

Alberto J. Tessone  
María Cecilia Mc Intosh

# Juicio de apremio

Tercera edición  
reelaborada y actualizada

*Agradecemos a Martín Azpelicueta  
el aporte doctrinario y jurisprudencial*



LIBRERÍA  
EDITORIA  
PLATENSE La Plata, 2009

## CAPÍTULO I

### CARACTERIZACIÓN DEL PROCESO DE APREMIO

1.-Los procesos en general.....	27
A) El conocimiento judicial.....	27
B) Los procesos de conocimiento y los sumarios propriadamente dichos.....	28
C) Procesos plenarios y de ejecución.....	29
D) Los diversos tipos de procesos de ejecución.....	29
2.-El proceso de apremio.....	31
A) Generalidades.....	31
B) Limitación del conocimiento en el apremio.....	32
C) La estructura del proceso de apremio.....	33

## CAPÍTULO II

### LA PRETENSIÓN DE APREMIO

3.-Concepto.....	35
4.-Pretensión y demanda.....	35
5.-Elementos de la pretensión de apremio.....	35
A) Sujetos.....	35
B) Objeto.....	36
C) Causa.....	36
a) Créditos del Estado Provincial y de las municipalidades.....	37
a') Títulos de origen administrativo.....	37
b') Títulos de origen judicial.....	39
b) Créditos no estatales.....	40
a') Cajas de Seguridad y Colegios Profesionales.....	40
b') Aseguradoras de Riesgo del Trabajo.....	41
c') Empresas concesionarias de servicios públicos.....	41
D) Actividad.....	41
6.-Exámenes de admisibilidad y de fundabilidad.....	41
7.-Requisitos de admisibilidad de la pretensión de apremio.....	42
A) Con relación a los sujetos.....	42
I. Órgano judicial.....	42
a) Competencia.....	42
a') Competencia en razón de la materia.....	42
a'') Créditos tributarios provinciales y municipales.....	42
b'') Créditos de otra naturaleza.....	43
b) Competencia en razón del territorio.....	44

a") Créditos tributarios provinciales y municipales.....	44
b") Créditos de otra naturaleza.....	44
c") Competencia federal en razón de las personas.....	46
b) Desplazamientos de la competencia .....	46
a) Prórroga de la competencia.....	46
b) Desplazamientos por conexión y fuero de atracción.....	46
c) Recusación sin expresión de causa.....	47
II. Partes.....	47
a) Individualización.....	47
b) Capacidad.....	48
c) Justificación y suficiencia de la personería.....	48
d) Legitimación.....	49
e) Interés procesal.....	50
B) Con relación al objeto.....	50
a) Idoneidad.....	50
b) Precisión.....	51
C) Con relación a la causa.....	51
a) Individualización e incorporación de un título enumerado por la ley.....	51
b) Idoneidad del título.....	51
D) Con relación a los sujetos, objeto y causa.....	55
a) Inexistencia de litispendencia.....	55
b) Inexistencia de cosa juzgada.....	55
E) Con relación a la actividad.....	55
8.-Transformación de la pretensión de apremio.....	56
A) Transformación con anterioridad a la citación para la defensa.....	56
B) Transformación con posterioridad a la citación para la defensa (ampliación de la ejecución).....	56
9.-Acumulación de pretensiones de apremio.....	57
A) Acumulación originaria objetiva.....	57
B) Acumulación originaria subjetiva.....	58
C) Acumulación sucesiva por inserción de pretensiones.....	59
a) Ampliación de la demanda.....	59
D) Acumulación sucesiva por reunión de pretensiones.....	59
a) Acumulación de procesos.....	59

## CAPÍTULO III

## JUICIO DE ADMISIBILIDAD DE LA PRETENSIÓN DE APREMIO

10.-Doble juicio de admisibilidad. Oportunidades.....	61
11.-Juicio de admisibilidad inicial.....	61
12.-La resolución inicial.....	62
A) Juicio de admisibilidad negativo.....	62
a) Naturaleza de la resolución. Contenido. Impugnación.....	62
B) Juicio de admisibilidad positivo.....	63
a) Naturaleza de la resolución. Contenido. Inimpugnabilidad.....	63

