

MANUAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL

NADIA G. GARCÍA

Prólogo de **Julio Armando Grisolia**

Alberto Chartzman Birenbaum
Colaborador

ÍNDICE GENERAL

Presentación	XXI
Prólogo	XXIII
Palabras preliminares	XXVII

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN

I. La seguridad social.....	1
1. La seguridad social y el derecho de la seguridad social.....	1
2. Breve evocación histórica	3
3. El concepto de seguridad social.....	6
4. El derecho de la seguridad social.....	7
5. Principios del derecho de la seguridad social	8
6. Las llamadas contingencias	18
Código QR con información complementaria.....	20
II. La seguridad social en el derecho internacional.....	21
1. La seguridad social como derecho humano	21
2. La seguridad social en los tratados internacionales con jerarquía constitucional	22
3. Convenios multilaterales de seguridad social.....	27
4. Los convenios de la OIT	47
5. El Convenio 102 de la OIT	49
6. Convenios bilaterales	51
III. La Constitución Nacional de 1957 y el art. 14 bis.....	77
1. Antecedentes	77
2. El art. 14 bis y la seguridad social	79
3. La previsión social	79
4. El seguro social	80
5. Jubilaciones y pensiones móviles	82

6. La adecuada proporcionalidad de los haberes previsionales	85
Anexos	88
Acuerdo multilateral de seguridad social del Mercado Común del Sur ...	88
Reglamento administrativo para la aplicación del Acuerdo Multilateral de Seguridad Social del Mercado Común del Sur	95
Convención Interamericana sobre Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores (A-70).....	101
Convenio OIT 102 relativo a la norma mínima de la seguridad social	128

CAPÍTULO II

SISTEMA PREVISIONAL

I. La legislación y el marco general del sistema jubilatorio	167
Breve reseña de la normativa involucrada	167
Código QR con información complementaria	176
II. Sistema Integrado Previsional Argentino.....	177
1. Aspectos generales	177
1.1. Introducción	177
1.2. Aclaraciones	178
1.3. Incorporación al sistema	179
1.4. Remuneración sujeta a aportes y contribuciones.....	183
1.5. Obligaciones	185
1.6. Carácter de las prestaciones	188
1.7. Conceptualizaciones	189
1.8. Financiamiento	192
2. Contingencias cubiertas y prestaciones del SIPA.....	195
2.1. Introducción	195
2.2. Contingencia de vejez	195
2.3. Contingencia de invalidez	199
Código QR con información complementaria.....	202
2.4. Contingencia de muerte	207
Código QR con información complementaria.....	210
III. Actualización de las remuneraciones en el SIPA	213
1. La problemática	213
2. Actualidad en actualización de remuneraciones	214
3. La actualización de remuneraciones en los fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación “Ellif” y “Blanco”	215
IV. La llamada tasa de sustitución	219

1. Conceptualización.....	219
2. La tasa de sustitución en los fallos de la Corte: “Betancour, José c. ANSES s/reajustes varios”, sala III, 19/10/2010, y “Benoist, Gilberto c. ANSES s/previsional ley 24.463”, CS, 12/6/2018..	219
V. Moratorias previsionales.....	221
1. Introducción	221
2. Plan de regularización de la ley 24.476	221
3. Plan de regularización de la ley 26.970	224
4. Análisis patrimonial.....	228
5. Moratoria de la ley 27.541, modificada por la ley 27.562.....	231
VI. La movilidad	234
1. El concepto de movilidad	234
2. Formas de establecer la actualización de los haberes previsionales	234
3. Determinación del haber y su movilidad en la legislación argentina	235
4. La ley 26.198	242
5. La ley 26.417	243
6. La ley 27.426	248
7. Suspensión de la movilidad	249
8. La nueva movilidad.....	250
VII. La movilidad en los fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	254
1. Primera etapa: “El nacimiento”	255
2. Segunda etapa: “El deceso”	260
3. Tercera etapa: “La resurrección”	265
VIII. El procedimiento administrativo y judicial de la seguridad social...	271
1. Proceso administrativo de la seguridad social.....	271
1.1. Recurso de reconsideración.....	271
1.2. Reclamo ante la Comisión Administrativa de Revisión de la Seguridad Social.....	271
1.3. Reclamo administrativo previo	272
2. Principios generales del procedimiento administrativo	273
3. El reclamo administrativo previo a la demanda judicial	274
4. El fuero de la Seguridad Social	276
4.1. Creación de la Cámara Nacional de la Seguridad Social. Ley 23.473	277
4.2. Creación de la Cámara Federal de la Seguridad Social. Ley 24.463	277
4.3. La ley 24.463 y sus normas procesales.....	281

