

MARISA HERRERA – ANDRÉS GIL DOMÍNGUEZ  
CECILIA HOPP



NATALIA DE LA TORRE  
Coordinadora

**ACCESO A LA INTERRUPCIÓN  
VOLUNTARIA DEL EMBARAZO**

**Ley 27.610**

**ATENCIÓN Y CUIDADO INTEGRAL  
DE LA SALUD DURANTE EL  
EMBARAZO Y LA PRIMERA INFANCIA**

**Ley 27.611**

Prólogo de  
VILMA L. IBARRA

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRÁFICA E4191	INVENTARIO 152.723

RUBINZAL - CULZONI EDITORES

Talcahuano 442 – Tel. (011) 4373-0544 – C1013AAJ Buenos Aires  
Salta 3464 – Tel. (0342) 401-9300 – S3000CMV Santa Fe



## ÍNDICE SUMARIO /

Prólogo, por VILMA L. IBARRA..... 9 /

### ESTUDIO EXEGÉTICO DE LA LEY 27.610 DE REGULACIÓN DEL ACCESO A LA INTERRUPCIÓN VOLUNTARIA DEL EMBARAZO Y A LA ATENCIÓN POSTABORTO

<b>Art. 1° - Objeto</b> .....	15
1. Misceláneas sobre el trámite legislativo.....	15
2. Derecho y realidad: el aborto clandestino en números.....	27
3. Perspectiva constitucional.....	32
a) Introducción.....	32
b) Pluralidad y diversidad.....	37
c) Contragolpe y resistencia.....	41
4. Un litigio estratégico que impulsó la sanción de la ley 27.610... ..	66
5. Perspectiva civil.....	68
a) Despenalizar-legalizar.....	68
b) Legislación civil y compatibilidad con la IVE.....	74
b.1) Introducción.....	74
b.2) Vida y persona no son sinónimos.....	78
b.3) Naturaleza jurídica del embrión.....	83
b.4) La noción de gradualidad: persona en desarrollo y persona nacida.....	92
c) Ámbito de aplicación: un camino recorrido.....	101

6. Debate legislativo: algunas distorsiones argumentales de índole constitucional-civil .....	107
7. Perspectiva penal .....	118
a) Introducción .....	118
b) La protección de la vida en la interpretación judicial argentina .....	119
c) El fracaso del Derecho Penal y el principio <i>ultima ratio</i> .....	122
c.1) Consideraciones generales .....	122
c.2) ¿Presas por abortar? .....	127
d) Nuevas y viejas formas de protección del bien jurídico.....	129
<b>Art. 2º – Derechos</b> .....	131
1. Perspectiva constitucional .....	131
2. Perspectiva civil .....	138
3. Perspectiva penal .....	141
a) El aborto como un derecho.....	141
<b>Art. 3º – Marco normativo constitucional</b> .....	149
1. Introducción .....	149
2. Tratados involucrados .....	151
3. Derechos humanos involucrados .....	153
4. Marco constitucional: alcance de la protección del derecho a la vida de la persona por nacer.....	159
5. Marco convencional general .....	174
6. Marco convencional especial.....	196
a) Introducción .....	196
b) En abstracto .....	200
c) En relación con el Estado argentino.....	201
7. Los de “adentro” y los de “afuera” como límite a los derechos humanos .....	205
8. El caso “F., A. L.”.....	211
<b>Art. 4º – Interrupción voluntaria del embarazo</b> .....	223
1. Perspectiva constitucional .....	223
a) Introducción .....	223
b) Salud integral .....	224

2. Perspectiva civil .....	229
a) Introducción .....	229
b) La cuestión de los plazos .....	231
b.1) Introducción.....	231
b.2) La experiencia del Derecho canadiense.....	232
b.3) El plazo de catorce semanas .....	237
c) Ausencia de la causal de inviabilidad extrauterina del feto.....	248
d) Una modificación introducida a último momento .....	251
3. Perspectiva penal .....	252
a) Introducción .....	252
b) Del sistema de indicaciones al de plazos: distintas formas de proteger la vida en gestación .....	253
c) Causal violación .....	254
c.1) Consideraciones generales .....	254
c.2) Innecesariedad de la denuncia en la causal violación .....	256
c.3) ¿Límites temporales a las causales?.....	260
d) Causal salud .....	261
d.1) Consideraciones generales .....	261
d.2) ¿Qué peligro? ¿Quién decide sobre la causal salud?.....	263
e) El principio de legalidad y <i>ultima ratio</i> .....	264
e.1) Introducción .....	264
e.2) Protocolos de actuación y principio de legalidad.....	267
e.3) La experiencia comparada: inimplementabilidad del sistema de indicaciones .....	273
<b>Art. 5º – Derechos en la atención de la salud</b> .....	277
1. Perspectiva constitucional .....	279
2. Perspectiva civil .....	282
a) Interdependencia legislativa en la atención de la salud .....	282
b) Derechos y deberes mínimos en la atención del aborto y postaborto.....	309
b.1) Condiciones y derechos mínimos.....	309
b.1.1) Introducción.....	309