## CAPÍTULO IV

## INTIMACIÓN DE PAGO. EMBARGO. CITACIÓN PARA LA DEFENSA

13.-Mandamiento.....	65
14.-Intimación de pago.....	65
15.-Embargo.....	65
16.-Citación para la defensa.....	66
17.-Requisitos de validez.....	66
A) Con relación a los sujetos.....	66
B) Con relación a la forma.....	67
a) Del mandamiento.....	67
b) De la diligencia.....	68
C) Con relación al lugar.....	69
D) Con relación al tiempo.....	70
18.-Ejecutado incierto o con domicilio desconocido.....	71
A) Supuestos.....	71
B) Indagaciones previas.....	71
C) Edictos.....	71
a) Forma, lugar y tiempo.....	71
b) Efectos.....	72
D) Comparecencia del emplazado.....	72
E) Incomparecencia del emplazado.....	72
19.-Nulidad de la citación para la defensa y del emplazamiento por edictos.....	72

## CAPITULO V

## ACTITUDES DEL EJECUTADO

20.-Incomparecencia del ejecutado.....	73
--	----

A) Ejecutado intimado de pago y citado para la defensa.....	73
B) Ejecutado emplazado por edictos.....	73
21.-Allanamiento.....	74
A) Concepto.....	74
B) Requisitos de admisibilidad.....	74
a) Con relación a los sujetos.....	74
b) Con relación al objeto.....	75
c) Con relación a la actividad.....	75
a) Forma.....	75
b) Tiempo.....	75
C) Efectos.....	75
22.-Oposición.....	76

## CAPÍTULO VI

## OPOSICIÓN A LA PRETENSIÓN DE APREMIO

23.-Concepto.....	77
24.-Elementos de la oposición.....	77
A) Sujetos.....	77
B) Objeto.....	77
C) Causa.....	78
D) Actividad.....	79
25.-Juicios de admisibilidad y fundabilidad.....	79
26.-Requisitos de admisibilidad de la oposición.....	79
A) Con relación a los sujetos.....	80
I. Órgano judicial.....	80
a) Competencia.....	80
II. Parte.....	80
a) Capacidad y justificación de la personería.....	80
b) Legitimación.....	80
c) Interés procesal.....	80
B) Con relación al objeto.....	80
a) Precisión.....	80
C) Con relación a la causa.....	81
a) Negativa categórica. Exposición clara de los hechos y del derecho.....	81
b) Idoneidad.....	81
a) Alegaciones idóneas.....	82
b) Alegaciones inidóneas.....	83
c) Alegaciones excepcionalmente idóneas.....	84

D) Con relación a la actividad.....	84
a) Forma.....	84
b) Lugar.....	85
c) Tiempo.....	85
27.-Ofrecimiento de medios de prueba.....	85
28.-Las excepciones en particular.....	85
I. Excepciones enumeradas.....	85
A) Incompetencia.....	85
a) Fundamento.....	85
b) Efectos.....	86
c) Inhibitoria.....	87
B) Falta de personería.....	87
a) Fundamento.....	87
b) Efectos.....	88
C) Inhabilidad de título.....	89
a) Fundamento.....	89
b) Negativa de la deuda.....	91
c) Dedución de excepciones incompatibles. Admisión implícita de la deuda.....	92
d) Efectos.....	92
D) Pago.....	93
a) Fundamento.....	93
a) Pago total.....	93
b) Pago no comunicado.....	94
c) Pago parcial. Pago mal imputado.....	94
b) Prueba documental.....	95
c) Efectos.....	97
E) Prescripción.....	98
a) Fundamento.....	98
a) Generalidades.....	98
b) Prescripción en el Código Fiscal.....	99
c) Prescripción en la Orgánica de Municipalidades.....	102
d) Prescripción de aportes profesionales.....	102
e) Prescripción sin regulación específica.....	102
b) Efectos.....	102
F) Plazo concedido.....	103
a) Fundamento.....	103
b) Prueba documental.....	104
c) Efectos.....	105
G) Pendencia de recursos.....	105

