

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA	INVENTARIO
F6597	156459



MARÍA ANGÉLICA GELLI

**CONSTITUCIÓN
DE LA NACIÓN
ARGENTINA**
COMENTADA Y CONCORDADA

Sexta edición ampliada y actualizada

TOMO I
Arts. 1.ª a 43

THOMSON REUTERS
LA LEY

LA LEY

ÍNDICE GENERAL

TOMO I

PRÓLOGO A LA SEXTA EDICIÓN.....	XIII
PRÓLOGO A LA QUINTA EDICIÓN.....	XVII
PRÓLOGO A LA CUARTA EDICIÓN.....	XXI
PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN.....	XXV
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN.....	XXIX
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN.....	XXXI
AGRADECIMIENTOS CON MOTIVO DE LA PRIMERA EDICIÓN.....	XXXV

PREÁMBULO

1. Concepto y contenido.....	1
2. Sujeto del poder constituyente.....	3
3. Objetivos.....	6
4. Significado de la invocación de Dios.....	7
5. Destinatarios.....	8
6. Valor jurídico del Preámbulo.....	10
7. Jurisprudencia.....	12

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO PRIMERO

DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS

ARTÍCULO 1º

1. Forma de gobierno y forma de Estado. Interpretación general de la norma.....	23
2. Concepto de Nación.....	24
3. Distinción entre forma de gobierno y de Estado.....	25
4. Democracia representativa.....	25
4.1. Relaciones entre sistema representativo, partidos políticos, régimen electoral y cuerpo electoral.....	26

4.2. Elecciones periódicas y representatividad	27
4.3. Los votos en blanco y el sistema de la democracia representativa	29
5. Sistema republicano	30
5.1. Finalidad de la división de poderes.....	33
5.2. La división de poderes en el Estado moderno. División de poderes, emergencia y decretos de necesidad y urgencia.....	34
5.3. Publicidad de los actos de gobierno	35
5.4. De la publicidad de los actos de gobierno al derecho de acceso a la información pública.....	39
5.5. Responsabilidad de los funcionarios públicos.....	42
5.6. Periodicidad de los cargos electivos	45
5.7. Igualdad ante la ley.....	46
6. Federalismo	47
6.1. Principios generales	47
6.2. Alcance de la supremacía federal.....	49
6.3. División de competencias.....	50
6.3.1. Códigos de fondo y constituciones provinciales	50
6.3.2. Autonomía provincial y división de poderes	50
6.4. Obligaciones y responsabilidades internacionales del gobierno federal, respecto de los estados locales	52
ARTÍCULO 2º	
Sostenimiento del culto católico.....	53
ARTÍCULO 3º	
Capital de la República	58
ARTÍCULO 4º	
1. Los recursos del Estado Federal. Interpretación general de la norma.....	60
2. Finalidades adicionales de los tributos	62
3. Impuestos y tasas: diferencias y similitudes	67
4. Los tributos propios del Estado Federal.....	69
4.1. Derechos de importación y exportación	69
4.2. La venta o locación de tierras de propiedad nacional.....	70
4.3. La renta de correos	71
4.4. Las demás contribuciones que imponga el Congreso.....	71
4.5. Los empréstitos y operaciones de crédito para urgencias de la Nación o empresas de utilidad nacional.....	72
5. El principio insoslayable de legalidad tributaria.....	73
5.1. Improcedencia de la creación por el Poder Ejecutivo.....	75

5.2. Improcedencia del incremento por el Poder Ejecutivo de una alícuota establecida legalmente.....	75
5.3. Improcedencia de la alteración de la base de cálculo, legalmente establecida, por parte del Poder Ejecutivo	75
5.4. Improcedencia de la extensión de impuestos a otros hechos imposables por decreto	76
5.5. Improcedencia de la exclusión de exenciones establecidas por ley, mediante resolución de la Administración Nacional de Aduanas (ANA).....	76
5.6. Improcedencia de la exclusión de exenciones, expresamente establecidas en la ley, por vía de interpretación	76
5.7. Improcedencia de la concesión de preferencias tributarias en zona franca por decreto de necesidad y urgencia.....	77
6. Inconstitucionalidad de la delegación del Congreso en materia tributaria	77
7. Atribuciones concurrentes de las provincias en materia tributaria.....	81
ARTÍCULO 5º	
1. El principio de supremacía y la garantía federal. Interpretación general de la norma	82
2. Atribuciones de las provincias	83
3. Obligaciones de las provincias.....	85
3.1. Sistema de gobierno	85
3.2. Declaración de derechos	87
3.3. Administración de justicia.....	87
3.4. Régimen municipal	88
3.5. Educación primaria.....	90
3.6. La competencia educativa local en situaciones de graves emergencias, el caso de la pandemia del COVID-19.....	91
ARTÍCULO 6º	
1. La intervención federal. Interpretación general de la norma.....	94
2. Causales de intervención	96
3. Sujetos de la intervención	100
4. Efectos de la intervención.....	101
4.1. Alcance de la intervención. Los poderes afectados.....	101
4.2. Atribuciones y responsabilidades del interventor	104
5. Calidades profesionales e institucionales de los interventores.....	106
6. Control judicial de la intervención	107
ARTÍCULO 7º	
Finalidad de la norma. Validez de los actos públicos y procedimientos judiciales de las provincias.....	108

ARTÍCULO 8º	
Derechos ciudadanos en las provincias	110
ARTÍCULO 9º	
1. Las aduanas nacionales. Origen y finalidad de la norma	113
2. Alcance de la prohibición	118
3. Poder de policía local y tasas por servicios	118
ARTÍCULO 10	
Circulación económica por el interior de la República.....	119
ARTÍCULO 11	
Prohibición de los derechos de tránsito interprovinciales.....	121
ARTÍCULO 12	
Igualdad portuaria.....	122
ARTÍCULO 13	
1. Finalidad de la norma	124
2. Alcance de las transformaciones posibles en la Federación	125
ARTÍCULO 14	
1. La declaración de derechos. Interpretación general.....	126
2. A quiénes se reconocen los derechos. La condición de habitante	128
3. Quién reglamenta los derechos constitucionales.....	131
4. La reglamentación de derechos constitucionales y la relatividad en el ejercicio de los derechos.....	132
4.1. Legitimidad y conveniencia de la reglamentación de derechos constitucionales. Reglamentación ordinaria y reglamentación de emergencia	132
4.2. Límites a la reglamentación de los derechos	133
4.3. La atribución reglamentaria y el poder de policía en sentido estricto y en sentido amplio.....	134
4.4. La expansión de los derechos constitucionales y convencionales vs. la limitación de los derechos constitucionales y convencionales	137
4.5. Control judicial de la reglamentación de los derechos	138
5. Derecho de trabajar y ejercer industria lícita. Derecho de navegar y comerciar	139
6. El derecho a ejercer industrias lícitas y el control de precios	144
7. La intervención del Estado en todas las etapas de la actividad económica vs. el control estatal de las distorsiones en un mercado imperfecto	151

8. Derecho de propiedad y derechos adquiridos.....	153
9. Libertad de contratar, su raíz constitucional	159
10. Derecho de peticionar a las autoridades.....	171
11. Gestión de intereses. La reglamentación del <i>lobbying</i>	173
12. Derecho de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio nacional	176
13. Tasas y peajes.....	180
14. Libertad de expresión	181
14.1. Razón y fundamento de la libertad expresiva	181
14.2. Las personas legitimadas en materia de libertad expresiva en el orden nacional e internacional	185
14.3. La reglamentación constitucional de la libertad de expresión.....	188
14.4. Alcance de la prohibición de censura previa	191
14.5. Libertad de expresión y responsabilidad posterior: sus límites.....	198
14.6. La libertad informativa.....	200
14.6.1. El derecho a transmitir lo conocido por diversas fuentes y el derecho al honor. La doctrina " <i>Campillay</i> "	204
14.6.2. El derecho a informar y el honor de los funcionarios públicos. La doctrina de la " <i>real malicia</i> ", sin derecho al insulto. La aplicación de la doctrina en materia de salud.....	209
14.6.3. Convergencia de las doctrinas " <i>Campillay</i> " y de la " <i>real malicia</i> " en la protección del derecho a informar	220
14.6.4. Cuestiones probatorias, libertad informativa y cuestión federal	222
14.6.5. Libertad de expresión y límites temporales a la información electoral.....	222
14.7. Derecho de rectificación o respuesta	225
14.7.1. La Opinión Consultiva 7/86 de la Corte Interamericana de Derechos Humanos sobre el derecho de rectificación o respuesta.....	226
14.8. Libertad de expresión por Internet	227
14.8.1. Beneficios, costos y garantías de la libertad de expresión por Internet.....	227
14.8.2. Protección jurídica y responsabilidades de los usuarios de Internet	230
14.9. Protección de las fuentes de información periodística.....	234
14.10. Colegiación obligatoria de los periodistas.....	239
14.11. Las restricciones indirectas a la libertad expresiva.....	242
14.12. La distribución de publicidad oficial y las interferencias sutiles a la libertad expresiva	244

