

PRESIDENTES SIN PARTIDO:  
LA POLÍTICA DE LAS REFORMAS  
ECONÓMICAS EN ARGENTINA  
Y VENEZUELA EN LOS AÑOS 90

*Con un prefacio sobre la actualidad*

*por*  
JAVIER CORRALES



# ÍNDICE

PREFACIO A LA VERSIÓN EN ESPAÑOL .....	XIII
--	------

## PARTE UNO INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO 1	
REFORMADORES INESPERADOS, RESULTADOS INESPERADOS .....	3
Por qué estudiar las reformas de mercado .....	8
<i>El debate sobre la relación entre mercados y democracia</i> .....	8
<i>Las reformas de mercado ponen a prueba la fortaleza         del Estado</i> .....	14
Gobiernos con y sin partido .....	15
CAPÍTULO 2	
DE VUELTA A LOS PARTIDOS (GOBERNANTES) .....	19
El argumento .....	19
Variaciones en la sustentabilidad de la reforma .....	20
Explicaciones alternativas .....	24
(a) <i>Crisis económica</i> .....	24
(b) <i>Éxito económico</i> .....	30
(c) <i>Mirar al pasado</i> .....	33
(d) <i>Mirar al futuro</i> .....	37
(e) <i>Incorporación versus concentración</i> .....	38
(f) <i>Partidos políticos y gobernabilidad económica</i> .....	41
La cooperación entre el Ejecutivo y el partido de gobierno y la sustentabilidad de la reforma .....	44

PARTE DOS  
EL CONTEXTO DE LAS REFORMAS

CAPÍTULO 3	
EL CONCEPTO DE SUSTENTABILIDAD DE LA REFORMA Y LOS CASOS EN DETALLE .....	
Las reformas .....	55
Sustentabilidad .....	62
<i>La sustentabilidad y el dilema weberiano</i> .....	64
Sustentabilidad mixta: los primeros años de las administraciones de Pérez y Menem .....	68
<i>Ejecución de la reforma</i> .....	68
<i>Reacciones sociales</i> .....	74
La bifurcación del camino .....	82
<i>Venezuela: del triunfalismo al derrumbe</i> .....	82
<i>Argentina: de la incertidumbre a la imbatibilidad</i> .....	89
Conclusión .....	98
CAPÍTULO 4	
UN ESTADO OMNIPRESENTE Y A LA VEZ IMPOTENTE .....	
Argentina y Venezuela como ventanas al corporativismo populista latinoamericano .....	101
Argentina y Venezuela como casos muy latinoamericanos: la tradición populista-corporativista .....	103
<i>Impotencia del Estado: incapacidad internacional y local</i> .....	106
<i>Omnipotencia del Estado: asfixia de los mercados</i> .....	109
<i>Sociedades rentísticas dependientes del clientelismo</i> .....	113
<i>El fin de la credibilidad: inestabilidad macroeconómica y política</i> .....	116
Argentina y Venezuela como "casos coincidentes" .....	119
<i>Democracias de ingresos medios altos (en aprietos económicos)</i> .....	119
<i>La fuerza del movimiento obrero</i> .....	121
<i>Partidos políticos y sistemas de partidos</i> .....	123

<i>Reformas realizadas por los actores más inesperados</i> .....	124
Conclusión .....	127

PARTE TRES  
RELACIONES ENTRE EL EJECUTIVO  
Y EL PARTIDO GOBERNANTE

CAPÍTULO 5	
LAS REFORMAS DE MERCADO Y LA PERTURBACIÓN DE LAS RELACIONES ENTRE EL EJECUTIVO Y EL PARTIDO DE GOBIERNO .....	
Los partidos gobernantes y las reformas de mercado .....	133
Puntos de rechazo .....	136
<i>El problema de ser un partido político "gobernante"</i> .....	136
<i>Arenas electorales diferentes, calendarios electorales diferentes</i> ....	137
<i>La colisión entre el estatismo y el neoliberalismo</i> .....	138
Puntos de atracción .....	144
<i>Los costos de abandonar a los gobiernos</i> .....	145
<i>La congruencia entre el populismo estatista y el neoliberalismo</i> ...	146
Relaciones entre el Ejecutivo y el partido gobernante en Argentina y Venezuela .....	152
<i>Hostilidad en Venezuela, armonía en Argentina</i> .....	155
Conclusión .....	161
CAPÍTULO 6	
LA ESPIRAL DEL RECHAZO .....	
Las relaciones entre el Ejecutivo y el partido gobernante en Venezuela y Argentina, 1989-1991 .....	165
Estrategias de prescindencia del partido .....	167
<i>Venezuela: "Éste no es un gobierno adeco"</i> .....	167
<i>Argentina: cómo tratar con los "acreedores" y los "advenedizos"</i> .....	177

