORES

Talcahuano 442 – Tél. (011) 4373-0544 – C1013AAJ Buenos Aires
Salta 3464 – Tél. (0342) 401-9300 – S3000CMV Santa Fe

ÍNDICE GENERAL ✓

| | |
|---|-------|
| ABREVIATURAS | 9 |
| LA NECESIDAD DE UNA NUEVA EDICIÓN | 15 |
| Capítulo Primero – <i>El derecho humano de libertad sindical</i> | 17 ✓ |
| Capítulo Segundo – <i>Trabajadores precarios y de economía popular: sindicalización, negociación y conflictos</i> | 55 ✓ |
| Capítulo Tercero – <i>Teoría general de los conflictos colectivos de trabajo</i> | 77 ✓ |
| Capítulo Cuarto – <i>La huelga. Conceptos, sujetos excluidos y finalidad</i> | 117 ✓ |
| Capítulo Quinto – <i>La titularidad de la huelga y el fallo “Orellano” de la Corte Suprema</i> | 151 ✓ |
| Capítulo Sexto – <i>Medidas de acción directa parahuelguísticas</i> | 183 ✓ |
| Capítulo Séptimo – <i>La práctica de la huelga</i> | 225 ✓ |
| Capítulo Octavo – <i>Nuevas tecnologías informatizadas y derechos colectivos: ciberhuelga y ciber “lock-out”</i> | 273 ✓ |
| Capítulo Noveno – <i>Las acciones directas de los empleadores</i> | 285 ✓ |
| Capítulo Décimo – <i>Efectos de las medidas de acción directa</i> | 309 ✓ |
| Capítulo Decimoprimer – <i>Sistemas de prevención y composición de conflictos colectivos</i> | 365 ✓ |
| Capítulo Decimosegundo – <i>Procedimiento de conciliación y arbitraje en conflictos colectivos de trabajo</i> | 387 ✓ |
| Capítulo Decimotercero – <i>Los conflictos colectivos de crisis</i> | 439 ✓ |
| Capítulo Decimocuarto – <i>Conflictos colectivos en servicios esenciales</i> | 465 ✓ |
| Capítulo Decimoquinto – <i>Conclusiones</i> | 501 ✓ |

ANEXO LEGISLATIVO

| | |
|---|-------|
| <i>Conciliación y arbitraje en conflictos del trabajo</i> | 509 |
| <i>Procedimientos de crisis</i> | 513 |
| <i>Conflictos colectivos en servicios esenciales</i> | 521 |
| BIBLIOGRAFÍA | 527 ✓ |
| ÍNDICE SUMARIO | 537 ✓ |

ÍNDICE SUMARIO

| | |
|---|----|
| ÍNDICE GENERAL | 7 |
| ABREVIATURAS | 9 |
| LA NECESIDAD DE UNA NUEVA EDICIÓN | 15 |

CAPÍTULO PRIMERO

EL DERECHO HUMANO DE LIBERTAD SINDICAL

| | |
|--|----|
| | 17 |
| I. La libertad sindical como derecho humano laboral. Conceptos y alcances | 18 |
| II. El carácter liminar del derecho fundamental de libertad sindical | 23 |
| III. Consolidación en declaraciones y tratados sobre derechos humanos | 25 |
| IV. Aceptación mundial de la libertad sindical | 27 |
| V. Organización Internacional del Trabajo | 28 |
| A. El sistema normativo | 28 |
| B. La huelga como derecho fundamental cuestionada en la OIT | 31 |
| 1. Cuestionamientos a la CEACR y al derecho de huelga | 31 |
| 2. Respuesta de los trabajadores | 32 |
| 3. Statu quo | 33 |