b.1.2) Trato digno .....	310
b.1.3) Privacidad y confidencialidad .....	314
b.1.4) Autonomía de la voluntad .....	319
b.1.5) Acceso a la información .....	320
b.1.6) Calidad .....	323
b.2) La privacidad de las personas menores de edad .....	325
3. Perspectiva penal .....	328
a) Introducción .....	328
b) Las condiciones mínimas .....	330
b.1) Trato digno, ideología y libertad de conciencia .....	330
b.2) Derecho a la intimidad .....	331
b.2.1) Secreto médico y persecución penal: desigualdad, selectividad y tolerancia .....	331
b.2.2) Balance sobre el secreto médico .....	351
b.2.3) Prohibición de difundir información de la paciente .....	352
b.2.4) Deber de denuncia y protección de niñas y adolescentes .....	354
b.3) Autonomía .....	356
b.4) Derecho a la información .....	356
<b>Art. 6º – Información y tratamiento del aborto y de la salud sexual y reproductiva .....</b>	<b>359</b>
1. Introducción .....	359
2. Facultad, no obligación .....	360
3. Misceláneas sobre el Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación Responsable .....	365
<b>Art. 7º – Consentimiento informado .....</b>	<b>373</b>
1. Introducción .....	373
2. Algunas ideas claras de una voz autorizada .....	378
3. Ejercicio de un derecho fundamental y humano .....	387
<b>Art. 8º – Personas menores de edad .....</b>	<b>391</b>
1. El interés superior del niño como significativo fundante del principio de autonomía .....	391

2. Principio de autonomía progresiva .....	398
3. Redes legislativas que sostienen y profundizan la autonomía progresiva .....	407
4. Diseño civil del principio de autonomía progresiva .....	415
a) Algunas consideraciones generales .....	415
b) Autonomía progresiva y ejercicio del derecho al cuidado del propio cuerpo .....	417
5. Análisis comparativo .....	421
6. La franja de adolescentes entre 16 y 18 años .....	423
7. La franja de adolescentes entre 13 y 16 años .....	429
8. Las niñas .....	430
<b>Art. 9º – Personas con capacidad restringida .....</b>	<b>439</b>
1. Marco convencional .....	439
2. El modelo social de la discapacidad y legislación civil .....	445
3. Consentimiento informado de las personas con discapacidad .....	455
<b>Art. 10 – Objeción de conciencia .....</b>	<b>463</b>
1. Perspectiva constitucional .....	463
2. Perspectiva civil .....	467
a) Algunas consideraciones generales .....	467
b) Análisis comparado .....	473
c) Derecho Comparado .....	478
d) Objeción de conciencia equilibrada .....	489
e) Negaciones o prohibiciones .....	492
3. Perspectiva penal .....	496
a) Introducción .....	496
b) El cumplimiento de los deberes legales como exclusión del ilícito o causa de justificación .....	498
<b>Art. 11 – Objeción de conciencia. Obligaciones de los establecimientos de salud .....</b>	<b>503</b>
1. Introducción .....	503
2. Un debate plural entre las autoras y el autor sobre la objeción de conciencia institucional .....	504
3. La derivación como eje central .....	507

<b>Art. 12 – Cobertura y calidad de las prestaciones</b> .....	511
1. Introducción .....	511
2. Sujetos obligados a la cobertura .....	515
3. Interrupción del embarazo: las formas recomendadas por la OMS .....	517
a) Consideraciones generales .....	517
b) Aborto médico: el misoprostol .....	518
c) Aborto quirúrgico .....	523
d) Atención postaborto .....	524
4. Análisis comparativo .....	525
<b>Art. 13 – Educación sexual integral y salud sexual y reproductiva</b> .....	527
1. Perspectiva constitucional .....	527
a) Algunas consideraciones generales contemporáneas y críticas .....	527
b) Educación sexual integral y derechos humanos .....	534
c) Un precedente actual y central de la Corte IDH .....	538
2. Perspectiva civil .....	540
a) Introducción .....	540
b) El Plan Aprender: la evaluación de estudiantes/docentes sobre la ESI en las escuelas secundarias .....	544
c) Embarazo no intencional en la adolescencia: números nada alentadores .....	546
d) La ESI como bandera camuflada para oponerse a la IVE: “una reforma que no pudo ser” .....	548
e) La interdependencia legislativa .....	554
f) Capacitación a docentes y personal de la salud en perspectiva de género y diversidad sexual .....	555
g) Capacitación y educación: precondiciones para la implementación .....	556
<b>Art. 14 – Modificación del Código Penal</b> .....	559
1. Generalidades sobre las modificaciones al Código Penal .....	559
a) El lenguaje inclusivo en el Código Penal .....	559

