

NÉSTOR PEDRO SAGÜÉS



DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL

Acción de amparo

Dimensión constitucional y legal. Actos judiciales
Competencia. El proceso. Prueba. Sentencia. Costas
Amparos colectivo, electoral, sindical, ambiental e informativo
Particulares. Mora de la Administración. Hábeas data
Servicios públicos. Inconstitucionalidad

3

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA	INVENTARIO
F6596	156452

6ª edición actualizada y ampliada



BUENOS AIRES - BOGOTÁ - PORTO ALEGRE - SANTIAGO - ASUNCIÓN

2022

ÍNDICE GENERAL

Prólogo a la sexta edición VII

CAPÍTULO PRIMERO

ANTECEDENTES DEL RÉGIMEN DE AMPARO

§ 1.	Introducción. Precedentes del amparo nacional	1
§ 2.	Ámbito nacional. Distintas etapas en el quehacer tribunalicio	2
§ 3.	Anticipo y denegación judicial del amparo	3
§ 4.	Admisión condicionada del recurso de amparo	6
§ 5.	Retorno a la tesis negatoria	7
§ 6.	Aceptación definitiva del amparo Casos "Siri" y "Kot"	9
§ 7.	Jurisprudencia sobre amparo hasta la sanción de la ley 16.986	13
§ 8.	Proyectos de amparo en el período 1933-1956	16
§ 9.	El amparo en la Constituyente de 1957	16
§ 10.	Iniciativas posteriores	17
§ 11.	Proyecto del Poder Ejecutivo de 1964 y Proyecto Bassi	18
§ 12.	Normación del amparo	20
§ 13.	Conferencias y encuentros jurídicos sobre amparo	20
§ 14.	El derecho público provincial y la acción de amparo hasta 1966	21
	a) Santa Fe	21
	b) Entre Ríos	21
	c) Santiago del Estero	22
	d) Mendoza	22
	e) Santa Cruz	22
	f) Formosa	23

g) Chubut	23
h) Chaco	23
i) Río Negro	23
j) Neuquén	23
k) Misiones	23
l) San Luis	23
m) La Pampa	23
n) La Rioja	23
ñ) Salta	23
o) Buenos Aires	24
p) Catamarca	24
q) Corrientes	24
§ 15. La doctrina	24

CAPÍTULO II

LA LEY 16.986

A) INTRODUCCIÓN

§ 16. Recapitulación. Panorama de la acción de amparo en 1966 ..	27
§ 17. Posturas en torno a una ley de amparo	28
§ 18. Oposición a la reglamentación legislativa	28
§ 19. Adhesión a la reglamentación	29
§ 20. Previsiones y reservas sobre una ley de amparo	29

B) ESTRUCTURA, FUENTES E INTERPRETACIÓN

§ 21. Denominación de la norma. Su constitucionalidad	30
§ 22. Explicaciones oficiales sobre la ley de amparo	33
§ 23. Primeras críticas en torno a la ley 16.986	34
§ 24. Interpretación de la ley de amparo. Aclaración preliminar ..	35
§ 25. Interpretación gramatical o literal de la ley 16.986	35
§ 26. Interpretación histórica, o de la voluntad legislativa, de la ley 16.986	36
§ 27. Fuentes directas para la interpretación histórica de la ley 16.986	36
a) Nota al Poder Ejecutivo acompañando el Proyecto	36
b) Explicaciones del secretario de Justicia	36

c) Normas y proyectos	37
d) Doctrina especializada	38
§ 28. Fuentes indirectas	39
a) Jurisprudencia	40
b) Proyectos sobre amparo	40
c) Doctrina	40
d) Derecho público provincial	40
§ 29. Recapitulación	41
§ 30. Interpretación de la ley de amparo en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	41
§ 31. Dos pautas interpretativas: los principios de celeridad y de protección	42

C) LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

§ 32. Proyectos en materia de amparo	43
§ 33. Tratamiento en plenario	45
§ 34. Situación de la ley 16.986	46
§ 35. Proyectos reglamentarios de la acción de amparo	47
§ 36. Recapitulación. Subtipos actuales de amparo en el orden nacional	49
§ 37. Regulación constitucional provincial del amparo	51

D) EL AMPARO INTERAMERICANO

§ 38. Introducción. Textos aplicables	68
§ 39. Impacto del "amparo internacional" en el derecho argentino ..	70