14.13. La libertad de expresión y la opinión académica de los magistrados judiciales.....	250
14.14. La libertad expresiva y de opinión y los discursos del odio....	253
15. Derecho de asociación.....	256
15.1. Fuentes constitucionales del derecho de asociación.....	256
15.2. Derechos que integran la libertad de asociación.....	257
16. Libertad de culto.....	261
16.1. Libertad de conciencia.....	262
16.2. Libertad de conciencia e intereses de la sociedad.....	263
16.3. Libertad religiosa en ámbitos públicos.....	264
16.3.1. El caso de los crucifijos en las escuelas.....	264
16.3.2. El caso de la Virgen en Tribunales.....	265
16.3.3. La eliminación de los signos religiosos en las personas que concurren a escuelas públicas.....	270
16.3.4. Identidad religiosa y límites a la vestimenta femenina; el caso del "velo total islámico".....	271
16.3.5. Los símbolos religiosos en el espacio público durante las fiestas de fin de año.....	273
16.4. Libertad religiosa y derecho a casarse.....	274
16.5. Derecho a la identidad religiosa y adopción.....	275
16.6. Derecho a emplazar religiosamente a los hijos.....	275
17. Derecho de enseñar y aprender. Obligaciones estatales y niveles de enseñanza.....	278
17.1. Principio de gratuidad y equidad de la educación pública estatal.....	279
17.2. Derecho a una educación bilingüe e intercultural.....	279
17.3. Derecho a la enseñanza religiosa.....	280
17.4. Derechos de los institutos privados.....	283
17.5. Derecho de aprender y objeción de conciencia.....	284
17.6. Derecho de aprender y enseñar y aptitudes personales.....	285
17.7. Derecho a la educación y cambio en los planes de estudio.....	286
17.8. Derecho a la educación y facultades disciplinarias.....	286
18. Nuevos derechos y perfiles nuevos de antiguos derechos.....	287

Artículo 14 bis.

1. Los derechos sociales. Origen e interpretación general de la norma.....	288
2. Derechos individuales del trabajador.....	290
2.1. Condiciones dignas y equitativas de trabajo.....	290
2.2. Jornada limitada y descanso y vacaciones pagados.....	291
2.3. Retribución justa. Salario mínimo vital móvil.....	292
2.4. Igual retribución por igual tarea.....	292
2.5. Participación en las ganancias de las empresas; con control de la producción y colaboración en la dirección.....	293

2.6. Protección contra el despido arbitrario.....	293
2.7. Despido del trabajador y discriminación.....	299
2.8. Protección contra los infortunios laborales.....	303
2.9. Estabilidad del empleado público.....	310
2.10. La estabilidad del empleado público contratado.....	312
2.11. Derecho a la sindicalización libre y democrática.....	315
2.12. La sindicalización del personal policial y penitenciario. Prohibición absoluta o restricciones a los derechos derivados.....	317
3. Derechos colectivos del trabajo.....	320
3.1. Convenios colectivos de trabajo.....	322
3.2. Conciliación y arbitraje.....	323
3.3. Derecho de huelga.....	324
3.4. Garantías de los representantes gremiales.....	328
3.5. El alcance de la libertad sindical de los sindicatos con simple personería jurídica.....	328
4. Derechos de la seguridad social.....	332
4.1. Seguro social obligatorio.....	333
4.2. Jubilaciones y pensiones móviles.....	335
4.3. Protección integral de la familia.....	341
4.4. Compensación económica familiar.....	342
4.5. Acceso a la vivienda digna.....	343
5. Los derechos sociales en las emergencias.....	345

Artículo 15

Abolición de la esclavitud.....	349
---------------------------------	-----

Artículo 16

1. La igualdad. Interpretación general de la norma.....	351
2. La garantía de la igualdad en la doctrina de la Suprema Corte de los Estados Unidos. Criterios aplicables.....	352
3. Igualdad formal e igualdad material en la Constitución Nacional....	359
4. La igualdad, los derechos de las mujeres y la perspectiva de género. Precisiones terminológicas.....	366
5. Prohibición de fueros personales en la Constitución argentina.....	372
6. Igualdad tributaria y ante las cargas públicas.....	373
7. Prohibición de discriminar. La ley 23.592.....	376
7.1. Aplicación de la ley 23.592 a la ideología y programa de los partidos políticos.....	377
7.2. Aplicación de la ley 23.592 en el empleo privado.....	379
8. Acciones positivas. La prueba de la discriminación en el acceso al empleo y en el despido laboral.....	381
9. El problema de la discriminación basada en el sexo en materia de seguridad social.....	389

10. Derecho a una duración razonable del proceso e igualdad	391
11. Residencia en las distintas provincias argentinas e igualdad en el acceso al trabajo	395
12. Igualdad etaria, adultos mayores y coronavirus	397

ARTÍCULO 17

1. Derechos de propiedad de los habitantes de la nación, nacionales y extranjeros. Interpretación general de la norma	400
2. Contenido constitucional de la propiedad	406
3. Garantías de la propiedad	408
4. La expropiación, requisitos y límites	410
4.1. La expropiación irregular o inversa	414
4.2. La retrocesión	416
4.3. La ocupación temporánea	416
4.4. La expropiación judicial	418
5. Protección de la propiedad intelectual	421
6. Prohibición de la confiscación, de los servicios personales y de las requisiciones	423
7. La confiscación derivada de la prohibición de ajustar ganancias por inflación	427

ARTÍCULO 18

1. El debido proceso legal. Principios y finalidad. Interpretación general de la norma. El principio de legalidad en materia penal	429
2. Valor de los informes, recomendaciones y opiniones consultivas y sentencias de los tribunales internacionales y sus efectos en las garantías de la libertad	438
2.1. La doble instancia en el proceso penal y la garantía del 'doble conforme'	440
2.2. Privación de libertad y derecho a una duración razonable del proceso. El plazo razonable de la prisión preventiva	444
2.3. Derecho a ser juzgado en un plazo razonable	449
2.4. La revisión de sentencias firmes por aplicación de las recomendaciones de la Comisión Americana de Derechos Humanos y por la interpretación de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	451
2.5. El poder disciplinario de los jueces y las garantías convencionales del debido proceso. La Acordada CS,26/2008	456
3. El debido proceso legal en el proceso penal	458
4. El debido proceso legal y los derechos y garantías de los procesados en los juicios por delitos de <i>lesa humanidad</i>	459
5. La garantía del juez independiente e imparcial	461
6. La imparcialidad judicial en los casos de imputaciones y procesamiento a indígenas	470

7. Legalidad de la prueba frente a la necesidad social de aplicar sanciones. La regla de exclusión y la teoría del fruto del árbol venenoso,	472
7.1. Derecho a no declarar contra sí mismo. La 'confesión' en sede policial	476
7.2. Derecho a no declarar contra sí mismo y prueba de alcoholemia	479
7.3. Inviolabilidad del domicilio y de los papeles privados	480
7.4. Requisa de pertenencias personales. Causa probable de registro	481
7.5. Derecho a la intimidad, escuchas telefónicas y control de los mails	482
8. Derecho a disponer de un abogado defensor	489
9. Garantía contra el 'doble juzgamiento'	490
10. La prohibición del 'doble juzgamiento' penal y la cosa juzgada fraudulenta	491
11. La prohibición de la pena de muerte	493
12. Finalidad de las cárceles y garantías de los detenidos	493
13. El problema de la constitucionalidad de la reclusión por tiempo indeterminado y la cuestión de la peligrosidad como criterio de prevención especial	497
14. El derecho a una acusación y la condena penal pese al pedido de absolución formulado por el fiscal	501
15. Los derechos del querellante en la acusación penal	504
16. La imprescriptibilidad de los crímenes contra la humanidad y el principio de irretroactividad de la ley penal	505
17. Los delitos de <i>lesa humanidad</i> y las garantías de los procesados y condenados por esos delitos. Los dilemas de la punición en la Argentina	510
17.1. La prohibición absoluta de aplicar tratos crueles e inhumanos. Derecho al arresto domiciliario de un condenado sin sentencia firme en delitos de <i>lesa humanidad</i>	512
17.2. La ley interpretativa en materia penal y la garantía de la irretroactividad de la ley más gravosa en los delitos de <i>lesa humanidad</i>	514
17.3. El principio de inocencia puesto a prueba en los delitos de <i>lesa humanidad</i>	520

ARTÍCULO 19

1. La privacidad y el principio de legalidad. Interpretación general de la norma	522
2. La privacidad como principio de no interferencia	526
2.1. El problema de la protección estatal de la vida humana y la autonomía personal	528
2.2. La ley sobre derechos de los pacientes y el derecho a la privacidad y a la intimidad	534