b) Eliminación de la pena de reclusión .....	561
c) Ley penal más benigna .....	562
2. Aborto sin consentimiento: artículo 85, inciso 1° .....	563
3. Aborto con consentimiento: artículo 85, inciso 2° .....	566
4. Análisis comparativo .....	566
<b>Art. 15 – Incorporación del artículo 85 bis al Código Penal</b> .....	569
1. Introducción .....	569
2. Ejemplos que habrían motivado responsabilidad penal .....	572
3. Análisis comparativo .....	575
<b>Art. 16 – Sustitución del artículo 86 del Código Penal</b> .....	577
1. Introducción .....	577
2. Casos de error .....	580
3. Interpretación amplia de las causales .....	581
4. Análisis comparativo .....	584
<b>Art. 17 – Sustitución del artículo 87 del Código Penal</b> .....	587
1. Introducción .....	587
2. Análisis comparativo .....	588
<b>Art. 18 – Sustitución del artículo 88 del Código Penal</b> .....	591
1. Introducción .....	591
2. Reducción de la pena .....	591
3. Posibilidad de eximir de pena .....	592
4. Impunidad de la tentativa de aborto propio .....	592
5. Análisis comparativo .....	593
<b>Art. 19 – Capacitación</b> .....	595
1. Capacitar: una obligación estatal de origen constitucional/convencional .....	595
2. Los Ministerios de Salud y la creación/implementación de programas de capacitación .....	598
<b>Art. 20 – Autoridad de aplicación</b> .....	605

<b>Art. 21 – Orden público</b> .....	605
1. Introducción .....	605
2. Las constituciones provinciales y la ley 27.610 .....	607
<b>Art. 22 – De forma</b> .....	616

**LEY NACIONAL 27.611 DE ATENCIÓN  
Y CUIDADO INTEGRAL DE LA SALUD  
DURANTE EL EMBARAZO Y  
LA PRIMERA INFANCIA**

**CAPÍTULO I  
DISPOSICIONES GENERALES**

<b>Art. 1° – Objeto</b> .....	619
1. Los fines de la ley .....	619
2. Los cimientos de la ley: el Mensaje de Elevación del Poder Ejecutivo .....	623
3. La ley 27.611 no es un modelo de consejería o asesoramiento .....	626
4. La finalidad de la ley .....	640
5. Primera infancia .....	647
<b>Art. 2° – Marco normativo</b> .....	651
1. Marco normativo de la ley 27.611 .....	652
<b>Art. 3° – Principios rectores</b> .....	654
1. Introducción .....	655
2. Los principios rectores .....	656

**CAPÍTULO II  
DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL**

<b>Art. 4° – Asignación por Cuidado de Salud Integral</b> .....	659
<b>Art. 5° – Beneficiarios y beneficiarias de la Asignación por Cuidado de Salud Integral</b> .....	659

<b>Art. 6° – Montos</b> .....	659
1. Introducción .....	659
2. Marco constitucional-convencional de la seguridad social .....	663
3. De previo y especial pronunciamiento: ampliación de la AUH y grupos vulnerables .....	671
3.1. Madres privadas de libertad .....	672
3.2. Niños/as migrantes y AUH .....	674
4. Beneficiarios/as de la Asignación por Cuidado de Salud Integral .....	681
5. Monto del beneficio .....	683
<b>Art. 7° – Extensión de la Asignación por Embarazo para Protección Social</b> .....	683
1. Prolegómenos de la extensión de la AUE .....	684
1.1. Las Recomendaciones de la OIT y los pisos mínimos de protección social durante el embarazo .....	684
1.2. Mortalidad materna y mortalidad infantil en la Argentina .....	686
2. La ampliación de la AUE .....	689
<b>Art. 8° – Asignación por nacimiento. Eliminación de antigüedad</b> .....	691
<b>Art. 9° – Asignación por adopción. Eliminación de antigüedad</b> .....	691
<b>Art. 10 – Extensión de la asignación por nacimiento y de la asignación por adopción</b> .....	692
<b>Art. 11 – Articulación intraestatal</b> .....	692
1. Introducción .....	692
2. Las modificaciones a la ley 24.714 .....	693
3. Montos de los beneficios .....	695
4. Acción estatal coordinada para asegurar el cobro de las asignaciones .....	696
5. Corolario .....	697