CAPÍTULO III

ACCIÓN DE AMPARO. EL ACTO LESIVO: ACCIONES Y OMISIONES DE LA AUTORIDAD PÚBLICA

§ 40. Acto lesivo. Derechos tutelados	75
§ 41. Naturaleza del amparo	75
§ 42. El amparo como acción propia del Estado de derecho y tema de derecho procesal constitucional	79

XIV	ÍNDICE GENERAL	
§ 43.	La naturaleza del amparo después de la reforma constitucional de 1994. Principios de celeridad y expeditividad ..	80
§ 44.	La conducta cuestionable por el amparo. Actos y hechos ..	82
§ 45.	Acción de amparo contra la omisión estatal	84
§ 46.	Evaluación del problema	88
§ 47.	Sentencia de amparo ante la inacción de la autoridad pública	89
§ 48.	Amparo contra actos de autoridad pública	90
§ 49.	La "autoridad pública". Empresas estatales y Estados extranjeros	92
§ 50.	El particular en ejercicio de funciones públicas	96
§ 51.	Amparo contra actos del Poder Legislativo	96
	a) Actos administrativos	97
	b) Comisiones parlamentarias	97
	c) Leyes	99
	1) Ley autoaplicativa	100
	2) Ley no autoaplicativa de cumplimiento obligado para el órgano de reglamentación o ejecución	100
	3) Ley no autoaplicativa de cumplimiento discrecional para el órgano de reglamentación o ejecución	100
	d) Proyecto de leyes	101
	e) Amparo contra vetos del Poder Ejecutivo	103
	f) Amparo ante la omisión legisferante inconstitucional ..	104
	g) Amparo en favor de legisladores	107
§ 52.	Amparo contra actos del Poder Judicial	107

CAPÍTULO IV

LESIONES Y AMENAZAS CON ARBITRARIEDAD O CON ILEGALIDAD MANIFIESTA

§ 53.	Manifestaciones de la conducta estatal cuestionables por la acción de amparo	109
§ 54.	La lesión. Su actualidad	110
§ 55.	La amenaza. El "futuro remoto" y el "futuro inminente" ..	111
§ 56.	Gravedad de la lesión o de la amenaza	114
§ 57.	Arbitrariedad o ilegalidad manifiesta del acto lesivo	115
§ 58.	Ilegalidad. Ilegitimidad. Arbitrariedad	115
§ 59.	Crítica a la redacción legal	119
§ 60.	Evidencia de la ilegalidad o arbitrariedad	119

	ÍNDICE GENERAL	XV
§ 61.	Clasificación jurisprudencial	121
	a) Sentencias que utilizan la expresión "arbitrariedad" o "ilegalidad"	122
	1) Principios generales	122
	2) Casos particulares	124
	b) Sentencias que emplean la expresión "ilegitimidad"	134
	1) Principios generales	134
	2) Casos particulares	136
	c) Sentencias que usan la voz "irrazonabilidad"	140

CAPÍTULO V

DERECHOS TUTELADOS POR LA ACCIÓN DE AMPARO. HÁBEAS CORPUS Y AMPARO

§ 62.	Introducción. Situación anterior a la reforma constitucional de 1994. Derechos y garantías	143
§ 63.	Atributos explícitos o implícitos	144
§ 64.	Derechos y garantías amparados. Tesis restrictiva. Sus variantes	145
§ 65.	Tesis intermedia	150
§ 66.	Tesis amplia. Sus variantes	151
§ 67.	Recapitulación. Conclusiones	152
§ 68.	Los derechos tutelados por el amparo después de la reforma constitucional de 1994. Amparo y pandemia	157
§ 69.	Nuevos derechos	161
§ 70.	Hábeas corpus y amparo. Ley 23.098	162
§ 71.	Rol subsidiario del hábeas corpus en el amparo	165

CAPÍTULO VI

ACCIÓN DE AMPARO Y DEMÁS ACCIONES O RECURSOS

§ 72.	Rol principal o subsidiario de la acción de amparo	167
	a) El amparo como vía normalmente no subsidiaria	168
	b) El amparo subsidiario	169
§ 73.	Jurisprudencia de tribunales inferiores	172

