



MARÍA ANGÉLICA GELLI

**CONSTITUCIÓN
DE LA NACIÓN
ARGENTINA**
COMENTADA Y CONCORDADA

Sexta edición ampliada y actualizada

TOMO I
Arts. 1 a 43

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA	INVENTARIO
F6586	156350

THOMSON REUTERS
LA LEY

ÍNDICE GENERAL

TOMO I

PRÓLOGO A LA SEXTA EDICIÓN.....	XIII
PRÓLOGO A LA QUINTA EDICIÓN.....	XVII
PRÓLOGO A LA CUARTA EDICIÓN.....	XXI
PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN.....	XXV
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN.....	XXIX
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN.....	XXXI
AGRADECIMIENTOS CON MOTIVO DE LA PRIMERA EDICIÓN.....	XXXV

PREÁMBULO /

1. Concepto y contenido.....	1
2. Sujeto del poder constituyente.....	3
3. Objetivos.....	6
4. Significado de la invocación de Dios.....	7
5. Destinatarios.....	8
6. Valor jurídico del Preámbulo.....	10
7. Jurisprudencia.....	12

PRIMERA PARTE /

CAPÍTULO PRIMERO /

DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS /

ARTÍCULO 1º

1. Forma de gobierno y forma de Estado. Interpretación general de la norma.....	23
2. Concepto de Nación.....	24
3. Distinción entre forma de gobierno y de Estado.....	25
4. Democracia representativa.....	25
4.1. Relaciones entre sistema representativo, partidos políticos, régimen electoral y cuerpo electoral.....	26

4.2. Elecciones periódicas y representatividad	27
4.3. Los votos en blanco y el sistema de la democracia representativa	29
5. Sistema republicano	30
5.1. Finalidad de la división de poderes.....	33
5.2. La división de poderes en el Estado moderno. División de poderes, emergencia y decretos de necesidad y urgencia.....	34
5.3. Publicidad de los actos de gobierno	35
5.4. De la publicidad de los actos de gobierno al derecho de acceso a la información pública.....	39
5.5. Responsabilidad de los funcionarios públicos.....	42
5.6. Periodicidad de los cargos electivos	45
5.7. Igualdad ante la ley.....	46
6. Federalismo	47
6.1. Principios generales	47
6.2. Alcance de la supremacía federal.....	49
6.3. División de competencias.....	50
6.3.1. Códigos de fondo y constituciones provinciales	50
6.3.2. Autonomía provincial y división de poderes	50
6.4. Obligaciones y responsabilidades internacionales del gobierno federal, respecto de los estados locales	52
ARTÍCULO 2º	
Sostenimiento del culto católico	53
ARTÍCULO 3º	
Capital de la República	58
ARTÍCULO 4º	
1. Los recursos del Estado Federal. Interpretación general de la norma.....	60
2. Finalidades adicionales de los tributos	62
3. Impuestos y tasas: diferencias y similitudes	67
4. Los tributos propios del Estado Federal	69
4.1. Derechos de importación y exportación	69
4.2. La venta o locación de tierras de propiedad nacional.....	70
4.3. La renta de correos	71
4.4. Las demás contribuciones que imponga el Congreso.....	71
4.5. Los empréstitos y operaciones de crédito para urgencias de la Nación o empresas de utilidad nacional.....	72
5. El principio insoslayable de legalidad tributaria	73
5.1. Improcedencia de la creación por el Poder Ejecutivo.....	75

5.2. Improcedencia del incremento por el Poder Ejecutivo de una alícuota establecida legalmente.....	75
5.3. Improcedencia de la alteración de la base de cálculo, legalmente establecida, por parte del Poder Ejecutivo	75
5.4. Improcedencia de la extensión de impuestos a otros hechos imponibles por decreto	76
5.5. Improcedencia de la exclusión de exenciones establecidas por ley, mediante resolución de la Administración Nacional de Aduanas (ANA).....	76
5.6. Improcedencia de la exclusión de exenciones, expresamente establecidas en la ley, por vía de interpretación	76
5.7. Improcedencia de la concesión de preferencias tributarias en zona franca por decreto de necesidad y urgencia.....	77
6. Inconstitucionalidad de la delegación del Congreso en materia tributaria	77
7. Atribuciones concurrentes de las provincias en materia tributaria....	81
ARTÍCULO 5º	
1. El principio de supremacía y la garantía federal. Interpretación general de la norma	82
2. Atribuciones de las provincias	83
3. Obligaciones de las provincias.....	85
3.1. Sistema de gobierno	85
3.2. Declaración de derechos	87
3.3. Administración de justicia	87
3.4. Régimen municipal	88
3.5. Educación primaria.....	90
3.6. La competencia educativa local en situaciones de graves emergencias: el caso de la pandemia del COVID-19.....	91
ARTÍCULO 6º	
1. La intervención federal. Interpretación general de la norma.....	94
2. Causales de intervención	96
3. Sujetos de la intervención	100
4. Efectos de la intervención	101
4.1. Alcance de la intervención. Los poderes afectados	101
4.2. Atribuciones y responsabilidades del interventor	104
5. Calidades profesionales e institucionales de los interventores.....	106
6. Control judicial de la intervención	107
ARTÍCULO 7º	
Finalidad de la norma. Validez de los actos públicos y procedimientos judiciales de las provincias	108

ARTÍCULO 8°	
Derechos ciudadanos en las provincias	110
ARTÍCULO 9°	
1. Las aduanas nacionales. Origen y finalidad de la norma	113
2. Alcance de la prohibición	118
3. Poder de policía local y tasas por servicios	118
ARTÍCULO 10	
Circulación económica por el interior de la República.....	119
ARTÍCULO 11	
Prohibición de los derechos de tránsito interprovinciales.....	121
ARTÍCULO 12	
Igualdad portuaria.....	122
ARTÍCULO 13	
1. Finalidad de la norma	124
2. Alcance de las transformaciones posibles en la Federación	125
ARTÍCULO 14	
1. La declaración de derechos. Interpretación general.....	126
2. A quiénes se reconocen los derechos. La condición de habitante	128
3. Quién reglamenta los derechos constitucionales.....	131
4. La reglamentación de derechos constitucionales y la relatividad en el ejercicio de los derechos.....	132
4.1. Legitimidad y conveniencia de la reglamentación de derechos constitucionales. Reglamentación ordinaria y reglamentación de emergencia	132
4.2. Límites a la reglamentación de los derechos	133
4.3. La atribución reglamentaria y el poder de policía en sentido estricto y en sentido amplio.....	134
4.4. La expansión de los derechos constitucionales y convencionales vs. la limitación de los derechos constitucionales y convencionales	137
4.5. Control judicial de la reglamentación de los derechos	138
5. Derecho de trabajar y ejercer industria lícita. Derecho de navegar y comerciar	139
6. El derecho a ejercer industrias lícitas y el control de precios	144
7. La intervención del Estado en todas las etapas de la actividad económica vs. el control estatal de las distorsiones en un mercado imperfecto	151

8. Derecho de propiedad y derechos adquiridos.....	153
9. Libertad de contratar, su raíz constitucional	159
10. Derecho de peticionar a las autoridades.....	171
11. Gestión de intereses. La reglamentación del <i>lobbying</i>	173
12. Derecho de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio nacional	176
13. Tasas y peajes.....	180
14. Libertad de expresión	181
14.1. Razón y fundamento de la libertad expresiva	181
14.2. Las personas legitimadas en materia de libertad expresiva en el orden nacional e internacional	185
14.3. La reglamentación constitucional de la libertad de expresión.....	188
14.4. Alcance de la prohibición de censura previa	191
14.5. Libertad de expresión y responsabilidad posterior: sus límites.....	198
14.6. La libertad informativa.....	200
14.6.1. El derecho a transmitir lo conocido por diversas fuentes y el derecho al honor. La doctrina " <i>Campillay</i> "	204
14.6.2. El derecho a informar y el honor de los funcionarios públicos. La doctrina de la " <i>real malicia</i> ", sin derecho al insulto. La aplicación de la doctrina en materia de salud.....	209
14.6.3. Convergencia de las doctrinas " <i>Campillay</i> " y de la " <i>real malicia</i> " en la protección del derecho a informar	220
14.6.4. Cuestiones probatorias, libertad informativa y cuestión federal.....	222
14.6.5. Libertad de expresión y límites temporales a la información electoral.....	222
14.7. Derecho de rectificación o respuesta.....	225
14.7.1. La Opinión Consultiva 7/86 de la Corte Interamericana de Derechos Humanos sobre el derecho de rectificación o respuesta.....	226
14.8. Libertad de expresión por Internet	227
14.8.1. Beneficios, costos y garantías de la libertad de expresión por Internet.....	227
14.8.2. Protección jurídica y responsabilidades de los buscadores de Internet	230
14.9. Protección de las fuentes de información periodística	234
14.10. Colegiación obligatoria de los periodistas.....	239
14.11. Las restricciones indirectas a la libertad expresiva.....	242
14.12. La distribución de publicidad oficial y las interferencias sutiles a la libertad expresiva	244