| | |
|--|----|
| VI. Sistema Interamericano de Derechos Humanos | 34 |
| A. Normas esenciales | 34 |
| B. Jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos | 35 |
| 1. Caso “Baena, Ricardo y otros vs. Panamá”, 2001 | 35 |
| 2. Caso “Huilca Tecse vs. Perú”, 2005 | 36 |
| 3. Caso “Cantoral Huamaní y García Santa Cruz vs. Perú”, 2007 | 36 |
| 4. Caso “García y familiares vs. Guatemala”, 2012 | 37 |
| 5. Caso “Lagos del Campo vs. Perú”, 2017 | 37 |
| 6. Caso “Trabajadores Cesanteados de Petroperú”, 2017 | 38 |
| C. Opinión Consultiva N° 22 de 2016 sobre titularidad de derechos humanos | 39 |
| VII. Otros sistemas | 41 |
| VIII. Constitucionalización de la libertad sindical, el derecho de huelga y el <i>lock-out</i> | 42 |
| A. Nivel mundial | 42 |
| B. Nivel regional americano | 44 |
| 1. Reconocimiento según legislación reglamentaria | 44 |
| 2. El establecimiento de excepciones para el personal de fuerzas de seguridad y otros sectores laborales | 46 |
| 3. Reconocimiento y titulares de derechos de acción colectiva | 47 |
| IX. El carácter fundamental de un principio fundamental | 50 |
| X. La libertad sindical como principio | 51 |
| XI. La libertad sindical como principio protectorio | 53 |

CAPÍTULO SEGUNDO

TRABAJADORES PRECARIOS Y DE ECONOMÍA POPULAR: SINDICALIZACIÓN, NEGOCIACIÓN Y CONFLICTOS

| | |
|---|----|
| I. El derecho al trabajo sin distinciones | 55 |
|---|----|

| | |
|--|----|
| II. El derecho del trabajo de los trabajadores por cuenta propia | 59 |
| III. El paso de la economía informal a la economía formal | 60 |
| IV. Los derechos humanos laborales de trabajadores autónomos y de economía popular | 62 |
| V. La sindicalización y convencionalización sin nexo dependiente | 63 |
| VI. De las nuevas contradicciones | 67 |
| A. Precarización como una faceta de la flexibilización laboral | 67 |
| B. ¿Las conquistas sindicales como piezas de museo? | 68 |
| C. Sustitución de las contradicciones de intereses sociales | 70 |
| VII. La personería social como nueva forma de sindicalización | 70 |
| VIII. Institucionalización legal a nivel confederal | 72 |
| IX. Accionar colectivo | 74 |
| X. Conclusión | 75 |

CAPÍTULO TERCERO

TEORÍA GENERAL DE LOS CONFLICTOS COLECTIVOS DE TRABAJO

| | |
|---|----|
| I. Introducción sobre el radio de estudio | 77 |
| II. El Derecho de los Conflictos Colectivos | 79 |
| III. Características del Derecho de los Conflictos Colectivos | 81 |
| A. Derecho sintomático y expresivo | 81 |
| B. Derecho legislante | 82 |
| C. Derecho atípico dentro de un Derecho atípico | 83 |
| IV. Interés colectivo profesional | 85 |
| V. Clasificaciones | 88 |
| A. Conflictos individuales y colectivos | 88 |
| B. Conflictos colectivos según su contenido | 90 |
| 1. De intereses | 90 |
| 2. De derecho | 91 |
| 3. Conflictos mixtos o transitivos | 92 |

| | |
|---|-----|
| C. Según sus protagonistas | 92 |
| 1. Conflicto obrero-patronal | 92 |
| 2. Conflictos sindicales | 92 |
| a) Intrasindicales | 92 |
| b) Intersindicales | 95 |
| 1) Encuadramiento sindical | 95 |
| 2) Encuadramiento convencional | 96 |
| D. Según la sustancia de los derechos laborales en cuestión | 98 |
| 1. Conflictos defensivos y reivindicativos | 98 |
| 2. Progresivos u ofensivos | 98 |
| 3. Conflictos novativos | 99 |
| VI. Sinopsis de modelos comparados | 99 |
| A. Alemania | 99 |
| B. España | 101 |
| C. Italia | 102 |
| D. Francia | 103 |
| E. Brasil | 103 |
| F. Uruguay | 105 |
| G. Chile | 106 |
| H. Estados Unidos | 108 |
| VII. Síntesis evolutiva nacional | 109 |
| VIII. Síntesis normativa nacional | 112 |
| A. El derecho constitucional de huelga | 112 |
| B. Reglamentación de los procesos en conflictos colectivos | 115 |
| 1. Evolución | 115 |
| 2. Procesalización del conflicto colectivo | 116 |

