

GUIDO SANTIAGO TAWIL
(Director)

Cátedra de Derecho Administrativo –UBA–
Guido Santiago Tawil

Derecho Procesal Administrativo

ÍNDICE GENERAL

Presentación de la obra.....	XXXV
------------------------------	------

PARTE I

NOCIONES GENERALES

CAPÍTULO I

EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ACTIVIDAD E INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA. DISTINTOS SISTEMAS DE ORGANIZACIÓN

por GUIDO SANTIAGO TAWIL

I. Reflexiones iniciales	3
II. La jurisdicción contencioso administrativa: distintos sistemas de organización ..	5
1. El sistema administrativo francés.....	5
1.1. La razón de su origen: el temor a las Cortes plasmado en una interpretación parcial del principio de separación de poderes	5
1.2. Evolución del sistema. La ley de 1872 y el abandono del sistema de jurisdicción retenida. El <i>arrêt</i> "Cadot" y el fin de la teoría del "ministro-juez"	8
1.3. Estructura y funcionamiento actual del sistema francés. La reforma de 1987. Otros sistemas similares	10
2. Los sistemas judicialistas	13
2.1. El sistema norteamericano	13
2.2. El llamado sistema belga	17
3. Los sistemas mixtos	18

CAPÍTULO II

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA EN LA ARGENTINA: EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y ORGANIZACIÓN ACTUAL

por GUIDO SANTIAGO TAWIL

I. Evolución y antecedentes históricos. La adopción del sistema judicialista. El art. 109 de la Constitución	21
II. El sistema federal. La ley 3952 de Demandas contra la Nación	30

III. Los ordenamientos contencioso administrativos provinciales.....	37
IV. Organización actual del sistema argentino.....	40
1. El orden nacional.....	40
2. El ámbito provincial.....	42

CAPÍTULO III

LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCESO ADMINISTRATIVO

por ENRIQUE V. VERAMENDI

I. Delimitación del concepto.....	47
II. ¿Tiene principios generales “propios” el proceso administrativo en el orden federal?.....	48
III. Enunciación de los principios generales del proceso administrativo.....	52
1. Principios relativos a la estructura del proceso administrativo.....	52
1.1. Principio de accesibilidad.....	52
1.2. Principio de imparcialidad del tribunal.....	54
1.3. Principio de dualidad de partes.....	55
1.4. Principio de igualdad de las partes.....	56
2. Principios relativos al desarrollo del proceso administrativo.....	59
2.1. Principio de contradicción.....	59
2.2. Principio dispositivo.....	60
2.2.1. Iniciativa de parte.....	60
2.2.2. Disponibilidad del derecho material.....	61
2.2.3. Impulso procesal.....	62
2.2.4. Aportación de los hechos.....	63
2.2.5. Aportación de la prueba.....	64
2.3. Principio de congruencia.....	66
IV. Conclusiones.....	68

CAPÍTULO IV

CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA ARGENTINA

por GUIDO SANTIAGO TAWIL

I. Introducción.....	69
II. Naturaleza de la jurisdicción contencioso administrativa: ¿ordinaria o especial?.....	69
III. El supuesto carácter “revisor” de la jurisdicción contencioso administrativa.....	71
1. La concepción tradicional.....	71
2. La teoría francesa del “ministro-juez”. El <i>arrêt</i> “Cadot” y la exigencia de una decisión previa en los sistemas francés, español y argentino. Alcance que debe atribuirse a la intervención administrativa. La incidencia del principio de colaboración.....	72
IV. La jurisdicción contencioso administrativa: ¿formalista o antiformalista?.....	85
V. El proceso administrativo.....	87

CAPÍTULO V

LA MATERIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

por GABRIELA SEIJAS

I. Introducción. El sistema judicialista argentino.....	91
II. Una justicia especializada.....	93
III. El deslinde de competencias.....	94
IV. La materia contencioso administrativa.....	96
V. Diferentes criterios.....	97
VI. Una propuesta superadora. El criterio subjetivo.....	99
VII. Conclusiones.....	100

CAPÍTULO VI

EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA

por SOFÍA CAPALBO

I. Introducción.....	103
II. Concepto.....	104
III. Recepción normativa.....	105
1. Ordenamiento nacional.....	105
2. Ordenamientos provinciales.....	107
3. Derecho comparado.....	108
IV. Alcance del derecho y su especificidad en el proceso contencioso administrativo.....	109
1. Acceso a la justicia.....	109
1.1. Condiciones necesarias para asegurar el derecho de tutela judicial efectiva en este estadio.....	111
1.2. Herramientas procesales tendientes a asegurar el derecho de tutela judicial efectiva.....	111
2. Existencia del derecho a tutela judicial efectiva durante el desarrollo del proceso contencioso administrativo.....	112
3. Sentencia: efectividad y ejecución.....	113
V. Conclusión.....	114

CAPÍTULO VII

ALGUNOS ASPECTOS DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO A LA LUZ DE LA CONVENCION AMERICANA DE DERECHOS HUMANOS

por SANTIAGO LAUHIRAT

I. Introito.....	115
II. El agotamiento de la instancia y los plazos del proceso contencioso administrativo <i>vs.</i> el plazo razonable.....	117
III. La legitimación procesal y el principio de no discriminación e igualdad.....	119
IV. Tutela judicial efectiva o bien llamado derecho a la jurisdicción eficaz.....	122
V. Coda.....	126

PARTE II

EL PROCESO ADMINISTRATIVO EN EL ORDEN FEDERAL

CAPÍTULO VIII

LA ORGANIZACIÓN DE LA JUSTICIA FEDERAL Y EL FUERO
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

por TOMÁS ARCEO

I. Caracteres propios del régimen federal argentino. Compatibilización de las jurisdicciones instituidas	129
1. Elementos constitutivos que integran la función jurisdiccional en el Estado federal	131
2. Particularidades de la jurisdicción federal y caracteres diferenciadores	132
3. Cronología de la reglamentación legal y adaptación al molde constitucional... ..	135
II. Creación del fuero contencioso administrativo dentro del orden federal organizado	146
1. Origen	146
2. Situación actual	153

CAPÍTULO IX

LA COMPETENCIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

por ANA SALVATELLI

I. Introducción	157
II. La competencia como medida de la función judicial dentro del proceso administrativo	159
III. Indefinición legal precisa de la competencia contencioso administrativa en el orden federal	161
IV. Causas contencioso administrativas. Delimitación jurisprudencial	163
1. Amparo por mora	164
2. Contratos administrativos	164
3. Emergencia económica	165
4. Empleo público	166
5. Poder de policía	167
5.1. Financiero y bancario	167
5.2. Juegos de azar	168
6. Responsabilidad del Estado	168
7. Restricciones al dominio privado por cuestiones de interés público	170
8. Servicios públicos y otras actividades de interés general o fuertemente reguladas	170