14.13. La libertad de expresión y la opinión académica de los magistrados judiciales	250
14.14. La libertad expresiva y de opinión y los discursos del odio	253
15. Derecho de asociación.....	256
15.1. Fuentes constitucionales del derecho de asociación	256
15.2. Derechos que integran la libertad de asociación.....	257
16. Libertad de culto	261
16.1. Libertad de conciencia.....	262
16.2. Libertad de conciencia e intereses de la sociedad.....	263
16.3. Libertad religiosa en ámbitos públicos.....	264
16.3.1. El caso de los crucifijos en las escuelas.....	264
16.3.2. El caso de la Virgen en Tribunales.....	265
16.3.3. La eliminación de los signos religiosos en las personas que concurren a escuelas públicas	270
16.3.4. Identidad religiosa y límites a la vestimenta femenina: el caso del "velo total islámico"	271
16.3.5. Los símbolos religiosos en el espacio público durante las fiestas de fin de año	273
16.4. Libertad religiosa y derecho a casarse	274
16.5. Derecho a la identidad religiosa y adopción	275
16.6. Derecho a emplazar religiosamente a los hijos.....	275
17. Derecho de enseñar y aprender. Obligaciones estatales y niveles de enseñanza	278
17.1. Principio de gratuidad y equidad de la educación pública estatal.....	279
17.2. Derecho a una educación bilingüe e intercultural	279
17.3. Derecho a la enseñanza religiosa	280
17.4. Derechos de los institutos privados	283
17.5. Derecho de aprender y objeción de conciencia.....	284
17.6. Derecho de aprender y enseñar y aptitudes personales	285
17.7. Derecho a la educación y cambio en los planes de estudio	286
17.8. Derecho a la educación y facultades disciplinarias	286
18. Nuevos derechos y perfiles nuevos de antiguos derechos.....	287
ARTÍCULO 14 bis	
1. Los derechos sociales. Origen e interpretación general de la norma.....	288
2. Derechos individuales del trabajador	290
2.1. Condiciones dignas y equitativas de trabajo.....	290
2.2. Jornada limitada y descanso y vacaciones pagados	291
2.3. Retribución justa. Salario mínimo vital móvil.....	292
2.4. Igual retribución por igual tarea.....	292
2.5. Participación en las ganancias de las empresas, con control de la producción y colaboración en la dirección	293

2.6. Protección contra el despido arbitrario	293
2.7. Despido del trabajador y discriminación	299
2.8. Protección contra los infortunios laborales.....	303
2.9. Estabilidad del empleado público.....	310
2.10. La estabilidad del empleado público contratado	312
2.11. Derecho a la sindicalización libre y democrática	315
2.12. La sindicalización del personal policial y penitenciario. Prohibición absoluta o restricciones a los derechos derivados	317
3. Derechos colectivos del trabajo	320
3.1. Convenios colectivos de trabajo.....	322
3.2. Conciliación y arbitraje	323
3.3. Derecho de huelga.....	324
3.4. Garantías de los representantes gremiales.....	328
3.5. El alcance de la libertad sindical de los sindicatos con simple personería jurídica	328
4. Derechos de la seguridad social.....	332
4.1. Seguro social obligatorio.....	333
4.2. Jubilaciones y pensiones móviles.....	335
4.3. Protección integral de la familia.....	341
4.4. Compensación económica familiar	342
4.5. Acceso a la vivienda digna	343
5. Los derechos sociales en las emergencias	345
ARTÍCULO 15	
Abolición de la esclavitud	349
ARTÍCULO 16	
1. La igualdad. Interpretación general de la norma	351
2. La garantía de la igualdad en la doctrina de la Suprema Corte de los Estados Unidos. Criterios aplicables	352
3. Igualdad formal e igualdad material en la Constitución Nacional....	359
4. La igualdad, los derechos de las mujeres y la perspectiva de género. Precisiones terminológicas	366
5. Prohibición de fueros personales en la Constitución argentina	372
6. Igualdad tributaria y ante las cargas públicas.....	373
7. Prohibición de discriminar. La ley 23.592	376
7.1. Aplicación de la ley 23.592 a la ideología y programa de los partidos políticos	377
7.2. Aplicación de la ley 23.592 en el empleo privado	379
8. Acciones positivas. La prueba de la discriminación en el acceso al empleo y en el despido laboral	381
9. El problema de la discriminación basada en el sexo en materia de seguridad social.....	389

10. Derecho a una duración razonable del proceso e igualdad	391
11. Residencia en las distintas provincias argentinas e igualdad en el acceso al trabajo	395
12. Igualdad etaria, adultos mayores y coronavirus	397

ARTÍCULO 17

1. Derechos de propiedad de los habitantes de la nación, nacionales y extranjeros. Interpretación general de la norma	400
2. Contenido constitucional de la propiedad	406
3. Garantías de la propiedad	408
4. La expropiación, requisitos y límites	410
4.1. La expropiación irregular o inversa.....	414
4.2. La retrocesión	416
4.3. La ocupación temporánea	416
4.4. La expropiación judicial.....	418
5. Protección de la propiedad intelectual	421
6. Prohibición de la confiscación, de los servicios personales y de las requisiciones.....	423
7. La confiscación derivada de la prohibición de ajustar ganancias por inflación	427

ARTÍCULO 18

1. El debido proceso legal. Principios y finalidad. Interpretación general de la norma. El principio de legalidad en materia penal	429
2. Valor de los informes, recomendaciones y opiniones consultivas y sentencias de los tribunales internacionales y sus efectos en las garantías de la libertad.....	438
2.1. La doble instancia en el proceso penal y la garantía del doble conforme.....	440
2.2. Privación de libertad y derecho a una duración razonable del proceso. El plazo razonable de la prisión preventiva	444
2.3. Derecho a ser juzgado en un plazo razonable.....	449
2.4. La revisión de sentencias firmes por aplicación de las recomendaciones de la Comisión Americana de Derechos Humanos y por la interpretación de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	451
2.5. El poder disciplinario de los jueces y las garantías convencionales del debido proceso. La Acordada CS 26/2008.....	456
3. El debido proceso legal en el proceso penal	458
4. El debido proceso legal y los derechos y garantías de los procesados en los juicios por delitos de <i>lesa humanidad</i>	459
5. La garantía del juez independiente e imparcial.....	461
6. La imparcialidad judicial en los casos de imputaciones y procesamiento a indígenas.....	470

7. Legalidad de la prueba frente a la necesidad social de aplicar sanciones. La regla de exclusión y la teoría del fruto del árbol venenoso	472
7.1. Derecho a no declarar contra sí mismo. La confesión en sede policial	476
7.2. Derecho a no declarar contra sí mismo y prueba de alcoholemia	479
7.3. Inviolabilidad del domicilio y de los papeles privados	480
7.4. Requisa de pertenencias personales. Causa probable de registro	481
7.5. Derecho a la intimidad, escuchas telefónicas y control de los <i>mails</i>	482
8. Derecho a disponer de un abogado defensor	489
9. Garantía contra el doble juzgamiento	490
10. La prohibición del doble juzgamiento penal y la cosa juzgada fraudulenta	491
11. La prohibición de la pena de muerte.....	493
12. Finalidad de las cárceles y garantías de los detenidos	493
13. El problema de la constitucionalidad de la reclusión por tiempo indeterminado y la cuestión de la peligrosidad como criterio de prevención especial	497
14. El derecho a una acusación y la condena penal pese al pedido de absolución formulado por el fiscal	501
15. Los derechos del querellante en la acusación penal.....	504
16. La imprescriptibilidad de los crímenes contra la humanidad y el principio de irretroactividad de la ley penal	505
17. Los delitos de <i>lesa humanidad</i> y las garantías de los procesados y condenados por esos delitos. Los dilemas de la punición en la Argentina	510
17.1. La prohibición absoluta de aplicar tratos crueles e inhumanos. Derecho al arresto domiciliario de un condenado sin sentencia firme en delitos de <i>lesa humanidad</i>	512
17.2. La ley interpretativa en materia penal y la garantía de la irretroactividad de la ley más gravosa en los delitos de <i>lesa humanidad</i>	514
17.3. El principio de inocencia puesto a prueba en los delitos de <i>lesa humanidad</i>	520

ARTÍCULO 19

1. La privacidad y el principio de legalidad. Interpretación general de la norma	522
2. La privacidad como principio de no interferencia	526
2.1. El problema de la protección estatal de la vida humana y la autonomía personal	528
2.2. La ley sobre derechos de los pacientes y el derecho a la privacidad y a la intimidad	534

