

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA F6613	INVENTARIO 156817



# RÉGIMEN MIGRATORIO Y DE CIUDADANÍA ARGENTINO

Régimen Normativo, Procedimiento  
Administrativo y Proceso Judicial

Todo lo que necesita saber para radicarse en el país  
y cómo actuar ante las decisiones que toma  
la Dirección Nacional de Migraciones  
en sede administrativa y judicial.



# Índice

<b>Sobre los autores</b> .....	11
<b>Prólogo a cargo del Dr. Rodolfo Eduardo Facio</b> .....	15
<b>Capítulo I. Política migratoria argentina</b> .....	19
1. Origen, principios y fuentes del derecho migratorio internacional ....	19
De dónde venimos y hacia donde vamos .....	19
Plexo normativo argentino y principios generales .....	40
Nacimiento de la ley 25.871. Reseña del caso "De La Torre" .....	42
La ley 25.871 .....	45
2. Pacto internacional de Derechos Económicos Sociales y Culturales – Civiles y Políticos y su protocolo facultativo .....	57
3. Convención Internacional sobre la eliminación de todas las formas de Discriminación racial y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de Discriminación contra la mujer – Ley 23.592 sobre discriminación .....	60
4. Convención contra la tortura y otros tratos o penas crueles inhumanos o Degradantes .....	61
5. Convención sobre los Derechos del Niño .....	62
6. Convención Interamericana sobre desaparición forzada de personas ..	65
7. Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad ....	66
8. Ley 26.364 de Prevención y Sanción de la Trata de Personas y Asistencia a sus víctimas .....	67
9. Ley 26.165 de Reconocimiento y Protección al Refugiado .....	49
10. Ley 24.660 .....	71
11. La ley n° 19.549 y el decreto reglamentario n° 1759/72 .....	74
12. Código Procesal Civil y Comercial de la Nación .....	74
13. La ley n° 25.326 de datos personales .....	74
14. Las funciones consulares leyes 17.081. Artículo 5 – Convención de relaciones consulares. Los decretos nros. 8714/63 y 3972/77 .....	83

15. El Código Penal como norma de aplicación y de referencia .....	84
16. Los principios generales del derecho migratorio .....	85
a. Principio de “No devolución” .....	85
b. Principio de igualdad y no discriminación .....	85
c. Derecho de defensa .....	86
d. Principio de regularización migratoria .....	87
e. Principio de interculturalidad y respeto de la cultura de acogida... ..	87
f. Reunificación familiar .....	88
Impacto del derecho migratorio y del derecho de los refugiados en la actualidad .....	89

## Capítulo II. La admisión de los extranjeros en la República Argentina . 91

Admisión de extranjeros .....	91
Categorías y criterios migratorios .....	91
Residencias permanentes .....	93
a. Por vínculo familiar .....	93
a.1 Hijos de argentinos nativos o por opción que nacieron en el extranjero .....	95
b. Residencia permanente por arraigo .....	96
c. Refugiado .....	97
d. Ley 26.240 Acuerdo entre la República Argentina y la República Federativa del Brasil para la concesión de la residencia permanente ..	97
Residencias temporales .....	98
Trabajador migrante .....	98
Rentista .....	101
Pensionado .....	102
Inversionista .....	103
Científicos y personal especializado .....	105
Deportistas y artistas .....	107
Religiosos .....	107
Pacientes bajo tratamiento médico .....	108
Académicos .....	108
Estudiantes .....	109
Asilados o Refugiados .....	113
Nacionalidad .....	116
Residencia permanente .....	123
Razones humanitarias .....	126
Razones especiales .....	132
Requisitos personales y comunes en la solicitud de residencias .....	133
I. Tramitación de la residencia en el territorio argentino .....	134
I.a.1 Acreditación de identidad .....	134
I.a.2 Identidad de género .....	136

I.a.3 Niños, niñas y adolescentes .....	140
I.b Antecedentes penales .....	147
I.c Declaración jurada de carencia de antecedentes penales en otros países .....	148
I.d Documento que acredite su ingreso legal al país .....	148
I.e Domicilio en la Argentina .....	149
I.f El pago de las tasas migratorias .....	150
I.g Eximición de presentación de documentación .....	152
I.h Formalidades de la documentación .....	154
Cuestiones relativas al procedimiento de solicitud de residencia en territorio argentino. Sistema “RADEX” .....	156
II. Tramitación de la residencia en el exterior de la República Argentina .....	158
II.a Visas y permisos de ingreso .....	158
Tasas migratorias .....	161
Formalidades de la documentación .....	162
II.b Autorización de viaje electrónica .....	162
Autorización de residencia precaria .....	168
Irregularidad migratoria – Derechos .....	175
Notificación de condenas penales y auto de procesamiento firme .....	184
Registro Nacional Único de Empleadores y Requerientes de Extranjeros (R.E.N.U.R.E.) .....	185
Registro Nacional Único de Apoderados .....	189
Notificaciones – Domicilio – Domicilio Electrónico .....	191