CAPÍTULO X

LA LEGITIMACIÓN EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO

por SERGIO NAPOLI

I. La trascendencia de la cuestión	175
II. La legitimación. Concepto	176
III. El requisito de "caso" y la legitimación	177

IV. La legitimación antes de la reforma constitucional de 1994. El derecho subjetivo, el interés legítimo y el interés simple	177
V. La legitimación y la reforma constitucional de 1994	178
VI. Las tendencias actuales en materia de legitimación	179
1. El afectado	179
2. El Defensor del Pueblo de la Nación	181
3. Las asociaciones	183
4. El Ministerio Público	185

CAPÍTULO XI

LAS PARTES EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO

por OSCAR R. AGUILAR VALDEZ

I. Introducción	187
II. La noción de "causa o controversia" y el fundamento constitucional de la exigencia de "parte" procesal	189
III. La pretensión procesal administrativa y la noción de "parte" procesal. Diferencias entre los conceptos de "parte" y "legitimación"	190
IV. Clases de partes	194
V. Principios que rigen el régimen de las partes en el proceso administrativo	195
VI. La parte actora en el proceso administrativo	200
VII. La parte demandada en el proceso administrativo	201
VIII. La parte demandada en los casos de impugnación de reglamentos, de actos jurisdiccionales y de actos de entes descentralizados en los que medió recurso de alzada	206
IX. Los procesos administrativos con partes múltiples	212
X. Los "terceros" y el "coadyuvante" en el proceso administrativo	217

CAPÍTULO XII

LA INTERVENCIÓN DE TERCEROS EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO

por NICOLÁS SYKES

I. Aclaración preliminar	229
II. La intervención	229
III. El tercero	230
IV. Carácter restrictivo de la intervención	230
V. Tipos de intervención. Clasificación	231
VI. La intervención voluntaria y coactiva	231
VII. Facultades del tercero dentro del proceso. Clasificación	233
1. La intervención principal o excluyente	233
2. La intervención adhesiva litisconsorcial	233
3. La intervención adhesiva simple	234
VIII. El coadyuvante. Aclaración y advertencia	235
IX. La intervención de terceros en el derecho local. Descripción	236

CAPÍTULO XIII

EL INSTITUTO DEL *AMICUS CURIAE*

por MARÍA GABRIELA CASANOVA

I. Introducción	239
II. Origen y evolución del <i>amicus curiae</i>	239
1. El <i>amicus curiae</i> en el derecho inglés.....	240
2. Recepción del <i>amicus curiae</i> en los Estados Unidos de América.....	240
3. El <i>amicus curiae</i> en el derecho internacional y su extensión a los derechos inter- nos latinoamericanos.....	243
III. Características comunes del <i>amicus curiae</i> en los diferentes sistemas	244
1. ¿Quiénes pueden presentarse en carácter de <i>amicus curiae</i> ?	245
2. ¿Qué posición asume el <i>amicus</i> en el proceso?	245
3. ¿Cuál es la función que debe ejercer el <i>amicus</i> en el litigio?	246
4. ¿Cuál es el alcance de las presentaciones de los <i>amici</i> ?	246
5. ¿En qué tipo de procesos y ante qué sede jurisdiccional se puede realizar una pre- sentación en carácter de amigo del tribunal?	247
IV. Antecedentes del <i>amicus curiae</i> en nuestro derecho	248
1. La ley 24.488	248
2. Ley 25.875 de Procuración Penitenciaria	248
3. La ley 402 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	249
4. Precedentes jurisprudenciales que admitieron la intervención de amigos del tribunal	250
5. La acordada 28/2004 de la Corte Suprema de la Nación.....	252
VI. El <i>amicus curiae</i> en el proceso administrativo.....	255
VII. Conclusión.....	256

CAPÍTULO XIV

LA DEFENSA Y REPRESENTACIÓN DEL ESTADO EN JUICIO

por GRACIELA N. RENZULLI

I. La representación en juicio del Estado nacional.....	257
II. Gestión judicial del Estado	259
III. El cuerpo de abogados del Estado.....	259
IV. La defensa en juicio del Estado nacional en sede internacional.....	260
V. Bibliografía consultada	261

CAPÍTULO XV

EL JUEZ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

por MARIANA A. POLITI

I. Importancia de su labor	263
II. La función del juez en general.....	264
III. Situación particular en la que se encuentra el juez en lo contencioso administrativo federal.....	266
1. Derechos constitucionales en juego	266

2. Situaciones en las que el conflicto tiene por objeto la actividad discrecional de la Administración	267
3. Pautas establecidas en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	269
IV. Conclusión	270

CAPÍTULO XVI

LA INTERVENCIÓN DEL FISCAL EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO

por FABIÁN O. CANDA

I. Introducción.....	273
II. Competencias del Ministerio Público	274
1. Competencias constitucionales	275
2. Competencias legales	276
3. Competencias del fiscal de primera instancia.....	280
3.1. Acciones, recursos y actos procesales	280
3.2. La competencia del tribunal	281
3.3. La habilitación de la instancia judicial	282
3.4. Intervención en el planteo de excepciones	282
3.5. Ofrecimiento y control de la prueba.....	284
3.6. Intervención ante planteos de inconstitucionalidad.....	284
3.7. Intervención en acciones de amparo y hábeas data	285
3.8. Intervención en casos en los que se hallaren en juego normas o principios de orden público	285
III. Competencias del fiscal de segunda instancia	287
IV. Competencias del procurador general ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación	289
V. Competencias excluidas	291
VI. El dictamen fiscal	291
VII. Obligatoriedad y alcances de la intervención conferida al MPF	293
VIII. Conclusiones	296

PARTE III

LA DINÁMICA DEL PROCESO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO XVII

LA ACCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA: ESQUEMA
Y CLASIFICACIÓN DE LAS DIFERENTES CLASES DE PRETENSIONES

por MARÍA SOLEDAD LARREA

I. Introducción. Acción y pretensión procesal.....	301
II. Especies de pretensiones contencioso administrativas	302
1. Pretensión de anulación	302
1.1. Demanda ordinaria de impugnación de un acto administrativo.....	303
1.2. Recurso directo	303
1.3. Acción de amparo	304
2. Pretensión de reconocimiento de situaciones jurídicas subjetivas.....	304
2.1. Pretensión resarcitoria.....	304