2.3.	El problema de la tenencia de estupefacientes para uso personal.....	539
2.4.	La Ley de Salud Mental, la autonomía de los enfermos y las internaciones compulsivas.....	545
2.5.	Las imposiciones estatales y la seguridad personal.....	547
2.6.	La objeción de conciencia y el derecho a la objeción de conciencia.....	547
2.7.	Los intereses estatales en materia educativa, la libertad de conciencia y la preservación de la propia cultura.....	550
2.8.	Los intereses estatales en materia de salud reproductiva y procreación responsable y el derecho a la intimidad e identidad familiar.....	554
2.9.	El derecho a la no interferencia estatal en las creencias religiosas de las minorías, en los ámbitos públicos.....	557
3.	Principio de intimidad.....	559
3.1.	Intimidad y libertad de información.....	560
3.2.	Intimidad, protección de la imagen y derecho a la opinión crítica.....	564
3.3.	Intimidad, derecho a la imagen, fotografías no consentidas y consentidas en Internet.....	567
3.4.	Intimidad y análisis médicos no anunciados.....	571
3.5.	Intimidad y prueba hemática compulsiva.....	571
3.6.	Intimidad y captura de objetos personales para obtener pruebas de histocompatibilidad.....	575
3.7.	Intimidad y registro de datos personales.....	578
3.8.	Intimidad e intervenciones telefónicas.....	579
3.9.	Privacidad e intimidad del correo electrónico y en Internet....	579
3.10.	Privacidad e intimidad del correo electrónico en el ámbito laboral.....	584
4.	Principio de legalidad.....	586

ARTÍCULO 20

1.	Los derechos de los extranjeros. Finalidad e interpretación general de la norma.....	588
2.	El alcance de los derechos reconocidos a los extranjeros.....	591
3.	Los extranjeros y la ciudadanía.....	595

ARTÍCULO 21

1.	La defensa de la patria. Interpretación general de la norma.....	598
2.	El servicio militar obligatorio y la objeción de conciencia.....	599

ARTÍCULO 22

1.	Democracia y peticiones populares. Interpretación general de la norma.....	602
----	--	-----

2.	El derecho a peticionar y sus límites en una república democrática	603
3.	Los atentados y delitos contra la soberanía popular.....	605
4.	Las protestas populares y las instituciones políticas.....	607

ARTÍCULO 23

1.	Concepto y orígenes del estado de sitio.....	610
2.	Interpretación general del Art. 23.....	614
3.	Empleo del estado de sitio en la historia constitucional argentina....	615
4.	El estado de sitio como atribución federal.....	616
5.	Estado de sitio y decreto de necesidad y urgencia <i>impostergable</i>	616
6.	Efectos del estado de sitio.....	618
6.1.	Derechos y garantías afectados.....	619
6.2.	Atribución presidencial para arrestar personas.....	619
6.3.	La opción para salir del país.....	620
7.	El control judicial durante el estado de sitio.....	621
7.1.	Regulación del estado de sitio. Ley 23.098.....	621
7.2.	Evolución de la jurisprudencia.....	623
8.	Suspensión de las garantías durante las emergencias según la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Opinión Consultiva 8/87 y Opinión Consultiva 9/87.....	627

ARTÍCULO 24

1.	La reforma de la legislación y el juicio por jurados. Finalidad de la norma.....	628
2.	El juicio por jurados.....	629

ARTÍCULO 25

	Políticas públicas en materia inmigratoria.....	638
--	---	-----

ARTÍCULO 26

	Libertad de navegación por los ríos interiores de la República.....	640
--	---	-----

ARTÍCULO 27

1.	El gobierno federal y las relaciones internacionales.....	641
2.	El gobierno federal y los tratados internacionales.....	650
3.	Los límites a la celebración de tratados. El principio de supremacía.....	652

ARTÍCULO 28

1.	El principio de razonabilidad y el Estado de derecho.....	652
2.	El principio de razonabilidad como norma operativa.....	655
3.	La razonabilidad o el debido proceso sustantivo, como límite al poder estatal.....	656

4. Criterios o pautas de razonabilidad.....	657
5. Razonabilidad e inconstitucionalidad sobreviniente	666
6. Criterios o pautas de razonabilidad en materia de igualdad.....	671

ARTÍCULO 29

1. La prohibición de las dictaduras. Razón histórica y finalidad de la norma.....	675
2. Delitos institucionales y funcionales.....	678
3. Efectos de los actos prohibidos.....	678
4. Derechos especialmente protegidos	679

ARTÍCULO 30

1. Poder constituyente reformador o derivado. Interpretación general. Características del problema	680
2. Problemas interpretativos del Art. 30	681
2.1. Alcance de la reforma. La cuestión de los contenidos pétreos.....	681
2.2. El poder constituyente y los límites emergentes de los Tratados de Derechos Humanos.....	684
2.3. Los requisitos de la declaración de la necesidad de reforma....	685
2.4. Atribuciones del Congreso Federal.....	687
2.5. Atribuciones de la Convención Constituyente.....	687
2.6. El carácter excluyente del procedimiento del Art. 30 de la Constitución Nacional para producir la reforma.....	688
3. Control de la reforma constitucional. Problemas.....	688
3.1. Control judicial de una reforma constitucional y proceso democrático	689
3.2. Los controles posibles de una reforma constitucional.....	691
3.3. Precedentes jurisprudenciales sobre control judicial de la reforma constitucional.....	692
3.4. El caso "Polino"	695
3.4.1. Cuestiones relevantes en el caso "Polino." Doctrina de la Corte Suprema y disidencias.....	696
3.4.1.1. La cuestión política ausente, en el voto de la mayoría.....	697
3.4.1.2. Legitimación, caso concreto y agravio.....	698
3.4.1.3. Forma y alcance de la declaración de necesidad de reforma constitucional.....	698
3.5. El caso "Romero Feris".....	700
3.5.1. La decisión de la mayoría y el voto en concurrencia...	701
3.5.2. La disidencia del ministro Fayt.....	702
3.5.3. Atribuciones de la Convención Reformadora	703

3.6. El caso "Fayt". La nulidad de la reforma constitucional. Efectos	705
3.7. El caso "Schiffrin".....	708

ARTÍCULO 31

1. La jerarquía en el ordenamiento jurídico argentino. Interpretación general de la norma	711
2. Supremacía constitucional. Consecuencias	712
3. El control de constitucionalidad.....	712
4. Alcance, límites y efectos del control de constitucionalidad en la Argentina	714
5. El proceso de desconstitucionalización y la ruptura del principio de supremacía constitucional. La Acordada de reconocimiento de los gobiernos <i>de facto</i>	719
6. El problema de las fuentes y la jerarquía constitucional	724
7. Interpretación del Art. 31 después de la reforma constitucional de 1994.....	725
8. La supremacía constitucional y la integración regional	726
9. La reserva de la Provincia de Buenos Aires.....	727

ARTÍCULO 32

1. La defensa de la libertad de imprenta. Origen e interpretación general de la norma	728
2. La competencia reglamentaria y jurisdiccional sobre la prensa....	730

ARTÍCULO 33

1. Los derechos implícitos. Origen y finalidad de la norma	732
2. Alcance de los derechos implícitos: problemas interpretativos....	733
3. El paradigma de los derechos implícitos en la Argentina.....	735
3.1. Derecho a la vida	735
3.2. Derecho a la salud	746
3.3. Derecho a la dignidad humana: derecho a casarse y a formar una familia.....	750
3.4. El derecho a la verdad	751
3.5. Derecho de acceso a la información pública. La ley 27.275....	752
3.6. Derecho de reunión.....	761

ARTÍCULO 34

Incompatibilidades judiciales	765
-------------------------------------	-----

ARTÍCULO 35

Nombres oficiales del Estado Argentino	766
--	-----

CAPÍTULO SEGUNDO

NUEVOS DERECHOS Y GARANTÍAS

Características de la reforma constitucional de 1994. El paradigma de la defensa de la democracia y de los derechos humanos 767

ARTÍCULO 36

1. La defensa de la Constitución. Interpretación general y origen histórico de la norma 773
2. Los golpes de Estado en la República Argentina. Efectos jurídicos sobre la supremacía constitucional 774
3. Ineficacia de las interrupciones constitucionales. Efectos sobre los autores o partícipes de los hechos de fuerza 776
4. El derecho de resistencia 777
5. Corrupción pública y sistema democrático 777
6. La Ley de Ética Pública 778
7. La Oficina Anticorrupción 779

ARTÍCULO 37

1. Derechos políticos. Interpretación general de la norma 780
2. Los derechos electorales 781
 - 2.1. Características del sufragio 781
 - 2.2. Derecho a elegir 782
 - 2.3. El derecho a elegir y ser elegido de los detenidos sin condena ... 783
 - 2.4. El derecho a elegir de los condenados detenidos 786
 - 2.5. El derecho a ser elegido y los condenados sin sentencia firme 788
 - 2.6. Derecho a ser elegido gobernador de provincia 789
 - 2.7. Derecho a elegir y certeza en la competencia electoral 792
3. Deber de votar y libertad de conciencia 794
4. La igualdad política. Alcance. Leyes de Cupo Femenino y de Paridad de Género 795
5. Los derechos y garantías de participación electoral y política en la jurisprudencia de la Corte Interamericana 798