5. El proceso judicial de la seguridad social.....	285
5.1. Demanda	285
5.2. Contestación de demanda	287
5.3. Declaración de puro derecho o apertura a prueba.....	290
5.4. Caducidad de instancia	290
5.5. Sentencia.....	291
5.6. Recursos	291
5.7. Procedimiento en segunda instancia	291
5.8. Ejecución de sentencia	292
6. Opinión sobre el contexto actual	293
7. La medida cautelar como herramienta procesal.....	295
7.1. Verosimilitud en el derecho, peligro en la demora y con- tracautela.....	298
7.2. Distinción del objeto de una medida cautelar respecto de la pretensión sustancial.....	304
7.3. Opinión sobre la procedencia de una medida cautelar de tutela anticipada	306
7.4. Conclusiones al respecto	310
IX. Programa nacional de reparación histórica.....	311
1. El programa	311
2. Redeterminación del haber inicial	313
3. Movilidad	313
4. Retroactivo	313
5. Conclusiones del PNRH.....	314
Anexo	317
Formulario ANSES PS 6.18. Solicitud de prestaciones previsionales .	317
Formulario ANSES PS 6.3. Declaración jurada sobre nivel de educa- ción formal alcanzado.....	321
Detalle del beneficio	322
Fallo “Villalobo”	329
Fallo “Pinto”	330
Fallo “Elliff”	332
Fallo “Blanco”	334
Fallo “Benoist”	344
Fallo “Sánchez”	347
Fallo “Badaro”	350
Cálculo movilidad jubilatoria 2018 - Ley 27.426.....	356
Cálculo movilidad jubilatoria 2020 - Ley 27.426.....	358
Cálculo movilidad jubilatoria 2020 - Ley 27.426.....	360

Resolución denegatoria	362
Modelo de acuerdo transaccional del PNRH	364
Ejemplo de recibo haber jubilatorio con liquidación de reparación histórica.....	368

CAPÍTULO III

EL SISTEMA DE PRESTACIONES POR DESEMPLEO

I. El trabajo y la desocupación	369
1. El trabajo humano	369
2. El desempleo	370
3. Concepto y diferenciaciones.....	373
II. El seguro de desempleo en el derecho comparado	375
1. El seguro de desempleo en el mundo	375
2. El seguro de desempleo en América Latina.....	378
III. La prestación por desempleo en la Argentina. Leyes 24.013 y 25.371	380
1. Marco legal. Concepto y alcances	380
2. Incompatibilidades.....	382
3. Obligaciones de las partes	383
4. Tramitación y plazo	384
5. Prestaciones	384
6. Requisitos y documentación necesaria	385
7. Situación legal de desempleo	386
8. Intervenciones del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.....	388
9. Cálculo de la prestación: duración y cuantía de la prestación.....	389
9.1. Duración y cuantía	389
9.2. Reducción del monto de las cuotas	390
9.3. Topes	391
9.4. Aplicación de los topes. Opinión de la Auditoría General de la Nación (AGN)	393
10. Suspensión y extinción de la prestación.....	394
10.1. Causales de suspensión	394
10.2. Causales de extinción.....	395
11. Topes y financiamiento.....	395
12. Modalidades	397
12.1. La modalidad de pago único.....	397
12.2. La extensión por edad y su necesidad de ampliación.....	397