2.2. Pretensión de cumplimiento de una obligación de hacer o de dar (no el pago de sumas de dinero)	304
3. Pretensión de interpretación	305
4. Pretensión de ejecución.....	305
4.1. Lanzamiento (ley 17.091)	306
4.2. Allanamiento	306
4.3. Juicio de ejecución	306
4.4. Amparo por mora.....	307
III. Conclusión.....	308

CAPÍTULO XVIII

EL AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA

por JAVIER INDALECIO BARRAZA

I. Concepto	309
II. Fundamentos: distintas teorías.....	309
1. La teoría del privilegio	309
2. La tesis del control	310
3. La tesis de la organización jerárquica	310
4. La tesis de la conciliación	311
5. La teoría de la economía judicial.....	311
III. El agotamiento de la vía administrativa y el ordenamiento jurídico positivo.....	312
1. Los actos definitivos	312
2. No decide sobre el fondo de la cuestión o impide totalmente la tramitación del reclamo interpuesto.....	313
3. Silencio o ambigüedad.....	313
4. Cuando la Administración viola lo dispuesto en el art. 9°	313
IV. Supuestos en que no es necesario	313
V. Conclusiones.....	314
VI. Bibliografía consultada	315

CAPÍTULO XIX

EL PLAZO PARA ACCIONAR EN LA INSTANCIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

por GUIDO SANTIAGO TAWIL

I. El plazo para accionar en la instancia contencioso administrativa. Su recepción en los sistemas continentales. El art. 25, LNPA argentina. Antecedentes históricos. Funcionamiento actual del sistema	317
II. La reforma introducida por la ley 25.344 al art. 31, ley 19.549	330
III. El plazo de caducidad y la acción de lesividad	338
IV. El acto consentido.....	340
V. Suspensión e interrupción de los plazos de caducidad.....	347
VI. El plazo de caducidad frente a la impugnación de actos administrativos dictados durante la ejecución de un contrato y la posibilidad de utilizar la vía reclamativa cuando no se impugnó en término el acto administrativo que dio origen al perjuicio cuya reparación se persigue. El plenario "Petracca"	347
VII. Los plazos de caducidad en los ordenamientos contencioso administrativos provinciales	352

CAPÍTULO XX

LA HABILITACIÓN DE LA INSTANCIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

por FABIÁN O. CANDA

I. Concepto y finalidad	355
II. El procedimiento de habilitación de la instancia	358
1. La comunicación previa de la demanda a la Procuración del Tesoro de la Nación. Constitucionalidad	358
2. El trámite de habilitación.....	360
2.1. El control de oficio.....	360
2.2. El control por vía de excepción	364
III. El agotamiento de la vía y el cumplimiento de los plazos de caducidad	366
1. Situación de pasividad no reprochable.....	366
2. Acto administrativo individual	367
3. Acto administrativo general.....	367
3.1. Impugnación directa.....	367
3.2. Impugnación indirecta.....	368
4. Hechos u omisiones antijurídicas.....	368
5. Vías de hecho.....	372
6. Actos, hechos u omisiones manifiestamente ilegítimos o arbitrarios.....	372
7. Normas de rango legal (decretos de necesidad y urgencia y reglamentos delegados).....	372
8. Actos administrativos cuya suspensión se pretenda	373
IV. Conclusiones	374

CAPÍTULO XXI

EL PRINCIPIO SOLVE ET REPETE

por DAVID A. HALPERIN

I. Introducción.....	377
II. Fundamentos jurídicos del principio	379
1. La presunción de legitimidad y la ejecutoriedad del acto administrativo	379
2. Fundamentos de orden político económico.....	380
3. El presupuesto del principio <i>fiscus semper solvens</i>	380
III. El principio <i>solve et repete</i> en el sistema contencioso administrativo federal	381
IV. El principio <i>solve et repete</i> en el Código Contencioso Administrativo de la Provincia de Buenos Aires	385
V. El principio <i>solve et repete</i> y el Código Contencioso Administrativo y Tributario de la Ciudad de Buenos Aires.....	385
VI. El <i>solve et repete</i> y las sanciones de policía	386

CAPÍTULO XXII

LA IMPUGNACIÓN JUDICIAL DE ACTOS DE ALCANCE GENERAL

por JAVIER INDALECIO BARRAZA

I. Régimen jurídico	389
1. ¿Reglamento o acto de alcance general?	389

2. Distintas vías de impugnación	391
3. Doctrina de la Procuración del Tesoro de la Nación	392
II. Autoridad competente para resolver las impugnaciones	394
III. Efectos de la declaración de nulidad	396
IV. Los fundamentos para dejar sin efecto un acto administrativo de alcance general y los alcances de la sentencia	397

CAPÍTULO XXIII

LA IMPUGNACIÓN JUDICIAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

por GABRIELA L. BORDELOIS DE ROSSI

I. Introducción	401
II. La pretensión procesal contencioso administrativa	402
III. El derecho de defensa	404
IV. El actuar administrativo	406
V. Control administrativo	407
1. La vía recursiva	407
2. La vía reclamativa	408
VI. Control judicial	409
1. Alcance de la revisión	409
2. Presupuestos procesales	410
2.1. La impugnación judicial de actos administrativos de alcance particular ...	412
2.1.1. Cuando revista calidad de definitivo y se hubieran agotado a su respecto las instancias administrativas	412
2.1.2. Cuando, pese a no decidir sobre el fondo de la cuestión, impida la tramitación del reclamo interpuesto	414
2.1.3. Cuando se diere el caso de silencio o ambigüedad al que se alude en el art. 10	415
2.1.4. Cuando la Administración viole lo dispuesto en el art. 9º	415
2.2. La impugnación judicial de los actos de alcance general	416
2.3. Alcance de la sentencia	417
2.4. Presupuesto temporal	418
2.4.1. Tipo de procesos	420
VII. Conclusiones	422

CAPÍTULO XXIV

LA IMPUGNACIÓN JUDICIAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DICTADOS EN EL MARCO DE LA EJECUCIÓN DE UN CONTRATO ADMINISTRATIVO

por IGNACIO J. MINORINI LIMA

I. Introducción	423
II. La impugnación judicial de actos administrativos contractuales	425
1. Una brevísimas aproximación al origen de las teorías de la incorporación y separación	425
2. Las doctrinas de la incorporación y separación aplicadas a los actos emitidos durante la ejecución de un contrato administrativo en el derecho argentino	426
2.1. Por caminos separados: los casos "Mevopal" y "Petracca"	426

2.2. La Corte Suprema revisa su doctrina: el caso "Gypobras"	430
2.3. La teoría del acto coligado	433
2.4. La actual redacción del art. 7º, LNPA, no permite dar por cerrado el debate	437
III. Reflexiones finales	438