ARTÍCULO 38

1. Los partidos políticos y el sistema democrático. Interpretación general de la norma 800
2. Significado de los partidos políticos 801
3. La personalidad jurídica del partido político, instrumento del sistema democrático 802
4. Nacimiento y extinción de los partidos políticos 804
5. Atribuciones de los partidos políticos. La postulación de candidatos ... 806

6. Deberes de los partidos políticos 811
 - 6.1. Competencia para la postulación de cargos electivos. Las internas abiertas 811
 - 6.2. La representación de las minorías 816
 - 6.3. El sostenimiento estatal de los partidos políticos y la publicidad del origen y destino de los fondos partidarios y del patrimonio 816
 - 6.4. Limitaciones a las contribuciones y gastos de las campañas electorales 823
 - 6.5. La limitación temporal de las campañas electorales y el abuso de la publicidad oficial 825
7. La crisis del sistema de partidos políticos y las alquimias electorales 829
8. Los partidos políticos y la defensa del orden democrático. Los problemas del control estatal y los partidos antisistema 833

ARTÍCULO 39

1. El sistema representativo y las formas semidirectas de democracia 839
2. La iniciativa popular: alcance y límites constitucionales 840
3. La ley reglamentaria 24.747 841

ARTÍCULO 40

1. Significado de la consulta popular 842
2. Consulta popular vinculante 843
3. Consulta popular no vinculante 844

ARTÍCULO 41

1. Importancia de la cuestión ambiental 846
2. Interpretación general de la norma. Modelo jurídico de análisis de la cuestión ambiental 847
3. La distribución de competencias en materia ambiental 851
4. La legitimación activa en materia ambiental 858
5. Alcance de los derechos reconocidos. El desarrollo humano y la igualdad 860
6. Las obligaciones y los deberes en materia ambiental. El principio precautorio 862
7. El resguardo del ambiente cultural 866

ARTÍCULO 42

1. La autonomía de la voluntad y la defensa de los consumidores 868
2. Textura constitucional de los derechos de usuarios y consumidores ... 871
3. Objetivos y medios en la protección de usuarios y consumidores 875
 - 3.1. Derechos que comprende la protección de usuarios y consumidores 875

3.2.	Medios de protección de usuarios y consumidores	877
3.3.	La Ley de Defensa de la Competencia y el abuso de posición dominante.....	883
3.4.	La defensa de la competencia y el caso de los servicios jurídicos prepagos	887
3.5.	Educación del consumidor, publicidad y propaganda.....	890
4.	Líneas ideológicas y principios jurídicos en los derechos de usuarios y consumidores	891
5.	Legitimación activa y extensión del amparo.....	893
6.	La prestación de los servicios públicos. Control de razonabilidad y control social.....	895
7.	Los entes de regulación y control de los servicios públicos.....	900
ARTÍCULO 43		
1.	Las garantías constitucionales	903
2.	Amparo	903
2.1.	Orígenes jurisprudenciales del amparo. De "Siri" y "Kot" al Art. 43 de la Constitución Nacional.....	904
2.2.	El amparo del Art. 43. Interpretación general	905
2.3.	Problemas interpretativos del amparo en el Art. 43.....	906
2.3.1.	Naturaleza del amparo	907
2.3.2.	El amparo en las emergencias económicas y sociales	911
2.3.3.	Los tipos de amparo y la amplitud de la legitimación....	915
2.3.3.1.	Amparo individual	915
2.3.3.2.	Amparo individual con efecto colectivo.....	917
2.3.3.3.	Amparo colectivo.....	919
2.3.3.4.	Acciones de clase.....	922
2.3.3.5.	Las acciones populares	927
2.3.4.	Efectos jurídicos de la sentencia en amparos colectivos, respecto de los particulares afectados.....	930
2.4.	Jurisprudencia	931
2.4.1.	Intendente municipal y gobernador de provincia	931
2.4.2.	Ciudadano, exdiputado y concejal	935
2.4.3.	Vecino	935
2.4.4.	Defensor del Pueblo	936
2.4.5.	Representante gremial.....	938
2.4.6.	Legisladores.....	938
2.4.7.	Partidos políticos.....	938
2.4.8.	Afiliada al INSSJP	939
2.4.9.	Centro de Estudios Legales y Sociales.....	939
2.4.10.	El Asesor Tutelar de la Ciudad de Buenos Aires y el acceso a la educación como derecho de incidencia colectiva.....	940

2.4.11.	Colegio de Fonoaudiólogos.....	941
2.4.12.	Asociaciones y fundaciones	941
2.4.13.	Médicos de un hospital público y asociaciones profesionales médicas	941
2.4.14.	Asociación en defensa de la vida desde la concepción.....	942
2.5.	Las inconstitucionalidades sobrevinientes de la ley 16.986....	943
2.6.	Funcionalidad del amparo como control económico y político	945
3.	<i>Habeas data</i>	946
3.1.	Texto y contexto del <i>habeas data</i> en la Constitución argentina	946
3.2.	Naturaleza del <i>habeas data</i> : la garantía que destila derechos sustantivos.....	950
3.3.	Los sujetos protegidos.....	951
3.4.	Los bancos de datos obligados	952
3.4.1.	Registros o bancos de datos públicos.....	953
3.4.2.	Registros o bancos de datos privados destinados a proveer informes.....	956
3.4.3.	Bancos de datos de información crediticia, públicos o privados.....	957
3.4.4.	La protección de los datos de titulares y beneficiarios de tarjetas de crédito	957
3.4.5.	Fuentes de información y registros periodísticos....	958
3.5.	Derechos tutelados por el <i>habeas data</i>	964
3.6.	Alcance de la tutela. Datos públicos y privados. Calidad de los datos.....	964
3.7.	La ley 25.326 de Protección de Datos Personales	966
4.	<i>Habeas corpus</i>	969
4.1.	Orígenes e importancia.....	969
4.2.	Las detenciones o arrestos constitucionales	972
4.3.	El <i>habeas corpus</i> contra sentencias judiciales.....	972
4.4.	Regulación del <i>habeas corpus</i> . Ley 23.098	973
4.4.1.	<i>Habeas corpus</i> clásico	974
4.4.2.	<i>Habeas corpus</i> preventivo.....	974
4.4.3.	<i>Habeas corpus</i> correctivo.....	975
4.4.4.	<i>Habeas corpus</i> restringido	978
4.4.5.	<i>Habeas corpus</i> colectivo y correctivo.....	978
4.5.	El <i>habeas corpus</i> en la desaparición forzada de personas ...	981
4.6.	El <i>habeas corpus</i> y la pandemia del COVID-19	982



MARÍA ANGÉLICA GELLI

**CONSTITUCIÓN
DE LA NACIÓN
ARGENTINA**
COMENTADA Y CONCORDADA

Sexta edición ampliada y actualizada

TOMO II
Arts. 44 a 129

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA	INVENTARIO
FG587	156351

THOMSON REUTERS
LA LEY

ÍNDICE GENERAL

TOMO II

SEGUNDA PARTE

AUTORIDADES DE LA NACIÓN

TÍTULO PRIMERO

GOBIERNO FEDERAL

1. La estructura del poder en la Argentina 3
2. Las reformas constitucionales de 1994 en la organización del poder 4
3. Reformulación de los poderes clásicos. Controles interórganos e intraórganos..... 5
4. Federalismo y Senado 7
5. Las modificaciones al Poder Judicial y al Ministerio Público 8

SECCIÓN PRIMERA

DEL PODER LEGISLATIVO

ARTÍCULO 44

1. Características del Congreso Argentino 13
2. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la representación en el Senado..... 18

CAPÍTULO PRIMERO

DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS

ARTÍCULO 45

1. La representación en la Cámara de Diputados..... 19

2. Sistema electoral. Las exigencias y las alternativas constitucionales	21
3. El número de diputados	25
ARTÍCULO 46	
Número de diputados para la Primera Cámara	28
ARTÍCULO 47	
Integración de la Legislatura. Censo poblacional.....	29
ARTÍCULO 48	
Requisitos para ser diputado.....	31
ARTÍCULO 49	
Elección de diputados.....	33
ARTÍCULO 50	
Duración del mandato de los diputados	35
ARTÍCULO 51	
Vacantes de diputados	36
ARTÍCULO 52	
Iniciativas exclusivas de la Cámara de Diputados	38
ARTÍCULO 53	
1. El juicio político: interpretación general. Modificaciones introducidas por la reforma constitucional de 1994	39
2. Naturaleza del juicio político	41
3. Causales de remoción.....	42
3.1. Mal desempeño	42
3.2. Delitos en el ejercicio de la función o crímenes comunes ...	43
4. Requisitos de la acusación	44
5. Efectos de la renuncia del funcionario sobre el enjuiciamiento político	47
6. Juicio político e inmunidad de los funcionarios.....	48
7. El error como causal de mal desempeño de los magistrados judiciales. Alcance de la inmunidad	52
8. El juicio político a los integrantes de la Corte Suprema en 1946/47.....	54
9. El juicio político promovido a la Corte Suprema en 2002.....	58
10. Los enjuiciamientos políticos a integrantes de la Corte Suprema en 2003-2005.....	63