a) Fundamento.....	105
a') En general.....	105
b') Régimen del Código Fiscal.....	106
c') Régimen en el ámbito municipal.....	108
d') Régimen de la ley de procedimiento administrativo provincial.....	109
e') Régimen en el ámbito del Tribunal de Cuentas.....	110
f') Régimen en el ámbito de la Subsecretaría del Trabajo.....	110
b) Prueba.....	110
c) Efectos.....	110
H) Litispendencia.....	110
a) Fundamento.....	110
a') Litispendencia por identidad.....	110
b') Litispendencia por conexidad.....	111
b) Prueba.....	113
c) Efectos.....	113
a') Litispendencia por identidad.....	113
b') Litispendencia por conexidad.....	113
II. Excepciones no enumeradas admisibles, que proponen un examen negativo de admisibilidad de la pretensión.....	114
A) Falta de legitimación o de acción.....	114
a) Fundamento.....	114
B) Falsedad.....	115
a) Fundamento.....	115
C) Cosa juzgada.....	116
a) Fundamento.....	116
b) Prueba.....	117
c) Efectos.....	118
D) Transacción.....	118
a) Fundamento.....	118
b) Prueba.....	118
c) Efectos.....	119
III. Excepciones no enumeradas admisibles, que proponen un examen negativo de fundabilidad de la pretensión.....	119
A) Remisión de la deuda. Quita.....	119
a) Fundamento.....	119

b) Prueba.....	119
c) Efectos.....	120
B) Compensación.....	120
a) Fundamento.....	120
b) Prueba.....	121
c) Efectos.....	121
IV. Defensas excepcionalmente admisibles, que proponen un examen negativo de fundabilidad de la pretensión.....	121
A) Inexistencia de la deuda.....	121
B) Inconstitucionalidad.....	124
V. Otras defensas admisibles.....	127
A) Desindexación.....	127
B) Intereses.....	127
29.-Nulidad de la ejecución.....	129
A) Recepción.....	129
B) El vicio.....	130
C) Compurgación.....	130
D) Trascendencia.....	131
E) Protección.....	134
F) La vía de acceso.....	134
G) Extensión.....	135

## CAPÍTULO VII

## JUICIO DE ADMISIBILIDAD DE LA OPOSICIÓN

## 30.-Juicios de admisibilidad y fundabilidad.

Oportunidad.....137

31.-El juicio de admisibilidad preliminar.....137

A) En general.....137

B) En particular, respecto de  
las alegaciones inadmisibles.....138C) En particular, respecto de las defensas de  
inexistencia de la deuda y de inconstitucionalidad.....139

32.-Unificación de personería.....140

## CAPÍTULO VIII

## SUSTANCIACIÓN DE LA OPOSICIÓN

33.-Necesidad.....143

34.-Traslado de las excepciones.....143

35.-Formación de incidente.....143

**18 Alberto J. Tessone - María Cecilia Mc Intosh**

36.-Notificación.....	144
37.-Contestación de excepciones.....	144
A) Objeto.....	144
B) Causa.....	145
C) Tiempo.....	145
D) Ofrecimiento de prueba.....	146

**CAPÍTULO IX****ALTERNATIVAS POSTERIORES**

38.-Cuestión de puro derecho.....	147
A) Sentencia.....	147
39.-Existencia de objeto probatorio.....	147
A) Apertura a prueba.....	147
B) Prescindencia de la apertura a prueba.....	149