2.3. El problema de la tenencia de estupefacientes para uso personal.....	539
2.4. La Ley de Salud Mental, la autonomía de los enfermos y las internaciones compulsivas.....	545
2.5. Las imposiciones estatales y la seguridad personal.....	547
2.6. La objeción de conciencia y el derecho a la objeción de conciencia.....	547
2.7. Los intereses estatales en materia educativa, la libertad de conciencia y la preservación de la propia cultura.....	550
2.8. Los intereses estatales en materia de salud reproductiva y procreación responsable y el derecho a la intimidad e identidad familiar.....	554
2.9. El derecho a la no interferencia estatal en las creencias religiosas de las minorías, en los ámbitos públicos.....	557
3. Principio de intimidad.....	559
3.1. Intimidad y libertad de información.....	560
3.2. Intimidad, protección de la imagen y derecho a la opinión crítica.....	564
3.3. Intimidad, derecho a la imagen, fotografías no consentidas y consentidas en Internet.....	567
3.4. Intimidad y análisis médicos no anunciados.....	571
3.5. Intimidad y prueba hemática compulsiva.....	571
3.6. Intimidad y captura de objetos personales para obtener pruebas de histocompatibilidad.....	575
3.7. Intimidad y registro de datos personales.....	578
3.8. Intimidad e intervenciones telefónicas.....	579
3.9. Privacidad e intimidad del correo electrónico y en Internet.....	579
3.10. Privacidad e intimidad del correo electrónico en el ámbito laboral.....	584
4. Principio de legalidad.....	586
ARTÍCULO 20	
1. Los derechos de los extranjeros. Finalidad e interpretación general de la norma.....	588
2. El alcance de los derechos reconocidos a los extranjeros.....	591
3. Los extranjeros y la ciudadanía.....	595
ARTÍCULO 21	
1. La defensa de la patria. Interpretación general de la norma.....	598
2. El servicio militar obligatorio y la objeción de conciencia.....	599
ARTÍCULO 22	
1. Democracia y peticiones populares. Interpretación general de la norma.....	602

2. El derecho a peticionar y sus límites en una república democrática....	603
3. Los atentados y delitos contra la soberanía popular.....	605
4. Las protestas populares y las instituciones políticas.....	607
ARTÍCULO 23	
1. Concepto y orígenes del estado de sitio.....	610
2. Interpretación general del Art. 23.....	614
3. Empleo del estado de sitio en la historia constitucional argentina....	615
4. El estado de sitio como atribución federal.....	616
5. Estado de sitio y decreto de necesidad y urgencia <i>impòstergable</i>	616
6. Efectos del estado de sitio.....	618
6.1. Derechos y garantías afectados.....	619
6.2. Atribución presidencial para arrestar personas.....	619
6.3. La opción para salir del país.....	620
7. El control judicial durante el estado de sitio.....	621
7.1. Regulación del estado de sitio. Ley 23.098.....	621
7.2. Evolución de la jurisprudencia.....	623
8. Suspensión de las garantías durante las emergencias según la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Opinión Consultiva 8/87 y Opinión Consultiva 9/87.....	627
ARTÍCULO 24	
1. La reforma de la legislación y el juicio por jurados. Finalidad de la norma.....	628
2. El juicio por jurados.....	629
ARTÍCULO 25	
Políticas públicas en materia inmigratoria.....	638
ARTÍCULO 26	
Libertad de navegación por los ríos interiores de la República.....	640
ARTÍCULO 27	
1. El gobierno federal y las relaciones internacionales.....	641
2. El gobierno federal y los tratados internacionales.....	650
3. Los límites a la celebración de tratados. El principio de supremacía.....	652
ARTÍCULO 28	
1. El principio de razonabilidad y el Estado de derecho.....	652
2. El principio de razonabilidad como norma operativa.....	655
3. La razonabilidad o el debido proceso sustantivo, como límite al poder estatal.....	656

4. Criterios o pautas de razonabilidad.....	657
5. Razonabilidad e inconstitucionalidad sobreviniente	666
6. Criterios o pautas de razonabilidad en materia de igualdad.....	671

ARTÍCULO 29

1. La prohibición de las dictaduras. Razón histórica y finalidad de la norma.....	675
2. Delitos institucionales y funcionales.....	678
3. Efectos de los actos prohibidos.....	678
4. Derechos especialmente protegidos.....	679

ARTÍCULO 30

1. Poder constituyente reformador o derivado. Interpretación general. Características del problema	680
2. Problemas interpretativos del Art. 30	681
2.1. Alcance de la reforma. La cuestión de los contenidos pétreos.....	681
2.2. El poder constituyente y los límites emergentes de los Tratados de Derechos Humanos.....	684
2.3. Los requisitos de la declaración de la necesidad de reforma.....	685
2.4. Atribuciones del Congreso Federal.....	687
2.5. Atribuciones de la Convención Constituyente.....	687
2.6. El carácter excluyente del procedimiento del Art. 30 de la Constitución Nacional para producir la reforma.....	688
3. Control de la reforma constitucional. Problemas.....	688
3.1. Control judicial de una reforma constitucional y proceso democrático	689
3.2. Los controles posibles de una reforma constitucional.....	691
3.3. Precedentes jurisprudenciales sobre control judicial de la reforma constitucional.....	692
3.4. El caso "Polino".....	695
3.4.1. Cuestiones relevantes en el caso "Polino". Doctrina de la Corte Suprema y disidencias.....	696
3.4.1.1. La cuestión política ausente, en el voto de la mayoría.....	697
3.4.1.2. Legitimación, caso concreto y agravio.....	698
3.4.1.3. Forma y alcance de la declaración de necesidad de reforma constitucional.....	698
3.5. El caso "Romero Feris".....	700
3.5.1. La decisión de la mayoría y el voto en concurrencia.....	701
3.5.2. La disidencia del ministro Fayt.....	702
3.5.3. Atribuciones de la Convención Reformadora.....	703

3.6. El caso "Fayt". La nulidad de la reforma constitucional. Efectos.....	705
3.7. El caso "Schiffirin".....	708

ARTÍCULO 31

1. La jerarquía en el ordenamiento jurídico argentino. Interpretación general de la norma	711
2. Supremacía constitucional. Consecuencias.....	712
3. El control de constitucionalidad.....	712
4. Alcance, límites y efectos del control de constitucionalidad en la Argentina.....	714
5. El proceso de desconstitucionalización y la ruptura del principio de supremacía constitucional. La Acordada de reconocimiento de los gobiernos <i>de facto</i>	719
6. El problema de las fuentes y la jerarquía constitucional.....	724
7. Interpretación del Art. 31 después de la reforma constitucional de 1994.....	725
8. La supremacía constitucional y la integración regional.....	726
9. La reserva de la Provincia de Buenos Aires.....	727

ARTÍCULO 32

1. La defensa de la libertad de imprenta. Origen e interpretación general de la norma	728
2. La competencia reglamentaria y jurisdiccional sobre la prensa.....	730

ARTÍCULO 33

1. Los derechos implícitos. Origen y finalidad de la norma.....	732
2. Alcance de los derechos implícitos: problemas interpretativos.....	733
3. El paradigma de los derechos implícitos en la Argentina.....	735
3.1. Derecho a la vida.....	735
3.2. Derecho a la salud.....	746
3.3. Derecho a la dignidad humana: derecho a casarse y a formar una familia.....	750
3.4. El derecho a la verdad.....	751
3.5. Derecho de acceso a la información pública. La ley 27.275.....	752
3.6. Derecho de reunión.....	761

ARTÍCULO 34

1. Incompatibilidades judiciales.....	765
---------------------------------------	-----

ARTÍCULO 35

1. Nombres oficiales del Estado Argentino.....	766
--	-----

CAPÍTULO SEGUNDO

NUEVOS DERECHOS Y GARANTÍAS

Características de la reforma constitucional de 1994. El paradigma de la defensa de la democracia y de los derechos humanos	767
ARTÍCULO 36	
1. La defensa de la Constitución. Interpretación general y origen histórico de la norma	773
2. Los golpes de Estado en la República Argentina. Efectos jurídicos sobre la supremacía constitucional	774
3. Ineficacia de las interrupciones constitucionales. Efectos sobre los autores o partícipes de los hechos de fuerza	776
4. El derecho de resistencia	777
5. Corrupción pública y sistema democrático	777
6. La Ley de Ética Pública	778
7. La Oficina Anticorrupción	779
ARTÍCULO 37	
1. Derechos políticos. Interpretación general de la norma	780
2. Los derechos electorales	781
2.1. Características del sufragio	781
2.2. Derecho a elegir	782
2.3. El derecho a elegir y ser elegido de los detenidos sin condena ...	783
2.4. El derecho a elegir de los condenados detenidos	786
2.5. El derecho a ser elegido y los condenados sin sentencia firme	788
2.6. Desecho a ser elegido gobernador de provincia	789
2.7. Derecho a elegir y certeza en la competencia electoral	792
3. Deber de votar y libertad de conciencia	794
4. La igualdad política. Alcance: Leyes de Cupo Femenino y de Paridad de Género	795
5. Los derechos y garantías de participación electoral y política en la jurisprudencia de la Corte Interamericana	798
ARTÍCULO 38	
1. Los partidos políticos y el sistema democrático. Interpretación general de la norma	800
2. Significado de los partidos políticos	801
3. La personalidad jurídica del partido político, instrumento del sistema democrático	802
4. Nacimiento y extinción de los partidos políticos	804
5. Atribuciones de los partidos políticos. La postulación de candidatos ...	806