XIV ■ MANUAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL

13. Percepciones indebidas.....	398
13.1. Definiciones y alcance	398
13.2. Casos que no se consideran percepción indebida	399
13.3. Infracciones por falta de suspensión o efectuada fuera de término	399
14. Los principios de seguridad social y el principio de integralidad.....	400
IV. La prestación por desempleo en la Argentina. Ley 25.191	401
1. Marco legal.....	401
1.1. Alcance	401
1.2. Registro Nacional de Trabajadores Agrarios y Empleados (RENATRE).....	402
1.3. Financiamiento	405
2. Incompatibilidades	405
3. Obligaciones de las partes	406
4. Tramitación y plazo	407
5. Prestaciones	408
6. Requisitos y documentación necesaria	409
6.1. Trabajadores rurales permanentes de prestación continua....	409
6.2. Trabajadores rurales temporarios y permanentes disconti- nuos comprendidos en el título III de la ley 26.727.....	410
6.3. Situaciones especiales	410
7. Situación legal de desempleo	411
8. Intervenciones administrativas	413
9. Cálculo. Duración y cuantía de la prestación	413
9.1. Duración de la prestación	413
9.2. Cómputo de los plazos.....	414
9.3. Cuantía de la prestación	414
9.4. Escala de reducción.....	415
9.5. Topes	415
10. Suspensión y extinción	415
11. Modalidades	416
11.1. Pago único	416
11.2. Extensión por edad	417
12. Normas de procedimiento aplicables.....	417
13. Inembargabilidad	418
Anexo	418
Evolución del salario mínimo vital y móvil en comparación con los topes	418
Formulario ANSES PS 3.23. DD.JJ. Desempleo	425

Formulario ANSES PS 3.2. Requerimiento de actuación administrativa. Prestación por desempleo.....	427
Formulario ANSES PS 3.4. Solicitud pago único prestación por desempleo	428
Formulario de inicio prestación por desempleo. Ley 25.191 (modalidad excepcional)	429

CAPÍTULO IV

RÉGIMEN DE ASIGNACIONES FAMILIARES

I. Introducción	433
1. Justificación	433
2. Evolución histórica	434
3. Definición	436
II. Régimen de asignaciones familiares. Ley 24.714.....	436
1. Régimen legal y financiamiento.....	436
2. Mecanismo de percepción	438
3. Exclusiones	438
4. Cálculo del ingreso del grupo familiar.....	439
5. Situaciones particulares.....	440
6. Prestaciones	442
6.1. Asignaciones de pago mensual	442
6.2. Asignaciones de pago anual	451
6.3. Asignaciones de pago único	452
7. Monto de las asignaciones familiares	462
8. Normas comunes para el pago de asignaciones familiares (res. MDyAS 11/2019).....	469
9. Situaciones especiales para determinar el monto de las asignaciones.....	470
10. Movilidad de las asignaciones familiares.....	471
11. Prescripción: (res. 11/2019).....	472
12. Percepciones indebidas.....	472
Anexo	474
Formulario ANSES PS 2.55. Declaración Jurada - Novedades Unificadas	474
Solicitud prestación por nacimiento, adopción, matrimonio	479
Formulario ANSES PS 2.75. Declaración Jurada - Maternidad servicio doméstico.....	480
Formulario ANSES PS 2.67. Solicitud asignación por embarazo para protección social.....	482

Formulario ANSES PS 2.73. Solicitud de asignaciones por aplicación del dec. 614/2013	484
--	-----

CAPÍTULO V

DERECHO A LA SALUD Y SU PROTECCIÓN. UNA VISIÓN HOLÍSTICA

I. El derecho a la salud y su protección.....	487
1. Principales instrumentos internacionales	488
2. Caracterización del derecho a la salud y organización política del sistema.....	489
II. Contingencias sociales y problemática sanitaria.....	491
Breve reseña	491
III. El sistema de salud en la Argentina.....	493
1. Componentes de un sistema de salud	494
2. Breve historia del sistema de salud argentino	494
3. Situación actual.....	497
IV. Cobertura de la salud en la Argentina. Coexistencia de varios modelos de atención a la salud	501
1. Obras sociales	502
2. Aspectos terminológicos.....	502
3. Ámbito de aplicación	503
4. Caracteres	503
5. Beneficiarios.....	504
6. Situaciones especiales en las que se mantiene para el trabajador o su grupo familiar primario el carácter de beneficiario (art. 10)	505
7. Administración (art. 12 modificado por ley 23.890)	506
8. Financiación.....	506
9. Acciones y recursos	509
10. Competencia del Fuero Federal de la Seguridad Social para las ejecuciones de aportes y contribuciones	509
10.1. Argumentos jurisprudenciales para sostener la competencia del fuero.....	509
10.2. Argumentos para sostener la competencia de la justicia federal	510
10.3. Fuero federal vs. fuero ordinario.....	511
10.4. Los límites del fuero federal y el avance del fuero ordinario.....	514
10.5. La situación de obras sociales que prestan servicios por encima del PMO.....	515