**CAPÍTULO X****PRUEBA**

40.-Actos de ofrecimiento de los medios de prueba.....	151
A) Concepto.....	151
B) Requisitos de admisibilidad.....	151
a) Con relación al objeto.....	151
a') Posibilidad jurídica. Legalidad de los medios.....	151
b) Con relación a la actividad.....	152
a') Forma.....	152
b') Tiempo.....	152
C) Pertinencia de los medios de prueba ofrecidos.....	153
41.-Inobservancia de la carga de ofrecimiento de prueba.....	154
42.-Apertura a prueba.....	154
A) Presupuestos.....	154
B) Concentración de los juicios de admisibilidad y pertinencia.....	155
C) Juicios positivos de admisibilidad y pertinencia.....	155
a) Resolución. Fijación del plazo de prueba.....	155
b) Impugnación.....	155
D) Juicios negativos de admisibilidad y pertinencia.....	156
a) Respecto de la totalidad de la prueba.....	156
a') Sentencia.....	156
b') Impugnación.....	156

**Juicio de apremio****19**

b) Respecto de parte de la prueba.....	156
a') Resolución.....	156
b') Impugnación.....	156
43.-Actos procesales de facilitación y producción de los medios de prueba.....	156
44.-Juicio de atendibilidad. Apreciación de la prueba.....	157
45.-Carga de la prueba.....	158
46.-Prueba de oficio.....	158
47.-Alegación de hechos nuevos.....	161

**CAPÍTULO XI****SENTENCIA**

48.-Requisitos.....	163
A) Requisitos comunes.....	163
B) Requisitos con contenidos específicos.....	163
a) Congruencia.....	163
b) Motivación.....	164
c) Forma.....	165
a') Resultandos.....	165
b') Considerandos.....	165
c') Parte dispositiva.....	165
d') Sentencias parciales.....	165
d) Tiempo.....	166
49.-Cuestiones accesorias.....	167
A) Costas.....	167
B) Sanciones.....	168
C) Honorarios.....	168
50.-Notificación.....	169

**CAPÍTULO XII****RECURSOS**

51.-Aclaratoria. Reposición.....	171
52.-Recurso de apelación.....	171
A) Apelación de resoluciones anteriores al dictado de la sentencia.....	171
a) Requisitos de admisibilidad con contenidos específicos.....	171
a') Posibilidad jurídica.....	171
b') Interposición y fundamentación.....	171

b) Modo de concesión.....	172
c) Efecto inmediato o diferido.....	172
d) Efecto suspensivo o devolutivo.....	173
B) Apelación de la sentencia.....	173
a) Requisitos de admisibilidad con contenidos específicos.....	173
a') Posibilidad jurídica.....	173
b') Objeto.....	175
c') Interposición y fundamentación.....	176
d') Alegación de hechos nuevos. Producción de prueba.....	176
b) Modo de concesión.....	176
c) Efecto suspensivo o devolutivo.....	176
d) Sentencia de segunda instancia.....	177
a') Congruencia. Examen oficioso de los requisitos de admisibilidad de la pretensión.....	177
b') Reenvío.....	177
C) Apelación de resoluciones posteriores al dictado de la sentencia.....	178
a) Requisitos de admisibilidad con contenidos específicos.....	178
a') Posibilidad jurídica.....	178
b') Interposición y fundamentación. Sustanciación.....	179
b) Modo de concesión.....	179
c) Efecto suspensivo o devolutivo.....	179
53.-Recurso de queja.....	179
54.-Recursos extraordinarios locales.....	179
A) Requisitos de admisibilidad con contenidos específicos.....	179
a) Posibilidad jurídica.....	179
a') Recurso de nulidad extraordinario. Recurso extraordinario de inaplicabilidad de ley.....	180
b') Recurso extraordinario de inconstitucionalidad.....	183
55.-Recurso de queja por denegatoria o deserción de recursos extraordinarios locales.....	184
56.-Recurso extraordinario federal.....	184

A) Requisito de admisibilidad con contenido específico.....	184
a) Posibilidad jurídica.....	184
57.-Recurso de queja.....	185