6. Deberes de los partidos políticos	811
6.1. Competencia para la postulación de cargos electivos. Las internas abiertas	811
6.2. La representación de las minorías	816
6.3. El sostenimiento estatal de los partidos políticos y la publicidad del origen y destino de los fondos partidarios y del patrimonio	816
6.4. Limitaciones a las contribuciones y gastos de las campañas electorales	823
6.5. La limitación temporal de las campañas electorales y el abuso de la publicidad oficial	825
7. La crisis del sistema de partidos políticos y las alquimias electorales ...	829
8. Los partidos políticos y la defensa del orden democrático. Los problemas del control estatal y los partidos antisistema	833
ARTÍCULO 39	
1. El sistema representativo y las formas semidirectas de democracia ...	839
2. La iniciativa popular: alcance y límites constitucionales	840
3. La ley reglamentaria 24.747	841
ARTÍCULO 40	
1. Significado de la consulta popular	842
2. Consulta popular vinculante	843
3. Consulta popular no vinculante	844
ARTÍCULO 41	
1. Importancia de la cuestión ambiental	846
2. Interpretación general de la norma. Modelo jurídico de análisis de la cuestión ambiental	847
3. La distribución de competencias en materia ambiental	851
4. La legitimación activa en materia ambiental	858
5. Alcance de los derechos reconocidos. El desarrollo humano y la igualdad	860
6. Las obligaciones y los deberes en materia ambiental. El principio precautorio	862
7. El resguardo del ambiente cultural	866
ARTÍCULO 42	
1. La autonomía de la voluntad y la defensa de los consumidores ...	868
2. Textura constitucional de los derechos de usuarios y consumidores ...	871
3. Objetivos y medios en la protección de usuarios y consumidores	875
3.1. Derechos que comprende la protección de usuarios y consumidores	875

3.2.	Medios de protección de usuarios y consumidores	877
3.3.	La Ley de Defensa de la Competencia y el abuso de posición dominante.....	883
3.4.	La defensa de la competencia y el caso de los servicios jurídicos prepagos	887
3.5.	Educación del consumidor, publicidad y propaganda.....	890
4.	Líneas ideológicas y principios jurídicos en los derechos de usuarios y consumidores	891
5.	Legitimación activa y extensión del amparo.....	893
6.	La prestación de los servicios públicos. Control de razonabilidad y control social.....	895
7.	Los entes de regulación y control de los servicios públicos.....	900
ARTÍCULO 43		
1.	Las garantías constitucionales	903
2.	Amparo	903
2.1.	Orígenes jurisprudenciales del amparo. De "Siri" y "Kot" al Art. 43 de la Constitución Nacional.....	904
2.2.	El amparo del Art. 43. Interpretación general	905
2.3.	Problemas interpretativos del amparo en el Art. 43.....	906
2.3.1.	Naturaleza del amparo	907
2.3.2.	El amparo en las emergencias económicas y sociales	911
2.3.3.	Los tipos de amparo y la amplitud de la legitimación....	915
2.3.3.1.	Amparo individual	915
2.3.3.2.	Amparo individual con efecto colectivo	917
2.3.3.3.	Amparo colectivo.....	919
2.3.3.4.	Acciones de clase.....	922
2.3.3.5.	Las acciones populares	927
2.3.4.	Efectos jurídicos de la sentencia en amparos colectivos, respecto de los particulares afectados.....	930
2.4.	Jurisprudencia	931
2.4.1.	Intendente municipal y gobernador de provincia	931
2.4.2.	Ciudadano, exdiputado y concejal	935
2.4.3.	Vecino	935
2.4.4.	Defensor del Pueblo	936
2.4.5.	Representante gremial.....	938
2.4.6.	Legisladores.....	938
2.4.7.	Partidos políticos.....	938
2.4.8.	Afiliada al INSSJP	939
2.4.9.	Centro de Estudios Legales y Sociales.....	939
2.4.10.	El Asesor Tutelar de la Ciudad de Buenos Aires y el acceso a la educación como derecho de incidencia colectiva	940

2.4.11.	Colegio de Fonoaudiólogos.....	941
2.4.12.	Asociaciones y fundaciones	941
2.4.13.	Médicos de un hospital público y asociaciones profesionales médicas	941
2.4.14.	Asociación en defensa de la vida desde la concepción.....	942
2.5.	Las inconstitucionalidades sobrevinientes de la ley 16.986....	943
2.6.	Funcionalidad del amparo como control económico y político	945
3.	<i>Habeas data</i>	946
3.1.	Texto y contexto del <i>habeas data</i> en la Constitución argentina	946
3.2.	Naturaleza del <i>habeas data</i> : la garantía que destila derechos sustantivos.....	950
3.3.	Los sujetos protegidos.....	951
3.4.	Los bancos de datos obligados	952
3.4.1.	Registros o bancos de datos públicos.....	953
3.4.2.	Registros o bancos de datos privados destinados a proveer informes.....	956
3.4.3.	Bancos de datos de información crediticia, públicos o privados.....	957
3.4.4.	La protección de los datos de titulares y beneficiarios de tarjetas de crédito	957
3.4.5.	Fuentes de información y registros periodísticos....	958
3.5.	Derechos tutelados por el <i>habeas data</i>	964
3.6.	Alcance de la tutela. Datos públicos y privados. Calidad de los datos.....	964
3.7.	La ley 25.326 de Protección de Datos Personales	966
4.	<i>Habeas corpus</i>	969
4.1.	Orígenes e importancia.....	969
4.2.	Las detenciones o arrestos constitucionales	972
4.3.	El <i>habeas corpus</i> contra sentencias judiciales.....	972
4.4.	Regulación del <i>habeas corpus</i> . Ley 23.098.....	973
4.4.1.	<i>Habeas corpus</i> clásico	974
4.4.2.	<i>Habeas corpus</i> preventivo.....	974
4.4.3.	<i>Habeas corpus</i> correctivo.....	975
4.4.4.	<i>Habeas corpus</i> restringido	978
4.4.5.	<i>Habeas corpus</i> colectivo y correctivo.....	978
4.5.	El <i>habeas corpus</i> en la desaparición forzada de personas ...	981
4.6.	El <i>habeas corpus</i> y la pandemia del COVID-19	982

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA	INVENTARIO
F6598	1.56460



MARÍA ANGÉLICA GELLI

CONSTITUCIÓN
DE LA NACIÓN
ARGENTINA
COMENTADA Y CONCORDADA

Sexta edición ampliada y actualizada

TOMO II
Arts. 44 a 129

THOMSON REUTERS
LA LEY

1999

ÍNDICE GENERAL

TOMO II

SEGUNDA PARTE

AUTORIDADES DE LA NACIÓN

TÍTULO PRIMERO

GOBIERNO FEDERAL

1. La estructura del poder en la Argentina	3
2. Las reformas constitucionales de 1994 en la organización del poder	4
3. Reformulación de los poderes clásicos. Controles interórganos e intraórganos.....	5
4. Federalismo y Senado.....	7
5. Las modificaciones al Poder Judicial y al Ministerio Público.....	8

SECCIÓN PRIMERA

DEL PODER LEGISLATIVO

ARTÍCULO 44

1. Características del Congreso Argentino	13
2. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la representación en el Senado.....	18