11. El juicio político a presidentes constitucionales según la solicitud de Opinión Consultiva a la Corte Interamericana de Derechos Humanos	69
--	----

CAPÍTULO SEGUNDO DEL SENADO

ARTÍCULO 54

1. El Senado federal. Interpretación general de la norma	74
2. El número y la representatividad de los senadores	75
3. La elección directa	77
4. El período de transición establecido en la reforma de 1994. Conflictos políticos y jurídicos	78
5. La representación político-partidaria en el Senado. Crisis y subterfugios	80

ARTÍCULO 55

Requisitos para ser elegido senador	81
---	----

ARTÍCULO 56

Duración del mandato de los senadores	82
---	----

ARTÍCULO 57

1. Ubicación político-institucional del vicepresidente de la Nación. Armonías y tensiones en la fórmula presidencial	83
2. Atribuciones del vicepresidente.....	87

ARTÍCULO 58

1. Presidencia provisional del Senado.....	89
2. El voto del presidente provisional del Senado, presidiendo la Cámara.....	90

ARTÍCULO 59

Requisitos del enjuiciamiento político en el Senado	92
1. Juramento de los senadores	92
2. Publicidad de las actuaciones	92
3. El debido proceso en las actuaciones del Senado	93
4. La suspensión del acusado.....	95

ARTÍCULO 60

1. Efectos del fallo de destitución.....	97
--	----

2. Efectos sobre el enjuiciamiento político de una eventual sentencia absolutoria en el proceso penal	98
3. El juicio político y la revisión judicial.....	99
ARTÍCULO 61	
Acuerdo senatorial para declarar el estado de sitio.....	103
ARTÍCULO 62	
Vacantes de senadores	104
CAPÍTULO TERCERO	
DISPOSICIONES COMUNES A AMBAS CÁMARAS	
ARTÍCULO 63	
1. Sesiones de las Cámaras. Interpretación general de la norma.....	106
2. Las sesiones de las Cámaras del Congreso	107
2.1. Sesiones preparatorias	107
2.2. Sesiones ordinarias.....	107
2.3. Sesiones de prórroga	108
2.4. Sesiones extraordinarias	109
2.5. Sesiones especiales.....	110
2.6. Sesiones secretas	110
ARTÍCULO 64	
1. Razón histórica y justificación actual de los fueros parlamentarios	111
2. Clases de prerrogativas	113
3. Interpretación general del Art. 64	113
4. El derecho de las Cámaras a juzgar la legitimidad de los títulos de sus miembros, la competencia electoral y revisión judicial	113
5. El <i>quorum</i> y las atribuciones de las Cámaras para lograrlo.....	122
ARTÍCULO 65	
Inicio y finalización simultánea de las sesiones de las Cámaras.....	126
ARTÍCULO 66	
1. Interpretación general de la norma	128
2. Atribución reglamentaria de las Cámaras.....	128
3. Atribuciones disciplinarias de las Cámaras	129
4. Competencia de las Cámaras para remover a sus miembros.....	130
5. Competencia de las Cámaras para excluir a sus miembros	130
6. La aceptación de las renunciaciones de los integrantes de las Cámaras....	132

7. El problema de la extensión de las prerrogativas parlamentarias sobre terceros y la cuestión de los poderes implícitos	132
ARTÍCULO 67	
Juramento de los legisladores.....	137
ARTÍCULO 68	
1. Las inmunidades legislativas individuales.....	139
2. Alcance constitucional de la inmunidad de opinión	141
3. Amplitud funcional de la inmunidad de expresión.....	144
4. Amplitud temporal de la inmunidad de expresión	147
5. Inaplicabilidad del Art. 1º de la ley 25.320 a la inmunidad de opinión. Inconstitucionalidad de una interpretación contraria.....	147
ARTÍCULO 69	
1. Finalidad de la inmunidad de arresto	149
2. Alcance de la inmunidad.....	150
3. Límite de la inmunidad	151
ARTÍCULO 70	
1. La inmunidad legislativa y el desafuero. Interpretación general de la norma	154
2. El procedimiento del desafuero	155
3. Alcance y efectos del desafuero de los legisladores.....	157
4. El régimen de la ley 25.320	158
5. La eventual renuncia anticipada y general a las inmunidades parlamentarias	162
ARTÍCULO 71	
1. La interpelación. Interpretación general de la norma	165
2. La interpelación argentina. Efectos	166
ARTÍCULO 72	
1. Prohibiciones a los miembros del Congreso. Finalidad de la norma	168
2. Alcance de la prohibición.....	169
ARTÍCULO 73	
1. Finalidad de la norma	170
2. Prohibición a los eclesiásticos regulares	171
3. Incompatibilidad de los gobernadores de provincias.....	172

ARTÍCULO 74

- | | |
|---|-----|
| 1. La dieta de los legisladores. Finalidad de la norma..... | 177 |
| 2. La retribución de los legisladores | 177 |

CAPÍTULO CUARTO**ATRIBUCIONES DEL CONGRESO****ARTÍCULO 75****Inciso 1º**

- | | |
|--------------------------|-----|
| Derechos aduaneros | 179 |
|--------------------------|-----|

Inciso 2º

- | | |
|--|-----|
| 1. La coparticipación federal. Interpretación general de la norma.... | 181 |
| 2. Los principios de la distribución tributaria en la coparticipación federal | 182 |
| 3. La situación de la Ciudad de Buenos Aires en el régimen de coparticipación..... | 184 |
| 4. El procedimiento de la coparticipación | 186 |
| 5. El resguardo del régimen de coparticipación vigente al momento de sanción de las reformas de 1994 | 186 |
| 6. El régimen de coparticipación federal como cuestión constitucional de competencia originaria | 187 |

Inciso 3º

- | | |
|-------------------------------|-----|
| Recursos coparticipables..... | 191 |
|-------------------------------|-----|

Inciso 4º

- | | |
|-----------------------------|-----|
| Empréstitos nacionales..... | 192 |
|-----------------------------|-----|

Inciso 5º

- | | |
|--|-----|
| Disposición de las tierras públicas..... | 194 |
|--|-----|

Inciso 6º

- | | |
|--|-----|
| Banco Federal y emisión de moneda..... | 195 |
|--|-----|

Inciso 7º

- | | |
|----------------------------------|-----|
| Arreglo de la deuda pública..... | 202 |
|----------------------------------|-----|

Inciso 8º

- | | |
|---|-----|
| 1. El presupuesto | 207 |
| 2. La aprobación o el rechazo de la cuenta de inversión | 213 |

Inciso 9º

- | | |
|----------------------------------|-----|
| Subsidios a las provincias | 214 |
|----------------------------------|-----|

Inciso 10

- | | |
|---|-----|
| Reglamentación fluvial y portuaria..... | 215 |
|---|-----|

Inciso 11

- | | |
|---|-----|
| 1. La moneda nacional | 216 |
| 2. Las cuasi monedas y los bonos provinciales..... | 222 |
| 3. Atribución de establecer el sistema de pesos y medidas | 224 |

Inciso 12

- | | |
|---|-----|
| 1. La cláusula de los Códigos y la jurisdicción local..... | 224 |
| 2. La jurisdicción local y la situación de la Ciudad de Buenos Aires | 230 |
| 3. La legislación especial | 231 |
| 3.1. Legislación sobre naturalización y nacionalidad..... | 231 |
| 3.2. La doble nacionalidad en el sistema argentino..... | 234 |
| 3.3. Legislación sobre bancarrotas..... | 235 |
| 3.4. Legislación sobre falsificación de monedas y documentos públicos del Estado..... | 235 |
| 3.5. Legislación sobre juicio por jurados | 235 |

Inciso 13

- | | |
|--|-----|
| Regulación del comercio exterior e interprovincial | 237 |
|--|-----|

Inciso 14

- | | |
|--------------|-----|
| Correos..... | 241 |
|--------------|-----|

Inciso 15

- | | |
|--------------|-----|
| Límites..... | 242 |
|--------------|-----|

Inciso 16

- | | |
|----------------------------------|-----|
| Seguridad de las fronteras | 244 |
|----------------------------------|-----|

Inciso 17

- | | |
|--|-----|
| 1. La preexistencia de los pueblos indígenas argentinos..... | 245 |
| 2. De la Nación de ciudadanos a la pluralidad cultural. Reformulación de la igualdad y la propiedad | 246 |
| 3. Los derechos de los indígenas y de los pueblos indígenas | 251 |
| 4. Las cuestiones referidas al derecho a la consulta y a la información de los pueblos indígenas argentinos | 255 |
| 5. El problema de las atribuciones concurrentes entre el Estado federal y las provincias en materia de derechos indígenas..... | 264 |

