



**Sergio G. Fernández**

# CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA

PRÓLOGO DE CARLOS MANUEL GRECCO

<b>CORTE SUPREMA BIBLIOTECA</b>	
SIS. TOPOGRAFICA <b>A3106</b>	INVENTARIO <b>155407</b>



Buenos Aires – Madrid  
2021

## ÍNDICE

<b>PRÓLOGO</b> .....	11 /
CARLOS MANUEL GRECCO	
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	19
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>LA DISCRECIONALIDAD Y LA BÚSQUEDA DE UN ADECUADO CONTROL JUDICIAL</b> .....	23
1. La discrecionalidad administrativa, un concepto trascendente y controvertido .....	23
2. Poder Judicial, discrecionalidad administrativa y Estado de Derecho .....	30
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>LA DISCRECIONALIDAD Y EL PRINCIPIO DE JURIDICIDAD</b> .....	41
1. El sometimiento pleno de la Administración a la ley y al Derecho .....	41
1.1. Vinculación negativa de la Administración a la ley...	43
1.2. Vinculación positiva de la Administración a la ley...	47
1.3. Vinculación positiva de la Administración al ordenamiento jurídico .....	52
2. El principio de juridicidad .....	56
3. El principio de juridicidad y el control judicial.....	60
4. Los alcances del principio de juridicidad .....	62
4.1. Juridicidad y discrecionalidad .....	62
4.2. La supremacía constitucional y el principio de jerarquía normativa .....	65

5. La unicidad del ordenamiento y la actividad discrecional de la Administración .....	69
6. La teoría de la esencialidad o de la dirección estratégica de la actividad administrativa .....	71
7. Habilitaciones normativas expresas, implícitas e inherentes .....	79

**CAPÍTULO III**

<b>LA ACTIVIDAD REGLADA Y DISCRECIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN.....</b>	<b>81</b>
1. La potestad reglada .....	83
1.1. Regulación directa .....	85
1.2. Regulación indirecta o inversa .....	88
1.3. Regulación residual .....	89
1.4. Regulación técnica .....	90
2. La potestad discrecional .....	91
3. Inexistencia de potestades absolutamente discrecionales .....	96
4. La juridización de la discrecionalidad administrativa ..	100
5. Función de la discrecionalidad administrativa en el Estado de Derecho .....	106
6. Los límites jurídicos generales de la discrecionalidad administrativa .....	110
7. La obligación de motivar los actos discrecionales .....	114

**CAPÍTULO IV**

<b>LOS ALCANCES DE LAS FACULTADES DISCRECIONALES, LOS CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS Y LA DISCRECIONALIDAD TÉCNICA.....</b>	<b>121</b>
1. El proceso de creación, aplicación e integración del Derecho y la función esencial de la Administración ....	122
2. Interpretación y discrecionalidad .....	126
3. La admisión de la discrecionalidad .....	132

4. Los conceptos jurídicos indeterminados .....	135
5. Conceptos jurídicos indeterminados: ¿exégesis de la ley o discrecionalidad administrativa? .....	141
6. La localización de la discrecionalidad dentro de la estructura lógico-formal de la norma jurídico-administrativa .....	148
7. La discrecionalidad técnica y la actividad técnica .....	152

**CAPÍTULO V**

<b>LA DISCRECIONALIDAD Y LA INTERDICCIÓN DE ARBITRARIEDAD.....</b>	<b>161</b>
1. La discrecionalidad y los principios generales del Derecho .....	162
2. La discrecionalidad no supone arbitrariedad .....	170
3. Distinción entre arbitrariedad e irrazonabilidad .....	177
4. La interdicción de la arbitrariedad y el artículo 19 de la Constitución .....	181
5. El principio de razonabilidad como fundamento de la prohibición de arbitrariedad .....	185
6. La razonabilidad como requisito de validez de la actuación discrecional en la jurisprudencia de la Corte Suprema .....	193

**CAPÍTULO VI**

<b>EL CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA.....</b>	<b>207</b>
1. Control judicial de legitimidad y control judicial del ejercicio de potestades discrecionales .....	208
2. Los límites a la revisión judicial de los actos discrecionales .....	211
3. El control de la legitimidad y del mérito de una decisión. ....	218
4. La tutela judicial efectiva y el control de la discrecionalidad .....	226

5. El control judicial de la discrecionalidad .....	238
5.1. Los elementos reglados del acto .....	240
5.1.1. Motivación y discrecionalidad .....	241
5.1.2. Verificación y calificación de los hechos determinantes.....	248
5.1.3. La desviación de poder .....	251
5.2. Los principios generales del Derecho .....	259
6. Los poderes del juez contencioso administrativo en el control .....	265
<b>CONCLUSIONES</b> .....	277
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	283