CAPÍTULO CUARTO

LA HUELGA. CONCEPTOS, SUJETOS EXCLUIDOS Y FINALIDAD

| | |
|-----------------------------------|-----|
| I. Trabajo y huelga | 117 |
| II. Definiciones | 119 |
| A. Definiciones legales | 119 |

| | |
|---|-----|
| B. Falta de definiciones legales | 120 |
| C. Definiciones doctrinarias | 121 |
| III. Naturaleza jurídica | 124 |
| IV. Principios sobre el derecho de huelga | 126 |
| V. Los sujetos que pueden ser excluidos | 129 |
| A. Reglas y excepciones | 129 |
| B. Fuerzas de seguridad | 130 |
| 1. Marco normativo | 130 |
| 2. Valoraciones | 132 |
| 3. Hacia una ampliación de derechos colectivos | 132 |
| 4. El cierre del debate por la CSJN sobre el reconocimiento sindical ("Sindicato Policial") | 133 |
| C. Funcionarios públicos | 135 |
| 1. Funcionarios que ejercen autoridad en nombre del Estado | 135 |
| 2. Empleados públicos | 137 |
| 3. El Poder Judicial | 139 |
| VI. Finalidad de la huelga | 142 |
| A. Objetivos | 142 |
| B. Huelgas económico-sociales y políticas | 143 |
| C. La huelga de solidaridad, simpatía y secundaria | 146 |
| 1. Concepto y notas comparadas | 146 |
| 2. Valoración | 148 |

CAPÍTULO QUINTO

LA TITULARIDAD DE LA HUELGA Y EL FALLO "ORELLANO" DE LA CORTE SUPREMA

| | |
|----------------------------------|-----|
| I. El planteo del tema | 151 |
| II. Doctrina comparada | 153 |
| A. Italia | 153 |
| B. España | 154 |
| C. Francia | 155 |
| D. Alemania | 155 |

| | |
|--|-----|
| E. México..... | 155 |
| F. Brasil..... | 156 |
| G. Uruguay..... | 156 |
| III. El sistema de fuentes sobre la huelga..... | 157 |
| A. El artículo 14 bis de la Constitución Nacional..... | 157 |
| B. Fuentes supranacionales..... | 159 |
| C. Leyes de asociaciones sindicales..... | 161 |
| D. Procedimientos de composición de conflictos..... | 161 |
| E. La ley 25.877..... | 162 |
| F. Jurisprudencia..... | 162 |
| 1. Titularidad de la huelga..... | 162 |
| 2. La doctrina de la CSJN sobre discriminación y la titularidad de la huelga..... | 166 |
| 3. Efectos..... | 168 |
| IV. Algunas hipótesis de huelgas inorgánicas..... | 169 |
| V. El <i>leading case</i> "Orellano"..... | 170 |
| A. Antecedentes..... | 170 |
| B. Las posturas en la audiencia pública..... | 172 |
| C. La estructura y conclusión del fallo..... | 173 |
| D. El debate..... | 175 |
| E. La reescritura del artículo 14 bis..... | 177 |
| F. Alcances concretos del fallo..... | 178 |

