

Derechos humanos en Argentina

Informe 2011

Centro de Estudios Legales y Sociales

Índice

Agradecimientos	13
Prólogo	15
I. El año de los juicios. Un análisis del avance y el impacto del proceso de justicia en clave de legitimidad y opinión pública	29
1. Introducción	29
2. Fortalecimiento del proceso desde el ámbito político La legitimación otorgada por las declaraciones del Congreso, la Legislatura de la Ciudad de Buenos Aires y la Corte Suprema de Justicia	30
3. La consolidación del proceso de justicia versus los problemas que no terminan de resolverse	32
3.1. La contracara de la reactivación: algunos aspectos preocupantes	38
4. Profundidad de las investigaciones y alcance de los procesos	50
5. A modo de conclusión	60
II. Sistema de seguridad: una hipoteca para la democracia	61
1. Violencia policial extrema contra jóvenes varones de barrios pobres	65
2. Experiencias recientes de reforma y creación de instituciones de seguridad	68
2.1. La última contrarreforma al sistema de seguridad bonaerense	69
2.2. Cuestiones pendientes en la Policía de Seguridad Aeroportuaria	71
2.3. La creación de la Policía Metropolitana: lo nuevo de la vieja policía	73
2.4. Proyectos de organismos de control policial en el nivel federal	76

3. Los acuerdos políticos básicos para la reforma del sistema de seguridad en democracia	77
4. Los debates parlamentarios sobre cuestiones relativas al sistema de seguridad	80
5. Dimensiones críticas en materia de derechos humanos para una reforma del sistema de seguridad	83
5.1. Criterios para la reforma del sistema de seguridad desde una perspectiva de los derechos humanos	84
La investigación judicial	85
Normativas a reformar	87
Mecanismos de control	88
Principios de actuación en áreas críticas del trabajo policial	88
Producción y acceso a la información	89
Anexo. Informe de casos y tendencias de hechos de violencia con participación policial	90
1. Casos de muertes en hechos de violencia con participación policial	92
2. Casos de hostigamiento policial contra jóvenes	96
2.1. Un caso extremo de hostigamiento policial: la desaparición de Luciano Arruga	98

III. Normas y prácticas autoritarias en la Policía Federal Argentina. Los núcleos duros de la impunidad

1. Introducción	103
2. El legado de la dictadura	105
3. Una corporación impermeable a las transformaciones democráticas	110
3.1. La inteligencia y la acumulación de información secreta como formas de construir poder y autonomía funcional	112
3.2. Restricciones en el acceso a la información	113
3.3. Autonomía y control interno: las normas y los reglamentos de la Policía Federal. Ley Orgánica, Ley de Personal y Código de Disciplina	115
4. El control y la gerencia de ilegalidades	120
4.1. Casos fraguados y causas armadas	123
4.2. Los usos de la violencia: gatillo fácil, muertes en razias y casos de tortura	125
5. El necesario control e intervención civil de la PFA	126

IV. Umbrales perforados. Muertos y heridos por la represión de conflictos sociales	129
1. Homicidios policiales en la represión de protestas: casos de gatillo fácil	134
1.1. Los asesinatos de Nicolás Alberto Carrasco y Sergio Jorge Cárdenas en Bariloche	134
1.2. El asesinato de Facundo Vargas en Don Torcuato, provincia de Buenos Aires	135
2. Agudización de conflictos de larga data en Formosa y Catamarca	136
2.1. Represión en Catamarca	136
2.2. Muertos y heridos de gravedad en la represión a la comunidad toba Qom Navogoh en Formosa	138
3. La normatividad como coartada: homicidios en el contexto de los conflictos sociales en la Ciudad de Buenos Aires	142
3.1. El asesinato de Mariano Ferreyra	142
3.2. Parque Indoamericano: tres muertos en la represión de una toma de tierras en Villa Soldati	146
4. La desocupación pacífica de la toma de dieciséis días del Club Albariño	157
5. Constitución: detención de trabajadores y militantes políticos en el marco de una protesta	161
6. Palabras finales sobre el retorno al control de la violencia policial frente a los conflictos sociales	164
V. La situación de las personas privadas de libertad	
El aumento de la inseguridad tras los muros	171
1. Los números del castigo	174
1.1. Las detenciones policiales	174
1.2. La población privada de libertad por razones penales	
La prisión preventiva como dispositivo central de los discursos de contrarreforma	179
2. Las dimensiones del castigo: exclusión, violencia y muerte	186
2.1. Lo cruel, inhumano y degradante. El deterioro de la salud y las muertes por falta de atención	187
Perder la vista	188
Morir por negligencia	189
Morir encadenado	189
Morir encadenado II	190