§ 74.	Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	173
§ 75.	Carácter excepcional del amparo	175
§ 76.	Interpretación de la norma. Un presupuesto esencial de admisibilidad del amparo	176
	a) Si no hay recursos o remedios	177
	b) Si los recursos o remedios no permiten obtener la protección del derecho constitucional	177
§ 77.	Pautas jurisprudenciales	178
	a) Agravio irreparable	179
	b) Alegación y prueba del agravio irreparable	179
	c) Apreciación judicial del gravamen irreparable	181
	d) Agravio irreparable y conducta del afectado	182
	e) Momento para pronunciarse	185
§ 78.	El rol subsidiario del amparo y su disculpa por razones de economía procedimental	185
§ 79.	El caso de la reclamación administrativa previa en la demanda contra la Nación	187
§ 80.	El caso de la llamada "vía administrativa" previa o paralela al amparo	188
§ 81.	La excepción a la articulación o prosecución de la vía administrativa	192
§ 82.	Interferencia del amparo judicial en trámites administrativos	196
§ 83.	El caso de la vía judicial. Medidas cautelares	199
§ 84.	El amparo de la vía administrativa jurisdiccional	200
§ 85.	Los actos consentidos	201
§ 86.	La cosa juzgada	203

CAPÍTULO VII

LOS ACTOS JUDICIALES Y LOS ADOPTADOS POR APLICACIÓN DE LA LEY DE DEFENSA NACIONAL

§ 87.	Actos emanados de órganos judiciales	205
§ 88.	Tesis negativa	206
§ 89.	Tesis permisiva. Sus variantes	207
§ 90.	La solución adoptada por la ley 16.986	210
§ 91.	Crítica a la norma vigente	212
§ 92.	Situación actual del problema. Reforma constitucional de 1994	217

§ 93.	La actividad jurisdiccional de la Administración	218
§ 94.	Los actos adoptados por aplicación de la ley de defensa nacional	218
§ 95.	Directrices jurisprudenciales	220

CAPÍTULO VIII

SERVICIOS PÚBLICOS Y ACTIVIDADES ESENCIALES DEL ESTADO

§ 96.	Presentación del problema	223
§ 97.	Críticas doctrinales	225
§ 98.	Reexamen del tema	227
§ 99.	El rol servicial del Estado	227
§ 100.	El destinatario del servicio estatal	228
§ 101.	Servicio estatal y servicio público	229
§ 102.	Diferenciaciones en el derecho administrativo	230
§ 103.	Actividades esenciales del Estado	232
§ 104.	Recapitulación	233
§ 105.	Consideraciones finales	234

CAPÍTULO IX

AMPARO RESPECTO A LOS ACTOS CUYA DECLARACIÓN DE INVALIDEZ REQUIERE MAYOR AMPLITUD DE DEBATE O DE PRUEBA

§ 106.	Introducción	237
§ 107.	Desarrollo de la norma	238
§ 108.	Lineamientos jurisprudenciales	242

CAPÍTULO X

JUICIO DE AMPARO Y PLANTEO DE INCONSTITUCIONALIDAD

§ 109.	El amparo y el artículo 43 de la Constitución nacional	247
--------	---	-----

§ 110.	Situación previa a la reforma constitucional de 1994	247
§ 111.	Reforma constitucional de 1994. El debate en la Convención Constituyente	250
§ 112.	Consecuencias de la reforma en la ley 16.986	250
§ 113.	Interpretación de la directriz constitucional	251

CAPÍTULO XI

INADMISIBILIDAD DEL AMPARO ANTE LA PRESENTACIÓN EXTEMPORÁNEA DE LA DEMANDA. OTROS SUPUESTOS DE IMPROCEDENCIA DE LA ACCIÓN

§ 114.	Presentación extemporánea y otros supuestos de improcedencia	255
	a) Valor seguridad jurídica	256
	b) Consentimiento tácito	256
	c) Naturaleza excepcional del amparo	256
	d) Principio de división de los poderes	256
§ 115.	Aspectos de la inadmisibilidad del amparo ante la presentación tardía de la demanda	257
	a) Naturaleza del término	257
	b) Extensión del plazo	257
	c) Comienzo del cómputo	257
	d) Interrupción	260
	e) Revisión mediante recurso extraordinario	261
§ 116.	El plazo de caducidad de la ley de amparo ante la reforma constitucional	261
	a) Tesis negativa	261
	b) Tesis afirmativa	262
	c) Evaluación	263
	d) Inicio del cómputo de caducidad	264
§ 117.	Otros casos de inadmisibilidad del amparo. Los actos no justiciables. Acciones privadas	267
§ 118.	Actos políticos	267
§ 119.	Facultades privativas de los poderes del Estado	272
§ 120.	Facultades discrecionales	275
§ 121.	Amparo y estado de sitio	275
§ 122.	Conflicto de jurisdicción entre entes administrativos. Amparo contra universidades	279
§ 123.	Suspensión parcial del ejercicio de la acción de amparo ..	281