Inciso 18

- | | |
|---|-----|
| 1. La cláusula para el progreso y el bienestar general | 268 |
| 2. Políticas de población e inmigración | 270 |
| 3. Atribuciones concurrentes en materia de poder de policía de bienestar. La regla de la no interferencia de las provincias | 272 |

Inciso 19

- | | |
|--|-----|
| 1. La nueva cláusula para el progreso, el bienestar y la justicia social ... | 273 |
| 2. Desarrollo humano y poder de policía ampliado..... | 274 |
| 3. Políticas de desarrollo y crecimiento armónico entre la Nación, las provincias y las regiones | 275 |
| 4. Políticas públicas en materia de educación. Los principios de gratuidad y equidad de la educación pública estatal | 275 |
| 5. La autonomía y autarquía universitaria | 280 |
| 6. La protección de la cultura y la creación artística | 285 |

Inciso 20

- | | |
|---|-----|
| 1. La estructura del Poder Judicial Federal. El mapa judicial | 286 |
| 2. Empleos, pensiones y honores..... | 287 |
| 3. Amnistías generales | 288 |

Inciso 21

- | | |
|--|-----|
| 1. Renuncia del presidente y del vicepresidente de la Nación | 294 |
| 2. Declarar la procedencia de una nueva elección..... | 296 |

Inciso 22

- | | |
|---|-----|
| 1. Los tratados. El problema de las fuentes y la jerarquía del ordenamiento jurídico. Interpretación general de la disposición. Sus partes..... | 298 |
| 2. Procedimiento de celebración y aprobación de los tratados | 299 |
| 3. Jerarquía de los tratados y concordatos | 300 |
| 4. Jerarquía constitucional de los Tratados de Derechos Humanos..... | 300 |
| 4.1. Jerarquía constitucional en las condiciones de vigencia de los tratados | 301 |
| 4.2. Los Tratados de Derechos Humanos no derogan artículos de la primera parte de la Constitución | 308 |
| 4.3. Los Tratados de Derechos Humanos son complementarios de los derechos y garantías reconocidos por la Constitución | 310 |
| 5. La denuncia de los tratados con jerarquía constitucional. Efectos ... | 311 |
| 6. La declaración de jerarquía constitucional de otros tratados sobre derechos humanos..... | 311 |
| 7. La jurisprudencia de la Corte Interamericana, su valor y efectos en el orden jurídico interno. El control de convencionalidad | 312 |

Inciso 23

- | | |
|--|-----|
| 1. Las acciones positivas | 323 |
| 2. Alcance de la protección del niño y la madre | 325 |
| 3. El interés superior del niño. Derecho a la identidad personal y familiar y adopción plena | 327 |
| 4. La Convención de los Derechos del Niño y el trato de quienes están en conflicto con la ley penal..... | 329 |

Inciso 24

- | | |
|--|-----|
| 1. La integración supraestatal. Jerarquía y alcance | 332 |
| 2. El derecho de la integración o derecho comunitario | 333 |
| 3. Requisitos de aprobación y denuncia de los tratados de integración... | 336 |
| 4. La creación y puesta en funcionamiento del PARLASUR. El alcance de las inmunidades de los parlamentarios..... | 336 |

Inciso 25

- | | |
|---|-----|
| Autorización para la guerra y la paz..... | 339 |
|---|-----|

Inciso 26

- | | |
|--|-----|
| Autorización para represalias y presas | 341 |
|--|-----|

Inciso 27

- | | |
|--|-----|
| Organización de las Fuerzas Armadas..... | 341 |
|--|-----|

Inciso 28

- | | |
|--|-----|
| Introducción y salida de Fuerzas Armadas | 344 |
|--|-----|

Inciso 29

- | | |
|--|-----|
| Declaración, aprobación y suspensión del estado de sitio | 345 |
|--|-----|

Inciso 30

- | | |
|--|-----|
| 1. Interpretación general de la disposición..... | 347 |
| 2. Las atribuciones del Congreso Federal sobre el territorio de la Capital Federal y la autonomía de la Ciudad de Buenos Aires | 348 |
| 3. Los establecimientos de utilidad nacional y los poderes de las provincias y los municipios. La regla de la no interferencia | 348 |

Inciso 31

- | | |
|---------------------------|-----|
| Intervención federal..... | 349 |
|---------------------------|-----|

Inciso 32

- | | |
|--|-----|
| 1. Los poderes implícitos. Origen, justificación y alcance | 351 |
| 2. Las comisiones investigadoras..... | 353 |

ARTÍCULO 76

1. Antecedentes	356
2. Atribución reglamentaria del presidente y delegación legislativa en el presidente	357
3. Justificación de la delegación legislativa	359
4. La delegación de facultades legislativas en la jurisprudencia de la Corte Suprema: de "Delfino" a "Cocchia"	361
5. Problemas interpretativos del Art. 76 y su cláusula transitoria	363
5.1. El alcance de la prohibición	364
5.2. Los sujetos de la delegación	365
5.3. Causales que habilitan la delegación y materias prohibidas de delegación	368
5.4. De la política claramente establecida a las bases de delegación: la atenuación del <i>standard</i> "Cocchia"	371
5.5. El control estricto en materia de decretos delegados. Los precedentes "Provincia de San Luis", "Bustos" y "Massa"	375
5.6. La regla del control estricto de los decretos delegados. El caso "Colegio Público de Abogados de la Capital Federal"	377
5.7. La caducidad de la delegación preexistente: necesidad de la eventual ratificación de la normativa delegante y delegada	379
6. Las delegaciones de facultades legislativas durante la pandemia del COVID-19	382
7. Control de los decretos delegados por el Congreso	384
8. Límites a la delegación legislativa que emanan de los compromisos internacionales del Estado Argentino	384

CAPÍTULO QUINTO**DE LA FORMACIÓN Y SANCIÓN DE LAS LEYES****ARTÍCULO 77**

1. Antecedentes. El artículo perdido	386
2. Iniciativa legislativa	388
3. Resoluciones y declaraciones	388
4. Ley material y formal. Los actos de control	389
5. Trámite legislativo	389
6. Mayorías agravadas para el régimen electoral y de los partidos políticos	389
7. Las leyes secretas	390

ARTÍCULO 78

Aprobación de leyes por trámite simple	393
--	-----

ARTÍCULO 79

Delegación en las comisiones de aprobación en particular	394
--	-----

ARTÍCULO 80

1. El veto presidencial. Antecedentes	395
2. La aprobación tácita del Poder Ejecutivo	395
3. Evolución del veto y la promulgación parcial en la historia constitucional argentina	397
4. Doctrina judicial acerca del veto y la promulgación parcial hasta la reforma de 1994	398
5. Alcance del Art. 80	399
6. Tipos de vetos. Las opciones del presidente	401
7. El procedimiento en caso de promulgación parcial	401
8. Tipos de leyes que pueden vetarse y promulgarse parcialmente	403
9. Jurisprudencia sobre promulgación parcial, después de 1994	404
10. La promulgación parcial en materia tributaria	406
11. Consecuencias jurídicas de la declaración de inconstitucionalidad de una promulgación parcial de leyes	407
12. Efectos de la promulgación parcial sobre los Poderes Legislativo y Ejecutivo	407
13. Un veto parcial con origen en el Senado	408

ARTÍCULO 81

1. Rechazo total del proyecto de ley por la Cámara revisora. Efectos	410
2. Modificación del proyecto. Prohibición del rechazo total por la Cámara de origen	411
3. Alcance del privilegio de la Cámara iniciadora ante las adiciones o correcciones de la Cámara revisora	411

ARTÍCULO 82

Prohibición de la sanción tácita	412
--	-----

ARTÍCULO 83

1. El veto presidencial. Significación política	413
2. Clases de vetos	414
3. Efectos del veto	415
4. La insistencia del Congreso. Efectos	416
5. Control social del veto y la insistencia	416

ARTÍCULO 84

Fórmula de la sanción de leyes	417
--------------------------------------	-----

CAPÍTULO SEXTO**DE LA AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN****ARTÍCULO 85**

- | | |
|--|-----|
| 1. Finalidad de la constitucionalización de la Auditoría General | 418 |
| 2. Ubicación del organismo..... | 420 |
| 3. Características y organización de la Auditoría General | 420 |
| 4. Funciones de la Auditoría General | 421 |

CAPÍTULO SÉPTIMO**DEL DEFENSOR DEL PUEBLO****ARTÍCULO 86**

- | | |
|--|-----|
| 1. Perfil del órgano | 423 |
| 2. Alcance de la competencia y legitimación..... | 425 |
| 3. Derecho a obtener vista de las actuaciones del Defensor | 431 |
| 4. Perspectivas de la institución..... | 431 |