El impacto de las relaciones discordantes entre el Ejecutivo y el partido gobernante en la ejecución de la reforma .....	183
<i>Un Congreso obstruccionista</i> .....	183
<i>Un Gabinete obstruccionista</i> .....	188
<i>Al rescate del programa de reforma</i> .....	190
Explicar los éxitos de la reforma .....	194
<i>El equilibrio de poder en las relaciones entre el Ejecutivo y el partido gobernante</i> .....	194
<i>Microtecnopolíticos al rescate</i> .....	195
Conclusión .....	200
<b>CAPÍTULO 7</b>	
<b>RELACIONES HOSTILES ENTRE EL PODER EJECUTIVO Y EL PARTIDO GOBERNANTE: VENEZUELA, 1991-1993</b> .....	
La rebelión del partido en Venezuela .....	204
Reformas de mercado y relaciones Estado-sociedad .....	208
<i>Los sectores que asumen los costos</i> .....	209
<i>Los escépticos</i> .....	210
<i>Los sectores antiestablishment</i> .....	211
El impacto de las relaciones hostiles Ejecutivo-partido gobernante sobre las relaciones Estado-sociedad .....	212
<i>Ampliación de la brecha de información</i> .....	213
<i>El agujero negro político</i> .....	216
<i>De la prescindencia del partido al sometimiento al partido: el fin de la credibilidad</i> .....	220
<i>El sometimiento al partido y los sectores escépticos: el prisionero, el carcelero y el juez</i> .....	224
<i>La prematura renuncia de Pérez</i> .....	228
Lo que las relaciones entre el Ejecutivo y el partido gobernante no pueden explicar (totalmente) .....	231
Conclusión .....	235

<b>CAPÍTULO 8</b>	
<b>EL PARTIDO GOBERNANTE COMO SOCIO: ARGENTINA, 1991-1997</b> .....	
La negociación con el partido .....	239
<i>Cambios en el Gabinete</i> .....	240
<i>Coherencia ideológica</i> .....	241
<i>El matrimonio de tecnócratas y políticos</i> .....	244
<i>Redefinición de los derechos de propiedad para convertir a los gremios en actores activos en el mercado</i> .....	247
<i>Respeto a la autonomía de los gobernadores</i> .....	247
<i>Renegociación de la relación con el Congreso</i> .....	249
El PJ como socio .....	258
Conclusión .....	263
<b>CAPÍTULO 9</b>	
<b>RELACIONES ARMONIOSAS ENTRE EL PODER EJECUTIVO Y EL PARTIDO GOBERNANTE, Y LA SUSTENTABILIDAD DE LA REFORMA</b> .....	
El cierre de la brecha en la credibilidad .....	266
<i>El aumento de la credibilidad y el aumento de las tensiones entre el Estado y la sociedad</i> .....	270
<i>Cerrar la brecha de información, resguardar al gobierno y deslegitimar la protesta social</i> .....	277
<i>Clausurar las vías institucionales para el sabotaje de las reformas</i> .....	281
Los desvíos en el proceso de reformas .....	288
Conclusión .....	293
<b>CAPÍTULO 10</b>	
<b>OTRAS CRISIS EN LAS RELACIONES ENTRE EL PODER EJECUTIVO Y EL PARTIDO GOBERNANTE</b> .....	
La minicrisis de 1992 en Argentina .....	295
La crisis de la segunda mitad de 1995 en Argentina .....	297
La crisis de la reelección en Argentina entre 1997 y 1999 .....	301
<i>El retorno de Menem, el populista</i> .....	303

