

MARCELO ANTONIO GOTTBERG



CODIGO ADUANERO COMENTADO

Ley 22.415

Leyes 23.311; 23.353; 23.968; 24.206; 24.331; 24.415; 24.611

Decretos 1.001/82; 3.147/84; 1.498/85; 405/87; 1.026/87; 1.240/88;

1.369/88; 243/91; 2.130/91; 264/92; 655/92; 2.275/94;

T.F.N., Acordada 840/93; doctrina, resoluciones vigentes y jurisprudencia

Colaboradores:

CECILIA ELISEI, VICTORIA SERIGOS y ENRIQUE MONTAGNA

Biblioteca de la Corte Suprema	
Nº de Orden	89.443
Ubicación	A-1480



BUENOS AIRES - BOGOTA - CARACAS - MEXICO, DF



INDICE GENERAL

Título preliminar

DISPOSICIONES GENERALES

Cap. I. Ambito espacial (arts. 1º a 8º)	1
Comentarios	3
Ambito espacial de la ley	3
Territorio aduanero	4
Ambitos que no constituyen territorio aduanero	8
Mar territorial	9
Enclaves y exclaves.....	10
Zona primaria y zona secundaria aduaneras	10
Zona de vigilancia especial y zona marítima aduanera	11
Cap. II. Importación y exportación (art. 9º)	12
Comentarios	12
Cap. III. Mercadería (arts. 10 a 16)	14
Comentarios	15
Nomenclador de comercio exterior	15
Origen	18
Anexo:	
Ley 24.206	21
Convenio Internacional del Sistema Armonizado de Designación y Codificación de mercancías	22
Decreto 2.275/94	31

Sección I SUJETOS

Título I

SERVICIO ADUANERO

Cap. I. Organización (arts. 17 a 22)	41
Comentarios	42
Cap. II. Funciones y facultades (arts. 23 a 28)	52
Comentarios	54
Ejercer el control	56
Aplicar y fiscalizar prohibiciones	57
Aplicar, liquidar, percibir, devolver y fiscalizar tributos	58
Revisión de actuaciones	59
Conceder esperas	60
Autorizar las operaciones y los regímenes aduaneros	60
Habilitaciones	61
Impartir normas generales	61
Suspender o modificar requisitos legales o reglamentarios meramente formales	62
Dictar normas relativas a la legítima tenencia de mercadería extranjera	63
Facultades jurisdiccionales	64
Avocamiento	65
Instruir sumarios por delitos	65
Ejercer poder de policía	65
Requerir auxilio de las fuerzas de seguridad	66
Practicar averiguaciones, investigaciones, análisis o verificaciones	66
Solicitar y prestar colaboración e informes	66
Realizar investigaciones en el extranjero	67
Representar a la Nación ante tribunales judiciales y administrativos	67
Llevar registros de matrículas	67
Organizar y reglamentar el funcionamiento de la repartición	68
Llevar registros	68
Reglamentar la recaudación de tributos	68
Llevar el estado de las rentas	69
Proponer al poder ejecutivo modificaciones legales	69
Ejercer demás funciones y facultades	69
Comunicación a la Secretaría de Hacienda	69
Vigencia de las normas que dicta la aduana	69
"Recurribilidad" de las normas	70
Normas que derogan o modifican otras	70
Normas particulares	70
Cap. III. Agentes del servicio aduanero (arts. 29 a 35)	71
Comentarios	72

Título II

AUXILIAR ~~DEL SERVICIO ADUANERO~~

Cap. I. Despachantes de aduana (arts. 36 a 56)	73
Comentarios	79
Cap. II. Agentes de transporte aduanero (arts. 57 a 74)	83
Comentarios	89
Cap. III. Apoderados generales y dependientes de los auxiliares del comercio y del servicio aduanero (arts. 75 a 90)	91
Comentarios	96

Título III

IMPORTADORES Y EXPORTADORES

(Arts. 91 a 108)	98
Comentarios	103

Título IV

OTROS SUJETOS

(Arts. 109 a 111)	107
Comentarios	107

Sección II

CONTROL

Título I

Disposiciones generales (arts. 112 a 120)	108
Comentarios	109

Título II

AMBITOS DE CONTROL

Cap. I. Control en la zona primaria aduanera (arts. 121 y 122)	111
Comentarios	111

Cap. II. Control en la zona secundaria aduanera (arts. 123 a 125)	112
Comentarios	113
Cap. III. Control en el mar territorial argentino y en la zona marítima aduanera (arts. 126 a 128)	114
Comentarios	115
Cap. IV. Control en el mar suprayacente al lecho y subsuelo submarinos nacionales (art. 129)	117
Comentarios	117