CAPÍTULO XII

RECHAZO "IN LIMINE" DE LA ACCIÓN DE AMPARO

§ 124.	Introducción	283
§ 125.	Su interpretación en la doctrina	283
§ 126.	Lineamientos jurisprudenciales	285
§ 127.	Reexamen del problema	286
§ 128.	Conflictos normativos	288
§ 129.	El rechazo liminar después de la reforma constitucional de 1994	291
§ 130.	Apelación de la resolución adoptada	293

CAPÍTULO XIII

LA COMPETENCIA EN EL AMPARO

§ 131.	Competencia federal y provincial	295
§ 132.	Las variantes de los artículos 4° y 16 de la ley 16.986. Competencia por materia	296
§ 133.	Declaración de incompetencia de oficio por el tribunal ...	300
	a) Directrices jurisprudenciales	301
	b) Interpretación sistemática	302
§ 134.	Planteo de la incompetencia por las partes	304
§ 135.	Oportunidad para invocar la incompetencia y apelabilidad del auto que la declara	307
§ 136.	Competencia por turno	307
§ 137.	¿Turno "voluntario" o turno "contencioso"?	309
§ 138.	Competencia por grado y valor. Competencia originaria de la Corte Suprema	309
§ 139.	Competencia por el lugar	311
§ 140.	Pluralidad de actores	313
§ 141.	Competencia del juez penal por acciones de amparo de detenidos a su disposición	316
§ 142.	Adopción de medidas urgentes por el juez incompetente ..	316
§ 143.	Acumulación del amparo a otro juicio	317
§ 144.	Competencia de la Corte Suprema para dirimir conflictos de competencia en los amparos	317

CAPÍTULO XIV

EL PROCESO DE AMPARO.
SU NATURALEZA. LAS PARTES

§ 145.	Legitimación	319
§ 146.	Unilateralidad o bilateralidad en el amparo	321
§ 147.	Naturaleza y carácter sumarísimo de la acción	324
§ 148.	El actor	327
§ 149.	La "legitimatío ad causam"	328
§ 150.	Reforma constitucional de 1994. Convención Constituyente	330
§ 151.	Caso del "afectado" imposibilitado de plantear el amparo	332
§ 152.	Defensor del pueblo	334
§ 153.	Asociaciones	335
§ 154.	La legitimación procesal activa de los legisladores	335
	a) Introducción	335
	b) Distintas situaciones	335
	c) Tesis afirmativa	336
	d) Tesis negativa. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	337
	e) Evaluación. Control "concreto" y control "abstracto" de constitucionalidad	339
	f) Actualización sobre amparos legislativos	342
§ 155.	Actuación por derecho propio y por apoderado	344
§ 156.	La "legitimatío ad processum"	345
§ 157.	El Estado como actor	346
§ 158.	El demandado. Legitimación pasiva. Remisión	347
§ 159.	Intervención fiscal en el amparo. Ámbito normativo. Las alternativas ensayadas	348
	a) Silencio legal	348
	b) Prohibición de la participación fiscal	349
	c) Intervención posible	349
	d) Intervención fiscal obligatoria	349
§ 160.	Reforma constitucional de 1994. Situación actual	350
§ 161.	Los terceros y el amparo	351
§ 162.	Situación actual	354

CAPÍTULO XV

DEMANDA Y OFRECIMIENTO DE PRUEBA

§ 163.	Diligencias preliminares en el amparo	357
§ 164.	La demanda de amparo	358
§ 165.	Interposición por escrito	358
§ 166.	Datos del actor	359
§ 167.	Individualización del autor del acto u omisión impugnados	360
§ 168.	El caso de los órganos administrativos sin personalidad ..	361
§ 169.	Exposición de hechos y derecho	362
§ 170.	Lo demandado	364
§ 171.	Ofrecimiento de la prueba	365
§ 172.	Prueba instrumental. Otros medios de prueba	366
§ 173.	Los testigos	367
§ 174.	Rechazo de la prueba de absolución de posiciones	368