## Capítulo III. Las causales de impedimento de ingreso, admisión y permanencia .....

1.1 Causales por infracción al orden administrativo .....	196
1.1.1 Presentación de documentación falsa o adulterada .....	196
1.1.2 La prohibición de ingreso y de reingreso .....	199
1.1.3 El ingreso ilegal al territorio nacional. La flagrancia .....	201
La flagrancia .....	203
1.1.4 Impedimentos de carácter genérico. Su aplicación práctica ...	206
1.2 Causales por infracción al orden penal .....	207
1.2.1 Impedimento por infracción al orden penal de carácter genérico y de tráfico .....	211
1.2.2 Impedimentos por infracción al orden penal por delitos específicos .....	215
Las causales de cancelación de residencia .....	221
2.1 Causales por infracción al orden administrativo .....	223
2.1.1 Simulación, fraude o vicio del consentimiento. Presentación de documentación falsa o adulterada. Omisión de denunciar la existencia de antecedentes penales .....	223

2.1.2 No residir en forma efectiva en el país .....	225
2.1.3 Desnaturalización de los motivos para obtener el beneficio ...	226
2.2 Causales por infracción al orden penal .....	226
2.2.1 Causal por infracción al orden penal de carácter genérico .....	229
2.2.2 Causales por infracción al orden penal por delitos específicos .....	237
1. Delitos específicos previstos por el artículo 29 incisos “d” y “e” .....	237
<b>Capítulo IV. El procedimiento excepcional de dispensa .....</b>	<b>239</b>
I. Dispensa de los impedimentos de ingreso, admisión y permanencia .....	240
Caracteres .....	240
Supuestos excluidos .....	250
Causales habilitantes .....	250
1) Reunificación familiar .....	251
2) Razones humanitarias .....	260
II. Dispensa de la cancelación de residencia .....	262
Caracteres .....	262
Causales habilitantes .....	266
1) Reunificación familiar .....	267
2) Arraigo .....	270
III. Autoridad facultada para otorgar las dispensas .....	271
<b>Capítulo V. El acto administrativo de expulsión .....</b>	<b>277</b>
La causal de expulsión como sanción a la falta de regularización migratoria .....	279
Diferencia de la medida de expulsión como sanción por incumplimiento y como impedimento de admisión y permanencia .....	282
Imprudencia del procedimiento excepcional de dispensa ante la inexistencia de impedimento .....	285
Dispensa de la prohibición de reingreso .....	285
<b>Capítulo VI. El régimen de recursos contra las decisiones de la Dirección Nacional de Migraciones .....</b>	<b>289</b>
La actividad de policía limitativa de derechos.	
La actividad sancionadora .....	289
1. La actividad de policía limitativa de derechos .....	295
2. La actividad sancionadora .....	295
Procedimiento administrativo migratorio ordinario .....	300
Actos sujetos a la vía recursiva ordinaria .....	301
Actos contra los que procede .....	302

Forma y plazo de interposición .....	303
Recurso directo judicial .....	313
Habilitación de instancia .....	313
Plazo y forma de presentación .....	320
Trámite del proceso judicial en primera instancia.....	320
La doble instancia .....	320

#### **Capítulo VII. El rol del Ministerio Público de la Defensa .....**

Intervención del ministerio público de la defensa en representación de la persona extranjera en el proceso recursivo .....	323
La comisión del migrante .....	325
La falta de contacto entre la Comisión del Migrante y la persona migrante .....	327
Intervención del Ministerio Público de la Defensa en representación de los intereses de menores de edad e incapaces en el proceso judicial ..	329

#### **Capítulo VIII. Control judicial .....**

Su alcance .....	333
Habilitación de instancia. Agotamiento de la vía administrativa .....	336
Denuncia de ilegitimidad .....	337
Competencia de los tribunales .....	341
El fuero contencioso .....	341
La doble instancia .....	341
Competencia en retenciones .....	343
Ponderación de la prueba ofrecida .....	345
Caducidad de instancia .....	348
Sentencia de grado .....	350
Trámite del proceso judicial en segunda instancia .....	351
El recurso extraordinario federal y el recurso de queja .....	352
El recurso extraordinario federal .....	352
El trámite del recurso extraordinario federal .....	354
El recurso de queja por recurso extraordinario federal denegado ....	354
El trámite del recurso de queja por recurso extraordinario federal denegado .....	355
La Acordada 4/2017 de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y el Reglamento sobre los Escritos de interposición del Recurso Extraordinario y del Recurso de Queja por denegación de aquél .....	355
El efecto de la interposición del recurso extraordinario .....	359
El recurso extraordinario denegado y la orden de retención .....	359