CAPÍTULO XXV

LA ACCIÓN DE DAÑOS Y PERJUICIOS POR HECHOS Y OMISIONES DE LA ADMINISTRACIÓN

por JUAN AGUSTÍN CORTELEZZI

I. Nociones generales	441
II. De los hechos y de las omisiones de la Administración	442
1. De los hechos administrativos	442
2. De las omisiones	443
III. De la pretensión procesal	444
IV. Aspectos procesales de la acción de daños y perjuicios por hechos y omisiones de la Administración	445
1. De la prescripción de la acción	445
2. Del reclamo administrativo previo	446
2.1. El reclamo administrativo previo antes del dictado de la ley 19.549	446
2.2. El reclamo administrativo previo a partir de la sanción de la ley 19.549 .	448
3. De los efectos del reclamo administrativo previo en el marco de una acción de daños y perjuicios por hechos y omisiones de la Administración	450

PARTE IV

LAS ETAPAS DEL PROCESO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO XXVI

LA DEMANDA, LA CONTESTACIÓN DE DEMANDA, LA RECONVENCIÓN Y LAS EXCEPCIONES EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO

por FERNANDO E. JUAN LIMA

I. Introducción	455
II. La demanda	457
1. Los requisitos del escrito de inicio	458
1.1. La cosa demandada	459
1.2. La determinación del monto reclamado	459
1.3. La justificación de la competencia del tribunal	460
1.4. Hechos y derecho. Principio de congruencia	461
1.5. Cumplimiento de las condiciones de ejercicio de la acción contencioso administrativa	462
2. La prueba documental	463
III. Traslado de la demanda. Notificación de la demanda	464
IV. Las excepciones	465
V. La contestación de la demanda	468
VI. La reconvencción	469

CAPÍTULO XXVII

LA PRUEBA EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO

por JULIETA RODRÍGUEZ PRADO

I. Introito	471
II. La actividad probatoria	471
III. Aspectos particulares de la prueba en el proceso administrativo.....	472
1. Carga de la prueba	472
2. La audiencia del art. 360.....	474
3. Ofrecimiento de prueba. Medios probatorios en el proceso	476
3.1. Expediente administrativo	477
3.2. Confesional.....	477
3.3. Pericial	478

CAPÍTULO XXVIII

LA SENTENCIA EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO

por ANALÍA L. SOLER

I. El concepto de sentencia	481
II. Clasificaciones	482
III. Requisitos	482
IV. Invariabilidad y aclaración de las sentencias.....	484
V. Efectos de la sentencia	484
1. Particularidades de la sentencia contencioso administrativa.....	484
2. Efectos de las sentencias en relación con las personas	485
3. Efectos de la sentencia en relación con el tiempo.....	486
4. Alcance de la sentencia	486

CAPÍTULO XXIX

LOS RECURSOS CONTRA LA SENTENCIA

por VIVIANA VALENTINI

I. Introducción	489
II. Recursos. Aspectos generales	489
III. Aclaratoria.....	491
1. Objeto	491
2. Naturaleza jurídica.....	491
3. Supuestos comprendidos	492
4. Plazo y forma de interposición	493
IV. Recurso de reposición o revocatoria	493
1. Objeto. Procedencia	493
2. Plazo y trámite	494
3. Reposición extraordinaria	495
V. Recurso de apelación	496
1. Objeto. Supuestos comprendidos. Alcance de la revisión	496

2. Plazos.....	497
3. Forma de interposición. Concesión del recurso y efectos	497
VI. Recurso de nulidad.....	498
1. Objeto. Requisitos para su procedencia	498
2. Formalidades	499
VII. Palabras finales	499

CAPÍTULO XXX

LA CONCLUSIÓN ANORMAL DEL PROCESO ADMINISTRATIVO

por MARÍA PAULA CARPENTERI

I. Introducción.....	501
II. Los modos anormales de terminación del proceso	502
1. Desistimiento	502
2. Allanamiento	504
3. Satisfacción extraprocesal de la pretensión por la Administración demandada	506
4. Transacción	507
5. Caducidad de la instancia	508
6. Conciliación y arbitraje	509
6.1. La conciliación	509
6.2. Arbitraje.....	510

CAPÍTULO XXXI

LA EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS CONTRA EL ESTADO

por MARTÍN GALLI BASUALDO

I. Introducción.....	511
II. Evolución del sistema de ejecución de sentencias contra el Estado.....	514
1. Primera etapa. De la indemandabilidad del Estado a la ley 3952	514
1.1. La indemandabilidad o injuiciabilidad del Estado.....	514
1.2. La ley 3952	515
1.3. La jurisprudencia posterior al dictado de la ley 3952.....	516
2. Segunda etapa. Del efecto declaratorio a la ejecutabilidad de las sentencias....	517
3. La legislación dictada por el Estado nacional a partir de los años ochenta.....	521
3.1. El decreto 679/1988	522
3.2. La ley 23.696	522
3.3. La ley 23.982	523
3.4. Las leyes 24.624 y 25.565	526
3.5. La ley 25.344	529
III. El régimen vigente	530
1. ¿Se encuentra vigente el art. 7º, ley 3952?	530
2. Régimen aplicable para las sentencias condenatorias contra el Estado	532
2.1. Sentencias de condena de hacer, no hacer o de dar una cosa que no sea dinero	532
2.2. Sentencias que condenan a pagar sumas de dinero de deudas no consolidadas	534
2.3. Sentencias que condenan a pagar sumas de dinero de deudas consolidadas	535
IV. Conclusión	536

CAPÍTULO XXXII

LOS PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN DE DEUDAS

por LUIS DEVOTO

I. Introducción	539
II. Leyes de orden público	541
III. Obligaciones alcanzadas	541
1. Obligaciones que consistan en el pago de sumas de dinero o que se resuelvan en el pago de sumas de dinero.....	543
2. Obligaciones vencidas o de causa o título anterior a la fecha de corte	544
2.1. Fecha de corte.....	544
3. Siempre que las obligaciones sean o hayan sido controvertidas en sede administrativa o judicial, sean o hayan sido reconocidas mediante sentencia judicial o sean accesorias a una obligación principal consolidada (supuestos del art. 1º, ley 23.982, y art. 5º, decreto 1116/2000)	545
4. Que el deudor de la obligación sea alguno de los sujetos del art. 2º, ley 23.982, o de los añadidos en la ley 25.344 y el decreto 1116/2000. Criterio subjetivo ..	548
IV. Deudas excluidas	550
1. En razón del monto de la obligación	550
2. En razón de la avanzada edad del titular del crédito	551
3. En razón de la situación de desamparo o indigencia del acreedor	551
4. Deudas corrientes	552
5. Indemnización expropiatoria.....	553
V. Procedimiento para la percepción del cobro de la deuda consolidada	553
1. Plazo y demora en el trámite administrativo del reconocimiento de la deuda consolidada	555
2. La caducidad prevista en la ley 24.447.....	556