Sección III IMPORTACION

Título I ARRIBO DE LA MERCADERIA

Cap. I. Disposiciones generales (arts. 130 a 134)	118
Comentarios	119
Cap. II. Arribo por vía acuática (arts. 135 a 147)	120
Comentarios	122
Cap. III. Arribo por vía terrestre	131
Transporte por automotor (arts. 148 a 152)	131
Comentarios	132
Transporte por ferrocarril (arts. 153 a 158)	133
Comentarios	134
Ingreso por otros medios (art. 159)	135
Comentarios	135
Cap. IV. Arribo por vía aérea (arts. 160 a 167)	135
Comentarios	137
Cap. V. Arribada forzosa (arts. 168 a 177)	139
Comentarios	140
Cap. VI. Echazón, pérdida o deterioro de la mercadería (arts. 178 a 184)	141
Comentarios	142
Cap. VII. Permanencia (arts. 185 a 190)	144
Comentarios	145
Cap. VIII. Descarga (arts. 191 a 197)	146
Comentarios	146

Cap. IX. Recepción de la mercadería arribada. Depósito provisorio de importación (arts. 198 a 216)	148
Comentarios	150

Título II

DESTINACIONES DE IMPORTACION

Cap. I. Disposiciones generales (arts. 217 a 232)	155
Comentarios	157
Cap. II. Destinación definitiva de importación para consumo (arts. 233 a 249) ...	163
Comentarios	165
Cap. III. Destinación suspensiva de importación temporaria (arts. 250 a 277) ...	170
Comentarios	175
Cap. IV. Despacho directo a plaza (arts. 278 a 284)	178
Comentarios	179
Cap. V. Destinación suspensiva de depósito de almacenamiento (arts. 285 a 295)	181
Comentarios	183
Cap. VI. Destinación suspensiva de tránsito de importación (arts. 296 a 320) ...	186
Comentarios	188

Sección IV EXPORTACION

Título I DESTINACIONES DE EXPORTACION

Cap. I. Disposiciones generales (arts. 321 a 330)	192
Comentarios	193
Cap. II. Destinación definitiva de exportación para consumo (arts. 331 a 348) ..	197
Comentarios	198
Cap. III. Destinación suspensiva de exportación temporaria (arts. 349 a 373) ...	202
Comentarios	206
Cap. IV. Destinación suspensiva de tránsito de exportación (arts. 374 a 385)	209
Comentarios	210
Cap. V. Destinación suspensiva de removido (arts. 386 a 396)	212
Comentarios	213

Título II

SALIDA DE LA MERCADERIA

Cap. I. Recepción de la mercadería para su salida. Depósito provisorio de exportación (arts. 397 a 402)	215
Comentarios	216
Cap. II. Disposiciones generales (arts. 403 a 409)	218
Comentarios	218

Sección V

DISPOSICIONES COMUNES A LA IMPORTACION
Y A LA EXPORTACION

Título I

OPERACION DE TRASBORDO

(Arts. 410 a 416)	220
Comentarios	221

Título II

DESPACHO DE OFICIO

Cap. I. Mercadería sin titular conocido, sin declarar o en rezago (arts. 417 a 428)	222
Comentarios	224
Cap. II. Mercadería que hubiere sido objeto de comiso o abandono (arts. 429 a 436)	227
Comentarios	228
Cap. III. Mercadería susceptible de demérito (arts. 437 a 448)	230
Comentarios	231
Cap. IV. Mercadería afectada a una prohibición de importación de carácter no económico (arts. 449 a 452)	233
Comentarios	233

Título III

REGIMEN DE GARANTIA

(Arts. 453 a 465)	234
Comentarios	237

Sección VI

REGIMENES ESPECIALES

Cap. I. Régimen de los medios de transporte (arts. 466 a 471)	243
Comentarios	244
Cap. II. Régimen de las operaciones aduaneras efectuadas por medios de transporte de guerra, seguridad y policía (arts. 472 a 484)	245
Comentarios	246
Cap. III. Régimen de los contenedores (arts. 485 a 487)	248
Comentarios	248
Cap. IV. Régimen de equipaje (arts. 488 a 505)	250
Comentarios	251
Elementos factibles de introducir como equipaje	253
Incidencias de viaje	254
Elementos usados	255
Categoría de pasajeros	255
Elementos de la profesión o del oficio	256
Fines comerciales o industriales	256
Restricción de cierta mercadería	257
Normativa	258
Formas de transportar el equipaje	259
Ilustración sobre ciertos vocablos	260
Limitaciones del particular	260
Facultades del servicio aduanero	261
Cap. V. Régimen del rancho, provisiones de a bordo y suministros del medio de transporte (arts. 506 a 516)	264
Comentarios	265
Cap. VI. Régimen de la pacotilla (arts. 517 a 528)	268
Comentarios	269
Cap. VII. Régimen de franquicias diplomáticas (arts. 529 a 549)	273
Comentarios	276
Cap. VIII. Régimen de envíos postales (arts. 550 a 559)	282
Comentarios	283