CAPÍTULO PRIMERO

DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS

ARTÍCULO 45

1. La representación en la Cámara de Diputados.....	19
---	----

2. Sistema electoral. Las exigencias y las alternativas constitucionales	21
3. El número de diputados	25
ARTÍCULO 46	
Número de diputados para la Primera Cámara	28
ARTÍCULO 47	
Integración de la Legislatura. Censo poblacional.....	29
ARTÍCULO 48	
Requisitos para ser diputado	31
ARTÍCULO 49	
Elección de diputados.....	33
ARTÍCULO 50	
Duración del mandato de los diputados.....	35
ARTÍCULO 51	
Vacantes de diputados	36
ARTÍCULO 52	
Iniciativas exclusivas de la Cámara de Diputados	38
ARTÍCULO 53	
1. El juicio político: interpretación general. Modificaciones introducidas por la reforma constitucional de 1994	39
2. Naturaleza del juicio político.....	41
3. Causales de remoción.....	42
3.1. Mal desempeño	42
3.2. Delitos en el ejercicio de la función o crímenes comunes ...	43
4. Requisitos de la acusación	44
5. Efectos de la renuncia del funcionario sobre el enjuiciamiento político	47
6. Juicio político e inmunidad de los funcionarios.....	48
7. El error como causal de mal desempeño de los magistrados judiciales. Alcance de la inmunidad.....	52
8. El juicio político a los integrantes de la Corte Suprema en 1946/47.....	54
9. El juicio político promovido a la Corte Suprema en 2002.....	58
10. Los enjuiciamientos políticos a integrantes de la Corte Suprema en 2003-2005.....	63

11. El juicio político a presidentes constitucionales según la solicitud de Opinión Consultiva a la Corte Interamericana de Derechos Humanos	69
--	----

CAPÍTULO SEGUNDO DEL SENADO

ARTÍCULO 54	
1. El Senado federal. Interpretación general de la norma	74
2. El número y la representatividad de los senadores	75
3. La elección directa	77
4. El período de transición establecido en la reforma de 1994. Conflictos políticos y jurídicos	78
5. La representación político-partidaria en el Senado. Crisis y subterfugios	80
ARTÍCULO 55	
Requisitos para ser elegido senador	81
ARTÍCULO 56	
Duración del mandato de los senadores	82
ARTÍCULO 57	
1. Ubicación político-institucional del vicepresidente de la Nación. Armonías y tensiones en la fórmula presidencial	83
2. Atribuciones del vicepresidente.....	87
ARTÍCULO 58	
1. Presidencia provisional del Senado.....	89
2. El voto del presidente provisional del Senado, presidiendo la Cámara.....	90
ARTÍCULO 59	
Requisitos del enjuiciamiento político en el Senado	92
1. Juramentó de los senadores	92
2. Publicidad de las actuaciones	92
3. El debido proceso en las actuaciones del Senado	93
4. La suspensión del acusado.....	95
ARTÍCULO 60	
1. Efectos del fallo de destitución.....	97

2. Efectos sobre el enjuiciamiento político de una eventual sentencia absolutoria en el proceso penal	98
3. El juicio político y la revisión judicial.....	99
ARTÍCULO 61	
Acuerdo senatorial para declarar el estado de sitio.....	103
ARTÍCULO 62	
Vacantes de senadores	104
CAPÍTULO TERCERO	
DISPOSICIONES COMUNES A AMBAS CÁMARAS	
ARTÍCULO 63	
1. Sesiones de las Cámaras. Interpretación general de la norma.....	106
2. Las sesiones de las Cámaras del Congreso	107
2.1. Sesiones preparatorias	107
2.2. Sesiones ordinarias.....	107
2.3. Sesiones de prórroga	108
2.4. Sesiones extraordinarias	109
2.5. Sesiones especiales.....	110
2.6. Sesiones secretas	110
ARTÍCULO 64	
1. Razón histórica y justificación actual de los fueros parlamentarios	111
2. Clases de prerrogativas	113
3. Interpretación general del Art. 64	113
4. El derecho de las Cámaras a juzgar la legitimidad de los títulos de sus miembros, la competencia electoral y revisión judicial	113
5. El <i>quorum</i> y las atribuciones de las Cámaras para lograrlo.....	122
ARTÍCULO 65	
Inicio y finalización simultánea de las sesiones de las Cámaras.....	126
ARTÍCULO 66	
1. Interpretación general de la norma.....	128
2. Atribución reglamentaria de las Cámaras.....	128
3. Atribuciones disciplinarias de las Cámaras	129
4. Competencia de las Cámaras para remover a sus miembros.....	130
5. Competencia de las Cámaras para excluir a sus miembros	130
6. La aceptación de las renunciaciones de los integrantes de las Cámaras....	132

7. El problema de la extensión de las prerrogativas parlamentarias sobre terceros y la cuestión de los poderes implícitos	132
ARTÍCULO 67	
Juramento de los legisladores.....	137
ARTÍCULO 68	
1. Las inmunidades legislativas individuales.....	139
2. Alcance constitucional de la inmunidad de opinión	141
3. Amplitud funcional de la inmunidad de expresión.....	144
4. Amplitud temporal de la inmunidad de expresión	147
5. Inaplicabilidad del Art. 1º de la ley 25.320 a la inmunidad de opinión. Inconstitucionalidad de una interpretación contraria.....	147
ARTÍCULO 69	
1. Finalidad de la inmunidad de arresto	149
2. Alcance de la inmunidad.....	150
3. Límite de la inmunidad	151
ARTÍCULO 70	
1. La inmunidad legislativa y el desafuero. Interpretación general de la norma	154
2. El procedimiento del desafuero	155
3. Alcance y efectos del desafuero de los legisladores.....	157
4. El régimen de la ley 25.320	158
5. La eventual renuncia anticipada y general a las inmunidades parlamentarias	162
ARTÍCULO 71	
1. La interpelación. Interpretación general de la norma	165
2. La interpelación argentina. Efectos	166
ARTÍCULO 72	
1. Prohibiciones a los miembros del Congreso. Finalidad de la norma.....	168
2. Alcance de la prohibición.....	169
ARTÍCULO 73	
1. Finalidad de la norma	170
2. Prohibición a los eclesiásticos regulares	171
3. Incompatibilidad de los gobernadores de provincias.....	172

ARTÍCULO 74

- | | |
|---|-----|
| 1. La dieta de los legisladores. Finalidad de la norma..... | 177 |
| 2. La retribución de los legisladores | 177 |

CAPÍTULO CUARTO

ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

ARTÍCULO 75

- | | |
|---------------------------------------|-----|
| Inciso 1°
Derechos aduaneros | 179 |
|---------------------------------------|-----|

Inciso 2°

- | | |
|--|-----|
| 1. La coparticipación federal. Interpretación general de la norma..... | 181 |
| 2. Los principios de la distribución tributaria en la coparticipación federal | 182 |
| 3. La situación de la Ciudad de Buenos Aires en el régimen de coparticipación..... | 184 |
| 4. El procedimiento de la coparticipación | 186 |
| 5. El resguardo del régimen de coparticipación vigente al momento de sanción de las reformas de 1994 | 186 |
| 6. El régimen de coparticipación federal como cuestión constitucional de competencia originaria | 187 |

Inciso 3°

- | | |
|-------------------------------|-----|
| Recursos coparticipables..... | 191 |
|-------------------------------|-----|

Inciso 4°

- | | |
|------------------------------|-----|
| Empréstitos nacionales | 192 |
|------------------------------|-----|

Inciso 5°

- | | |
|--|-----|
| Disposición de las tierras públicas..... | 194 |
|--|-----|

Inciso 6°

- | | |
|--|-----|
| Banco Federal y emisión de moneda..... | 195 |
|--|-----|

Inciso 7°

- | | |
|----------------------------------|-----|
| Arreglo de la deuda pública..... | 202 |
|----------------------------------|-----|

Inciso 8°

- | | |
|---|-----|
| 1. El presupuesto | 207 |
| 2. La aprobación o el rechazo de la cuenta de inversión | 213 |

Inciso 9°

- | | |
|----------------------------------|-----|
| Subsidios a las provincias | 214 |
|----------------------------------|-----|

Inciso 10

- | | |
|---|-----|
| Reglamentación fluvial y portuaria..... | 215 |
|---|-----|

Inciso 11

- | | |
|---|-----|
| 1. La moneda nacional | 216 |
| 2. Las cuasi monedas y los bonos provinciales..... | 222 |
| 3. Atribución de establecer el sistema de pesos y medidas | 224 |

Inciso 12

- | | |
|---|-----|
| 1. La cláusula de los Códigos y la jurisdicción local | 224 |
| 2. La jurisdicción local y la situación de la Ciudad de Buenos Aires | 230 |
| 3. La legislación especial | 231 |
| 3.1. Legislación sobre naturalización y nacionalidad..... | 231 |
| 3.2. La doble nacionalidad en el sistema argentino..... | 234 |
| 3.3. Legislación sobre bancarrotas..... | 235 |
| 3.4. Legislación sobre falsificación de monedas y documentos públicos del Estado..... | 235 |
| 3.5. Legislación sobre juicio por jurados | 235 |

Inciso 13

- | | |
|--|-----|
| Regulación del comercio exterior e interprovincial | 237 |
|--|-----|

Inciso 14

- | | |
|---------------|-----|
| Correos | 241 |
|---------------|-----|

Inciso 15

- | | |
|--------------|-----|
| Límites..... | 242 |
|--------------|-----|

Inciso 16

- | | |
|----------------------------------|-----|
| Seguridad de las fronteras | 244 |
|----------------------------------|-----|