10.6. Situación de la jurisprudencia relevante	516
10.7. El fallo de la Corte de Justicia de Mendoza.....	517
10.8. Un precedente de la Cámara Federal de la Seguridad Social.....	519
11. Dirección Nacional de Obras Sociales.....	521
12. Superintendencia de Servicios de Salud	521
V. Opción de cambio de obra social	521
1. Beneficiarios de obras sociales sindicales	522
2. Beneficiarios de obras sociales del personal de dirección	524
3. Cambio para jubilados y pensionados.....	524
4. Obligaciones de la obra social elegida	524
5. Monotributistas	524
6. Mecanismo de opción de cambio de obra social.....	525
6.1. Monotributistas sociales	530
6.2. Las obras sociales y el COVID-19.....	532
7. Beneficiarios que deseen unificar sus aportes y contribuciones en un agente del seguro de salud.....	534
VI. Seguro nacional de salud	534
1. Preliminar	534
2. Principios y criterios básicos incorporados a la ley.....	534
3. Carácter del sistema. Los agentes del seguro	535
4. Financiación.....	536
5. Sanciones. Cobro judicial. Competencia	536
6. Capacidad instalada y prestación de servicios médicos.....	537
VII. PMO y emergencia sanitaria nacional	537
1. El PMO.....	537
2. La res. MS 781/2020.....	538
3. Sobre el PMO	541
3.1. Contenido.....	541
3.2. La ley 27.305.....	543
3.3. Cobertura en materia de SIDA y drogadicción.....	543
3.4. Sistema de Prestaciones Básicas en Habilitación y Rehabi- litación Integral a Favor de las Personas con Discapa- cidad, ley 24.901. Sancionada: noviembre 5 de 1997. Promulgada de hecho: diciembre 2 de 1997.....	544
3.5. Personas electrodependientes, ley 27.351	545
3.6. Programa Nacional de Salud Sexual	545
3.7. Cobertura de medicamentos en enfermedades crónicas.....	546
3.8. Cobertura de medicamentos contra la diabetes	546

XVIII ■ MANUAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL

3.9. Prevención y control de trastornos alimenticios	546
3.10. Enfermedades oncológicas	547
3.11. Enfermedad celíaca	547
3.12. Reproducción medicamente asistida.....	548
VIII. De las acciones por reclamos.....	550
1. La acción de amparo.....	550
2. Reclamo administrativo de reclamos	550
3. Defensor del beneficiario	551
4. Visión en el derecho comparado.....	551
5. Sanciones a las obligaciones establecidas en la ley 23.661	552
IX. Nuevos desafíos	552
1. Telemedicina y salud digital	552
2. Programa Federal de Salud Digital	553
3. La historia clínica electrónica unificada.....	553
4. Plan Nacional de Investigación Traslacional en Salud para la Red de Hospitales – res. MS 2060/2020 (26/11/2020)	555
X. Equidad o inequidades, a modo de colofón	555
Anexo	558
Apéndice. Jurisprudencia relevante general	558
Formulario SSSalud res. 1240/2009. Libre elección de obra social	568
Constancia trámite unificación de aportes y contribuciones res. SSSa- lud 362/2009	569

BIBLIOGRAFÍA

Libros.....	571
Artículos	573
Otros.....	575
Jurisprudencia	577
Fallos CS.....	577
Otros fallos	578
Páginas de Internet	579

ABREVIATURAS

.....	581
-------	-----

ANEXO EXCLUSIVO PROVIEW