



**EPOCA**  
**ESCUELA DE POSGRADO**  
**CIUDAD ARGENTINA**



**USAL**  
**UNIVERSIDAD**  
**DEL SALVADOR**



# CONSENSO PARA EL DESARROLLO

**POLÍTICAS DE ESTADO. CONTRATO SOCIAL  
 DE GARANTÍA Y PERTENENCIA**

ROBERTO DROMI  
 Director

ARMANDO CARO FIGUEROA

ANDRÉS DELICH

ROQUE FERNÁNDEZ

HORACIO JAUNARENA

JORGE VANOSSI

FERNANDO LUCERO SCHMIDT  
**CORTE SUPREMA**  
**BIBLIOTECA**

SIG. TOPOGRAFICA	INVENTARIO
FS480	155237



**CIUDAD ARGENTINA**  
 editorial de ciencia y cultura



Buenos Aires - Madrid - México

2010

# ÍNDICE ✓

Carta a la República

13 ✓

## Capítulo I UN CONTRATO SOCIAL PARA ARGENTINA

1. El compromiso democrático	15
2. La carta de navegación política	15
3. Siguiendo los pactos históricos	16
4. El itinerario de gestación de la idea "suprasingular"	16
5. La raíz de la idea en la inteligencia plural	17
6. La voluntad general "suprapartidaria"	17
7. La insuficiencia de un gobierno o un partido	18
8. Las identidades de su especificidad	18
9. Las garantías del sistema institucional	19
10. La razón de ser de la jerarquía del Contrato	19
11. La construcción de la voluntad general	20
12. Las partes del consenso vinculante	20
13. Las razones de Estado de las políticas de Estado	20
14. El contenido formal de la voluntad general	21
15. El contenido sustancial de la voluntad general	21
16. Un proyecto común de interés para todos	25
17. La dinámica de ejecución de las 7 decisiones de Estado	26
18. Las 7 decisiones de Estado como puntos de partida	27
19. La gestión pública con plenitud republicana y calidad de vida	27
20. La inteligencia de la dirigencia y las virtudes del consenso	28

## Capítulo II DEL CONSENSO VINCULANTE

21. Las partes	29
22. Del compromiso	29
23. Del valor del vínculo	29
24. De la calidad normativa	30
25. De la jurisdicción	30
26. De la aplicación	31

## Capítulo III POLÍTICA DE ESTADO EN EDUCACIÓN, SALUD, TRABAJO E INCLUSIÓN SOCIAL

### DE LAS DECLARACIONES DE GOVERNABILIDAD Y DESARROLLO

27. Educación para ser y saber con inclusión social	33
28. Educación sustentable	33
29. Educación y salud para el trabajo y el bienestar	34
30. Educación y trabajo para el desarrollo	34
31. Educación fiscalizada como garantía de su finalidad	34
32. Prevención y acceso a la salud	35
33. Fomento de las fuentes de trabajo	35
34. Inclusión social e igualdad de oportunidades	36

### DE LAS RAZONES Y MEDIDAS POLÍTICAS

35. En educación, salud, trabajo e inclusión social	36
---	----

### DE LAS DECISIONES DE GESTIÓN PÚBLICA

36. LA POLÍTICA EDUCATIVA	39
---------------------------	----

## Capítulo IV POLÍTICA DE ESTADO EN SEGURIDAD, JUSTICIA Y DEFENSA

### DE LAS DECLARACIONES DE GOVERNABILIDAD Y DESARROLLO

37. Valor garantista de la seguridad	41
38. Las garantías constitucionales	41
39. Identidad de la seguridad	41
40. Afianzar la justicia	42
41. Proveer a la defensa común	42
42. Sistema de seguridad pública	42
43. El valor de la justicia	43
44. Alcance de la defensa común	43

### DE LAS RAZONES Y MEDIDAS POLÍTICAS

45. En seguridad, justicia y defensa	43
--------------------------------------	----

### DE LAS DECISIONES DE GESTIÓN PÚBLICA

46. LA POLÍTICA DE GARANTÍAS	49
------------------------------	----

## Capítulo V POLÍTICA DE ESTADO EN RELACIONES INTERNACIONALES E INTEGRACIÓN

### DE LAS DECLARACIONES DE GOVERNABILIDAD Y DESARROLLO

47. De la revisión de la política exterior	51
48. De la vigencia de los nuevos derechos y garantías	51
49. De las acciones institucionales por Malvinas	51