CAPÍTULO XXXIII

EL PROCESO ADMINISTRATIVO EN LA PRÁCTICA

por NATALIA TANNO

I. Introducción	561
II. Breves consideraciones acerca de la evolución del control judicial administrativo	562
III. El proceso administrativo en nuestro régimen federal.....	563
IV. Particularidades del proceso administrativo.....	564
V. Proceso administrativo y la tutela judicial efectiva.....	564
1. Los requisitos de admisibilidad de la pretensión procesal administrativa	566
2. El carácter revisor del proceso contencioso administrativo	566
3. La mora judicial	567
4. El control	567
5. La ejecución de las sentencias.....	568
VI. Algunas propuestas.....	569
VII. Consideraciones finales.....	570

PARTE V

EL CONTROL JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO XXXIV

PRINCIPALES CUESTIONES VINCULADAS CON EL ALCANCE DEL CONTROL JUDICIAL

por GUIDO SANTIAGO TAWIL

I. Introducción. El alcance del control jurisdiccional de la actividad administrativa en algunos de los principales sistemas jurídicos.....	575
II. El panorama en la Argentina.....	578
1. Principales cuestiones que suscita el alcance del control judicial.....	578
1.1. Cuestiones de legitimidad y de oportunidad.....	578
a) Delimitación de uno y otro concepto. El principio general: la limitación del control judicial únicamente a las cuestiones de legitimidad. Su justificación.....	578
b) Una confusión histórica: oportunidad, actividad discrecional y cuestiones de hecho v. legitimidad, actividad reglada y cuestiones de derecho	580
1.2. Cuestiones de hecho y de derecho	581
a) Los tribunales de justicia y las cuestiones de hecho. La necesidad de su revisión amplia tanto en supuestos de ejercicio de facultades discrecionales como regladas.....	581
b) El control de los hechos determinantes	583
2. La determinación del alcance mínimo del control judicial	597
2.1. El Poder Judicial y las llamadas cuestiones políticas.....	598
2.2. El alcance del control judicial frente a situaciones de emergencia	604
2.3. El recurso extraordinario contra decisiones administrativas y el llamado "control judicial suficiente"	607
2.4. Los distintos grados de alcance del control judicial. El principio general: la revisión amplia.....	612
2.5. La revisión judicial en la LNPA. Los llamados recursos directos.....	615

CAPÍTULO XXXV

EL CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA

por FEDERICO CAMPOLIETI

I. Introducción.....	619
II. Distintos modos de ejercicio de la actividad administrativa	619
1. Las facultades regladas	619
2. Las facultades discrecionales.....	621
2.1. Concepto.....	621
2.2. El fundamento de la discrecionalidad.....	623
2.3. Discrecionalidad y arbitrariedad	623
III. El control judicial de la discrecionalidad administrativa	624
1. Principios generales.....	624
1.1. Los aspectos judicialmente fiscalizables.....	624
1.1.1. La competencia	625

1.1.2. La causa	625
1.1.3. La forma	626
1.1.4. La finalidad.....	627
1.1.5. El objeto.....	627
1.2. El alcance del control judicial	627
2. La teoría de los conceptos jurídicos indeterminados	629
3. La discrecionalidad técnica.....	629

CAPÍTULO XXXVI

EL CONTROL JUDICIAL DE LA INACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

por MARÍA PAULA RENNELLA

I. El proceso contencioso administrativo como elemento de control de la Administración Pública	631
II. Carácter revisor de la jurisdicción contencioso administrativa y la inactividad administrativa.....	632
III. La inactividad administrativa	633
1. Inactividad formal.....	633
1.1. Silencio administrativo. Sentido y consecuencias	634
1.2. Amparo por mora	638
1.3. Medida cautelar autónoma para la suspensión de los efectos de un acto administrativo recurrido.....	639
2. Inactividad material	639
2.1. Medidas cautelares y autosatisfactivas. Tutela anticipada y sentencias anticipatorias.....	640
2.2. Amparo ante la omisión.....	642
2.2.1. Clases.....	643
2.2.2. Presupuestos.....	643
2.2.3. Jurisprudencia	643
IV. Conclusiones.....	648

CAPÍTULO XXXVII

EL CONTROL JUDICIAL DE LOS REGLAMENTOS DE NECESIDAD Y URGENCIA Y REGLAMENTOS DELEGADOS

por MARINA ÁVILA MONTEQUÍN

I. Introducción	651
II. Reglamentos de necesidad y urgencia	652
1. El principio general contrario al dictado de reglamentos de necesidad y urgencia	653
2. Control judicial de los requisitos que impone la Constitución Nacional para que proceda la excepción a la regla.....	655
2.1. Existencia de circunstancias excepcionales e imposibilidad de seguir el trámite ordinario para la sanción de las leyes.....	655
2.1.1. La importancia de la motivación del decreto para acreditar los requisitos que impone el art. 99, inc. 3°	656
2.1.2. ¿Qué circunstancias califican como excepcionales?.....	657
2.2. Que el decreto no verse sobre materias vedadas	659

2.3. La intervención del Congreso.....	660
2.3.1. Validez de los decretos dictados con anterioridad a la ley 26.122 ..	660
2.3.2. La ratificación por parte del Congreso	662
2.3.3. Efectos de la ratificación.....	663
III. Reglamentos delegados	664
1. El principio general prohibitivo	665
2. Control judicial de los requisitos que impone la Constitución Nacional como condición de validez de los decretos delegados	666
2.1. Las materias que pueden ser objeto de delegación.....	666
2.2. Las bases de la delegación	669
2.3. La subdelegación.....	670
IV. La invocación de diversas normas atributivas de competencia para fundar el ejercicio de una misma facultad. Calificación jurídica de la norma.....	671
V. Conclusión	672

CAPÍTULO XXXVIII

EL CONTROL JUDICIAL DE LA FUNCIÓN MATERIALMENTE JURISDICCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN

por GASTÓN D. OBERDA

I. Introducción.....	675
II. Nuestro sistema de control de la Administración: judicialista. El art. 109 de la Constitución Nacional	676
III. El reconocimiento de la llamada actividad jurisdiccional de la Administración y sus límites en la jurisprudencia. El caso "Fernández Arias"	680
IV. Una nueva vuelta de tuerca en el tema de las facultades jurisdiccionales de la Administración Pública. La llamada "jurisdicción primaria" de los entes reguladores de los servicios públicos. El caso "Ángel Estrada"	684
V. Algunas conclusiones. La excepcionalidad de las funciones materialmente jurisdiccionales de la Administración en nuestro sistema jurídico y el necesario control judicial	690