CAPÍTULO SEXTO

MEDIDAS DE ACCIÓN DIRECTA PARAHUELGUÍSTICAS

| | |
|---|-----|
| I. De la huelga fuerza a la "huelga" mediática..... | 183 |
| II. Medidas de simple presión, preparatorias, complementarias o sustitutivas de la huelga..... | 185 |
| A. Estado de alerta..... | 185 |
| B. Intimación, emplazamiento o preaviso..... | 186 |
| C. Movilización..... | 186 |
| 1. Acto público dentro o fuera del ámbito de trabajo..... | 187 |

| | |
|---|-----|
| 2. Expresiones públicas..... | 188 |
| a) Trabajo a "tristeza"..... | 188 |
| b) Expresión de repudio o "escrache"..... | 189 |
| c) Pedidos de adhesión..... | 189 |
| d) Propaganda..... | 189 |
| 3. Gestiones ante poderes públicos y pedidos de mediación..... | 190 |
| D. El boicot contemporáneo..... | 190 |
| E. Otras medidas de acción sindical que no constituyen huelga..... | 193 |
| III. Acciones en conflicto que alteran la prestación laboral sin ejercicio de la huelga..... | 194 |
| A. Trabajo a reglamento..... | 194 |
| B. Quite de colaboración..... | 195 |
| C. Las asambleas en lugares de trabajo..... | 197 |
| 1. Fricciones..... | 197 |
| 2. Derecho Comparado..... | 198 |
| a) Italia..... | 198 |
| b) España..... | 198 |
| 3. Derecho y reglamentación..... | 199 |
| 4. Institución útil y necesaria..... | 201 |
| 5. Garantías de participación de representantes (Convenio N° 135 de la OIT)..... | 202 |
| 6. Precedentes del CLS sobre limitaciones de asambleas en Argentina..... | 203 |
| 7. Inconstitucionalidad de establecer limitaciones arbitrarias y excesivas..... | 205 |
| 8. Su debido tratamiento..... | 206 |
| D. Acciones legales e inspecciones laborales..... | 207 |
| IV. Acciones y excepciones laborales y civiles colectivas..... | 208 |
| A. Acción civil frente al abuso del derecho..... | 208 |
| B. Acción preventiva del deber de seguridad (art. 75, LCT)..... | 208 |
| C. Excepción de incumplimiento de obligaciones laborales (arts. 1031 y 1032, CCC)..... | 209 |
| 1. Alcances de la institución..... | 209 |

| | |
|---|-----|
| 2. Acciones colectivas específicas..... | 213 |
| a) Denuncia de convenio colectivo por incumplimiento de convenio colectivo de trabajo..... | 213 |
| b) Excepción colectiva de incumplimiento contractual o “retención de tareas” legítimas..... | 214 |
| D. Acción preventiva de daños (arts. 1701 y concs., CCC)..... | 219 |
| 1. La institución civil..... | 219 |
| 2. Aplicación laboral colectiva..... | 222 |

CAPÍTULO SÉPTIMO
LA PRÁCTICA DE LA HUELGA

| | |
|---|-----|
| I. Fuentes esenciales de las modalidades de la huelga..... | 225 |
| A. El “paro”..... | 226 |
| B. Modalidades..... | 228 |
| 1. Por turno..... | 228 |
| 2. Sorpresivos..... | 228 |
| 3. Rotativos, articulados o alternados..... | 228 |
| 4. Disminución del ritmo de producción, huelga de “trabajo lento” y “trabajo a desgano”..... | 229 |
| C. Medidas adicionales y obstruccionismo..... | 231 |
| D. Huelga con permanencia en lugares de trabajo..... | 232 |
| E. Piquetes y bloqueos..... | 234 |
| 1. Como acción social y gremial..... | 234 |
| 2. El “Protocolo para fuerzas de seguridad”..... | 237 |
| 3. Tratamiento contravencional..... | 240 |
| 4. Tratamiento penal..... | 243 |
| F. Descentralización productiva y nuevas tecnologías y nuevas modalidades y actores en la huelga..... | 245 |
| 1. Huelgas y bloqueos en red..... | 245 |
| 2. La triangulación del conflicto..... | 247 |
| G. Ocupación de establecimientos..... | 248 |
| 1. Antecedentes..... | 248 |
| 2. Definiciones..... | 249 |