50. Del posicionamiento en las relaciones internacionales	52
51. De las reglas para la integración	52

DE LAS RAZONES Y MEDIDAS POLÍTICAS

52. En relaciones internacionales e integración	52
---	----

DE LAS DECISIONES DE GESTIÓN PÚBLICA

53. LA POLÍTICA INTERNACIONAL	55
-------------------------------	----

Capítulo VI  
POLÍTICA DE ESTADO EN ECONOMÍA,  
HACIENDA Y FINANZAS

DE LAS DECLARACIONES DE GOBERNABILIDAD Y DESARROLLO

54. Bases económicas del Contrato Social	57
55. Del perímetro de las tres economías	58
56. De la seguridad jurídica en asuntos económicos	58
57. De economía, hacienda y finanzas	58
58. Del acceso al crédito	59
59. De la defensa de la competencia	59
60. De la protección de usuarios y consumidores	59
61. De la inversión tecnológica	60
62. De la preservación de las fuentes de trabajo	60
63. Del equilibrio fiscal en la hacienda pública	60
64. Nueva regla de equidad en finanzas públicas	60

DE LAS RAZONES Y MEDIDAS POLÍTICAS

65. De la equidad tributaria	60
66. De las reglas económicas para el desarrollo	61
67. De la eficacia en la hacienda pública	62

DE LAS DECISIONES DE GESTIÓN PÚBLICA

68. LA POLÍTICA ECONÓMICA	63
---------------------------	----

Capítulo VII  
POLÍTICA DE ESTADO EN PRODUCCIÓN,  
INDUSTRIA, INFRAESTRUCTURA, AMBIENTE,  
ENERGÍA, TRANSPORTE Y SERVICIOS

DE LAS DECLARACIONES DE GOBERNABILIDAD Y DESARROLLO

69. De la producción para el cambio	65
70. Bases para una política de producción	65
71. De las reglas para el desarrollo industrial	66
72. De la identidad y fomento de las industrias de pertenencia	66
73. De la infraestructura para el desarrollo	67
74. De la novación industrial con preservación ambiental	67
75. De la sustentabilidad de la matriz energética	67
76. De la suficiencia y calidad del transporte	68
77. Del acceso a los servicios públicos y de interés público	68

DE LAS RAZONES Y MEDIDAS POLÍTICAS

78. En producción, infraestructura y servicios	68
79. De las contribuciones para infraestructura	69

DE LAS DECISIONES DE GESTIÓN PÚBLICA

80. LA POLÍTICA PRODUCTIVA	70
----------------------------	----

Capítulo VIII  
POLÍTICA DE ESTADO EN REGIONES,  
PROVINCIAS Y MUNICIPIOS

DE LAS DECLARACIONES DE GOBERNABILIDAD Y DESARROLLO

81. Dinámica territorial para el desarrollo	71
82. Espacios endógenos de desarrollo	72
83. Infraestructura para la calidad de vida	72
84. Industrias con energía regional	72
85. Las Provincias por Regiones	72

DE LAS RAZONES Y MEDIDAS POLÍTICAS

86. En Regiones y Provincias	73
87. Reconversión federal	74
88. Reconversión municipal	75
89. Emprendimientos locales binacionales	76

DE LAS DECISIONES DE GESTIÓN PÚBLICA

90. LA POLÍTICA TERRITORIAL	77
-----------------------------	----

Capítulo IX  
POLÍTICA DE ESTADO EN INFORMACIÓN  
Y COMUNICACIÓN

DE LAS DECLARACIONES DE GOBERNABILIDAD Y DESARROLLO

91. Del espíritu y valor de la comunicación	79
92. De los fines de la comunicación	79

93. De la responsabilidad social de la comunicación	80
94. La tutela pública de las innovaciones tecnológicas	80

DE LAS RAZONES Y MEDIDAS POLÍTICAS

95. En información y comunicación	81
-----------------------------------	----

DE LAS DECISIONES DE GESTIÓN PÚBLICA

96. LA POLÍTICA COMUNICACIONAL	81
--------------------------------	----

Capítulo X  
DE LA DINÁMICA Y EJECUCIÓN DE  
LAS POLÍTICAS DE ESTADO

97. De la armonización sistémica de las políticas de Estado	83
98. De la ejecución estratégica de las políticas de Estado	83

Capítulo XI  
DE LA AUDITORÍA Y CONTROL DE LA EFICACIA  
DE LAS POLÍTICAS DE ESTADO

99. Verificación de la confiabilidad y gobernabilidad	85
100. Control de cumplimiento del Contrato Social	85

## Capítulo XII SÍNTESIS GRÁFICA

101. Las vértebras del Contrato Social de Garantía y Pertenencia	89
102. Especificidad de las identidades del Contrato	90
103. 7 políticas de Estado y 20 verbos de decisión pública	91
104. La gestión pública en la política educativa	92
105. La gestión pública en la política de las garantías	92
106. La gestión pública en la política internacional	93
107. La gestión pública en la política económica	94
108. La gestión pública en la política productiva	94
109. La gestión pública en la política territorial	95
110. La gestión pública en la política comunicacional	95
111. De los propios del consenso vinculante del Contrato	96
112. De la jurisdicción originaria y exclusiva de la Corte Suprema	97
113. De las autoridades política y administrativa del Contrato	98
114. De la dinámica de ejecución de las políticas del Contrato	99
115. De la auditoría y control de la eficacia del Contrato	100