CAPÍTULO III  
DERECHO A LA IDENTIDAD

<b>Art. 12 – Sistema de Alerta Temprana de Nacimientos. Certificado digital de hechos vitales. Creación</b> .....	699
1. Introducción .....	700
2. Derecho y realidad: lo que nos deja la pandemia .....	717
3. Algunas consideraciones generales sobre cuestiones registrales... ..	723
4. La obligada interacción entre el Registro Nacional de las Personas y los registros civiles .....	726
5. Sistema de Alerta Temprana de Nacimientos y certificado digital de hechos vitales: una interacción ineludible .....	729
6. Digitalización y registración de nacimientos: el certificado digital de hechos vitales .....	732
<b>Art. 13 – Exención de tasas</b> .....	742
1. Introducción .....	742
2. La noción de vulnerabilidad .....	746
<b>Art. 14 – Deber inmediato de informar</b> .....	747
1. Introducción .....	748
2. Libros de nacimientos .....	749
<b>Art. 15 – Inscripción administrativa tardía</b> .....	754
1. Inscripción de nacimiento administrativa tardía .....	754
2. La intervención del Ministerio Público .....	762

CAPÍTULO IV  
DERECHO A LA SALUD INTEGRAL

<b>Art. 16 – Modelo de atención integral</b> .....	767
1. Introducción .....	767
2. Indicadores sobre salud .....	768
3. Estándares internacionales de derechos humanos .....	770
4. El cambio de perspectiva: del castigo a las “malas madres” al cuidado de la salud de madres, personas gestantes, niñas y niños .....	782

<b>Art. 17 – Capacitación del personal</b> .....	785
.....	786
<b>Art. 18 – Equipos comunitarios</b> .....	788
1. Introducción .....	789
2. Equipos comunitarios de atención a la salud .....	790
3. Centros de primera infancia .....	792
4. Jardines maternos y de infantes .....	797
5. Violencia y vulnerabilidad: criminalización de las madres vs. articulación con instituciones comunitarias, asistenciales y educativas .....	800
<b>Art. 19 – Formación y participación</b> .....	804
1. Introducción .....	804
2. Contenido de los talleres .....	805
<b>Art. 20 – Provisión pública de insumos fundamentales</b> .....	807
.....	807
<b>Art. 21 – Estrategias específicas para la salud perinatal y primeros años de vida</b> .....	807
1. Introducción .....	808
2. Controles prenatales .....	808
3. Sueño seguro .....	810
4. Prevención de accidentes .....	811
5. Sistema de referencia y contrarreferencia .....	812
6. Internación de niños/as y contacto con la familia .....	813

CAPÍTULO V  
DERECHO A LA PROTECCIÓN EN SITUACIONES  
ESPECÍFICAS DE VULNERABILIDAD

<b>Art. 22 – Organización de servicios de salud para los niños y las niñas con necesidad de cuidados especiales en sus primeros años</b> .....	817
.....	818

<b>Art. 23 – Personas que cursen embarazos de alto riesgo. Trombofilia</b> .....	819
.....	819
<b>Art. 24 – Mujeres u otras personas gestantes en situación de violencia por razones de género</b> .....	821
1. Maternidad y violencia .....	822
2. Luchas feministas y pérdidas en la traducción .....	831
<b>Art. 25 – Indicadores</b> .....	834
.....	835
<b>Art. 26 – Niñas y adolescentes embarazadas</b> .....	836
1. Abordaje del abuso sexual.....	836
2. Embarazo precoz y salud integral.....	838

**CAPÍTULO VI  
DERECHO A LA INFORMACIÓN**

<b>Art. 27 – Guía de cuidados integrales de la salud</b> .....	841
<b>Art. 28 – Línea gratuita de atención</b> .....	841
1. Información pública e información como garantía de derechos .....	841
2. La información como garantía de derechos prevista por la ley 27.611 .....	843
2.1. Guía de cuidados integrales de la salud.....	843
2.2. Línea gratuita de atención.....	845

**CAPÍTULO VII  
AUTORIDAD DE APLICACIÓN**

<b>Art. 29 – Autoridad de aplicación</b> .....	847
<b>Art. 30 – Unidad de coordinación administrativa</b> .....	847
<b>Art. 31 – Funciones de la unidad de coordinación administrativa</b> .....	848

<b>Art. 32 – Unificación de registros y bases de datos</b> .....	848
<b>Art. 33 – Monitoreo y evaluación</b> .....	849
<b>Art. 34 – Rendición de cuentas</b> .....	849
1. La ley 27.611 es Derecho federal.....	849
2. Diseño institucional y funcional .....	850
3. Registros y bases de datos .....	852
4. Eficacia y monitoreo .....	853
5. Rendición de cuentas.....	853
<b>Art. 35 – De forma</b> .....	854

REG.	MBS
CAT.	GNCB
CLASIF.	GNCB
CLASIF. ANAL.	

26 ABR. 2021