<i>La nueva carrera de los gastos</i> .....	305
<i>La declinación de la cooperación entre el Estado y los empresarios</i> .....	306
El colapso del Plan Austral (1987-1988) .....	310
Una solución imperfecta: la conciliación con la oposición en Venezuela, 1996-1998 .....	312
Conclusión .....	314
<b>CAPÍTULO 11</b>	
<b>SISTEMAS PARTIDARIOS, CONMOCIONES EXTERNAS Y ESTRUCTURAS PARTIDARIAS INTERNAS</b> .....	
Determinantes institucionales de las relaciones Ejecutivo-partido gobernante .....	317
Variación en la tendencia centrífuga en las relaciones entre el Ejecutivo y el partido de gobierno .....	320
Cómo los niveles de cooperación entre partidos afectan la expresión del disenso .....	322
Conmociones externas, fluidez partidaria interna, y transformación de los partidos .....	326
Diferencias en la transformación partidaria .....	333
<i>El surgimiento de renovadores en el PJ</i> .....	333
<i>Creciente elasticidad ideológica</i> .....	335
<i>Reemplazo del liderazgo</i> .....	338
<i>La heterogeneidad (y por ende la fragilidad) de los renovadores</i> .....	342
<i>Diferentes opositores</i> .....	343
Retomar el poder versus perder el poder: la dependencia del Estado y la disyuntiva de 1989 .....	344
Conclusión: Factores institucionales que mitigan o exacerban las tensiones .....	346

**PARTE CUATRO**  
**LA CONDICIÓN DE GOBIERNO**  
**SIN ESTADO EN AMÉRICA LATINA**

<b>CAPÍTULO 12</b>	
<b>LA CONDICIÓN DE GOBIERNO SIN PARTIDO Y DE PARTIDO SIN GOBIERNO</b> .....	355
América Latina en los años 90 .....	355
Reformas de mercado y democracia en América Latina en los años 90 .....	358
La condición de gobierno sin partido en América Latina .....	362
La condición de gobierno sin partido, Versión 1 .....	362
<i>Armonización de las relaciones entre el Ejecutivo y el partido gobernante: México (1988-1994)</i> .....	363
<i>El partido devuelve el golpe: Paraguay (1993-1998)</i> .....	371
<i>El Ejecutivo devuelve el golpe: Haití (1994-1999)</i> .....	373
<i>El Ejecutivo cede preventivamente: Cuba (1993-1999) y Colombia (1994-1998)</i> .....	375
La condición de gobierno sin partido, Versión 2 .....	380
<i>Comprar el apoyo de la oposición: Brasil (1985-1999)</i> .....	382
<i>La imposibilidad de negociar con los partidos de la oposición: Ecuador (1992-2000)</i> .....	386
<i>Atacar a todos los partidos: Perú (1990-1992)</i> .....	389
Conclusión .....	392
<b>CAPÍTULO 13</b>	
<b>CONCLUSIÓN</b> .....	401
Entre la autonomía y la inclusión: hacia una teoría de la gobernabilidad .....	401
Cómo resolver el dilema "autonomía versus inclusión" .....	404
<i>Proteger (versus sabotear) a los reformadores</i> .....	407
<i>Cerrar (versus ampliar) la brecha de información</i> .....	408

<i>Piso político (versus agujero negro político)</i> .....	410
<i>Aumento de la credibilidad</i> .....	410
Probar la causalidad .....	414
<i>Timing</i> .....	414
<i>Controlar por las políticas del gobierno</i> .....	415
<i>Variaciones en las relaciones entre el Poder Ejecutivo y el partido gobernante</i> .....	415
La conciliación con el partido como construcción institucional: Argentina versus Perú a fines de los años noventa .....	416
Los costos de la conciliación con el partido: las reformas de mercado y los sesgos antimercado .....	418
Los costos de la condición de gobierno sin partido .....	420
<i>Venezuela después de Caldera</i> .....	420
<i>La Argentina post-Menem</i> .....	423
Conclusión .....	426
APÉNDICE .....	429
BIBLIOGRAFÍA .....	443
ÍNDICE DE NOMBRES .....	491