Inciso 17

- | | |
|--|-----|
| 1. La preexistencia de los pueblos indígenas argentinos | 245 |
| 2. De la Nación de ciudadanos a la pluralidad cultural. Reformulación de la igualdad y la propiedad | 246 |
| 3. Los derechos de los indígenas y de los pueblos indígenas | 251 |
| 4. Las cuestiones referidas al derecho a la consulta y a la información de los pueblos indígenas argentinos | 255 |
| 5. El problema de las atribuciones concurrentes entre el Estado federal y las provincias en materia de derechos indígenas..... | 264 |

Inciso 18	
1. La cláusula para el progreso y el bienestar general	268
2. Políticas de población e inmigración	270
3. Atribuciones concurrentes en materia de poder de policía de bienestar. La regla de la no interferencia de las provincias	272
Inciso 19	
1. La nueva cláusula para el progreso, el bienestar y la justicia social ...	273
2. Desarrollo humano y poder de policía ampliado	274
3. Políticas de desarrollo y crecimiento armónico entre la Nación, las provincias y las regiones	275
4. Políticas públicas en materia de educación. Los principios de gratuidad y equidad de la educación pública estatal	275
5. La autonomía y autarquía universitaria	280
6. La protección de la cultura y la creación artística	285
Inciso 20	
1. La estructura del Poder Judicial Federal. El mapa judicial	286
2. Empleos, pensiones y honores	287
3. Amnistías generales	288
Inciso 21	
1. Renuncia del presidente y del vicepresidente de la Nación	294
2. Declarar la procedencia de una nueva elección	296
Inciso 22	
1. Los tratados. El problema de las fuentes y la jerarquía del ordenamiento jurídico. Interpretación general de la disposición. Sus partes	298
2. Procedimiento de celebración y aprobación de los tratados	299
3. Jerarquía de los tratados y concordatos	300
4. Jerarquía constitucional de los Tratados de Derechos Humanos	300
4.1. Jerarquía constitucional en las condiciones de vigencia de los tratados	301
4.2. Los Tratados de Derechos Humanos no derogan artículos de la primera parte de la Constitución	308
4.3. Los Tratados de Derechos Humanos son complementarios de los derechos y garantías reconocidos por la Constitución	310
5. La denuncia de los tratados con jerarquía constitucional. Efectos ..	311
6. La declaración de jerarquía constitucional de otros tratados sobre derechos humanos	311
7. La jurisprudencia de la Corte Interamericana, su valor y efectos en el orden jurídico interno. El control de convencionalidad	312

Inciso 23	
1. Las acciones positivas	323
2. Alcance de la protección del niño y la madre	325
3. El interés superior del niño. Derecho a la identidad personal y familiar y adopción plena	327
4. La Convención de los Derechos del Niño y el trato de quienes están en conflicto con la ley penal	329
Inciso 24	
1. La integración supraestatal. Jerarquía y alcance	332
2. El derecho de la integración o derecho comunitario	333
3. Requisitos de aprobación y denuncia de los tratados de integración ..	336
4. La creación y puesta en funcionamiento del PARLASUR. El alcance de las inmunidades de los parlamentarios	336
Inciso 25	
Autorización para la guerra y la paz	339
Inciso 26	
Autorización para represalias y presas	341
Inciso 27	
Organización de las Fuerzas Armadas	341
Inciso 28	
Introducción y salida de Fuerzas Armadas	344
Inciso 29	
Declaración, aprobación y suspensión del estado de sitio	345
Inciso 30	
1. Interpretación general de la disposición	347
2. Las atribuciones del Congreso Federal sobre el territorio de la Capital Federal y la autonomía de la Ciudad de Buenos Aires	348
3. Los establecimientos de utilidad nacional y los poderes de las provincias y los municipios. La regla de la no interferencia	348
Inciso 31	
Intervención federal	349
Inciso 32	
1. Los poderes implícitos. Origen, justificación y alcance	351
2. Las comisiones investigadoras	353

ARTÍCULO 76

1. Antecedentes	356
2. Atribución reglamentaria del presidente y delegación legislativa en el presidente	357
3. Justificación de la delegación legislativa	359
4. La delegación de facultades legislativas en la jurisprudencia de la Corte Suprema: de "Delfino" a "Cocchia"	361
5. Problemas interpretativos del Art. 76 y su cláusula transitoria	363
5.1. El alcance de la prohibición	364
5.2. Los sujetos de la delegación	365
5.3. Causales que habilitan la delegación y materias prohibidas de delegación	368
5.4. De la política claramente establecida a las bases de delegación: la atenuación del <i>standard</i> "Cocchia"	371
5.5. El control estricto en materia de decretos delegados. Los precedentes "Provincia de San Luis", "Bustos" y "Massa"	375
5.6. La regla del control estricto de los decretos delegados. El caso "Colegio Público de Abogados de la Capital Federal"	377
5.7. La caducidad de la delegación preexistente: necesidad de la eventual ratificación de la normativa delegante y delegada	379
6. Las delegaciones de facultades legislativas durante la pandemia del COVID-19	382
7. Control de los decretos delegados por el Congreso	384
8. Límites a la delegación legislativa que emanan de los compromisos internacionales del Estado Argentino	384

CAPÍTULO QUINTO

DE LA FORMACIÓN Y SANCIÓN DE LAS LEYES

ARTÍCULO 77

1. Antecedentes. El artículo perdido	386
2. Iniciativa legislativa	388
3. Resoluciones y declaraciones	388
4. Ley material y formal. Los actos de control	389
5. Trámite legislativo	389
6. Mayorías agravadas para el régimen electoral y de los partidos políticos	389
7. Las leyes secretas	390

ARTÍCULO 78

Aprobación de leyes por trámite simple	393
--	-----

ARTÍCULO 79

Delegación en las comisiones de aprobación en particular	394
--	-----

ARTÍCULO 80

1. El veto presidencial. Antecedentes	395
2. La aprobación tácita del Poder Ejecutivo	395
3. Evolución del veto y la promulgación parcial en la historia constitucional argentina	397
4. Doctrina judicial acerca del veto y la promulgación parcial hasta la reforma de 1994	398
5. Alcance del Art. 80	399
6. Tipos de vetos. Las opciones del presidente	401
7. El procedimiento en caso de promulgación parcial	401
8. Tipos de leyes que pueden vetarse y promulgarse parcialmente	403
9. Jurisprudencia sobre promulgación parcial, después de 1994	404
10. La promulgación parcial en materia tributaria	406
11. Consecuencias jurídicas de la declaración de inconstitucionalidad de una promulgación parcial de leyes	407
12. Efectos de la promulgación parcial sobre los Poderes Legislativo y Ejecutivo	407
13. Un veto parcial con origen en el Senado	408

ARTÍCULO 81

1. Rechazo total del proyecto de ley por la Cámara revisora. Efectos	410
2. Modificación del proyecto. Prohibición del rechazo total por la Cámara de origen	411
3. Alcance del privilegio de la Cámara iniciadora ante las adiciones o correcciones de la Cámara revisora	411

ARTÍCULO 82

Prohibición de la sanción tácita	412
--	-----

ARTÍCULO 83

1. El veto presidencial. Significación política	413
2. Clases de vetos	414
3. Efectos del veto	415
4. La insistencia del Congreso. Efectos	416
5. Control social del veto y la insistencia	416

ARTÍCULO 84

Fórmula de la sanción de leyes	417
--------------------------------------	-----

CAPÍTULO SEXTO

DE LA AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

ARTÍCULO 85

- 1. Finalidad de la constitucionalización de la Auditoría General 418
- 2. Ubicación del organismo..... 420
- 3. Características y organización de la Auditoría General..... 420
- 4. Funciones de la Auditoría General..... 421

CAPÍTULO SÉPTIMO

DEL DEFENSOR DEL PUEBLO

ARTÍCULO 86

- 1. Perfil del órgano 423
- 2. Alcance de la competencia y legitimación..... 425
- 3. Derecho a obtener vista de las actuaciones del Defensor 431
- 4. Perspectivas de la institución..... 431

SECCIÓN SEGUNDA

DEL PODER EJECUTIVO

CAPÍTULO PRIMERO

DE SU NATURALEZA Y DURACIÓN

ARTÍCULO 87

- 1. Ubicación institucional y características del Poder Ejecutivo..... 433
- 2. El desplazamiento del poder hacia el Ejecutivo 436

ARTÍCULO 88

- 1. La acefalía. Interpretación general de la norma..... 439
- 2. Causas de acefalía 440
- 3. Efectos de la acefalía presidencial..... 443
- 4. Acefalía vicepresidente..... 444
- 5. Acefalía de los candidatos electos que no han jurado 445
- 6. La sucesión en caso de ausencia de ambos integrantes de la fórmula presidencial..... 445