CAPÍTULO XVI

INFORME CIRCUNSTANCIADO. PRUEBA
DEL DEMANDADO. DICTADO DE LA SENTENCIA
NO HABIENDO PRUEBA A TRAMITAR

§ 175.	Trámite a seguir cuando "la acción fuera admisible"	371
§ 176.	Transformación de oficio de la acción de amparo	372
§ 177.	El "requerimiento" del informe circunstanciado	373
§ 178.	El informe circunstanciado, ¿informe-noticia o informe-réplica?	374
§ 179.	Contenido del informe	376
§ 180.	Omisión del requerimiento del informe. Su reemplazo por el traslado expreso de la demanda	377
§ 181.	¿Satisface el "informe circunstanciado" el principio de la bilateralidad?	378
§ 182.	Prueba del demandado	379
§ 183.	Los términos en el amparo. El plazo para la producción del "informe circunstanciado"	379

§ 184.	Habilitación de días y horas. Plazos y notificaciones	380
§ 185.	Falta de contestación del informe	381
§ 186.	Un trámite discutible: traslado del informe circunstanciado a la actora	382
§ 187.	Dictado de la sentencia no habiendo prueba a tramitar	383

CAPÍTULO XVII

PRODUCCIÓN DE LA PRUEBA. PLAZO PARA DICTAR SENTENCIA MEDIANDO AUDIENCIA DE PRUEBA

§ 188.	Audiencia. Producción de la prueba	385
§ 189.	Deber judicial de proveer la prueba propuesta	385
§ 190.	Producción de la prueba. Audiencia de la prueba	387
§ 191.	Actuación del juez en la etapa probatoria del amparo. Medidas para mejor proveer	388
§ 192.	Fecha de la audiencia de prueba	389
§ 193.	Intervención de las partes. Notificaciones	389
§ 194.	Incomparecencia de las partes a la audiencia de prueba ..	390
	a) Incomparecencia del actor	391
	b) Incomparecencia del accionado	392
§ 195.	Término de prueba. Su ampliación	392
§ 196.	Plazos para dictar sentencia	393

CAPÍTULO XVIII

LA SENTENCIA DE AMPARO

§ 197.	Sentencia. Admisión del amparo	395
§ 198.	Condiciones de admisibilidad en la sentencia. Situación al momento de fallar	396
§ 199.	Caracteres de la sentencia admisorio del amparo	399
§ 200.	Contenido de la sentencia de amparo. Aclaración preliminar	399
§ 201.	Mención del accionado	400
§ 202.	Conducta a cumplir. Principio de estricto derecho	400

§ 203.	Distintas variantes	401
	a) Amenazas	401
	b) Daños	401
	c) Actos lesivos sucesivos y repetibles	403
	d) Omisiones	404
	e) Sentencias de ejecución compleja ("dialógicas")	404
§ 204.	Indemnización de daños y perjuicios y sanción de los delitos cometidos	406
§ 205.	Plazo para el cumplimiento de la sentencia de amparo	407
§ 206.	Efectos "inter partes" del amparo concedido	407

CAPÍTULO XIX

COSA JUZGADA Y COSTAS EN EL AMPARO

§ 207.	Cosa juzgada, formal o material, en la sentencia de amparo	409
§ 208.	Lineamientos jurisprudenciales	412
§ 209.	Reexamen del problema	414
§ 210.	Acciones independientes del amparo	416
§ 211.	Imposición de costas. Principio general	417
§ 212.	Las excepciones. Honorarios	418

CAPÍTULO XX

TRÁMITE DE LA APELACIÓN. MEDIDAS PRECAUTORIAS

§ 213.	Providencias apelables	421
§ 214.	Medidas de no innovar y de suspensión de los efectos del acto lesivo	422
§ 215.	El "modus operandi" de tales decisiones en el amparo	424
§ 216.	Jurisprudencia	426
§ 217.	Novedades en medidas cautelares	430
	a) La ponderación de las consecuencias en la emisión de una medida cautelar	430
	b) Las medidas cautelares transitorias	431

