



IVÁN DARÍO TENAGLIA

# DERECHO MUNICIPAL

CONCEJO DELIBERANTE

*SEGUNDA EDICIÓN ACTUALIZADA Y AMPLIADA*

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA R319	INVENTARIO 154.451

[ivandariotenaglia@gmail.com](mailto:ivandariotenaglia@gmail.com)





# ÍNDICE

Prefacio .....	9
----------------	---

## Primera Parte

### Sistema municipal de la Provincia de Buenos Aires

Sistema municipal de la Provincia de Buenos Aires .....	11
1. Introducción.....	13
2. Competencias materiales municipales en el texto constitucional provincial. ....	13
2.1. Articulado. ....	14
2.2. Régimen Municipal. ....	14
2.3. Autonomía.....	15
2.4. Base territorial.....	15
2.5. Categorías.....	15
2.6. Estructura de Gobierno. ....	16
2.7. Competencia. ....	17
2.7.1. Principio general.....	17
2.7.2. Competencia material:.....	17
3. Breve análisis de la Ley Orgánica de las Municipalidades y últimas reformas destacadas. ....	21
3.1. Ley 10164.....	22
3.2. Ley 11723 provincial de medio ambiente.....	23
3.3. Ley 13133 .....	23
3.4. Ley 13210.....	23
3.5. Ley 13924. ....	25
3.6. Ley 13981.....	25
3.7. Ley 14062.....	25
3.8. Ley 14139.....	25
3.9. Ley 14180.....	26
3.10. Ley 14491.....	26
3.11. Ley 14344.....	27
3.12. Ley 14656.....	28
3.13. Ley 14812.....	28
3.14. La Ley 14872.....	29

3.15. Por el artículo 2° y 3° de la Ley 14872.....	30
4. Reformas introducidas al sistema municipal por Ley 15.078, de Presupuesto para el año 2019. ....	30
4.1. Modificaciones a la Ley 13010. ....	31
4.2. Refiere al modo de utilización de la Ley de coparticipación impositiva 10559.....	31
4.3. Saneamiento y eximición de responsabilidades respectivas de los excesos presupuestarios. ....	32
4.4. Deudas y déficit presupuestarios: condiciones y cancelación.....	32
4.5. Se contempla como exigencia al Tribunal de Cuentas conceda amnistía sobre las obligaciones legales incumplidas respecto del manejo de recursos municipales.....	32
4.6. Facultad de condonación de deudas tributarias o por multas.....	33
4.7. Eximición de responsabilidad a funcionarios municipales.....	33
4.8. Sistema coparticipativo. ....	33
4.9. Régimen especial de ayuda financiera para financiar obras municipales. ....	35
4.10. Ayudas a las municipalidades. ....	35
4.11. Modificación del art. 41 de la LOM. ....	35
5. Ley 15.103.....	36
6. Ley 15.174.....	36
6.1. Ratificación de Decretos. ....	36
6.2. Facultades legislativas con incidencia en el régimen municipal, que se delegan en el Gobernador. ....	37
6.3. Suspensión de algunos dispositivos de la Ley de responsabilidad Fiscal 13.295. ....	38
6.5. Facultar al PEP a elaborar y dictar la normatividad integrativa... 41	
7. La autonomía municipal es una materia constitucional federal cuya materialización en su alcance y contenido obliga a la provincia. ....	42
8. Conclusiones. ....	45

## Segunda Parte

### Concejo Deliberante

Capítulo I .....	49
Organización Municipal.....	49

1. Gobierno Municipal. Poderes constituidos .....	49
2. La necesidad de fijación de los Poderes y funciones Municipales por Ley .....	50
3. Intendente y Concejales. Elección. Duración. Renovación .....	50
Capítulo II .....	53
Concejo .....	53
Condiciones y requisitos legales previos .....	53
1. Bases .....	53
1.1. Número de concejales Según la Constitución provincial.....	53
1.1.1. Número según población municipal .....	53
1.1.2. Reformas por la Ley 14344.....	53
1.1.3. Reforma por Ley 14836 .....	54
2. Elecciones Municipales .....	55
2.1. Electores: .....	55
2.2. Elegibles .....	55
2.3. En el mismo acto comicial de senadores y diputados provinciales .....	55
2.4. Sistema electoral .....	55
3. Caracter obligatorio del desempeño de las funciones .....	55
3.1. Excepciones La ley determina excusaciones a este principio y son para aquellos que prueben: .....	56
3.2. Deber de mantenerse en el cargo .....	56
3.3. Naturaleza partidaria o personal de la banca .....	56
4. Inadmisibilidades. Enumeración .....	57
5. Incompatibilidades .....	57
5.1. Por la naturaleza de la función .....	57
5.1.2. Comentario. Fuente constitucional .....	57
5.2. Otras incompatibilidades .....	58
5.2.1. Incompatibilidad político institucional natural .....	58
5.3. Comunicación de inhabilidades .....	59
6. Requerimiento para la opción (art. 8) .....	59
6.1. Reserva de cargo (art. 8 bis) .....	59
7. Extranjeros .....	59
7.1. Limitaciones a extranjeros en el Concejo .....	59
7.2. Selección por sorteo .....	59

