



TRATADO DE DERECHO CONSTITUCIONAL

TOMO I



RUBÉN FLORES DAPKEVICIUS



2da edición actualizada

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA	INVENTARIO
F5957	156824

LA LEY URUGUAY

ÍNDICE

Prólogo	XIX
---------------	-----

CAPÍTULO I EL DERECHO CONSTITUCIONAL

.....	1
1. El Derecho Público.....	1
2. Diversas ramas	6
3. El Derecho Constitucional como derecho	8
4. Objeto del Derecho Constitucional	9
5. El constitucionalismo	10
6. Relaciones del Derecho Constitucional con otras disciplinas.....	15
7. Derecho Constitucional y valores.....	26
8. La ciencia del Derecho Constitucional. El Derecho Constitucional comparado. La ingeniería constitucional.....	27
9. El estudio del Derecho Constitucional. El método de casos. Evaluación universitaria.....	31
10. Futuro y Derecho Constitucional	39
11. Conclusiones.....	45

CAPÍTULO II FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

.....	47
1. Concepto	47
2. Importancia práctica	50

	Pág.
3. Valor y fuerza y criterio orgánico formal de clasificación de las funciones jurídicas	52
4. La Constitución. Remisión	53
5. Los principios generales del Derecho.....	53
6. Teoría de los actos propios.....	58
7. Derecho comunitario.....	61
8. Tratados.....	62
9. Ley	65
10. Decretos - Leyes	66
11. Decretos de las Juntas Departamentales con fuerza de ley ..	71
12. El reglamento.....	72
13. La jurisprudencia	73
14. La doctrina.....	76
15. La costumbre	77
16. Conclusiones.....	80

CAPÍTULO III LA CONSTITUCIÓN

.....	83
1. Concepto	83
2. Contenido.....	88
3. La Constitución de la economía	93
4. Constitucionalización y desconstitucionalización.....	96
5. Constitución en sentido formal y en sentido material.....	100
6. Tipos de constituciones	101
7. Criterios de interpretación constitucional.....	104
8. Integración de las normas constitucionales	111
9. Defensa jurídica de la Constitución	113
10. Protección penal de la Constitución. Art. 330 de la Constitución	114
11. Conclusiones.....	125

CAPÍTULO IV EL PODER CONSTITUYENTE

.....	129
1. Concepto	129
2. Poder constituyente originario y derivado	133

	Pág.
3. El poder constituyente en el Derecho internacional y comunitario	134
4. Soberanía nacional y soberanía popular. Titularidad del Poder Constituyente	134
5. El Poder constituido	135
6. Límites al Poder Constituyente.....	136
7. Reforma de la Constitución; antecedentes constitucionales	141
8. La reforma de la Constitución. Art. 331	144
9. Entrada en vigencia. Disposiciones especiales y transitorias. Influencia sobre las normas anteriores. Art. 329 de la Constitución	150
10. Aplicabilidad inmediata. Vocación de efectividad	154
11. Inconstitucionalidad de las leyes remisión	155
12. Invalidez de los actos de los gobiernos de facto	155
13. Responsabilidad del Estado por el ejercicio del poder constituyente	157
14. Conclusiones.....	158

CAPÍTULO V CONCEPTO Y NATURALEZA DEL ESTADO. ELEMENTOS

.....	163
1. Concepto político de Estado. Elementos del Estado	163
2. Concepto orgánico de Estado: art. 24 de la Constitución. Estado comunidad	169
3. Las empresas públicas. Empresas estatales.....	170
4. Naturaleza jurídica del Estado.....	173
5. Teorías del Estado	175
A. Rousseau	176
B. Duguit.....	184
C. Biscaretti Di Ruffia	186
D. Kelsen	190
E. Toffler.....	199
F. Maquiavelo. Bonaparte.....	203
G. Nuestra opinión.....	213
6. Conclusiones.....	220