## CAPÍTULO XIII

## COSA JUZGADA

58.-Cosa juzgada formal y material.....	187
---	-----

## CAPÍTULO XIV

## EMBARGO. MEDIDAS COMPLEMENTARIAS Y SUSTITUTIVAS

59.-Embargo preventivo, ejecutivo y ejecutorio.....	189
A) Concepto.....	189
60.-Petición facultativa del pretensor.....	190
61.-Procedencia del embargo y otras medidas en el proceso de apremio.....	190
A) Estado actual de la legislación.....	190
B) Embargo y otras medidas judiciales.....	191
a) Embargo preventivo anterior a la demanda.....	191
a') Créditos con sustento ajeno al Código Fiscal.....	191
b') Créditos con sustento en el Código Fiscal.....	191
b) Embargo preventivo o ejecutivo posterior a la demanda.....	193
a') Créditos del Fisco de la Provincia.....	193
b') Créditos de las municipalidades y de otros entes.....	195
C) Embargo y otras medidas administrativas.....	195
62.-Modalidades del embargo en el proceso de apremio. Medidas complementarias y sustitutivas.....	198
A) Principio general.....	198
B) Embargo de cuentas, activos bancarios y financieros.....	199
C) Embargo de créditos, efectos, valores y derechos realizables.....	200
D) Embargo de remuneraciones.....	201
E) Embargo de bienes inmuebles y otros muebles.....	201
F) Intervención de caja y embargo de entradas brutas.....	203
G) Inhibición general de bienes.....	204
63.-Notificación al ejecutado.....	205

64.-Impugnación.....	206
65.-Levantamiento, sustitución y modificación.....	206
66.-Ampliación, mejora y sustitución.....	206

## CAPÍTULO XV

## CUMPLIMIENTO FORZADO DE LA SENTENCIA

67.-La etapa de ejecución forzada.....	209
68.-Presupuestos.....	209
A) Necesidad de embargo.....	209
B) Consentimiento o ejecutoriedad de la sentencia.....	209
69.-Liquidación.....	210
70.-Modalidades de la ejecución.....	210
A) Embargo de dinero.....	210
B) Embargo de bienes inmuebles.....	210
a) Requisitos previos.....	210
b) Auto de subasta judicial.....	211
c) Impugnación.....	211
a') Inapelabilidad.....	211
b') Incidente de nulidad.....	211
c') Recusación del martillero y perito tasador.....	212
d) Plazos para el cumplimiento de las diligencias.....	212
e) Base de la subasta.....	212
f) Fecha de la subasta.....	212
g) Lugar de la subasta.....	213
h) Requerimiento de colaboración de la fuerza pública.....	213
i) Subasta progresiva.....	213
j) Publicidad.....	213
k) Posturas bajo sobre.....	213
l) Rendición de cuentas y aprobación de la subasta.....	214
ll) Depósito del saldo de precio e inscripción de dominio.....	214
m) Transferencia de fondos.....	214
n) Normas supletorias.....	214
C) Embargo de bienes muebles.....	215
71.-Preferencias. El privilegio del Fisco.....	215
72.-Ejecución administrativa de la sentencia.....	216

## CAPÍTULO XVI

## MODOS ATÍPICOS DE CONCLUSIÓN DEL PROCESO DE APREMIO

73.-Desistimiento.....	219
74.-Transacción.....	219
75.-Caducidad de instancia.....	220

## CAPÍTULO XVII

## PROCESOS PREVIOS, PARALELOS Y ULTERIORES AL APREMIO

76.-Proceso declarativo de inconstitucionalidad.....	221
77.-Procesos declarativos de certeza.....	224
78.-Proceso de condena posterior.....	225
79.-Acumulación de pretensiones declarativa y de condena.....	227
80.-Conversión del proceso declarativo en proceso de condena.....	227
81.-Proceso de apremio posterior.....	228