#### **Capítulo IX. Ejecuciones de las medidas de expulsión .....**

Presentaciones posteriores .....	365
----------------------------------	-----

Retenciones .....	367	5. Los “amparos ley 16.986” Como vía para impugnar decisiones de la Dirección Nacional de Migraciones .....	452
Extrañamiento .....	369	6. El recurso extraordinario y el efecto del recurso de queja .....	457
La situación de los extranjeros que violan la prohibición de reingreso ..	370	Las retenciones y las retenciones preventivas .....	460
Hechos nuevos .....	371	La representación de los menores en el recurso directo de expulsión .....	465
1) Etapa del proceso migratorio .....	373	Cuestiones de fondo bajo la aplicación de la ley 25.871 en su redacción original .....	466
a) Etapa previa a una resolución sobre la residencia del extranjero .....	373	a. La declaración de irregularidad de ingreso y permanencia en el territorio nacional encuadrada en el artículo 29 inc. “a”, por presentar documentación falsa o adulterada .....	466
b) Etapa posterior a una resolución negativa sobre la residencia del extranjero. La impugnación administrativa .....	375	b. La declaración de irregularidad de ingreso y permanencia en el territorio nacional encuadrada en el artículo 29, inciso “b” ...	469
c) Etapa judicial – Hecho nuevo .....	375	c. La declaración de irregularidad de ingreso y permanencia en el territorio nacional encuadrada en el artículo 29 inc. “c”, por “haber sido condenado o estar cumpliendo condena, en la Argentina o en el exterior, o tener antecedentes por tráfico de armas, de personas, de estupefacientes o por lavado de dinero o inversiones en actividades ilícitas o delito que merezca para la legislación argentina pena privativa de la libertad de tres (3) años o más” .....	470
2) ¿Cuál es la naturaleza del acto de dispensa dictado por el Director Nacional de Migraciones? .....	377	d. La declaración de irregularidad de ingreso y permanencia en el territorio nacional encuadrada en el artículo 29 inc. “i”: intentar ingresar o haber ingresado al territorio nacional eludiendo el control migratorio o por lugar o en horario no habilitados al efecto .....	477
Retenciones preventivas .....	377	La dispensa por reunificación familiar en los términos del art. 29.....	479
<b>Capítulo X. Procedimiento sumarial de imposición de sanciones</b> .....	381	a. Solicitada con motivo de tener un hijo de nacionalidad argentina menor de edad .....	479
1. Introducción .....	381	b. Requerida como consecuencia de tener un familiar con residencia permanente .....	480
2. Las obligaciones, cargas y responsabilidad de las empresas de transporte internacional .....	393	El impedimento y el refugio .....	484
3. Las obligaciones y responsabilidad de los dadores de trabajo y alojamiento a ciudadanos extranjeros .....	403	<b>Capítulo XII. Ley de ciudadanía</b> .....	487
4. El procedimiento administrativo sumarial .....	413	La nacionalidad argentina .....	490
5. Del régimen recursivo .....	415	Nacionalidad argentina por opción .....	491
5.1 Recurso de reconsideración .....	416	Nacionalidad por naturalización. Cartas de ciudadanía .....	491
5.2 Recurso jerárquico. Crítica .....	419	Causa judicial .....	493
5.3 Recurso de alzada .....	421	Jurisprudencia actual .....	495
5.4 Recurso judicial directo .....	423	Preguntas frecuentes .....	506
6. La ejecución de la multa .....	427	<b>Apéndice de novedades normativas</b> .....	509
7. Otras cuestiones .....	435		
7.1 Prescripción .....	435		
7.2 Domicilio .....	438		
<b>Capítulo XI. Precedentes de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y de la Cámara Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal</b> ....	443		
Cuestiones procesales durante la vigencia del DNU 70/17 .....	444		
1. La habilitación de la instancia en los procesos judiciales posteriores a enero de 2017 .....	444		
2. La ponderación de la prueba ofrecida por el migrante en sede judicial .....	446		
3. La caducidad de la instancia en el marco del procedimiento sumarísimo establecido en el DNU 70/17 .....	448		
4. El abandono del país en el transcurso del proceso judicial .....	451		