Cap. IX. Régimen de muestras (arts. 560 a 565)	285
Comentarios	285
Cap. X. Régimen de reimportación de mercadería exportada para consumo (arts. 566 a 572)	287
Comentarios	289
Cap. XI. Régimen de importación o de exportación para compensar envíos de mercadería con deficiencias (arts. 573 a 577)	291
Comentarios	292
Cap. XII. Régimen de tráfico fronterizo (arts. 578 a 580)	293
Comentarios	293
Cap. XIII. Régimen de envíos de asistencia y salvamento (arts. 581 a 584)	295
Comentarios	295

Sección VII

AREAS QUE NO INTEGRAN EL TERRITORIO ADUANERO GENERAL

Cap. I. Mar territorial, lecho y subsuelo submarinos sometidos a la soberanía nacional (arts. 585 a 589)	297
Comentarios	298
Cap. II. Area franca (arts. 590 a 599)	300
Comentarios	301
Anexo:	
Ley 24.331	304
Decreto 906/94	310
Cap. III. Area aduanera especial o territorio aduanero especial (arts. 600 a 607)	313
Comentarios	314

Sección VIII

PROHIBICIONES A LA IMPORTACION Y A LA EXPORTACION

Cap. I. Clase de prohibiciones (arts. 608 a 612)	315
Comentarios	316

Cap. II. Ambito de aplicación de las prohibiciones (arts. 613 a 625)	317
Comentarios	318
Cap. III. Modalidades de las prohibiciones relativas (arts. 626 a 630)	320
Comentarios	321
Cap. IV. Facultades para establecer y suprimir prohibiciones (arts. 631 a 634) ..	322
Comentarios	322

Sección IX

TRIBUTOS REGIDOS POR LA LEGISLACION ADUANERA

Título I

ESPECIES DE TRIBUTOS

Cap. I. Derechos de importación (arts. 635 a 672)	324
Comentarios	327
Anexo:	
Acuerdo general	334
Ley 23.311	344
Decreto 1.026/87	344
Cap. II. Impuesto de equiparación de precios (arts. 673 a 686)	347
Comentarios	349
Cap. III. Derechos antidumping (arts. 687 a 696)	349
Comentarios	351
Cap. IV. Derechos compensatorios (arts. 697 a 699)	353
Comentarios	353
Cap. V. Disposiciones comunes a los derechos antidumping y compensatorios (arts. 700 a 723)	354
Comentarios	357
Cap. VI. Derechos de exportación (arts. 724 a 760)	360
Comentarios	365
Cap. VII. Tributos con afectación especial (art. 761)	368
Comentarios	369
Cap. VIII. Tasa de estadística (arts. 762 a 766)	369
Comentarios	370
Cap. IX. Tasa de comprobación (arts. 767 a 772)	371
Comentarios	372

Cap. X. Tasa de servicios extraordinarios (arts. 773 y 774)	373
Comentarios	374
Cap. XI. Tasa de almacenaje (arts. 775 y 776)	374
Comentarios	374

Título II

DISPOSICIONES COMUNES

Cap. I. Deudores y demás responsables de la obligación tributaria (arts. 777 a 786)	376
Comentarios	377
Cap. II. Extinción de la obligación tributaria (arts. 787 a 808)	379
Comentarios	381
Cap. III. Devolución de los importes indebidamente percibidos en concepto de tributos (arts. 809 a 819)	387
Comentarios	388

Sección X

ESTIMULOS A LA EXPORTACION

Cap. I. Drawback (arts. 820 a 824)	390
Comentarios	391
Cap. II. Reintegros y reembolsos (arts. 825 a 833)	393
Comentarios	394
Cap. III. Otros estímulos a la exportación (arts. 834 a 836)	400
Comentarios	400
Cap. IV. Derechos y acción para percibir importes en concepto de estímulos a la exportación (arts. 837 a 844)	401
Comentarios	401
Cap. V. Acción del Fisco para repetir importes pagados indebidamente en concepto de estímulos a la exportación (arts. 845 a 855)	403
Comentarios	404

Sección XI

RECIPROCIDAD DE TRATAMIENTO

Cap. único. Retorsión (arts. 856 a 859)	405
Comentarios	405

Sección XII

DISPOSICIONES PENALES

(Arts. 860 y 861)	407
Comentarios	407

Título I

DELITOS ADUANEROS

(Art. 862)	408
Comentarios	408
Cap. I. Contrabando	
Art. 863	409
Comentarios	409
Art. 864	415
Comentarios	416
Art. 865	424
Comentarios	425
Art. 866	434
Comentarios	434
Art. 867	436
Comentarios	437
Cap. II. Actos culposos que posibilitan el contrabando y uso indebido de documentos (arts. 868 a 870)	437
Comentarios	438
Cap. III. Tentativa de contrabando (arts. 871 a 873)	442
Comentarios	442
Cap. IV. Encubrimiento de contrabando (arts. 874 y 875)	447
Comentarios	448