SECCIÓN SEGUNDA**DEL PODER EJECUTIVO****CAPÍTULO PRIMERO****DE SU NATURALEZA Y DURACIÓN****ARTÍCULO 87**

- | | |
|---|-----|
| 1. Ubicación institucional y características del Poder Ejecutivo..... | 433 |
| 2. El desplazamiento del poder hacia el Ejecutivo | 436 |

ARTÍCULO 88

- | | |
|---|-----|
| 1. La acefalía. Interpretación general de la norma | 439 |
| 2. Causas de acefalía | 440 |
| 3. Efectos de la acefalía presidencial | 443 |
| 4. Acefalía vicepresidencial | 444 |
| 5. Acefalía de los candidatos electos que no han jurado | 445 |
| 6. La sucesión en caso de ausencia de ambos integrantes de la fórmula presidencial..... | 445 |

ARTÍCULO 89

- | | |
|--|-----|
| Requisitos para ser elegidos presidente y vicepresidente | 449 |
|--|-----|

ARTÍCULO 90

- | | |
|---|-----|
| 1. El problema de la reelección presidencial | 451 |
| 2. El nuevo sistema de reelección en la República Argentina | 455 |
| 3. Significado de período presidencial | 456 |

ARTÍCULO 91

- | | |
|---|-----|
| Terminación del mandato presidencial..... | 458 |
|---|-----|

ARTÍCULO 92

- | | |
|---|-----|
| Sueldo e incompatibilidades del presidente y el vicepresidente..... | 460 |
|---|-----|

ARTÍCULO 93

- | | |
|--|-----|
| Juramento del presidente y el vicepresidente | 462 |
|--|-----|

CAPÍTULO SEGUNDO**DE LA FORMA Y TIEMPO DE LA ELECCIÓN
DEL PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA NACIÓN****ARTÍCULO 94**

- | | |
|----------------------------|-----|
| Elección presidencial..... | 466 |
|----------------------------|-----|

ARTÍCULO 95

- | | |
|--|-----|
| Tiempo de la elección presidencial | 467 |
|--|-----|

ARTÍCULO 96

- | | |
|-------------------------------|-----|
| Segunda vuelta electoral..... | 469 |
|-------------------------------|-----|

ARTÍCULO 97

- | | |
|---|-----|
| Proclamación automática de la fórmula presidencial elegida por votos proporcionales mínimos | 471 |
|---|-----|

ARTÍCULO 98

- | | |
|--|-----|
| Proclamación automática de la fórmula presidencial por proporción y disparidad mínimas entre fórmulas..... | 474 |
|--|-----|

CAPÍTULO TERCERO
ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO

ARTÍCULO 99**Inciso 1°**

1. Jefaturas presidenciales	476
2. Los deberes de la administración: eficacia y gestión	478
3. Los decretos ejecutivos.....	480
4. La Administración ante la ley inconstitucional	480

Inciso 2°

Atribuciones reglamentarias	484
-----------------------------------	-----

Inciso 3°

1. El poder colegislador del Poder Ejecutivo.....	487
2. Los decretos de necesidad y urgencia y los controles constitucionales.....	487
3. Requisitos formales y sustantivos de los decretos de necesidad y urgencia	489
4. Las características necesarias de la ley reglamentaria del control del Congreso sobre los decretos de necesidad y urgencia.....	491
5. Doctrina judicial sobre los decretos de necesidad y urgencia	493
5.1. El precedente "Peralta"	493
5.2. La doctrina judicial después de 1994. El caso "Rodríguez".....	495
5.3. El caso "Verrocchi"	499
5.4. El caso "Guida"	501
5.5. El caso "Smith", la emergencia jurídica, los decretos 214/02 y 320/02 y el caso "Tobar"	502
5.6. El caso "Provincia de San Luis c/ Estado Nacional" y la prohibición de dictar decretos de necesidad y urgencia durante la vigencia de una ley delegante por causa de emergencia pública.....	504
5.7. Los casos "Consumidores Argentinos" y "Acebal Pollacchi".....	507
5.8. Los decretos de emergencia, la pandemia del COVID-19 y la invasión a Ucrania	509
6. La ley reglamentaria del control legislativo de los decretos de necesidad y urgencia.....	511

Inciso 4°

1. Nombramientos judiciales. Interpretación general del inciso	513
2. Nombramiento de los integrantes de la Corte Suprema.....	514

3. La autolimitación del presidente en la nominación de los ministros de la Corte Suprema	515
4. Nombramiento de los jueces de las instancias anteriores.....	518
5. La inamovilidad limitada de los jueces. La nulidad de esta cláusula y la modificación de esta doctrina	519
6. La designación de conjuces de la Corte Suprema	520

Inciso 5°

Indulto y conmutación de penas	522
--------------------------------------	-----

Inciso 6°

Otorgamiento de beneficios de la seguridad social.....	529
--	-----

Inciso 7°

Nombramientos y remociones.....	530
---------------------------------	-----

Inciso 8°

Apertura de las sesiones legislativas	531
---	-----

Inciso 9°

Prórroga y sesiones extraordinarias.....	532
--	-----

Inciso 10

Supervisión de la recaudación de las rentas	533
---	-----

Inciso 11

Atribuciones internacionales	534
------------------------------------	-----

Inciso 12

Comandancia militar	536
---------------------------	-----

Inciso 13

Nombramientos	537
---------------------	-----

Inciso 14

Organización de las fuerzas armadas	538
---	-----

Inciso 15

Declaración de guerra.....	538
----------------------------	-----

Inciso 16

Declaración de estado de sitio	539
--------------------------------------	-----

Inciso 17	
Solicitud de informes	541
Inciso 18	
Ausencia del territorio nacional	542
Inciso 19	
Nombramientos en comisión	542
Inciso 20	
Intervención federal	546

CAPÍTULO CUARTO

DEL JEFE DE GABINETE Y DEMÁS MINISTROS DEL PODER EJECUTIVO

ARTÍCULO 100	
1. La Jefatura de Gabinete. Interpretación general de la norma	551
2. El Gabinete ministerial	551
3. Relación entre el jefe de Gabinete y los ministros	553
4. Inmunidades de los ministros	554
5. Atribuciones del jefe de Gabinete de Ministros	556
ARTÍCULO 101	
1. Relaciones entre el jefe de Gabinete y el Congreso. Interpretación general de la norma	563
2. Los informes rendidos al Congreso	563
3. La interpelación y el voto de censura	565
ARTÍCULO 102	
Responsabilidad ministerial	566
ARTÍCULO 103	
Competencias ministeriales sobre sus departamentos	568
ARTÍCULO 104	
Memoria ministerial al Congreso	569
ARTÍCULO 105	
Incompatibilidades ministeriales	570

ARTÍCULO 106	
1. Participación de los ministros en las sesiones del Congreso. Interpretación general de la norma	571
2. Las inmunidades y responsabilidades de los ministros por sus expresiones al concurrir al Congreso	573
ARTÍCULO 107	
Sueldo ministerial	574

SECCIÓN TERCERA

DEL PODER JUDICIAL

CAPÍTULO PRIMERO

DE SU NATURALEZA Y DURACIÓN

ARTÍCULO 108	
1. La organización judicial argentina en el orden federal. Interpretación general de la norma	577
2. La Corte Suprema de Justicia, poder del Estado y tribunal de resolución de conflictos	582
3. La supremacía de la Corte Federal y la jurisprudencia internacional	588
ARTÍCULO 109	
1. Interpretación general de la norma. La tutela administrativa efectiva	593
2. La jurisdicción administrativa, los derechos personales y los intereses de la sociedad: la clausura de establecimientos comerciales	598
3. El problema de la mediación obligatoria	601
ARTÍCULO 110	
1. Las garantías de la independencia de los magistrados judiciales	602
2. La cuestión de los exámenes de convalidación de jueces	604
3. La inamovilidad de los jueces y la mala conducta como causal de destitución	607
4. Límites a la inamovilidad por edad	608
5. El traslado de jueces	609
6. Inmunidades penales	615
7. Inmunidades civiles de los magistrados judiciales	619

8. La intangibilidad de los salarios.....	621
8.1. Alcance de la garantía	622
8.2. El pago de tributos.....	624
ARTÍCULO 111	
Requisitos para integrar la Corte Suprema	628
ARTÍCULO 112	
1. El juramento. Alcance de sus obligaciones	631
2. El presidente de la Corte Suprema.....	631
ARTÍCULO 113	
1. Atribución de la Corte Suprema para dictar su reglamento	633
2. La reglamentación del Amigo del Tribunal	637
3. La reglamentación de las audiencias públicas ante la Corte Suprema	641
ARTÍCULO 114	
1. El Consejo de la Magistratura en la organización del poder en la República Argentina	643
1.1. Naturaleza del Consejo de la Magistratura.....	645
1.2. Relaciones entre la Corte Suprema y el Consejo de la Magistratura	646
1.3. Relaciones del Consejo de la Magistratura y la opinión pública.....	650
2. El Art. 114 de la Constitución Nacional y sus leyes reglamentarias	651
2.1. Estructura del Consejo de la Magistratura. Etapas	652
2.2. Funcionamiento	662
2.3. Atribuciones.....	662
2.3.1. Selección de magistrados	662
2.3.2. Funciones disciplinarias.....	669
2.3.3. Acusación de magistrados.....	671
2.3.4. Administración del Poder Judicial.....	675
2.3.5. Competencias reglamentarias	676
ARTÍCULO 115	
1. El Jurado de Enjuiciamiento y la remoción de jueces de las instancias inferiores a la Corte Suprema. Interpretación general de la norma	680
2. Estructura del Jurado de Enjuiciamiento	681
3. La naturaleza política del juicio de remoción de magistrados judiciales.....	683