| | |
|---|-----|
| 3. Interpretación de conductas..... | 250 |
| 4. Los objetivos gremiales de la ocupación de establecimientos... .. | 251 |
| a) Extremar el ejercicio de la fuerza..... | 251 |
| b) Otorgar impacto público al conflicto o mediatizar la fuerza..... | 252 |
| c) Abreviar los tiempos de la controversia..... | 252 |
| d) Incidir en forma directa sobre la producción..... | 252 |
| e) Evitar la sustitución de huelguistas..... | 252 |
| f) “Estado de necesidad” y “legítima defensa”..... | 253 |
| 5. Despido de ocupantes..... | 253 |
| 6. Postura de la OIT..... | 259 |
| 7. La doctrina de la CSJN..... | 260 |
| 8. Establecimientos en concurso y quiebra y las empresas “recuperadas”..... | 262 |
| 9. Ocupación de establecimientos y <i>jus resistentiae</i> | 264 |
| 10. Aspectos penales..... | 266 |
| a) Usurpación..... | 266 |
| b) Violación de domicilio..... | 271 |
| c) Intimidación..... | 272 |

CAPÍTULO OCTAVO
NUEVAS TECNOLOGÍAS INFORMATIZADAS Y DERECHOS COLECTIVOS: CIBERHUELGA Y CIBER “LOCK-OUT”

| | |
|---|-----|
| I. El daño cibernético..... | 273 |
| II. La transformación tecnológica, estructural y espacial de la empresa..... | 274 |
| III. Campaña electrónica como medio de acción sindical..... | 275 |
| IV. Ciberactivismo, huelga, boicot y hackeo..... | 277 |
| V. Individualización de la huelga (el caso del teletrabajo)..... | 280 |
| VI. Dispositivos móviles y celulares en el lugar de trabajo como herramientas de acción sindical..... | 280 |
| VII. Sistemas audiovisuales e informáticos como medios de acción antisindical..... | 281 |
| VIII. Conclusión..... | 282 |

CAPÍTULO NOVENO

LAS ACCIONES DIRECTAS DE LOS EMPLEADORES

| | |
|--|-----|
| I. Los sujetos | 285 |
| A. Los empleadores como sector | 285 |
| B. El Estado como empleador | 287 |
| II. El interés colectivo empresario | 289 |
| III. Fuentes | 290 |
| A. Supranacionales | 290 |
| B. Derecho Comparado | 292 |
| C. Derecho Constitucional | 293 |
| IV. Las medidas de acción directa | 294 |
| A. Cierre patronal (<i>lock-out</i>) | 294 |
| 1. Concepto | 294 |
| 2. <i>Lock-out</i> ofensivo | 295 |
| a) Tradicional | 295 |
| b) Actual: tercerizaciones, subcontratación, partición, fragmentación y relocalización de actividades, desaparición de empresas, infracapitalización, etcétera. | 296 |
| 3. <i>Lock-out</i> defensivo | 297 |
| B. Medidas de acción directa normales: despidos, suspensiones y cambios de condiciones de trabajo | 299 |
| C. Medidas de acción indirectas o encubiertas | 300 |
| D. Sustitución de huelguistas | 301 |
| E. Listas negras | 302 |
| F. Premios e incentivos antihuelgas | 303 |
| G. El recurso de las acciones judiciales | 304 |
| 1. Acciones de amparo y cautelares | 304 |
| 2. Denuncias penales y criminalización de la protesta | 305 |
| 3. Acciones de responsabilidad civil | 306 |
| H. Otras formas de acción directa empresarias | 306 |