CAPÍTULO XXXIX

EL CONTROL JUDICIAL DE LA POTESTAD SANCIONATORIA

por MARÍA SUSANA VILLARRUEL

I. Introducción.....	695
II. Naturaleza jurídica de la actividad sancionatoria y origen de la potestad sancionadora de la Administración	695
III. Monopolio punitivo del Poder Judicial	701
IV. El control judicial de las sanciones administrativas.....	705

CAPÍTULO XL

EL CONTROL JUDICIAL DE LA POTESTAD DISCIPLINARIA

por GUSTAVO LUPETTI

I. Introducción. Naturaleza jurídica de la función pública y régimen disciplinario	719
II. El acto administrativo que aplica una sanción disciplinaria como objeto de revisión judicial.....	721
1. Competencia	721
2. Objeto	722
3. Causa	723
4. Forma.....	723
5. Finalidad	725
III. Control judicial del acto administrativo que aplica una sanción disciplinaria.....	726
IV. La llamada discrecionalidad disciplinaria como límite al control judicial.....	727

CAPÍTULO XLI

EL CONTROL JUDICIAL DE LOS ENTES REGULADORES DE SERVICIOS PÚBLICOS

por MARÍA MORENA DEL RÍO

I. Introducción	733
II. Alcance del control judicial.....	735
1. La competencia judicial no es sustitutiva.....	738
2. Revisión sobre cuestiones de hecho y de derecho	740
3. El control judicial sobre las sanciones	743
4. El control judicial sobre la potestad tarifaria.....	745
5. El control judicial sobre las facultades normativas.....	749
6. Aspectos o situaciones que tienen que ver con las condiciones del servicio	751
7. El control judicial sobre aspectos institucionales	755
III. Las notas típicas del control judicial de los entes reguladores.....	757

CAPÍTULO XLII

EL CONTROL JUDICIAL DE LOS ACTOS DE NATURALEZA TÉCNICA DE LOS ENTES REGULADORES DE SERVICIOS PÚBLICOS

por MARÍA GABRIELA DAUD

I. Introducción	761
II. Entes reguladores de servicios públicos.....	762
III. Actividad reglada y discrecional de los entes reguladores	763
1. Límites de la actividad discrecional	764
2. Discrecionalidad técnica	765
IV. Control sobre la actividad de los entes reguladores	767
1. Control judicial de las decisiones de los entes reguladores	768
2. Control judicial de las decisiones de carácter técnico de los entes reguladores	770
V. Conclusiones.....	773

CAPÍTULO XLIII

EL CONTROL JUDICIAL DE LAS TARIFAS DE SERVICIOS PÚBLICOS

por ALBERTO D. SARCIAT

I. Breve repaso de la noción de tarifa.....	775
1. Tarifa, cuadro tarifario y estructura tarifaria	775
2. La relación entre la tarifa y el resto de los derechos y las obligaciones contractuales	776
3. El marco normativo aplicable a las tarifas de servicios públicos.....	777
4. Procedimientos administrativos previos a la aprobación de la tarifa	778
II. Las relaciones jurídicas que se constituyen a partir del acto de concesión de un servicio público y la legitimación procesal para su impugnación	778
1. Descripción de los titulares de derechos subjetivos afectados por la aprobación de una tarifa	779
2. Legitimación activa.....	779
3. Legitimación pasiva: el Estado, el concesionario, los usuarios	780
III. Necesidad de agotamiento de la vía administrativa.....	781
IV. Procedimiento judicial de impugnación de las tarifas	781
1. Régimen procesal aplicable en el caso de las acciones iniciadas en el marco de la ley 24.240	781
V. Revisión de las posibles causas de impugnación de tarifas en sede judicial	783

PARTE VI

LOS PROCESOS ESPECIALES

CAPÍTULO XLIV

LOS RECURSOS DIRECTOS

por VALERIA E. ZAYAT

I. Introducción.....	789
II. Concepto y denominación: ¿acción o recurso?.....	790
1. El sinsentido terminológico.....	791
2. Fundamentos para el establecimiento del <i>recurso directo</i>	792
3. Objeto del <i>recurso directo</i>	794
III. Aspectos relacionados con las condiciones de admisibilidad de la acción	795
1. La instancia administrativa y el <i>recurso directo</i>	795
2. ¿Procede el <i>recurso directo</i> ante el silencio de la Administración?	797
3. Plazo y forma de interposición del <i>recurso directo</i>	799
IV. El <i>recurso directo</i> frente a otras vías procesales	800
1. El <i>recurso directo</i> y la acción ordinaria de impugnación del acto administrativo	800
2. La acción de amparo como medio judicial más idóneo.....	801
V. Algunas cuestiones debatidas en cuanto al trámite del <i>recurso directo</i>	802
1. Integración de la litis.....	802
2. Ofrecimiento y producción de prueba	805
3. Medidas cautelares	806
4. Recursos	806
VI. Consideraciones finales. Necesidad de una regulación general y uniforme.....	808

CAPÍTULO XLV

LA ACCIÓN DE AMPARO

por DIEGO P. LLINÁS

I. Introducción	811
II. Breve reseña de la acción de amparo.....	811
III. Vigencia del plazo del art. 2º, inc. e), ley 16.986	813
IV. Constitucionalidad del art. 15	814
V. Vía principal o subsidiaria	817
VI. Existencia de recursos administrativos.....	817
VII. Legitimación	819
VIII. Síntesis.....	820

CAPÍTULO XLVI

LA ACCIÓN DE AMPARO POR MORA DE LA ADMINISTRACIÓN

por DAVID A. HALPERIN

I. Cuestión previa	821
1. Normas básicas a considerar	821
2. El silencio administrativo negativo	822
3. La obligatoriedad de los plazos	824
II. Aspectos procesales.....	825
1. La norma.....	825
2. El objeto de la pretensión	825
3. Legitimación activa	826
4. Legitimación pasiva.....	828
5. Aplicación supletoria.....	829
6. Competencia	829
6.1. Competencia en razón de la materia	829
6.2. Competencia en razón del territorio	830
7. La existencia de mora.....	830
8. Inadmisibilidad de la acción de amparo por mora	831
9. Necesidad de oír al accionado	831
10. La sentencia. Su apelabilidad, plazos y costas	832
11. Lo atinente al incumplimiento de la orden de pronto despacho	834
III. La acción de amparo por mora en materia tributaria	835
1. En la ley 11.683	835
2. En el Código Aduanero	835