	Pág.
CAPÍTULO VI	
EL ESTADO DE DERECHO	
.....	227
1. El Estado absolutista	227
2. El Estado de Derecho	231
A. Concepto	231
B. Caracteres	232
C. Etapas del Estado de Derecho	236
D. Evolución del principio de legalidad	244
E. El principio de especialidad	245
F. Estado de Derecho formal y material	245
G. Estado de Derecho legal, administrativo y judicial	246
3. Conclusiones.....	247
CAPÍTULO VII	
LOS PODERES DE EMERGENCIA	
.....	255
1. Concepto	255
2. Derecho comparado	258
3. Caracteres del ejercicio de los poderes de emergencia.....	261
4. Principios	262
5. Los poderes de emergencia en Uruguay. La suspensión de la seguridad individual.....	263
6. Las Medidas Prontas de Seguridad	266
7. Control de los poderes de emergencia	268
8. Conclusiones.....	270
CAPÍTULO VIII	
FUNCIONES JURÍDICAS DEL ESTADO	
.....	273
1. Concepto e importancia práctica	273
2. Ejercicio de principio y criterios de clasificación	275
3. Criterios que son Derecho positivo en Uruguay.....	280
4. Función constituyente	281
5. Función legislativa	282

	Pág.
6. Función administrativa.....	284
7. Función ejecutiva.....	286
8. Función jurisdiccional.....	288
9. Función de gobierno	294
10. Conclusiones.....	299
CAPÍTULO IX	
LOS COMETIDOS ESTATALES	
.....	305
1. Concepto: distinción con las funciones jurídicas estatales...	305
2. Principios de especialidad y especialización	305
3. Criterios de clasificación de los cometidos	307
4. Clasificación legal. Los cometidos sustantivos	307
5. Los cometidos de apoyo	308
6. Los cometidos no sustantivos	308
7. Clasificación tradicional. Los cometidos esenciales.....	309
8. Los servicios públicos	311
9. Servicios sociales.....	318
10. Actuación estatal en el campo de la actividad privada	320
11. La regulación de la actividad privada	322
12. El Poder Judicial y el desarrollo de la función jurisdiccional	323
13. Cometidos necesarios y subsidiarios	323
14. Conclusiones.....	324
CAPÍTULO X	
TEORÍA DEL ÓRGANO	
.....	327
1. Concepto de órgano	327
2. Clasificaciones.....	331
3. Elementos del órgano	332
4. La competencia	333
5. Elementos de la competencia.....	334
6. La forma	335
7. La voluntad humana.....	337
8. Conclusiones.....	339

	Pág.
CAPÍTULO XI	
SISTEMAS ORGÁNICOS	
.....	343
1. Concepto	343
2. Centralización	344
3. La jerarquía.....	346
4. Potestades del jerarca	348
5. Modalidades de la centralización.....	350
6. Descentralización administrativa.....	357
7. Acentralización	363
8. Recentralización	364
9. Conclusiones.....	365
CAPÍTULO XII	
EL DERECHO COMUNITARIO. LA SOBERANÍA.	
EL MERCOSUR	
.....	371
1. Concepto de derecho comunitario.....	371
2. La soberanía	373
3. El Poder constituyente en el derecho comunitario.....	380
4. El MERCOSUR.....	380
5. Conclusiones.....	381
CAPÍTULO XIII	
ESTRUCTURA DEL ESTADO	
.....	385
1. Concepto	385
2. Confederación	387
3. Estado federal	390
4. Disolución de Estados.....	397
5. Uruguay Estado unitario con amplia descentralización.....	397
6. Conclusiones.....	400

	Pág.
CAPÍTULO XIV	
HISTORIA CONSTITUCIONAL URUGUAYA	
.....	403
1. La Asamblea de 1813. La Preconstitución Nacional de 1825 a 1830.....	404
2. La Constitución de 1830.....	405
3. La Constitución de 1918.....	413
4. La Constitución de 1934.....	419
5. La Constitución de 1942	424
6. La Constitución de 1952.....	426
7. La Constitución de 1967 y sus reformas parciales. La dictadura. Concepto general	431
8. Conclusiones.....	438
CAPÍTULO XV	
NACIONALIDAD, CIUDADANÍA Y SUFRAGIO	
.....	445
1. Nacionalidad y ciudadanía.....	445
2. Los extranjeros	453
3. Sufragio	455
4. Conclusiones.....	467
CAPÍTULO XVI	
SISTEMAS ELECTORALES.	
PARTIDOS POLÍTICOS Y LEY DE LEMAS	
.....	471
1. Sistemas electorales	471
2. Los partidos políticos.....	476
3. Ley de Lemas	484
4. Conclusiones.....	487