8. Comunicacion de incapacidades e incompatibilidades (art. 13) .....	59
8.1. Enunciado .....	59
8.2.1. Comentario .....	60
8.3. Prohibición (art. 90) .....	60
9. Los Concejales que asumen como Intendente (Art. 15) .....	60
9.1. Enunciado. ....	60
9.1.1. Toma de posesión del cargo de intendente .....	60
9.1.2. Reemplazo del intendente por el primer candidato a concejal del mismo partido y lista .....	60
9.1.3. Sucesión. Orden jerárquico .....	61
9.2. Reemplazo por suspensión preventiva .....	61
9.3. Caso de destitución del Intendente. ....	61
9.4. Concejal que asuma como intendente (art. 87) .....	62
10. Concejales suplentes. Incorporacion (art. 88) .....	62
Capítulo III .....	63
Constitucion del Concejo .....	63
1. Fecha legal (art. 17) .....	63
3. Eleccion de Autoridades (art. 19) .....	63
3.1. Mesa directiva .....	63
3.2. Candidatos no electos. ....	63
3.3. Incorporación de suplente .....	63
3.4. Caso de empate .....	64
3.5. Si persistiese la igualdad .....	64
3.6. Acta .....	64
3.7. Quórum .....	64
3.8. Facultades disciplinarias y de compulsión .....	64
3.9. Mayoría simple .....	64
Capítulo IV .....	65
Funcionamiento del Concejo .....	65
1. Sesiones del Concejo (art. 20) .....	65
1.1. Lugar de funcionamiento del Concejo .....	65
1.2. Clasificación .....	65
2. Quorum para deliberar (art. 69) .....	66
2.1. Mayoría absoluta .....	66

2.2. Ordenanzas vetadas. ....	66
3. Inasistencia injustificada (art. 70) .....	66
3.1. Facultad de la minoría .....	66
3.2. ¿Qué se entiende por minoría?.....	66
4. Sesiones. caracter publico (art. 71) .....	66
5. Inmunidad deliberativa (art. 72) .....	66
5.1. Opiniones expresadas. ....	66
5.2. Inmunidad por las opiniones (art. 85) .....	67
5.3. Inmunidad procesal (art. 86) .....	67
6. Vacantes (art. 73) .....	67
7. Revocabilidad de Autoridades (art. 74) .....	67
8. Reglamento Interno (art. 75) .....	67
9. Disposiciones del Concejo (art. 77) .....	67
9.1. Clasificación .....	67
9.2. Forma de las disposiciones .....	68
10. Libros de Actas (art. 79) .....	68
10.1. Contenido .....	68
10.2. Caso de pérdida o sustracción del libro .....	68
10.3. Testimonio autenticado y remisión mensual al Tribunal de Cuentas .....	68
11. Documentacion. Custodia .....	68
12. Facultad de sancionar a Particulares (art. 81) .....	68
12.1. Comentario .....	69
13. Facultad del concejo de sancionar a Concejales .....	69
14. Remuneracion. Escala .....	69
14.1. Dieta (art. 92).....	69
14.2. Remuneración especial .....	70
14.2.1. Comentario.....	70
14.3. Cobro de la antigüedad .....	70
14.4. Partida presupuestaria propia .....	71
15. Presidente del Concejo .....	71
15.1. Atribuciones y deberes .....	71
15.2. Reemplazo del presidente .....	71
Capítulo V .....	73
Asamblea de Concejales y Mayores Contribuyentes .....	73
1. Definicion del cargo .....	73