Cap. V. Disposiciones comunes. Penas (arts. 876 a 885).....	456
Comentarios	458
Responsabilidades (arts. 886 a 889).....	461
Comentarios	462
Extinción de acciones y penas (arts. 890 y 891).....	463
Comentarios	463

Título II

INFRACCIONES ADUANERAS

(Arts. 892 y 893)	464
Comentarios	464
Disposiciones generales (arts. 894 a 901).....	466
Comentarios	466

DISPOSICIONES PENALES

Cap. I. Responsabilidad (arts. 902 a 910).....	472
Comentarios	473
Cap. II. Concurso (arts. 911 a 914)	477
Comentarios	477
Cap. III. Penas (arts. 915 a 926).....	479
Comentarios	481
Cap. IV. Reincidencia (arts. 927 y 928).....	487
Comentarios	488
Cap. V. Extinción de acciones y penas (arts. 929 a 946)	489
Comentarios	491

DISPOSICIONES ESPECIALES

Cap. VI. Contrabando menor (arts. 947 a 953)	496
Comentarios	496
Cap. VII. Declaraciones inexactas y otras diferencias injustificadas (arts. 954 a 961)	500
Comentarios	502

Cap. VIII. Mercadería a bordo sin declarar (arts. 962 a 964).....	514
Comentarios	514
Cap. IX. Transgresión de las obligaciones impuestas como condición de un beneficio (arts. 965 a 969)	516
Comentarios	517
Cap. X. Transgresiones a los regímenes de destinación suspensiva (arts. 970 a 976).....	522
Comentarios	523
Cap. XI. Transgresiones a los regímenes de equipaje, pacotilla y franquicias diplomáticas (arts. 977 a 982)	531
Comentarios	532
Cap. XII. Transgresiones al régimen de envíos postales (arts. 983 y 984)	542
Comentarios	542
Cap. XIII. Tenencia injustificada de mercadería de origen extranjero con fines comerciales o industriales (arts. 985 a 993)	544
Comentarios	546
Cap. XIV. Otras transgresiones (arts. 994 a 996)	550
Comentarios	550

Sección XIII

PREFERENCIAS ADUANERAS

Cap. único (arts. 997 a 1000)	552
Comentarios	552

Sección XIV

PROCEDIMIENTOS

Título I

DISPOSICIONES GENERALES

Cap. I. Disposiciones comunes a todos los procedimientos ante el servicio aduanero (arts. 1001 a 1017).....	554
Comentarios	556
Cap. II. Jurisdicción y competencia (arts. 1018 a 1029)	558
Comentarios	561

Cap. III. Disposiciones especiales para los procedimientos de impugnación de repetición y por infracciones (arts. 1030 a 1042)	563
Incidentes (arts. 1043 a 1049)	565
Nulidades de procedimiento (arts. 1050 a 1052)	565
Comentarios	566

Título II

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

Cap. I. Procedimiento de impugnación (arts. 1053 a 1067)	567
Comentarios	569
Cap. II. Procedimiento de repetición (arts. 1068 a 1079)	576
Comentarios	577
Cap. III. Procedimiento para las infracciones (arts. 1080 a 1117)	582
Comentarios	586
Cap. IV. Procedimiento para los delitos (arts. 1118 a 1121)	590
Comentarios	591
Cap. V. Procedimiento de ejecución (arts. 1122 a 1128)	593
Comentarios	594

Título III

RECURSOS

Cap. I. Recurso de revocatoria (arts. 1129 a 1131)	596
Comentarios	596
Cap. II. Recurso de apelación y demanda contenciosa (arts. 1132 a 1139)	598
Comentarios	599
Cap. III. Procedimiento ante el Tribunal Fiscal de la Nación (arts. 1140 a 1174)	601
Comentarios	605
Acordada 840	611
Cap. IV. Procedimiento relativo a la demanda contenciosa (arts. 1175 a 1179)	629
Comentarios	629

Cap. V. Procedimiento ante la Cámara Federal (arts. 1180 a 1182)	631
Comentarios	632
Cap. VI. Efectos de los pronunciamientos definitivos (art. 1183)	633
Comentarios	633

Sección XV

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Cap. único (arts. 1184 y 1185)	635
Comentarios	635

Sección XVI

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Cap. único (arts. 1186 a 1191)	636
Comentarios	637

Anexos

Decreto reglamentario 1.001/82 (con modificaciones)	638
Resolución A.N.A. 218/88	679
Decreto 2.284/91, ratificado por ley 24.307 (desregulación)	680
Decreto 1.684/93	682
Bibliografía	685
Índice alfabético	693