CAPÍTULO DÉCIMO

EFFECTOS DE LAS MEDIDAS DE ACCIÓN DIRECTA

| | |
|--|-----|
| I. Huelga y contrato individual de trabajo | 309 |
| II. Actos discriminatorios por el ejercicio de la huelga | 310 |
| A. Conceptos generales | 310 |
| B. Derecho Comparado | 311 |
| C. Doctrina de la OIT | 313 |
| D. Actos discriminatorios por razones gremiales y de conflicto ... | 314 |
| 1. Doctrina de la CSJN | 314 |
| a) Dirigente de entidades simplemente inscriptas: “Álvarez, Maximiliano c/Cencosud” (7-12-2010) | 315 |
| b) Activistas sindicales: “Arecco, Maximiliano c/Praxair Argentina” (23-6-2011); “Parra Vera, Máxima c/San Timoteo SA” (23-8-2011); “Cejas, Adrián E. c/FATE SA” (26-3-2013, RC J 6124/13) | 316 |
| c) Actividad gremial: “Ledesma, Florencio c/Citrus Batalla SA” (9-9-2014, RC J 7164/14) | 317 |
| d) Representación de delegado sindical: “Fate SA c/Ottoboni, Víctor Octavio” (20-8-2015, RC J 5800/15) | 317 |
| e) Titularidad de la declaración de la huelga y discriminación: “Orellano, Francisco Daniel c/Correo Oficial de la República Argentina SA s/Juicio sumarísimo” (7-6-2016, RC J 3018/16) | 318 |
| f) Actividad reclamacional y sindical de hecho: “Varela, José G. c/Disco SA” (4-9-2018, RC J 5634/18) | 318 |
| 2. Jurisprudencia relativa a discriminación vinculada con reclamos y conflictos colectivos | 319 |
| E. Puntos debatidos | 322 |
| 1. La existencia de actividad sindical relevante | 322 |
| 2. Carga de la prueba | 323 |
| 3. Readmisión o compensación indemnizatoria | 328 |
| III. El despido con motivo de la huelga | 331 |
| A. Derecho Comparado | 331 |

| | |
|--|-----|
| B. Reglas generales | 332 |
| C. La intimación y calificación previa..... | 336 |
| IV. La pérdida salarial (suspensiones y descuentos)..... | 338 |
| A. Principio aplicable..... | 338 |
| B. Responsabilidad del empleador por las consecuencias de la huelga | 343 |
| C. Conflictos por pérdidas salariales inflacionarias o huelgas defensivas..... | 346 |
| D. Según modalidad | 347 |
| E. Huelgas reivindicativas o innovativas..... | 348 |
| F. Criterios de la OIT..... | 349 |
| V. Judicialización y criminalización del derecho de huelga | 350 |
| A. Acciones civiles por daños y perjuicios con motivo de la huelga | 350 |
| 1. Derecho Comparado..... | 350 |
| 2. En el Derecho nacional | 351 |
| B. La figura penal específica (art. 158, Cód. Pen.) | 356 |
| C. Otras figuras penales..... | 358 |
| D. Pronunciamientos del CLS y la CEACR | 360 |
| VI. Medios de reconocimiento y defensa del derecho de huelga | 361 |

CAPÍTULO DECIMOPRIMERO

SISTEMAS DE PREVENCIÓN Y COMPOSICIÓN DE CONFLICTOS COLECTIVOS

| | |
|--|-----|
| I. Sistemas de prevención de conflictos | 365 |
| II. Procedimientos de solución de conflictos colectivos | 367 |
| A. Sistemas autónomos | 367 |
| B. Sistemas heterónomos | 371 |
| 1. Judicial | 371 |
| 2. La conciliación y mediación | 371 |
| 3. El arbitraje | 372 |
| III. Sistemas estatales de composición de conflictos colectivos..... | 372 |
| A. El Servicio de Mediación, Conciliación y Arbitraje..... | 372 |