2. Integración de la Asamblea. Reglas. Procedimiento .....	73
2.1. Registro especial. ....	73
2.2. No podrán inscribirse: .....	73
2.3. Remisión de la nómina al Concejo .....	74
2.4. Misiones del Concejo .....	74
2.5. Propuestas de los grupos políticos. ....	74
2.6. Causas de excusación .....	74
2.7. Caducidad de cada lista .....	75
3. Caracter de la función. Carga pública .....	75
3.1. Resolución del Concejo sobre renunciaciones o excusaciones .....	75
3.2. Autoridades .....	75
4. Funcionamiento. Procedimiento .....	75
4.1. Antecedentes y textos normativos concordantes .....	76
5. Caso de inasistencia (art. 99) .....	76
6. Quorum para deliberar .....	76
7. Deliberación .....	76
8. Reglamento interno. aplicabilidad .....	76
9. Voto nominal. Acta .....	76
10. Aprobación. Mayoría absoluta .....	77
11. Nulidad .....	77
12. Impuestos. Extensión (art. 106) .....	77
12.1. No son impuestos .....	77
12.2. Recursos municipales (art. 226) .....	78
12.2.1. Constituyen los recursos municipales .....	77
12.2.2. Principio de inembargabilidad de las rentas o recursos municipales (art. 229). ....	80
12.2.3. Denominación de impuestos a los tributos municipales (art. 227) .....	80
12.2.4. Legitimidad y justificación de la percepción de impuestos municipales (art. 228) .....	81
Capítulo VI .....	83
Competencias del Concejo y de los Concejales .....	83
1. Funciones Legislativas .....	84
1.1. Competencia legislativa material de la Municipalidad .....	84
1.1.1. Análisis y comentario .....	89

1.1.2. Otras funciones .....	91
1.2. Sanción de la ordenanza impositiva .....	92
1.2.1. Enunciado .....	92
1.2.2. Requisitos de las Ordenanzas impositivas .....	92
1.3. Ordenanzas impositivas y autorización de gastos (art. 32) ...	93
1.4. Exención parcial de tributos (art. 40) .....	93
1.5. Sanción de ordenanza de empréstitos .....	93
1.5.1. Formalidades .....	93
1.5.2. Ordenanza preparatoria (art. 47) .....	94
1.5.3. Remisión de informes al Tribunal de Cuentas (art. 48) ....	94
1.5.4. Límites de servicios de amortización e intereses (art. 49)...	95
1.5.5. Recursos sin afectación .....	95
1.5.6. Créditos para obras de infraestructura obtenidos de bancos oficiales (art. 50) .....	95
1.5.7. Ordenanza definitiva .....	95
1.5.8. Disposición de la partida para el pago de los intereses .....	95
1.6. Empréstitos en el extranjero. ....	95
1.7. Ordenanza de presupuesto .....	95
1.8. Programa plurianual de inversión .....	95
1.8.1. Competencia del departamento Ejecutivo y del departamento Deliberativo .....	96
1.8.2. Condiciones de realización .....	96
1.9. Sanción de ordenanza de aceptación de donaciones (art. 57)...	96
1.10. Sanción de ordenanza de subsidios .....	96
1.10.1. Entidades ajenas a la Municipalidad beneficiarias de ayudas económicas: .....	97
1.10.2. Sanción por incumplimiento .....	97
1.10.3. Departamento Ejecutivo: .....	97
1.11. Sanción de ordenanza de autorización para llamamiento por parte del Poder Ejecutivo municipal a licitación privada .....	98
1.12. Sanción de ordenanzas para la autorización para formación de consorcios, cooperativas y convenios o acogimientos a leyes provinciales o nacionales ....	98
1.12.1. Autorización del Gobierno provincial (art. 42) .....	98
1.13. Sanción de otras ordenanzas .....	99

1.13.1. Sobre servicios públicos. Enunciado (art. 52) .....	99
1.13.2. Sobre transmisión y gravámenes de bienes; su adquisición y expropiación .....	103
1.13.3. Enajenaciones (art. 56) .....	104
1.13.4. Directamente: .....	104
1.13.5. Expropiaciones. Autorización (art. 58) .....	106
1.13.6. Obras públicas (art. 59). .....	106
1.13.7. Ordenanza de faltas .....	107
1.13.8. Ordenanza de reglamentación de la comisión de vecinos fiscalizadora de obras públicas municipales (art. 150) .....	108
1.13.9. Rol del Concejo en la determinación del régimen normativo del empleado público municipal. ....	109
2. Funciones No Legislativas .....	112
3. De control de Gestión y de la rendición de cuentas .....	113
4. Corrección propia e Interinstitucional o Interna y Externa .....	113
4.1. Propia .....	114
4.1.1. Sanciones (art. 254) .....	114
4.1.2. Destitución de pleno derecho (art. 255) .....	114
4.1.3. Suspensión preventiva de pleno derecho .....	114
4.1.4. Restitución automática .....	114
4.1.5. No procedencia de destitución o suspensión preventiva de pleno derecho .....	114
4.1.6. Otras irregularidades. ....	114
4.1.7. El concejal imputado no tendrá derecho a voto .....	114
4.1.8. Amonestaciones y multas (art. 256) .....	114
4.2. Interinstitucional .....	115
4.2.1. Sanciones al intendente municipal Procedimiento (art. 64) .....	115
4.2.2. Participación en el Jury de enjuiciamiento a los Jueces Municipales de Faltas .....	117
4.2.3. Participación prestando acuerdo para la destitución de: tesorero, contador y jefe de compras .....	119
Capítulo VII .....	121
Ordenanza de Presupuesto .....	121