c) Ley 26.854	431
1) Informe previo de la autoridad pública, para disponer una medida cautelar	431
2) Vigencia temporal de las medidas cautelares frente al Estado	432
3) Modificación	432
4) Inhibitoria	432
§ 218. Plazo para interponer la apelación	433
§ 219. Necesidad de fundar el recurso	434
§ 220. Concesión o denegatoria de la apelación. Efectos. Modos	435
§ 221. Apelación libre o en relación	440
§ 222. Continuación. El trámite en segunda instancia	440
a) Concesión del recurso	440
b) Denegatoria del recurso	441
§ 223. Intervención del no apelante	442
§ 224. Redacción de las sentencias de cámara	443
§ 225. Recurso de nulidad. Recurso de inaplicabilidad de ley ...	443
§ 226. Acción de amparo y recurso extraordinario. Introducción	444
§ 227. La sentencia de amparo ante el recurso extraordinario ...	445
§ 228. Planteamiento y trámite del recurso extraordinario	448
§ 229. Procedencia e improcedencia del recurso	451
§ 230. La Corte Suprema como tribunal de alzada. Apelación "per saltum"	454

CAPÍTULO XXI

TRÁMITES PROHIBIDOS. NORMAS SUPLETORIAS

§ 231. Planteos inadmisibles. Excusaciones y recusaciones	457
§ 232. Articulación de cuestiones de competencia y planteo de excepciones previas	458
§ 233. Incidentes. Reposición y nulidad	459
a) Recurso de reposición	459
b) Incidente de nulidad	461
§ 234. Normas supletorias	462
§ 235. El artículo 17 de la ley 16.986	463
§ 236. Material subsidiario primario. Plazos y notificaciones ...	463

CAPÍTULO XXII

ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY 16.986

§ 237. Vigencia espacial	467
§ 238. Aplicación de la ley 16.986 en razón del lugar	468
§ 239. La cuestión de los jueces ordinarios o federales en la Capital Federal	469
§ 240. Aplicación de la ley 16.986 por los jueces federales en las provincias. Amparo contra actos de autoridad nacional ..	471
§ 241. Los "puntos regidos por la Constitución"	475
§ 242. Plazo de entrada en vigor de la ley 16.986	476

CAPÍTULO XXIII

AMPARO COLECTIVO

§ 243. Regulación constitucional	479
§ 244. Nuevos derechos. Derechos de incidencia colectiva	479
§ 245. Los derechos homogéneos múltiples como derechos de incidencia colectiva. Creación judicial del amparo-acción de la clase como proceso constitucional	484
a) El caso litigioso	485
b) Reexamen. Una cuestión preliminar	486
c) ¿Innecesidad de la consideración constitucional sobre los efectos expansivos?	487
d) La indivisibilidad de los efectos de la sentencia	488
e) Los derechos homogéneos múltiples en el artículo 43 de la Constitución nacional y la acción de clase entre- vista como subtipo de amparo	488
f) Diseño de la acción de clase por la Corte Suprema	491
1) La acción de clase	491
2) Instrumentación de la acción	491
g) Evaluación	492
h) Ratificación de "Halabi". Las acciones colectivas en la Constitución nacional	494
i) Conclusión	495
§ 246. Los sujetos legitimados para plantear el amparo colectivo. Las acciones "cuasipopulares"	495

§ 247.	El afectado	496
§ 248.	El defensor del pueblo en el amparo colectivo	499
§ 249.	Las asociaciones en el amparo colectivo	501
§ 250.	Trámite del amparo colectivo. Introducción. La reforma constitucional de 1994	503
§ 251.	Las consecuencias de los silencios procesales del constituyente y del legislador. La Corte Suprema como tribunal nomogénético	504
§ 252.	Las normas establecidas por la Corte Suprema. La ruta de las sentencias	505
§ 253.	Continuación. La ruta de las acordadas	507
§ 254.	El contenido de las acordadas	509
§ 255.	El caso "Kersich". Diseño del principio de adaptación y de flexibilización judicial de los amparos colectivos	512
§ 256.	Regulación legislativa procesal (parcial) del amparo ambiental. La acción colectiva en las leyes general del ambiente y de defensa del consumidor	514
§ 257.	Conclusiones	514
§ 258.	Efectos expansivos de las sentencias dictadas en los amparos colectivos	516
	a) Casos en que existe una disposición normativa legal vigente	516
	b) Casos de silencio normativo legal	517
	1) Bienes colectivos propiamente dichos, no divisibles ..	518
	2) Bienes individuales homogéneos múltiples, o pluri-individuales, de difícil, impracticable o costosa división	520
	3) Bienes individuales homogéneos múltiples, o pluri-individuales, de división posible	520
§ 259.	Especificaciones sobre el control de constitucionalidad ..	521