CAPÍTULO XLVII

LA ACCIÓN MERAMENTE DECLARATIVA

por NIDIA K. CICERO

I. Pretensiones procesales	837
II. La acción meramente declarativa	839
1. Concepto.....	839

2. La existencia de "caso"	840
3. El trámite procesal y la prueba en la acción meramente declarativa	841
4. Medidas cautelares y acción meramente declarativa.....	842
III. La acción declarativa de inconstitucionalidad.....	843
1. Relaciones entre la ADI y el amparo.....	845
IV. La ADI en la ciudad de Buenos Aires	846

CAPÍTULO XLVIII

LAS MEDIDAS CAUTELARES CONTRA EL ESTADO

por DAFNE S. AHE

I. Introducción.....	849
II. Las medidas cautelares.....	851
1. Características	851
2. La prohibición de innovar y medidas cautelares genéricas.....	852
III. Las medidas cautelares contra el Estado nacional	854
IV. Las medidas cautelares en el contencioso administrativo federal	854
1. Introducción	854
2. Pedido de suspensión de los efectos del acto administrativo previo a la interposición de la demanda en sede judicial: las llamadas medidas cautelares autónomas	855
3. Pedido de suspensión de los efectos del acto administrativo junto con la interposición de la demanda judicial o con posterioridad a ella	859
V. Consideraciones finales	862

CAPÍTULO XLIX

LAS MEDIDAS DE URGENCIA O MEDIDAS AUTOSATISFACTIVAS

por JAVIER INDALECIO BARRAZA

I. Nuestra definición.....	865
II. El origen de las medidas de urgencia	865
III. Los fundamentos jurídicos	866
IV. Caracteres de las medidas de urgencia	866
1. Autonomía.....	866
2. Evidencia, peligro y urgencia	867
3. Diligenciamiento.....	867
4. Resultado.....	867
5. Contracautela	867
V. Diferencias con las medidas cautelares	867
VI. Similitudes con las medidas cautelares	868
VII. La recepción en la jurisprudencia	868
1. La Corte Suprema de Justicia de la Nación y el caso "Camacho Acosta". ¿ <i>Leading case</i> ?	869
2. Hechos del fallo "Camacho Acosta"	869
3. Fundamentos de la Corte.....	870
4. La posición de Gallegos Fedriani respecto del fallo	870
5. La tesis de Roberto Luqui.....	870
6. Nuestra posición.....	870
7. La Corte Suprema de Justicia de la Nación y otros pronunciamientos	871

8. El caso "Susana B. Orlando"	871
9. El caso "Brígida Díaz"	871
10. El caso "Enzo Sánchez"	872
VIII. Nuevos derroteros	872
1. Razones de su establecimiento.....	872
2. La recepción legislativa	872
3. El derecho de defensa como garantía constitucional	872
4. El factor temporal	873
5. El principio de libre demandabilidad.....	874

CAPÍTULO L

**EL RECURSO ORDINARIO DE APELACIÓN
ANTE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN**

por GUIDO SANTIAGO TAWIL

I. Introducción	875
II. Su origen y evolución en la legislación argentina	875
III. El recurso ordinario y su regulación actual	878
IV. Fundamento constitucional y finalidad del recurso ordinario de apelación	879
V. Relación entre los recursos ordinario y extraordinario de apelación	879
VI. Requisitos comunes y propios de los recursos de apelación	880
1. Requisitos comunes	880
2. Requisitos propios del recurso ordinario de apelación ante la Corte Suprema	881
2.1. La Nación debe ser parte en la causa	881
2.1.1. La cuestión de la doble personalidad del Estado	881
2.1.2. El carácter directo o indirecto de parte	881
2.1.3. La gestión de los intereses locales.....	882
2.2. La decisión apelada debe ser una sentencia definitiva emanada de una Cámara Nacional de Apelaciones.....	882
2.2.1. Tribunal que debe emitir la resolución recurrida	882
2.2.2. Resolución recurrible	883
2.2.3. La limitación de la procedencia del recurso en razón del monto	884
VII. Procedimiento para la interposición y tramitación del recurso	886
1. Tribunal ante el que se debe interponer.....	886
2. Término para su interposición.....	886
3. Forma de su interposición	887
4. Concesión o denegación del recurso.....	887
5. Interposición contra una misma sentencia de los recursos ordinario y extraordinario de apelación	889
VIII. Otros casos en que procede el recurso ordinario de apelación	889
1. Materia penal.....	889
2. Navegación en tiempos de guerra.....	890
IX. El derogado recurso ordinario en materia previsional	890
X. Palabras finales	892

CAPÍTULO LI

**EL RECURSO EXTRAORDINARIO ANTE LA CORTE SUPREMA
DE JUSTICIA DE LA NACIÓN**

por MARÍA CAMILA MOSÉ MEDRANO

I. Generalidades.....	893
1. La supremacía de la Constitución Nacional y el control de constitucionalidad	893
2. Concepto y naturaleza del recurso extraordinario	894
II. Requisitos comunes.....	895
1. Tribunal de justicia	895
1.1. La cuestión de los tribunales administrativos	896
1.2. La cuestión de los tribunales de enjuiciamiento de magistrados y funcionarios	897
2. Juicio	898
3. Cuestión justiciable.....	898
4. Gravamen	899
5. Subsistencia de los requisitos	900
III. Requisitos propios.....	901
1. Cuestión federal.....	901
2. Relación directa	902
3. Resolución contraria	903
4. Sentencia definitiva	903
5. Tribunal superior.....	904
IV. Recurso extraordinario por arbitrariedad de sentencia	905
V. Recurso extraordinario por gravedad institucional	907
VI. Recurso extraordinario <i>per saltum</i>	909
VII. La trascendencia como requisito de procedencia del recurso extraordinario. El <i>certiorari</i> argentino	912
VIII. Requisitos formales y trámite del recurso.....	913

CAPÍTULO LII

LA ACCIÓN DE LESIVIDAD

por NATALIA S. APRILE

I. Introducción.....	917
II. Naturaleza y fundamentos de la acción de lesividad	918
III. La regulación en nuestro derecho positivo	921
IV. La declaración administrativa de lesividad.....	924
V. Requisitos y características del proceso judicial	925
VI. Conclusión	927

CAPÍTULO LIII

EL PROCESO DE LANZAMIENTO

por FEDERICO CAMPOLIETI

I. Consideraciones preliminares.....	929
II. Características específicas del proceso de lanzamiento	930
1. Condiciones de procedencia de la acción	930
2. Naturaleza de la pretensión procesal	930

3. Competencia	930
4. El carácter de los bienes cuya restitución se persigue.....	931
4.1. La acción procede únicamente respecto de bienes del dominio público	931
4.2. Criterios para definir los bienes del dominio público.....	932
4.3. Autotutela administrativa <i>vs.</i> acción judicial	933
5. Legitimación activa	933
6. Legitimación pasiva.....	934
7. Trámite	935
8. El derecho de defensa en el marco del proceso de lanzamiento	936
9. Costas	937