1. Sanción .....	121
1.1.1. Oficina municipal de Presupuesto .....	121
1.1.2. Resultado ejecutado del ejercicio: .....	123
1.1.3. Equilibrio fiscal.....	123
1.2. Autorización de gastos de carácter especial (art. 32) .....	125
1.2.1. Duración de las cuentas especiales (art. 129) .....	125
1.2.2. Autorización del Concejo (art. 130) .....	125
1.2.3. Gastos no previstos: .....	125
1.2.4. Financiamiento transitorio para cobertura de deficiencias estacionales de caja .....	126
1.2.5. Uso transitorio de recursos con afectación específica por parte del tesorero: .....	126
1.2.6. Intereses y gastos originados por uso del financiamiento transitorio: .....	126
1.3. Presupuesto de gastos y cálculo de recursos (art. 34) .....	126
1.3.1. Carácter e iniciativa .....	126
1.3.2. Contenido general (art. 110) .....	127
1.3.3. Montos íntegros. ....	127
1.3.4. Estructura de gastos: Presupuestos por programas .....	127
1.3.5. Proyecto de Ordenanza de Presupuesto Anual: .....	127
1.3.6. Prohibición de sancionar normas de otra naturaleza junto con el presupuesto (art. 113) .....	128
1.3.7. Prohibición de sancionar presupuestos con déficit (art. 117) .....	128
1.3.8. Clasificación de recursos y gastos (art. 112) .....	128
1.3.9. Aprobación por simple mayoría .....	130
1.3.10. Límites (art. 118) .....	130
1.3.11. Imposibilidad de modificación luego de promulgado. ....	130
1.3.12. Obras no previstas en partidas presupuestarias. ....	133
1.3.13. Prohibición del Concejo de aumentar gastos (art. 35) .....	134
1.3.14. Caso de prórroga (art. 36) .....	134
1.3.15. Plazo para la sanción (art. 37) .....	135
1.3.16. Caso de veto del Departamento Ejecutivo (art. 38) ....	136
Capítulo VIII .....	139
De control de gestión y de la rendición de cuentas .....	139

1. Aprobación o desaprobación de la rendición de cuentas .....	139
1.1. Obligación del envío por parte de Contaduría General ....	140
1.1.1. Contaduría General del municipio: .....	140
1.1.2. Créditos del presupuesto de gastos: .....	141
1.1.3. Ejecución del presupuesto sin exceder el monto autorizado. Excepciones. Responsabilidades .....	142
1.1.4 Reconocimiento de deudas de ejercicios anteriores: requisitos y forma .....	143
1.1.5. Tratamiento por el Honorable Concejo Deliberante .....	144
1.1.6. Competencia de adjudicar concursos de precios y licitaciones.....	144
1.1.7. Oficina de Ingresos Públicos: .....	144
1.2. Contestación de pedidos de informes o interpelación al intendente .....	146
1.2.1. Citamos algunas resoluciones del Honorable Tribunal de Cuentas .....	146
1.3. Examen de las cuentas (art. 65) .....	148
1.3.1. Obligaciones del Departamento Ejecutivo y rol del Concejo Deliberante .....	148
1.4. Remisión al Tribunal de Cuentas (art. 66) .....	151
1.5. Compensación de excesos en las partidas presupuestarias (art. 67) .....	151
Capítulo IX .....	153
Responsabilidad de los Funcionarios y Representantes. ....	153
Nulidad de los actos .....	153
1. Principio. Actos personales y de servicio.....	153
1.1. Formas .....	153
1.2. Acción de regresión contra los funcionarios responsables....	154
1.3. Presunción de perjuicio.....	154
1.4. Suspensión preventiva para funcionarios imputados de irregularidades graves .....	154
1.5. Sanciones del Tribunal de Cuentas .....	155
2. Nulidad de los Actos Municipales .....	155