



**CARLOS MIGUEL FIGUEROA VICARIO**

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA	INVENTARIO
FGS83	156269

# **DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA IMPERFECTOS**

SAN MIGUEL DE TUCUMÁN  
2022

# ÍNDICE /

---

PRÓLOGO.....	11 ✓
--------------	------

## INTRODUCCIÓN

I. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA CIENTÍFICO Y JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN SOBRE LA TEMÁTICA.....	23
I. A. Definición del Objeto Científico .....	23
I. B. Estado de la Cuestión que se ha de Abordar .....	26
I. C. Los Objetivos de la Investigación.....	28
II. ENUNCIADO DE LA HIPÓTESIS .....	28
III. MÉTODO .....	29

## CAPÍTULO I

1. EL VALOR DEL SILENCIO .....	31
1.A. El Silencio es Inexpresión - En el Derecho Privado y en el Derecho Administrativo.....	31
1.B. El Silencio en el Ámbito del Derecho Civil. ....	32
1.C. El Silencio en el Ámbito de la Constitución .....	40
1.D. El Silencio en Particular en el Derecho Administrativo .....	43
1.E. Breve Análisis Comparativo.....	55
2. EL SILENCIO DEL CONGRESO ANTE UN DNU .....	59
2.A. Presentación y Relevancia del Problema.....	59
2.B. Justificación del Estudio de los DNU en el Ámbito Provincial.....	59
2.C. Marco Teórico .....	60
2.D. Los DNU en Nuestro Sistema. ....	63
2.E. División de Funciones Atribuidas a los Poderes del Estado.....	66
2.F. La Cuestión del Silencio Frente al Dictado de un DNU. ....	71
2.G. El Art. 82 CN no se refiere a Ratificaciones Legislativas de Actos de otros Órganos. ....	91

2.H. La Normativa en el Ámbito del Comparado y Nacional .....	97
i) Normativa, Doctrina y Jurisprudencia comparada .....	98
2.I- Los DNU en las Provincias Argentinas en relación al Silencio. ...	114
i) El Silencio como Rechazo .....	115
ii) El Silencio como Tacita Aprobación.....	115
2.J. La Jurisprudencia Nacional.....	116
3. ANÁLISIS FINAL DEL VALOR DEL SILENCIO LEGISLATIVO ANTE UN DNU.....	134
4. ATENUAR EL PRESIDENCIALISMO COMO PROPÓSITO DE LA REFORMA.....	136
5. LA MOTIVACIÓN DE LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA .....	143
5.A- La Motivación en los Fallos de la Corte IDH .....	145
5.B- Jurisprudencia Nacional en torno a la Motivación.....	147
5.C- Jurisprudencia Española en la Motivación de los DNU .....	151
5.D- Las razones de su Dictado expresadas en el Decreto.....	152
6. LA IMPUGNACIÓN ADMINISTRATIVA Y JUDICIAL DE UN DNU .....	157

## CAPÍTULO II

1. LA NULIDAD ABSOLUTA E INSANABLE.....	163
DECRETO DE NECESIDAD Y URGENCIA EN MATERIA PROHIBIDA .....	163
1.A. Nulidades en el Nuevo Código Civil y Comercial.....	165
i) Fuentes del CC.....	166
ii) Nulidades en el CC. ....	169
iii) La Nulidad en el CC y C (LEY 26.994) .....	176
iv) Orden Público.....	180
1.B. Nulidades en el Derecho Administrativo .....	183
i) El Caso “GANADERA LOS LAGOS”.....	184
ii) La Gravedad del Vicio en los Elementos Esenciales del Acto .....	187
iii) El Acto es Nulo cuando allana Disposiciones Constitucionales .....	194

iv) Consecuencias de que el Acto sea Nulo o Anulable .....	196
v) La Competencia Material, sus Vicios y la Nulidad Absoluta.....	197
1.C. Consecuencias de la Nulidad Absoluta del DNU en Materia Prohibida. Sus Efectos en Relación a la Presunción de Legitimidad como Fundamento de la Obediencia .....	202
i) Los actos Administrativos con Manifiesta Ilegitimidad ....	210
ii) Presunción de Inconstitucionalidad.....	214
a. Normativa con categorías sospechosas .....	214
b. Restricción a la libertad de expresión.....	219
c. Los DNU en Materias Prohibidas .....	221
2. ANÁLISIS FINAL DE LA NULIDAD ABSOLUTA DE UN DNU EN MATERIA PROHIBIDA Y SU CONSECUENCIA RESPECTO DEL DEBER DE OBEEDIENCIA .....	227

## CAPÍTULO III

1. CONTROL DE CONVENCIONALIDAD .....	239
1. Control de Convencionalidad Externo e Interno – Sus Orígenes ..	239
1.A. Convención Americana de Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica – 1969).....	241
i) Fuente Normativa - El art. 2 de la CADH como fuente normativa del compromiso de los Estados de dictar normas compatibles con la Convención – El deber de adecuación del derecho interno .....	241
ii) Conceptualización del Control de Convencionalidad.....	245
1.B. Control de Convencionalidad Consultivo (ART. 64 de la CADH).....	248
i) Control Consultivo de Compatibilidad a cargo de la Comisión (Art. 41 y 42 de la CADH). OC N° 13/93 y OC N° 14/94.....	250
ii) Control de Compatibilidad a cargo de la Corte IDH En su Faz Consultiva y Contenciosa. (OC N° 14/94).....	251
1.C. Control Contencioso de Convencionalidad Concentrado y Difuso (en sede Internacional y en sede Interna) .....	253

1.D. Control Judicial de Convencionalidad Externo.....	255
i) Aportes del Juez Dr. Cançado Trindade (Años 1996/1997) para el origen del Control de Convencionalidad Externo (a cargo de la Corte IDH).....	255
ii) Origen del Control Judicial de Convencionalidad Externo (a cargo de la Corte IDH). Caso Las Palmeras vs Colombia (Año 2000) .....	260
1.E. Control Judicial de Convencionalidad Interno.....	262
i) Aportes del Juez Dr. Sergio García Ramírez (Año 2002/2003) para el Origen del Control Judicial de Convencionalidad Interno (a cargo de los Estados Signatarios).....	262
ii) Origen del Control Judicial de Convencionalidad Interno (a cargo de los Estados Parte en la Convención Americana). Caso Almonacid Arellano vs. Chile (Año 2006).....	264
2. EL CARÁCTER VINCULANTE DE LAS OPINIONES CONSULTIVAS DE LA CORTE IDH.....	268
2.A. OC N°06/86 de la Corte IDH.....	272
2.B. Fuerza vinculante de la Opinión Consultiva 06/86.....	281
2.C. Inconvencionalidad por Omisión .....	285
3. ANÁLISIS FINAL DEL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD DE UN DNU A PARTIR DE LA OPINIÓN CONSULTIVA 06/86 Corte IDH .....	290

## CONCLUSIÓN FINAL

REFLEXIÓN.....	297
----------------	-----

## APÉNDICE

1. NORMATIVAS.....	303
2. JURISPRUDENCIAWW.....	303
3. OPINIONES CONSULTIVAS DE LA CORTE IDH.....	306
4. SENTENCIAS DE LA CORTE IDH.....	306
BIBLIOGRAFÍA .....	309v