CAPÍTULO LIV

LA ACCIÓN DE HÁBEAS DATA

por NATALIA MORTIER

I. Introducción	939
1. Datos personales	940
2. Previsión legal	941
3. Las bases de datos públicas	942
4. Diferencias con el acceso judicial de información pública	944
II. El hábeas data.....	944
1. Procedencia	944
2. Naturaleza de la acción	946
3. Características de la figura procesal	947
4. Legitimación activa	948
5. Legitimación pasiva.....	948
III. Habilitación de la vía judicial	948
1. El "hábeas data informativo"	949
2. El "hábeas data rectificativo y supresor"	950
IV. Competencia	950
V. Régimen procesal.....	953
1. Demanda	953
2. Plazo de interposición.....	954
3. Traslado	954
4. Ampliación de demanda.....	955
5. Sentencia	955
6. Tutela cautelar	955
7. Costas	956
8. Régimen de impugnación	957

CAPÍTULO LV

EL PROCESO DE EXPROPIACIÓN

por GUIDO PUIG CICCHINI

I. Introducción	959
II. Juicio expropiatorio.....	960
1. Tipo de proceso.....	960

2. Promoción de la acción.....	961
3. Contestación.....	961
4. Prueba	961
4.1. Inmuebles: Tribunal de Tasaciones de la Nación	961
4.1.1. Excusación y recusación	962
4.1.2. Plazo.....	962
4.2. Muebles: informes técnicos y pericias.....	962
5. Posesión inmediata y consignación	962
6. Anotación de la litis.....	963
7. Costas.....	963
8. Desistimiento	963
9. Caducidad	963
10. Prescripción de la acción de pago	963
11. Abandono.....	964
III. Retrocesión	964
1. Procedencia de la retrocesión. Supuestos	964
2. Requisitos	964
2.1. Agotamiento de la instancia administrativa	965
2.2. Denegatoria.....	965
3. Juez competente.....	965
4. Legitimación	965
4.1. Legitimación activa	965
4.2. Legitimación pasiva.....	965
5. Plazo de restitución.....	965
6. Prescripción	966
IV. Expropiación irregular	966
1. Requisitos	966
2. Supuestos.....	966
3. Abandono y desistimiento	966
4. Caducidad (inconstitucionalidad)	967
V. Ocupación temporánea	967
1. Ocupación temporánea normal	967
1.1. Procedimiento	967
1.2. Acciones. Prescripción.....	967

CAPÍTULO LVI

LAS DENOMINADAS "ACCIONES DE CLASE"
EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO

por LUIS E. DATES (H.)

I. Introducción.....	969
II. ¿De qué hablamos cuando nos referimos a las acciones de clase?	972
1. El concepto de acción	972
2. El concepto de clase.....	975
3. La acción de clase como proceso colectivo	977
III. Objeto de los procesos colectivos	980
1. Los derechos de incidencia colectiva	980
2. El caso colectivo	983

IV. El caso "Halabi": la posición de la Corte Suprema sobre las acciones de clase....	988
V. ¿Necesitamos los procesos colectivos?	994
1. Preludio	994
2. Los remedios procesales existentes	994
2.1. El régimen del litisconsorcio y la intervención de terceros	995
2.2. La acumulación de procesos	999
3. Las acciones de clase: ¿para qué?	1000
VI. Algunos aspectos a tener en cuenta en una futura regulación	1003
1. Legitimación y representación	1004
2. Competencia del juez	1006
3. Cauce instrumental	1006
4. Publicidad	1007
5. Derecho a participar	1008
6. Cosa juzgada	1008
7. Ejecución de la sentencia	1009
VII. Nuevos desafíos para el derecho administrativo	1010
1. Planteo del problema	1010
2. La influencia del proceso colectivo en el procedimiento administrativo	1011
2.1. Principios del procedimiento administrativo y su consagración instrumental	1011
2.2. La legitimación	1013
2.3. El órgano administrativo	1014
2.4. El concepto de acto administrativo	1014
2.5. El agotamiento de la vía administrativa y los plazos de caducidad	1015
2.6. La tutela cautelar	1015
3. Reflexión final	1016
VIII. Epílogo	1017

PARTE VII

EL PROCESO ADMINISTRATIVO EN OTRAS JURISDICCIONES

CAPÍTULO LVII

PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO ADMINISTRATIVO
EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

por FERNANDO E. JUAN LIMA

I. Introducción	1021
II. La competencia del contencioso de la CABA	1023
III. Las condiciones de ejercicio de la acción contencioso administrativa	1027
1. El agotamiento de la vía administrativa	1028
1.1. Los principios generales	1028
1.1.1. Eximición del agotamiento de la instancia administrativa en los casos en que ello importare un ritualismo inútil	1028
1.1.2. Legitimación	1029
1.1.3. Principio de congruencia	1029
1.1.4. Efectos del silencio	1030
1.2. La impugnación de actos administrativos de alcance particular	1030
1.3. La impugnación de actos de alcance general	1032
1.4. La vía reparatoria: ¿necesidad del reclamo administrativo previo?	1033

2. La interposición de la demanda dentro del plazo legalmente establecido.....	1034
3. El procedimiento judicial para el control de la admisibilidad de la acción contencioso administrativa	1035
IV. La acción de amparo en la CABA	1035

CAPÍTULO LVIII

PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO ADMINISTRATIVO
EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

por ROMINA L. PAPEL

I. Introducción	1039
II. Competencia: la materia contencioso administrativa	1039
III. Pretensiones procesales	1042
IV. Requisitos de admisibilidad de la demanda	1043
1. Régimen de agotamiento de la vía administrativa	1044
2. Plazo de caducidad para promover la demanda	1047
3. <i>Solve et repete</i>	1047
V. Medidas cautelares	1048
1. Traslado previo	1049
2. Requisitos de procedencia	1050
3. Caducidad y levantamiento	1051
4. Suspensión de efectos del acto administrativo	1052
VI. Costas	1053
VII. Ejecución de sentencias	1054
1. Procedimiento de ejecución de sentencias contra el Estado	1054
2. Suspensión de la ejecución de la sentencia	1055
VIII. Procesos especiales	1056
1. Proceso sumario de ilegitimidad	1056
2. Impugnación de sanciones en materia de empleo público	1058
3. Impugnaciones especiales contra resoluciones de colegios o consejos profesionales y cajas de previsión social de profesionales	1059
4. Amparo por mora	1060
5. Ejecución tributaria provincial	1062
6. Otros procesos especiales	1062