| | |
|--|-----|
| B. Autonomía colectiva y poder de policía estatal | 373 |
| C. Los procesos administrativos y el derecho de huelga..... | 375 |
| D. Condiciones procesales del ejercicio del derecho de huelga según la OIT | 376 |
| E. La obligatoriedad de la actuación de un órgano independiente | 377 |
| F. Principios del procedimiento administrativo en conflictos colectivos..... | 379 |
| 1. Simplicidad | 379 |
| 2. Celeridad | 379 |
| 3. Razonabilidad | 380 |
| 4. Impulso procesal de oficio | 380 |
| G. Obligación de negociar de buena fe | 380 |
| H. Competencias de las administraciones nacional y provinciales | 381 |
| I. Las condiciones necesarias del órgano conciliatorio | 385 |
| 1. Profesionalidad y versación en materia de conflictos colectivos | 385 |
| 2. Imparcialidad y confiabilidad | 385 |
| 3. Ascendencia moral | 386 |
| 4. Infraestructura y medios apropiados..... | 386 |

CAPÍTULO DECIMOSEGUNDO

PROCEDIMIENTO DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE EN CONFLICTOS COLECTIVOS DE TRABAJO

| | |
|--|-----|
| I. Los conflictos procesables colectivamente..... | 387 |
| A. Conflictos de derecho y de intereses | 387 |
| B. Categorías imprecisas y mixtas..... | 389 |
| C. Los conflictos de encuadramiento sindical y convencional..... | 389 |
| II. Conciliación laboral | 390 |
| A. Carácter obligatorio | 390 |
| B. La resolución conciliatoria | 392 |

| | |
|--|-----|
| C. Conciliación obligatoria judicial..... | 393 |
| D. Proceso conciliatorio..... | 394 |
| 1. Comparendos..... | 394 |
| 2. Partes..... | 395 |
| a) Parte empresaria..... | 395 |
| b) Parte obrera..... | 396 |
| c) Práctica..... | 397 |
| 3. Audiencias..... | 397 |
| 4. Avenimiento..... | 398 |
| 5. Formulación de propuestas e investigación..... | 398 |
| 6. Plazo de conciliación..... | 399 |
| 7. Libertad de acción..... | 400 |
| 8. Ofrecimiento y rechazo del arbitraje..... | 400 |
| III. Arbitraje..... | 401 |
| A. Arbitraje voluntario..... | 401 |
| 1. Concepto..... | 401 |
| 2. Compromiso arbitral..... | 402 |
| 3. La sentencia o laudo arbitral..... | 403 |
| 4. Efectos del laudo..... | 404 |
| B. Arbitraje obligatorio..... | 406 |
| IV. Prohibición de medidas de acción directa sin agotamiento del proceso conciliatorio..... | 408 |
| A. Presupuestos de la imposibilidad de actuar colectivamente..... | 408 |
| B. Intimación..... | 409 |
| V. Medidas de acción directa..... | 410 |
| A. Medidas de acción directa patronales..... | 411 |
| B. Medidas de acción directa obreras..... | 411 |
| VI. Medida de retrotraer el conflicto..... | 412 |
| A. Concepto..... | 412 |
| B. Momento y forma del retroceso..... | 414 |
| C. Naturaleza jurídica y efectos de la medida de retrotraer..... | 415 |
| 1. Efecto suspensivo..... | 416 |
| 2. Difiere los actos..... | 416 |
| 3. Efecto anulatorio..... | 416 |

| | |
|---|-----|
| VII. La ilegalidad de las medidas de acción directa..... | 417 |
| A. Antecedentes..... | 417 |
| B. La declaración de ilegalidad..... | 418 |
| C. Calificación judicial..... | 422 |
| D. Derecho Comparado..... | 429 |
| E. La declaración de ilegalidad de la huelga según la OIT..... | 429 |
| VIII. Sanciones por incumplimientos en el proceso conciliatorio..... | 431 |
| A. Sanciones administrativas..... | 431 |
| 1. Infracción leve..... | 431 |
| 2. Infracción grave..... | 432 |
| 3. Infracción muy grave..... | 432 |
| B. Responsabilidad asociacional..... | 433 |
| C. Responsabilidad penal..... | 436 |
| IX. Balance sobre prevención y composición de conflictos colectivos..... | 436 |