	Pág.
CAPÍTULO XVII	
LA DEMOCRACIA Y EL GOBIERNO.	
PRESIDENCIALISMO Y PARLAMENTARISMO	
.....	491
1. Democracia.....	491
2. Concepto de gobierno.....	496
3. Formas de gobierno	499
4. Gobiernos de fuerza y gobiernos de opinión	502
5. Monarquía y república.....	503
6. Gobiernos directo, representativo y semirepresentativo	505
7. Los instrumentos de gobierno directo.....	508
A. Iniciativa popular.....	508
B. Referéndum	511
C. Plebiscito	515
D. Revocación de mandato	516
8. El principio de separación de poderes	517
9. Relaciones entre el Poder Legislativo y el Ejecutivo. Remisión	519
10. Gobiernos presidencial, parlamentario y convencional	520
11. Plutocracia	534
12. La meritocracia.....	536
13. Conclusiones.....	537
CAPÍTULO XVIII	
LOS CARACTERES	
DEL CONSTITUCIONALISMO URUGUAYO	
.....	547
1. Establece un Estado plenamente soberano	547
2. Integracionista.....	548
3. Consagra un Estado de Derecho social subsidiario, material y personalista.....	548
4. Se caracteriza por un principio de separación de poderes atenuado.....	548
5. Organizado unitario ampliamente descentralizado	549
6. Pacifista	549
7. Laicidad.....	549

	Pág.
8. Ius naturalismo	554
9. Democracia semi representativa	555
10. Gobierno de la mayoría con respeto a las minorías que tienen amplios poderes de control.....	555
11. Pluripartidismo	555
12. Presidencialismo atenuado	556
13. Bicameralismo.....	556
14. Igualdad y libertad como bases fundamentales	556
15. Pluralista	557
16. Rigidez constitucional	558
17. Supralegalidad constitucional	558
18. Equilibrio institucional de poderes.....	558
19. Conclusiones.....	558

CAPÍTULO XIX
EL PODER LEGISLATIVO. ORGANIZACIÓN

.....	561
1. Conceptos preliminares	561
2. Antecedentes constitucionales	564
3. Unicameralismo y pluricameralismo	570
4. El Poder Legislativo en el Uruguay.	576
5. La Vicepresidencia de la República	577
6. Período ordinario de sesiones. El receso	580
7. El Derecho Parlamentario. Los reglamentos de las Cámaras, y de la Asamblea General	581
8. Conclusiones.....	582

CAPÍTULO XX
EL PODER LEGISLATIVO.
EL ESTATUTO DEL LEGISLADOR

.....	585
1. Concepto	585
2. Elección de los senadores y representantes nacionales.....	586
3. Privilegios y fueros en el ejercicio de la función pública.....	593
4. Presupuesto de las cámaras. Remuneración de los legisladores	601

	Pág.
5. Licencias	603
6. Incompatibilidades	603
7. Prohibiciones	606
8. Inelegibilidades	607
9. Conclusiones.....	607

CAPÍTULO XXI
EL PODER LEGISLATIVO.
COMPETENCIA EN MATERIA LEGISLATIVA

.....	611
1. Conceptos previos	611
2. La ley ordinaria	621
3. Los proyectos de ley con declaratoria de urgente considera- ción	628
4. El presupuesto nacional	631
5. Las leyes electorales	638
6. Leyes interpretativas.....	639
7. Conclusiones.....	639

CAPÍTULO XXII
EL PODER LEGISLATIVO. PODERES DE CONTROL

.....	647
1. El juicio político.....	648
2. Las comisiones investigadoras parlamentarias	665
3. Pedido de datos e informes	666
4. Llamado a sala.....	669
5. Censura parlamentaria. Análisis de los arts. 147 y 148.....	672
6. La presentación y crisis del gabinete. Arts. 174 y 175 de la Constitución	678
7. Conclusiones.....	681

CAPÍTULO XXIII
EL PODER LEGISLATIVO. OTRAS COMPETENCIAS

.....	687
1. Competencia en materia de elección	687
2. Competencias de la Cámara de Senadores.....	688
3. Competencias de la Cámara de Representantes	690
4. Competencias de la Asamblea General.....	690
5. Competencias de la Comisión Permanente.....	692
6. El Poder Legislativo y la descentralización territorial y por servicios. Remisión	692
7. La Comisión Permanente	694
8. Conclusiones.....	699

BIBLIOGRAFÍA

.....	703
-------	-----