ARTÍCULO 89

- Requisitos para ser elegidos presidente y vicepresidente..... 449

ARTÍCULO 90

- 1. El problema de la reelección presidencial 451
- 2. El nuevo sistema de reelección en la República Argentina 455
- 3. Significado de período presidencial 456

ARTÍCULO 91

- Terminación del mandato presidencial..... 458

ARTÍCULO 92

- Sueldo e incompatibilidades del presidente y el vicepresidente..... 460

ARTÍCULO 93

- Juramento del presidente y el vicepresidente 462

CAPÍTULO SEGUNDO

DE LA FORMA Y TIEMPO DE LA ELECCIÓN DEL PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA NACIÓN

ARTÍCULO 94

- Elección presidencial..... 466

ARTÍCULO 95

- Tiempo de la elección presidencial 467

ARTÍCULO 96

- Segunda vuelta electoral..... 469

ARTÍCULO 97

- Proclamación automática de la fórmula presidencial elegida por votos proporcionales mínimos 471

ARTÍCULO 98

- Proclamación automática de la fórmula presidencial por proporción y disparidad mínimas entre fórmulas..... 474

CAPÍTULO TERCERO
ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO

ARTÍCULO 99**Inciso 1°**

- | | |
|---|-----|
| 1. Jefaturas presidenciales | 476 |
| 2. Los deberes de la administración: eficacia y gestión | 478 |
| 3. Los decretos ejecutivos | 480 |
| 4. La Administración ante la ley inconstitucional | 480 |

Inciso 2°

- | | |
|-----------------------------------|-----|
| Atribuciones reglamentarias | 484 |
|-----------------------------------|-----|

Inciso 3°

- | | |
|--|-----|
| 1. El poder colegislador del Poder Ejecutivo | 487 |
| 2. Los decretos de necesidad y urgencia y los controles constitucionales | 487 |
| 3. Requisitos formales y sustantivos de los decretos de necesidad y urgencia | 489 |
| 4. Las características necesarias de la ley reglamentaria del control del Congreso sobre los decretos de necesidad y urgencia | 491 |
| 5. Doctrina judicial sobre los decretos de necesidad y urgencia | 493 |
| 5.1. El precedente "Peralta" | 493 |
| 5.2. La doctrina judicial después de 1994. El caso "Rodríguez" | 495 |
| 5.3. El caso "Verrocchi" | 499 |
| 5.4. El caso "Guida" | 501 |
| 5.5. El caso "Smith", la emergencia jurídica, los decretos 214/02 y 320/02 y el caso "Tobar" | 502 |
| 5.6. El caso "Provincia de San Luis c/ Estado Nacional" y la prohibición de dictar decretos de necesidad y urgencia durante la vigencia de una ley delegante por causa de emergencia pública | 504 |
| 5.7. Los casos "Consumidores Argentinos" y "Acebal Pollacchi" | 507 |
| 5.8. Los decretos de emergencia, la pandemia del COVID-19 y la invasión a Ucrania | 509 |
| 6. La ley reglamentaria del control legislativo de los decretos de necesidad y urgencia | 511 |

Inciso 4°

- | | |
|--|-----|
| 1. Nombramientos judiciales. Interpretación general del inciso | 513 |
| 2. Nombramiento de los integrantes de la Corte Suprema | 514 |

- | | |
|---|-----|
| 3. La autolimitación del presidente en la nominación de los ministros de la Corte Suprema | 515 |
| 4. Nombramiento de los jueces de las instancias anteriores | 518 |
| 5. La inamovilidad limitada de los jueces. La nulidad de esta cláusula y la modificación de esta doctrina | 519 |
| 6. La designación de conjuces de la Corte Suprema | 520 |

Inciso 5°

- | | |
|--------------------------------------|-----|
| Indulto y conmutación de penas | 522 |
|--------------------------------------|-----|

Inciso 6°

- | | |
|---|-----|
| Otorgamiento de beneficios de la seguridad social | 529 |
|---|-----|

Inciso 7°

- | | |
|----------------------------------|-----|
| Nombramientos y remociones | 530 |
|----------------------------------|-----|

Inciso 8°

- | | |
|---|-----|
| Apertura de las sesiones legislativas | 531 |
|---|-----|

Inciso 9°

- | | |
|---|-----|
| Prórroga y sesiones extraordinarias | 532 |
|---|-----|

Inciso 10

- | | |
|---|-----|
| Supervisión de la recaudación de las rentas | 533 |
|---|-----|

Inciso 11

- | | |
|------------------------------------|-----|
| Atribuciones internacionales | 534 |
|------------------------------------|-----|

Inciso 12

- | | |
|---------------------------|-----|
| Comandancia militar | 536 |
|---------------------------|-----|

Inciso 13

- | | |
|---------------------|-----|
| Nombramientos | 537 |
|---------------------|-----|

Inciso 14

- | | |
|---|-----|
| Organización de las fuerzas armadas | 538 |
|---|-----|

Inciso 15

- | | |
|-----------------------------|-----|
| Declaración de guerra | 538 |
|-----------------------------|-----|

Inciso 16

- | | |
|--------------------------------------|-----|
| Declaración de estado de sitio | 539 |
|--------------------------------------|-----|

Inciso 17
Solicitud de informes 541

Inciso 18
Ausencia del territorio nacional 542

Inciso 19
Nombramientos en comisión 542

Inciso 20
Intervención federal 546

CAPÍTULO CUARTO

DEL JEFE DE GABINETE Y DEMÁS MINISTROS DEL PODER EJECUTIVO

ARTÍCULO 100

1. La Jefatura de Gabinete. Interpretación general de la norma 551

2. El Gabinete ministerial 551

3. Relación entre el jefe de Gabinete y los ministros 553

4. Inmunidades de los ministros 554

5. Atribuciones del jefe de Gabinete de Ministros 556

ARTÍCULO 101

1. Relaciones entre el jefe de Gabinete y el Congreso: Interpretación general de la norma 563

2. Los informes rendidos al Congreso 563

3. La interpelación y el voto de censura 565

ARTÍCULO 102

Responsabilidad ministerial 566

ARTÍCULO 103

Competencias ministeriales sobre sus departamentos 568

ARTÍCULO 104

Memoria ministerial al Congreso 569

ARTÍCULO 105

Incompatibilidades ministeriales 570

ARTÍCULO 106

1. Participación de los ministros en las sesiones del Congreso. Interpretación general de la norma 571

2. Las inmunidades y responsabilidades de los ministros por sus expresiones al concurrir al Congreso 573

ARTÍCULO 107

Sueldo ministerial 574

SECCIÓN TERCERA

DEL PODER JUDICIAL

CAPÍTULO PRIMERO

DE SU NATURALEZA Y DURACIÓN

ARTÍCULO 108

1. La organización judicial argentina en el orden federal. Interpretación general de la norma 577

2. La Corte Suprema de Justicia, poder del Estado y tribunal de resolución de conflictos 582

3. La supremacía de la Corte Federal y la jurisprudencia internacional 588

ARTÍCULO 109

1. Interpretación general de la norma. La tutela administrativa efectiva 593

2. La jurisdicción administrativa, los derechos personales y los intereses de la sociedad: la clausura de establecimientos comerciales 598

3. El problema de la mediación obligatoria 601

ARTÍCULO 110

1. Las garantías de la independencia de los magistrados judiciales 602

2. La cuestión de los exámenes de convalidación de jueces 604

3. La inamovilidad de los jueces y la mala conducta como causal de destitución 607

4. Límites a la inamovilidad por edad 608

5. El traslado de jueces 609

6. Inmunidades penales 615

7. Inmunidades civiles de los magistrados judiciales 619

8. La intangibilidad de los salarios.....	621
8.1. Alcance de la garantía.....	622
8.2. El pago de tributos.....	624
ARTÍCULO 111	
Requisitos para integrar la Corte Suprema	628
ARTÍCULO 112	
1. El juramento. Alcance de sus obligaciones	631
2. El presidente de la Corte Suprema.....	631
ARTÍCULO 113	
1. Atribución de la Corte Suprema para dictar su reglamento	633
2. La reglamentación del Amigo del Tribunal.....	637
3. La reglamentación de las audiencias públicas ante la Corte Suprema	641
ARTÍCULO 114	
1. El Consejo de la Magistratura en la organización del poder en la República Argentina	643
1.1. Naturaleza del Consejo de la Magistratura.....	645
1.2. Relaciones entre la Corte Suprema y el Consejo de la Magistratura.....	646
1.3. Relaciones del Consejo de la Magistratura y la opinión pública.....	650
2. El Art. 114 de la Constitución Nacional y sus leyes reglamentarias.....	651
2.1. Estructura del Consejo de la Magistratura. Etapas	652
2.2. Funcionamiento	662
2.3. Atribuciones.....	662
2.3.1. Selección de magistrados.....	662
2.3.2. Funciones disciplinarias.....	669
2.3.3. Acusación de magistrados.....	671
2.3.4. Administración del Poder Judicial.....	675
2.3.5. Competencias reglamentarias.....	676
ARTÍCULO 115	
1. El Jurado de Enjuiciamiento y la remoción de jueces de las instancias inferiores a la Corte Suprema. Interpretación general de la norma	680
2. Estructura del Jurado de Enjuiciamiento.....	681
3. La naturaleza política del juicio de remoción de magistrados judiciales.....	683