CAPÍTULO XXIV

AMPARO CONTRA ACTOS DE PARTICULARES

§ 260.	Introducción	525
§ 261.	Área fáctica	525
§ 262.	Área normativa. Orden nacional	527
	a) Etapa judicial	527
	b) Primera etapa legislativa	530

	c) Segunda etapa legislativa	532
	d) Etapa constitucional	532
	e) Tercera etapa legislativa	532
	f) Etapa transnacional	533
§ 263.	Los artículos 321 y 498 del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación	533
§ 264.	Relaciones entre los amparos del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación y la ley 16.986	534
§ 265.	Algunos aspectos del amparo contra particulares del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Derechos tutelados	535
§ 266.	Acto lesivo	536
§ 267.	Inexistencia de vías previas o paralelas	536
§ 268.	Otros presupuestos de inadmisibilidad. Plazo de caducidad	537
§ 269.	Competencia	538
§ 270.	Trámite del amparo. Demanda	539
§ 271.	Individualización del demandado	539
§ 272.	Juicio de admisibilidad de la demanda de amparo	540
§ 273.	Rechazo "in limine"	540
§ 274.	Responde de demanda	541
§ 275.	Procedimiento posterior	541
§ 276.	Producción de la prueba	542
§ 277.	Plazos. Incidentes	543
§ 278.	Sentencia	543
§ 279.	Cosa juzgada	543
§ 280.	Impugnación de la sentencia	544
§ 281.	Costas. Medidas cautelares	544
§ 282.	Situación en los fueros restantes	545
§ 283.	Recapitulación	546

CAPÍTULO XXV

AMPARO POR MORA DE LA ADMINISTRACIÓN. RECURSO DE AMPARO POR DEMORA DE LA ADMINISTRACIÓN FEDERAL DE IMPUESTOS O DEL SERVICIO ADUANERO

§ 284.	Introducción. El artículo 28 de la ley 19.549 y el amparo de la ley 16.986	549
--------	--	-----

§ 285. Relación entre el “amparo por mora de la Administración” y la “queja” del artículo 71 del decreto reglamentario 1759/1972	551
§ 286. Relación entre el “amparo por mora de la Administración” y el “pronto despacho” del artículo 10 de la ley 19.549	554
§ 287. Evolución doctrinal y jurisprudencial	556
§ 288. Estado actual de la cuestión	558
§ 289. Aspectos procesales y sustanciales del amparo por mora de la Administración. Objeto	559
§ 290. Reclamo administrativo previo	562
§ 291. Medidas cautelares	563
§ 292. Competencia	563
§ 293. Legitimación activa	564
§ 294. Contra quién se plantea el amparo	565
§ 295. Trámite del amparo	567
§ 296. Resolución judicial	571
§ 297. Cosa juzgada	575
§ 298. Incumplimiento de la sentencia que hace lugar al “amparo por mora”	576
§ 299. Juicio sobre el “amparo por mora de la Administración”	577
§ 300. El amparo por mora en materia previsional	579
§ 301. El “recurso de amparo” por demora de la Administración Federal de Impuestos del Servicio Aduanero	580
§ 302. Cuestiones principales. Denominación. Competencia	583
§ 303. El accionante	583
§ 304. El acto lesivo	584
§ 305. Rol subsidiario del amparo	587
§ 306. El trámite	590
§ 307. La sentencia	593
§ 308. Aclaratoria y apelación de la sentencia	595
§ 309. Carácter del procedimiento. Costas y tasas	596
§ 310. Incumplimiento de la sentencia firme dictada en el amparo	597
§ 311. Normas supletorias	597
§ 312. Relaciones entre el recurso de amparo de las leyes 11.683 (t.o.) y 22.415, la acción de amparo de la ley 16.986 y el amparo de la ley de procedimientos administrativos	598

CAPÍTULO XXVI

AMPAROS ELECTORAL Y SINDICAL

§ 313. Amparo electoral. Objeto. Sujetos legitimados	601
§ 314. Trámite	602
§ 315. Competencia	603
§ 316. Amparo sindical. Precedentes	604
§ 317. Amparo sindical	606
§ 318. El amparo-protección. Derechos cubiertos	607
§ 319. Legitimación	611
§ 320. El amparo sindical y las limitaciones de los amparos de las leyes 16.986 y 17.454	612
§ 321. Carácter. Efectos	614
§ 322. Exclusión	615
§ 323. El amparo sindical en las provincias. Competencia	615
§ 324. Discusión constitucional	617
§ 325. Evaluación	617