2.2. El arraigo de la violencia institucional	193
Torturas en la comisaría	193
3. Políticas de privación de libertad: el aumento sostenido de la tasa de encarcelamiento	199
3.1. Más y más cárcel: la construcción como respuesta	201
3.2. Respuestas a la violencia	207
4. La necesidad de fortalecer los mecanismos de control y protección	209
5. Palabras finales	213
VI. Agenda para la consolidación de las Asignaciones Universales por Hijo	215
1. Introducción	215
2. El impacto social y económico de las AUH	218
3. Los desafíos para la inclusión de todos los niños y adolescentes	221
4. Sobre las condicionalidades. Información, desafíos y oportunidades en torno al derecho a la educación y la salud	225
4.1. Primera condición: la escuela pública	227
4.2. Segunda condición: control médico y sistemas de vacunación	229
5. Palabras finales	230
VII. La despenalización del aborto en la Argentina	
Un paso hacia una sociedad más justa y equitativa	233
1. El porqué de este capítulo	233
2. Aborto legal y seguro para no morir	235
2.1. Sobre la supuesta eficacia de la amenaza penal	237
2.2. Las presiones para prohibir los abortos permitidos	240
2.3. La discusión sobre el aborto llega por fin al Congreso	241
2.4. Aborto y derechos humanos	244
3. Violencia contra las mujeres	247
3.1. Femicidios	248
3.2. Violencia institucional contra mujeres privadas de su libertad	250
3.3. Trata de mujeres con fines sexuales	253
4. Avances, retrocesos y asignaturas pendientes en la agenda de derechos de las mujeres según el Comité de la Cedaw	256
5. Palabras de cierre	260

VIII. Libertad de expresión y derecho a la información	
Tensiones y desafíos en torno a la democratización de la palabra	263
1. Introducción	263
2. De la norma a la política pública: el proceso de implementación de la ley de servicios de comunicación audiovisual	264
2.1. De qué hablamos cuando hablamos de concentración	268
2.2. Reglamentación y nuevas medidas	274
3. Internet, cable y telefónicas: la batalla de los pesos pesados	275
3.1. El caso "Fibertel"	275
3.2. Telefónica y Telecom: servicios convergentes, operaciones divididas	278
4. La despenalización de la palabra pública y la necesidad de un cambio cultural	284
4.1. La necesidad de una reforma civil	287
5. Restricciones indirectas a la libertad de expresión	288
5.1. Papel Prensa: el renacimiento de un debate postergado	288
5.2. Primeros pasos para la regulación de la pauta publicitaria oficial	294
6. Avances en el reconocimiento del derecho de acceso a la información pública	296
6.1. En busca de una ley nacional	296
6.2. Otras decisiones en materia de acceso	300
7. Palabras finales	301
DEBATES	
I. La "guerra contra las drogas"	
Una cruzada "farmacrática" que erosiona la democracia	307
1. Una guerra irregular en marcha	307
2. Una conclusión con alarma	313
II. Reconocimiento igualitario	315
1. El movimiento de diversidad sexual	316
2. Matrimonio igualitario	317
3. Reconocimiento igualitario	319
4. Diversidad sexual: una cuestión de derechos humanos	324
5. Para todas, todo	326

**III. El “desarrollo” basado en la extracción
de recursos naturales**

1. Expansión sojera: paradigma del agronegocio
2. Los conflictos por el agronegocio
3. La actividad de la megaminería
4. Asambleas, movimientos, organizaciones por el
“No a la minería”
5. El conflicto más importante de 2010:
Andalgalá, Catamarca
6. Los glaciares y su ley
7. Algunas reflexiones a modo de conclusión

Integran el CELS

32
33
33
33
33
34
34
34
347