4. Causales de remoción.....	685
4.1. Mal desempeño. El contenido de las sentencias y el error judicial	685
4.2. Mal desempeño e ineptitud física o psicológica. Los análisis psicológicos	691
4.3. Mala conducta como causal autónoma.....	691
5. El juzgamiento de los magistrados por hechos anteriores a su designación	694
6. Procedimiento y etapas en el juicio de remoción.....	695
7. Efectos del fallo. Irrecorribilidad	696
8. Efectos de la suspensión del magistrado.....	702
9. Efectos de la renuncia del juez durante la sustanciación del juicio....	703

CAPÍTULO SEGUNDO

ATRIBUCIONES DEL PODER JUDICIAL

ARTÍCULO 116

1. Competencia federal. Interpretación general y origen de la norma....	704
2. Jurisdicción y competencia federal. Distinciones	707
3. La competencia federal ordinaria. Características y materias	708
4. Competencia extraordinaria de la Corte Suprema. El control de constitucionalidad y sus límites. Las cuestiones políticas	711
5. Requisitos del recurso extraordinario federal.....	717
6. Declaración de inconstitucionalidad de oficio.....	719
7. La competencia discrecional de la Corte Suprema. De la sentencia arbitraria y la gravedad institucional al <i>writ of certiorari</i>	730
8. Aplicación jurisprudencial del <i>certiorari</i> y su validez constitucional	733
9. Acción declarativa de inconstitucionalidad.....	736
10. Los requisitos formales de habilitación del recurso extraordinario federal. La Acordada CS 4/2007	743
11. La jurisprudencia de la Corte Suprema y su efecto vinculante sobre ella misma y sobre los demás tribunales	749
12. La utilización adecuada del precedente y el criterio de la Corte Suprema	754

ARTÍCULO 117

1. La competencia por apelación de la Corte Suprema y la atribución reglamentaria del Congreso.....	756
2. El recurso por salto de instancia (<i>per saltum</i>)	757
3. El recurso por salto de instancia y la tutela judicial efectiva	763

4. La competencia originaria y exclusiva de la Corte Suprema. Características.....	764
5. Los casos de competencias originaria y exclusiva de la Corte Suprema	766
ARTÍCULO 118	
1. La inserción del juicio por jurados en la estructura judicial argentina.....	772
2. Los delitos contra el derecho de gentes. La extraterritorialidad	774
ARTÍCULO 119	
Delito de traición a la patria	775

SECCIÓN CUARTA

DEL MINISTERIO PÚBLICO

ARTÍCULO 120	
1. Ubicación institucional y problemática del Ministerio Público antes de la reforma constitucional de 1994	777
2. La cuestión del Ministerio Público en perspectiva política.....	779
3. El Ministerio Público en la reforma de 1994. Órgano extrapoder o nuevo poder del Estado	780
4. Características constitucionales del Ministerio Público	782
5. Garantías constitucionales del Ministerio Público. Operatividad	783
6. El problema del monopolio del Ministerio Público sobre la acción penal	788
7. Las leyes reglamentarias del Ministerio Público	790
7.1. Independencia y autonomía.....	790
7.2. Designaciones y remociones	791
7.3. Estabilidad y traslados.....	793
7.4. Inmunidades.....	793
7.5. Autarquía financiera.....	795

TÍTULO SEGUNDO

GOBIERNOS DE PROVINCIA

ARTÍCULO 121	
1. Características y principios del federalismo	797
2. Principios del federalismo argentino	799

3. El <i>standard</i> de delimitación de competencias cuando está en juego la cláusula para el progreso de la Constitución Nacional	804
4. Las atribuciones de las provincias incorporadas después de la constitución del Estado Federal.....	806
5. El federalismo y la responsabilidad internacional del Estado por violación de los derechos humanos	807
ARTÍCULO 122	
1. Autonomía política de las provincias. Interpretación general de la norma.....	809
2. La autonomía en la regulación electoral	811
ARTÍCULO 123	
1. Origen e interpretación general de la norma.....	812
2. Alcance constitucional de la autonomía municipal.....	814
3. La autonomía municipal y las "delegaciones federales" ante emergencias graves.....	822
ARTÍCULO 124	
1. La atribución provincial para crear regiones	825
2. La atribución provincial para celebrar convenios internacionales: requisitos y condiciones	826
3. El conocimiento del Congreso, alcance y efectos.....	827
4. Las atribuciones de la Ciudad de Buenos Aires en materia de regionalización y celebración de convenios internacionales	828
5. El dominio sobre los recursos naturales	828
ARTÍCULO 125	
1. Poderes concurrentes entre el Estado Federal y las provincias.....	833
2. Competencia provincial para celebrar tratados: alcance y límites....	834
3. Poder de policía local. Políticas de bienestar: concurrencia de fines y limitación de instrumentos.....	834
4. Reserva en materia de seguridad social	836
ARTÍCULO 126	
Poderes delegados por las provincias en la Nación.....	837
ARTÍCULO 127	
Conflictos entre provincias. Resolución	839
ARTÍCULO 128	
1. Los gobernadores de provincias. Origen de la norma e interpretación general	843

2. El federalismo de deberes, la coparticipación federal y las obligaciones de los gobernadores	844
3. Los gobernadores de provincias, agentes naturales del gobierno federal en las emergencias graves.....	846
ARTÍCULO 129	
1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Interpretación general de las normas que la estructuran	849
2. La delimitación de competencias entre la Ciudad de Buenos Aires y el gobierno federal.....	853
2.1. La primera delimitación de competencias de la Ciudad Autónoma. El caso "Gauna"	853
2.2. La doctrina de la Corte Suprema sobre la autonomía de la ciudad. El caso "Gauna".....	856
2.3. Estatus de la Ciudad de Buenos Aires en la jurisprudencia de la Corte Suprema	859
3. La Constitución Estatuyente de la Ciudad de Buenos Aires	863
3.1. Estructura de la Constitución	864
3.2. Cuándo comenzó la vigencia en general y en particular de la Constitución. Las cláusulas transitorias	865
3.3. Características de la Declaración de Derechos. Las innovaciones progresistas	866
3.3.1. En materia de igualdad.....	867
3.3.2. En materia de salud y derechos reproductivos.....	869
3.3.3. En materia de libertad personal: edictos; declaración ante la policía; delitos de peligro abstracto	870
3.3.4. En materia de educación y cultura	871
3.4. La organización del poder	871
3.4.1. El gobierno de la Ciudad y la descentralización comunal	872
3.4.2. La Legislatura de la Ciudad	875
3.4.3. La estructura de un Poder Judicial independiente, con algunas competencias en suspenso	876
3.4.4. Estructura judicial y deberes de magistrados y fiscales.....	877
3.4.5. La acción declarativa de inconstitucionalidad en la Ciudad de Buenos Aires y sus efectos institucionales	878
3.4.6. Consejo de la Magistratura.....	881
3.4.7. Ministerio Público.....	882
3.4.8. Tribunales Vecinales.....	882
3.5. La responsabilidad de los funcionarios	883
3.5.1. Revocatoria de los mandatos	883
3.5.2. Juicio político.....	883

3.5.3. Jurado de Enjuiciamiento.....	885
3.6. Los órganos de control	885
3.7. La policía de seguridad y el poder de policía	887
3.8. Participación popular y ONG	888
3.9. ¿Una mayor burocratización? Los Consejos Asesores.....	889
3.10. Reforma de la Constitución Estatuyente. Un procedimiento claro y preciso	890

DISPOSICIONES TRANSITORIAS.....	891
---------------------------------	-----

TRATADOS INTERNACIONALES CON JERARQUÍA CONSTITUCIONAL

[Exclusivo ProView]

BIBLIOGRAFÍA CITADA	895
JURISPRUDENCIA CITADA	957
A) FALLOS DE LA CS	957
1) Por nombre de los autos.....	957
2) Por la colección de <i>Fallos</i> de la CS	992
3) Acordadas de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	1016
B) FALLOS DE OTROS TRIBUNALES ARGENTINOS	1016
C) FALLOS EXTRANJEROS Y DE TRIBUNALES INTERNACIONALES	1027
D) OPINIONES CONSULTIVAS DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS	1032
ÍNDICE GENERAL DE LA OBRA.....	1035