CAPÍTULO XXVII

AMPARO AMBIENTAL

§ 326. Denominación	619
§ 327. Objeto	621
§ 328. Reglas procesales	622
a) Competencia	622
b) Acción popular	623
c) Facultades judiciales de prueba	625
d) Medidas precautorias	625
e) Dictámenes oficiales	626
f) Cuestiones complementarias	626
§ 329. Sentencia. Efectos	626
§ 330. Normas supletorias. Los amparos ambientales provinciales	628
§ 331. Evaluación	629

CAPÍTULO XXVIII

HÁBEAS DATA Y AMPARO INFORMATIVO

A) DIMENSIÓN CONSTITUCIONAL DEL HÁBEAS DATA

§ 332. Procesos analizados en este capítulo	631
§ 333. Introducción	631
§ 334. Tratamiento de la norma en la Convención Constituyente	633
§ 335. Naturaleza del hábeas data	634
§ 336. La exigencia de arbitrariedad o ilegalidad manifiesta	635
§ 337. El hábeas data como acción subsidiaria (supletoria) o directa	637
§ 338. Subtipos constitucionales de hábeas data	638
§ 339. Legitimación	639
§ 340. Derechos tutelados	642
§ 341. El hábeas data y los medios de difusión	642
§ 342. Operatividad directa del hábeas data constitucional	643
§ 343. El acceso a la información general obrante en registros públicos. Hábeas data "impropio"	644

B) REGULACIÓN LEGAL DE LA ACCIÓN DE HÁBEAS DATA
(LEY 25.326)

§ 344. Introducción	644
§ 345. Procedencia	645
§ 346. Legitimación activa	647
a) Personas físicas	648
b) Personas jurídicas	649
c) Defensor del pueblo	649
§ 347. Legitimación pasiva	650
§ 348. Competencia	652
a) Competencia territorial	652
b) Competencia por la materia	652
c) Competencia en función del turno	653
d) Competencia federal	653
e) Competencia originaria y exclusiva de la Corte Suprema	655

§ 349. Normas supletorias	655
§ 350. Requisitos de la demanda	657
a) Etapa precontenciosa	657
b) Etapa judicial	659
c) Medidas cautelares	660
d) Tasa de justicia	662
§ 351. Trámite	662
a) Examen de admisibilidad	662
b) Posibilidad de rechazo "in limine"	662
c) Requerimiento de información	663
d) Intervención del Ministerio Fiscal	664
§ 352. Confidencialidad de la información	664
a) Registros privados	664
b) Registros públicos	665
§ 353. Contestación del informe	666
§ 354. Ampliación de la demanda	667
a) Ampliación en el mismo proceso	667
b) Traslado al demandado	667
§ 355. Sentencia	668
a) Casos de incontestación del informe	668
b) Producción de prueba	668
c) Carga y apreciación de la prueba	668
d) Sentencia estimatoria	669
e) Sentencia desestimatoria. Responsabilidades del actor y del demandado	670
f) Comunicación de la sentencia al organismo de control ..	670
g) Costas y honorarios	670
h) Recursos. Cosa juzgada	670
§ 356. Ámbito de aplicación	671
a) Orden público. Normas vigentes en todo el país	671
b) Normas de vigencia local	671
c) Jurisdicción federal	672

C) EL HÁBEAS DATA "CLÍNICO"

§ 357. La ley de derechos del paciente	672
§ 358. Derecho de fondo. El acceso a la historia clínica	673
§ 359. Notas esenciales del hábeas data "clínico"	674
a) Naturaleza jurídica	674
b) Legitimación activa y pasiva	675
c) Trámite y radio de cobertura	675
d) Competencia	676

D) AMPARO INFORMATIVO

§ 360. El derecho a obtener información pública. Regulación normativa	677
§ 361. El ejercicio del derecho. Trámite inicial	678
§ 362. Trámites ante la denegatoria de acceso a la información. Amparo informativo	678
§ 363. Aspectos particulares del amparo informativo de la ley 27.275	679
a) Regulación legal	679
b) Rol directo	681
c) Conversión de un amparo por mora administrativa en un amparo informativo	681

APÉNDICE

Ley 16.986	685
Ley 25.326	689
Ley 26.343	693
Ley 27.275	695
<i>Bibliografía</i>	711 ✓
<i>Índice alfabético</i>	737