CAPÍTULO DECIMOTERCERO
LOS CONFLICTOS COLECTIVOS DE CRISIS

| | |
|---|-----|
| I. Crisis y Derecho del Trabajo..... | 439 |
| II. De proletarios a propietarios de crisis..... | 440 |
| III. De la individualización a la sistematización y socialización de la crisis..... | 442 |
| IV. Los procedimientos de crisis..... | 445 |
| A. Los modelos laborales comparados y el subsistema procesal de crisis..... | 445 |
| B. División de competencias entre el poder federal y las provincias. Resolución 101 del MTESS de 2020..... | 447 |
| C. El decreto 328/88..... | 448 |
| 1. Supuestos de aplicación..... | 448 |
| 2. Trámite..... | 449 |
| D. Procedimiento preventivo de crisis de la Ley Nacional de Empleo..... | 451 |
| 1. Supuestos de aplicación..... | 451 |
| 2. Procedimiento..... | 451 |

| | |
|--|-----|
| 3. Demanda de PPC | 452 |
| a) Admisibilidad | 452 |
| b) Empresa de más de 50 trabajadores | 453 |
| 4. Denuncia de la entidad sindical | 453 |
| 5. Trámite y efectos | 454 |
| 6. La estabilización <i>ope legis</i> | 456 |
| 7. Conclusión del PPC | 459 |
| 8. CCT o acuerdo de crisis | 459 |
| 9. Revisión judicial del CCT de crisis | 461 |

CAPÍTULO DECIMOCUARTO
CONFLICTOS COLECTIVOS
EN SERVICIOS ESENCIALES

| | |
|--|-----|
| I. Las medidas de acción directa en servicios esenciales | 465 |
| II. Pautas generales del ejercicio de la acción directa en servicios esenciales | 467 |
| III. Conceptos de servicios esenciales | 469 |
| A. En sentido estricto | 469 |
| B. Casos motivo de controversias no incluidos | 471 |
| C. Inclusiones excepcionales | 472 |
| D. Inclusión de oficio | 476 |
| IV. El procedimiento especial | 478 |
| V. Régimen sancionatorio | 479 |
| A. Sanciones colectivas | 479 |
| B. Responsabilidad individual | 480 |
| VI. Comisión de Garantías Nacional | 482 |
| A. Constitución y funcionamiento | 482 |
| B. Facultades | 485 |
| VII. Doctrina de la Comisión de Garantías Nacional | 487 |
| A. Dictámenes emitidos | 487 |
| B. Salud | 489 |
| C. Aplicación extensiva del criterio de servicios esenciales (técnicos aeronáuticos) | 493 |
| D. Justicia | 494 |

| | |
|--|-----|
| VIII. Competencia en materia de huelga en servicios esenciales | 496 |
| IX. Comisiones de Garantías provinciales | 498 |
| A. Mendoza | 498 |
| B. Córdoba | 499 |

CAPÍTULO DECIMOQUINTO
CONCLUSIONES

| | |
|-------|-----|
| | 501 |
|-------|-----|

ANEXO LEGISLATIVO

CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE EN CONFLICTOS DEL TRABAJO

| | |
|------------------|-----|
| Ley 14.786. | 509 |
|------------------|-----|

PROCEDIMIENTOS DE CRISIS

| | |
|---|-----|
| Decreto 328/88 | 513 |
| Ley Nacional de Empleo 24.013. | 514 |
| Reglamentación de los procesos de crisis de empresas. Decreto 265/2002 | 516 |
| Procedimiento preventivo de crisis de empresas en empresas de más de 50 trabajadores. Decreto 2072/94 | 519 |

CONFLICTOS COLECTIVOS EN SERVICIOS ESENCIALES

| | |
|--|-----|
| Reforma laboral. Ley 25.877 | 521 |
| Reglamentación de conflictos en servicios esenciales. Decreto 272/2006 | 522 |

| | |
|--------------------|-----|
| BIBLIOGRAFÍA | 527 |
|--------------------|-----|