4. Causales de remoción.....	685
4.1. Mal desempeño. El contenido de las sentencias y el error judicial.....	685
4.2. Mal desempeño e ineptitud física o psicológica. Los análisis psicológicos	691
4.3. Mala conducta como causal autónoma.....	691
5. El juzgamiento de los magistrados por hechos anteriores a su designación.....	694
6. Procedimiento y etapas en el juicio de remoción.....	695
7. Efectos del fallo. Irrecurribilidad	696
8. Efectos de la suspensión del magistrado.....	702
9. Efectos de la renuncia del juez durante la sustanciación del juicio....	703

CAPÍTULO SEGUNDO

ATRIBUCIONES DEL PODER JUDICIAL

ARTÍCULO 116

1. Competencia federal. Interpretación general y origen de la norma....	704
2. Jurisdicción y competencia federal: Distinciones	707
3. La competencia federal ordinaria. Características y materias	708
4. Competencia extraordinaria de la Corte Suprema. El control de constitucionalidad y sus límites. Las cuestiones políticas.....	711
5. Requisitos del recurso extraordinario federal.....	717
6. Declaración de inconstitucionalidad de oficio.....	719
7. La competencia discrecional de la Corte Suprema. De la sentencia arbitraria y la gravedad institucional al <i>writ of certiorari</i>	730
8. Aplicación jurisprudencial del <i>certiorari</i> y su validez constitucional	733
9. Acción declarativa de inconstitucionalidad.....	736
10. Los requisitos formales de habilitación del recurso extraordinario federal. La Acordada CS 4/2007	743
11. La jurisprudencia de la Corte Suprema y su efecto vinculante sobre ella misma y sobre los demás tribunales	749
12. La utilización adecuada del precedente y el criterio de la Corte Suprema.....	754

ARTÍCULO 117

1. La competencia por apelación de la Corte Suprema y la atribución reglamentaria del Congreso.....	756
2. El recurso por salto de instancia (<i>per saltum</i>)	757
3. El recurso por salto de instancia y la tutela judicial efectiva.....	763

4. La competencia originaria y exclusiva de la Corte Suprema. Características.....	764
5. Los casos de competencias originaria y exclusiva de la Corte Suprema	766

ARTÍCULO 118

1. La inserción del juicio por jurados en la estructura judicial argentina.....	772
2. Los delitos contra el derecho de gentes. La extraterritorialidad	774

ARTÍCULO 119

Delito de traición a la patria	775
--------------------------------------	-----

SECCIÓN CUARTA

DEL MINISTERIO PÚBLICO

ARTÍCULO 120

1. Ubicación institucional y problemática del Ministerio Público antes de la reforma constitucional de 1994.....	777
2. La cuestión del Ministerio Público en perspectiva política.....	779
3. El Ministerio Público en la reforma de 1994. Órgano extrapoder o nuevo poder del Estado	780
4. Características constitucionales del Ministerio Público	782
5. Garantías constitucionales del Ministerio Público. Operatividad	783
6. El problema del monopolio del Ministerio Público sobre la acción penal	788
7. Las leyes reglamentarias del Ministerio Público	790
7.1. Independencia y autonomía.....	790
7.2. Designaciones y remociones	791
7.3. Estabilidad y traslados.....	793
7.4. Inmunidades.....	793
7.5. Autarquía financiera.....	795

TÍTULO SEGUNDO

GOBIERNOS DE PROVINCIA

ARTÍCULO 121

1. Características y principios del federalismo	797
2. Principios del federalismo argentino	799

3. El <i>standard</i> de delimitación de competencias cuando está en juego la cláusula para el progreso de la Constitución Nacional	804
4. Las atribuciones de las provincias incorporadas después de la constitución del Estado Federal.....	806
5. El federalismo y la responsabilidad internacional del Estado por violación de los derechos humanos	807

ARTÍCULO 122

1. Autonomía política de las provincias. Interpretación general de la norma.....	809
2. La autonomía en la regulación electoral.....	811

ARTÍCULO 123

1. Origen e interpretación general de la norma.....	812
2. Alcance constitucional de la autonomía municipal.....	814
3. La autonomía municipal y las "delegaciones federales" ante emergencias graves.....	822

ARTÍCULO 124

1. La atribución provincial para crear regiones	825
2. La atribución provincial para celebrar convenios internacionales: requisitos y condiciones	826
3. El conocimiento del Congreso, alcance y efectos.....	827
4. Las atribuciones de la Ciudad de Buenos Aires en materia de regionalización y celebración de convenios internacionales.....	828
5. El dominio sobre los recursos naturales	828

ARTÍCULO 125

1. Poderes concurrentes entre el Estado Federal y las provincias	833
2. Competencia provincial para celebrar tratados: alcance y límites.....	834
3. Poder de policía local. Políticas de bienestar, concurrencia de fines y limitación de instrumentos.....	834
4. Reserva en materia de seguridad social.....	836

ARTÍCULO 126

Poderes delegados por las provincias en la Nación.....	837
--	-----

ARTÍCULO 127

Conflictos entre provincias: Resolución	839
---	-----

ARTÍCULO 128

1. Los gobernadores de provincias. Origen de la norma e interpretación general	843
--	-----

2. El federalismo de deberes, la coparticipación federal y las obligaciones de los gobernadores	844
3. Los gobernadores de provincias, agentes naturales del gobierno federal en las emergencias graves	846
ARTÍCULO 129.	
1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Interpretación general de las normas que la estructuran	849
2. La delimitación de competencias entre la Ciudad de Buenos Aires y el gobierno federal	853
2.1. La primera delimitación de competencias de la Ciudad Autónoma. El caso "Gauna"	853
2.2. La doctrina de la Corte Suprema sobre la autonomía de la ciudad. El caso "Gauna"	856
2.3. Estatus de la Ciudad de Buenos Aires en la jurisprudencia de la Corte Suprema	859
3. La Constitución Estatuyente de la Ciudad de Buenos Aires	863
3.1. Estructura de la Constitución	864
3.2. Cuándo comenzó la vigencia en general y en particular de la Constitución. Las cláusulas transitorias	865
3.3. Características de la Declaración de Derechos. Las innovaciones progresistas	866
3.3.1. En materia de igualdad	867
3.3.2. En materia de salud y derechos reproductivos	869
3.3.3. En materia de libertad personal. Delitos, declaración ante la policía, delitos de peligro abstracto	870
3.3.4. En materia de educación y cultura	871
3.4. La organización del poder	871
3.4.1. El gobierno de la Ciudad y la descentralización comunal	872
3.4.2. La Legislatura de la Ciudad	875
3.4.3. La estructura de un Poder Judicial independiente, con algunas competencias en suspenso	876
3.4.4. Estructura judicial y deberes de magistrados y fiscales	877
3.4.5. La acción declarativa de inconstitucionalidad en la Ciudad de Buenos Aires y sus efectos institucionales	878
3.4.6. Consejo de la Magistratura	881
3.4.7. Ministerio Público	882
3.4.8. Tribunales Vecinales	882
3.5. La responsabilidad de los funcionarios	883
3.5.1. Revocatoria de los mandatos	883
3.5.2. Juicio político	883

3.5.3. Jurado de Enjuiciamiento	885
3.6. Los órganos de control	885
3.7. La policía de seguridad y el poder de policía	887
3.8. Participación popular y ONG	888
3.9. ¿Una mayor burocratización? Los Consejos Asesores	889
3.10. Reforma de la Constitución Estatuyente. Un procedimiento claro y preciso	890
DISPOSICIONES TRANSITORIAS	891
TRATADOS INTERNACIONALES CON JERARQUÍA CONSTITUCIONAL	
[Exclusivo ProView]	
BIBLIOGRAFÍA CITADA	895
JURISPRUDENCIA CITADA	957
A) FALLOS DE LA CS	957
1) Por nombre de los autos	957
2) Por la colección de Fallos de la CS	992
3) Acordadas de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	1016
B) FALLOS DE OTROS TRIBUNALES ARGENTINOS	1016
C) FALLOS EXTRANJEROS Y DE TRIBUNALES INTERNACIONALES	1027
D) OPINIONES CONSULTIVAS DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS	1032
ÍNDICE GENERAL DE LA OBRA	1035