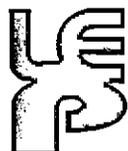




Luciano ENRICI

LA PRETENSIÓN  
DECLARATIVA  
DE CERTEZA  
EN EL PROCESO  
CONTENCIOSO  
ADMINISTRATIVO  
DE LA PROVINCIA  
DE BUENOS AIRES

Su ámbito de aplicación  
y su trámite a la luz de los  
principios rectores del Derecho  
procesal administrativo



LIBRERÍA  
EDITORIA  
PLATENSE

La Plata, 2020

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA A 3066	INVENTARIO 151-210



# TABLA DE CONTENIDO

Aclaración previa.....	17
Presentación de Pedro J. J. COVIELLO.....	19
Prólogo de Carlos. A. BOTASSI.....	23 ✓
I. Introducción.....	31 ✓
II. Nociones fundamentales y desarrollo del control de la Administración.....	41 ✓
II.1. Afianzamiento del Estado de Derecho: el principio de juridicidad y el control judicial de la Administración. El proceso y las pretensiones.....	41
II.2. Sistemas de control de la Administración	
II.2.1. Francia.....	57
II.2.2. España.....	65
II.2.3. Estados Unidos de Norteamérica.....	75
II.2.4. Argentina en el ámbito federal.....	87
II.2.4.1. Implicancias de la reforma constitucional de 1994. La internacionalización del Derecho.....	99
II.2.4.2. Decisiones de la C.I.D.H. y de la Corte I.D.H. en materia de tutela efectiva de derechos y de acceso a la Justicia.....	110
II.2.5. El contencioso administrativo bonaerense	
II.2.5.1. El sistema de control judicial de la Administración según la Constitución de 1854. Antecedentes y sucesivas reformas.....	117
II.2.5.2. El "Código Varela" (Ley 2961).....	122
II.2.5.3. Impacto de las reformas constitucionales de 1994 en el ámbito federal y en el de la Provincia de Buenos Aires en el proceso contencioso administrativo bonaerense.....	127
II.2.5.4. El fin del "dogma revisor".....	140
II.2.5.5. Síntesis: comparación del sistema de control vigente respecto del régimen precedente.....	142
II.2.5.6. La tutela judicial efectiva y el acceso irrestricto a la Justicia. La demandabilidad directa.....	146
II.3. La función de las pretensiones en el proceso	

contencioso administrativo.....	163	del agotamiento de la vía administrativa, del plazo de caducidad y del pago previo.....	257
II.3.1 Pretensión y acción.....	169	IV.1.1. El requisito de la incertidumbre (art. 322 del Código Procesal Civil y Comercial bonaerense) como elemento delimitador del ámbito de aplicación de la pretensión. El “acto o actividad en ciernes” como criterio de admisión de la pretensión.....	260
II.4. Principio dispositivo y principio de congruencia procesal. El rol del juez en el proceso contencioso administrativo frente a las pretensiones procesales.....	173	IV.1.2. La acción de inconstitucionalidad prevista en la Constitución provincial (art. 161 inc. 1) y en el Código Procesal Civil y Comercial (arts. 683 a 688) y su relación con la pretensión declarativa de certeza.....	276
✓ III. La pretensión de sentencia declarativa de certeza		IV.2. Competencia material y territorial.....	301
III.1. Antecedentes.....	185	IV.3. Legitimación.....	327
III.2. Recepción legislativa en el ámbito nacional y provincial.....	188	IV.4. Objeto y función de la pretensión declarativa de certeza. Las otras pretensiones previstas en el art. 12 del C.P.C.A. y sus recaudos de admisión. Facultades del juez a fin de desestimar <i>in limine</i> la pretensión declarativa de certeza ¿vía principal o subsidiaria? ¿Se puede acumular la pretensión declarativa de certeza con otras pretensiones.....	351
III.3. Evolución. Su rol como acción de inconstitucionalidad en el ámbito federal.....	193	IV.5. Trámite aplicable. Tipos de proceso según el Código Procesal Civil y Comercial (art. 322) de acuerdo a la remisión del art. 12 inciso 4 del C.P.C.A. Vicisitudes procesales de su regulación actual. Aplicación del Decreto Ley 7543/69 al trámite procesal en supuestos en que es demandada la Provincia de Buenos Aires o sus entes. Marco probatorio.....	367
III.4. La acción preventiva en el nuevo Código Civil y Comercial.....	211	IV.6. Medidas cautelares. Criterios favorables y contrarios a su viabilidad. ¿Aplican, para su análisis, el C.P.C.C. o el C.P.C.A.?.....	385
III.5. Clasificación de las sentencias según sus efectos.....	216	IV.7. La sentencia y sus efectos. Imposición de costas (texto originario de la Ley 12.008, y sus modificaciones por Leyes 13.101 y 14.437).....	397
III.5.1. La sentencia “meramente declarativa”.....	219	IV.8. Diferentes criterios respecto del trámite recursivo.....	405
III.5.2. La relevancia de la certeza en el derecho y su vinculación con la seguridad jurídica.....	222		
III.6. La acción declarativa de certeza en el Código Procesal Civil y Comercial de la Provincia de Buenos Aires.....	227		
III.6.1. Su aplicación en el proceso civil y comercial.....	227		
III.7. Similitudes y diferencias respecto del proceso de amparo.....	235		
III.8. Regulación de la pretensión declarativa de certeza en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Similitudes y diferencias con la acción de inconstitucionalidad.....	237		
III.9. Recepción y tratamiento de la pretensión declarativa de certeza en el Derecho Comparado			
III.9.1. Estados Unidos de Norteamérica.....	240		
III.9.2. Alemania.....	246		
III.9.3. España.....	248		
✓ IV. Regulación de la pretensión declarativa de certeza en el proceso contencioso administrativo de la Provincia de Buenos Aires.....	255		
IV.1. Requisitos formales de procedencia: inexigibilidad			

√ V. Tratamiento de la admisibilidad de la pretensión declarativa de certeza por parte de tribunales bonaerenses competentes en la materia contencioso- administrativa.....	417
V.1. Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires.....	417
V.2. Cámara de Apelación en lo Contencioso Administrativo de La Plata.....	441
V.3. Cámara de Apelación en lo Contencioso Administrativo de San Martín.....	452
V.4. Cámara de Apelación en lo Contencioso Administrativo de Mar del Plata.....	457
V.5. Cámara de Apelación en lo Contencioso Administrativo de San Nicolás.....	474
V.6. Valoración crítica de los precedentes reseñados. Comparación con la jurisprudencia federal en la materia.....	481
√ VI. Conclusiones	
VI.1. Perfil de la pretensión declarativa de certeza en el proceso contencioso administrativo bonaerense.....	485
VI.2. Propuesta en torno a la admisibilidad de la pretensión declarativa de certeza y a ciertos aspectos controvertidos del trámite.....	488
Índice de Fallos.....	493
Bibliografía.....	537