



Alfredo S. Gusman

LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA	INVENTARIO
A 3135	155442



ÍNDICE

<i>Prólogo</i> , del Dr. JOSÉ L. LÓPEZ CASTIÑEIRA	11
---	----

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN

1. Razón de ser de esta obra. Justificación y objetivos	15
2. Plan de exposición	21

CAPÍTULO II

ACERCA DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

1. Introducción	25
2. Distinción entre sanción administrativa y otros actos administrativos	31
3. Distinción entre sanciones administrativas y medidas preventivas adoptadas en el curso del procedimiento administrativo sancionador	34
4. Las sanciones administrativas, ¿son actos de la Administración activa o jurisdiccional?	35
5. Clasificación de las sanciones administrativas	38
6. ¿Sanciones administrativas privativas de libertad en un Estado de derecho?	45

CAPÍTULO III

DESDE EL DERECHO PENAL ADMINISTRATIVO
HACIA EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

1. Introducción. Planteo del asunto	49
2. Corriente que asimila las sanciones administrativas a las penas provenientes del campo penal	50
3. Corriente que considera que las sanciones administrativas son diferenciables de los castigos del derecho penal	52
4. Un argumento jurisdiccional en favor de la impropiedad de asimilar las penas a las sanciones administrativas: la cláusula de los códigos	55
5. Inexistencia de criterios objetivos para determinar cuándo una conducta debe ser investida como sanción administrativa y cuándo se justifica criminalizarla.	57
6. La importancia de las garantías en el derecho administrativo sancionador	60

CAPÍTULO IV

LA APLICACIÓN DE LAS GARANTÍAS
PROVENIENTES DEL DERECHO PENAL

1. Planteo del problema	63
2. El principio de legalidad	67
2.1. Introducción.	67
2.2. El mandato de tipicidad.	71
2.3. Irretroactividad de la norma con excepción de la ley más benigna	78
2.4. Proscripción de la analogía	83
3. El principio <i>non bis in idem</i>	85
4. El principio de proporcionalidad (proscripción del exceso de punición)	91

5. El principio de culpabilidad en el derecho administrativo sancionador	94
6. Acerca de la confianza legítima y su incidencia en materia sancionadora	103
7. ¿Derecho a la presunción de inocencia en el ámbito de la sanción administrativa?	107

CAPÍTULO V

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

1. Introducción al tema	113
1.1. Debido proceso adjetivo desde el enfoque del sumariado	115
1.2. Particularidades del procedimiento administrativo sancionador desde la perspectiva de la propia Administración	120
2. Prescripción de la potestad sancionadora administrativa	122
3. Inicio y desarrollo del procedimiento administrativo sancionador	124
4. Excepción al rol de colaborador del particular. El alcance de la prohibición de autoincriminarse en el procedimiento administrativo sancionador	133
5. El problema de las actas de constatación y su validez probatoria	136
6. Acerca de las llamadas sanciones administrativas "de plano"	141
7. La imparcialidad en el procedimiento sancionador	145
8. La obligación de establecer límites temporales a las actuaciones sumariales	153
9. Cuestión final del procedimiento administrativo sancionador y previa a la revisión judicial: la necesidad de erradicar la teoría de la subsanación judicial	162

CAPÍTULO VI

REVISIÓN JUDICIAL DE LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA

1. Un escollo inicial: el pretexto de la discrecionalidad administrativa 167
2. Acerca de los llamados "recursos judiciales directos" 180
3. Cuestiones procedimentales a tener en cuenta para una mejor defensa del sancionado 191
4. El *solve et repete* en materia sancionadora. Análisis de su validez constitucional 195
5. Tasa de justicia 205
6. Sobre la ejecutoriedad del acto administrativo sancionador 206
7. Revisión judicial de la graduación de las sanciones 213
8. La exigencia del doble conforme respecto de las sanciones administrativas 224
9. Los diferendos interadministrativos y la revisión judicial de las multas 225

CAPÍTULO VII

CONCLUSIONES

1. El contexto que se ha podido detectar. Su impacto en las conclusiones. 229
 2. Conclusiones arribadas. Impacto de los principios del derecho penal en el derecho administrativo sancionador. 235
- Bibliografía* 243