

HORACIO GIORDANO
CARLOS J. MONGIARDINO
PEDRO J. M. TADDEI



MANUAL DE OBRAS SOCIALES

Biblioteca de la Corte Suprema	
Nº de Orden	124844
Ubicación	B2020





Índice ✓

Prólogo ✓	V
Índice ✓	VII
Capítulo I: El Sistema del Seguro de Salud. Preceptos Constitucionales...	1 ✓
A) El derecho a la salud	1
I) Antecedentes	1
II) Referencia institucional	5
B) La atención de la salud	20
I) Antecedentes generales	20
II) Referencia comparativa	21
III) El rol del sector público y del sector privado	23
IV) Los recursos destinados a salud	25
Capítulo II - Las Obras Sociales	29 ✓
C) Consideraciones generales	29
I) Marco de la cuestión	29
II) Régimen normativo	31
III) Desarrollo del sistema de Obras Sociales	41
Capítulo III - Régimen de Libre Elección	49 ✓
I) Antecedentes	49
II) Situación actual	55
Capítulo IV - Población Alcanzada por la Cobertura	63 ✓
D) Consideraciones generales	63
I) Introducción	63
E) Trabajadores dependientes	65
ERREPAR	VII

I) Determinación de la relación de dependencia	65
II) Beneficiarios del Régimen de Obras Sociales, a partir del carácter de trabajador dependiente.	67
III) Situación de excepción a la obligatoriedad de pertenencia al Régimen Nacional de Obras Sociales en el caso de trabajador dependiente	69
IV) Síntesis	71
F) Pequeños contribuyentes	71
I) Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes. Régimen Especial de Seguridad Social	71
II) Concepto de pequeño contribuyente	72
III) Concepto de pequeño contribuyente eventual	73
IV) Asociados a cooperativas de trabajo	74
V) Régimen Especial de Seguridad Social aplicable a los pequeños contribuyentes	75
VI) Situaciones de exclusión respecto de las prestaciones del Régimen de Salud para el pequeño contribuyente	77
VII) Síntesis	79
G) Personal de servicio doméstico	79
I) Antecedentes	79
II) Incorporación del personal de servicio doméstico al Régimen Nacional de Obras Sociales. Desarrollo	80
III) Vigencia de la ley 26063. Situación actual	83
IV) Resolución 287/06 de la Superintendencia de Servicios de Salud	84
V) Síntesis	86
Capítulo V - Prestaciones	89
H) Atención médica	89
I) Programa Médico Obligatorio (PMO) y Programa Médico Obligatorio de Emergencia (PMOE)	89
II) Agentes en crisis	91
III) Sistema en crisis	94
IV) Prórroga de la Emergencia Sanitaria	97
I) Modalidades de contratación	102
I) Cambios contractuales durante los años noventa	102
II) Ventajas y desventajas de los sistemas capitado y por prestación. Descripción de ambos mecanismos	104
III) Redes y gerencadoras. Descripción	106
IV) Características de una red prestacional	108

V) Misión y marco legal	109
VI) Contratos	110
VII) Consideraciones finales	110
J) Administración de Programas Especiales (APE)	111
I) Antecedentes normativos	111
II) Flujo de fondos	112
III) Mecanismos de asignación	113
Capítulo VI - Financiamiento y Mecanismos de Recaudación	115
K) La Contribución Unificada de la Seguridad Social	115
I) Creación del Sistema Único de Seguridad Social (SUSS)	115
II) La Contribución Unificada de la Seguridad Social (CUSS)	116
III) La Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSeS)	116
IV) La nominatividad de los aportes y contribuciones	117
V) El decreto 94/93	117
VI) El decreto 507/93	118
VII) El decreto 2102/93	119
VIII) La recaudación, fiscalización y ejecución judicial de los aportes y contribuciones con destino al Régimen Nacional de Obras Sociales ...	119
L) Aportes y contribuciones integrativos de la CUSS con destino al Sistema Nacional del Seguro de Salud	121
I) Alícuotas y cotizaciones de aportes y contribuciones de Obras Sociales	121
II) Modificación de la ley 19032 (PAMI)	124
III) Recursos del Fondo Solidario de Redistribución	125
M) Aspectos operativos de la recaudación y distribución de las cotizaciones	126
I) Padrones	126
II) Circuito de información para la recaudación	127
III) Circuito de fondos de la recaudación	128
IV) Recepción, validación y distribución de fondos	129
V) Generación de soportes magnéticas para BNA e información a Organismos	132
VI) Recaudación y transferencias al INSSJP	132
VII) Rezagos	133
VIII) Reaffectaciones y Reversiones	135
IX) Cálculo y distribución del Fondo Solidario de Redistribución	136
X) Recaudación y distribución de Obras Sociales Provinciales	138

Capítulo VII - Fiscalización y Cobranza Coactiva	147 ✓
N) Introducción	147
Ñ) Supuesto de trabajadores dependientes.....	148
I) Facultades de las Obras Sociales en materia de fiscalización y ejecución de las cotizaciones correspondientes al Régimen de Trabajadores Dependientes. Marco legal.....	148
II) Posturas en torno a las facultades de fiscalización y de ejecución de las Obras Sociales respecto de los trabajadores dependientes	152
III) Tratamiento jurisprudencial de la temática	159
IV) Algunas reflexiones sobre las facultades de fiscalización y ejecución de las Obras Sociales respecto de los trabajadores dependientes.....	160
O) Supuesto de pequeños contribuyentes adheridos al régimen simplificado.....	162
I) Antecedentes	162
II) Posición de la Administración Federal de Ingresos Públicos.....	167
III) Algunas reflexiones acerca de la ausencia de facultades de fiscalización y ejecución de los Obras Sociales en el Régimen Simplificado	169
IV) Conclusión.....	173
P) Supuesto de personal del servicio doméstico	174
I) Asimilación al Régimen Simplificado	174
II) Conclusión.....	175
Capítulo VIII - Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (PAMI)	177 ✓
Q) Comentario preliminar.....	177
R) Análisis institucional según lo Auditoría General de la Nación	179
S) La cuestión económica.....	180
T) Situación actual.....	181 ✓
ANEXO DOCUMENTAL	183 ✓
BIBLIOGRAFÍA	229 ✓