

**Jorge Luis Bastons**

Director

Mónica Andrieu / Analía Eliades

Raúl Luis Montero / Mariano Talanchuk

---

**El municipio**

---

**bonaerense**

---

**S** **Scotti**  
**EDITORIA**

# INDICE

## EL MUNICIPIO BONAERENSE

<b>Prólogo</b> .....	7
<i>Jorge Luis Bastons</i>	

### CAPITULO I

#### **Algunas particularidades de la cuestión legal en Argentina**

*Jorge Luis Bastons*

I. El derecho como ficción .....	11
II. Constitucionalismo y economía .....	14
III. La lucha por el dominio de la ley. Apostilas sobre la idea de legalidad en nuestro país. Elementos para una comprensión histórica conceptual. ....	18
IV. El dualismo Sociedad-Estado. El caso argentino .....	26

**CAPITULO II****Marco constitucional, doctrinario y jurisprudencial del municipio en la Argentina***Jorge Luis Bastons / Analía Eliades*

I.	La institución municipal en el marco constitucional nacional y en la doctrina .....	31
II.	La institución municipal en la jurisprudencia nacional argentina...	43
III.	La institución municipal en las constituciones provinciales .....	49

**CAPITULO III****El Municipio bonaerense. Caracterización y aproximación contextual***Jorge Luis Bastons / Analía Eliades*

I.	La provincia de Buenos Aires, sus municipios y su gente. Aproximación contextual .....	61
II.	El Municipio bonaerense: conceptualización constitucional, jurisprudencial y doctrinaria .....	64

**CAPITULO IV****El municipio en la legislación bonaerense***Jorge Luis Bastons / Raúl Luis Montero / Analía Eliades*

I.	La Ley Orgánica de las Municipalidades bonaerenses (LOM). Aproximación analítica, contenidos y modificaciones .....	73
II.	Panorama de los contenidos mínimos de la Ley Orgánica de las Municipalidades .....	74

III.	Análisis del marco normativo aplicable a los municipios bonaerenses .....	97
III.1	Régimen municipal de faltas .....	99
III.2	El sistema de salud y su marco normativo .....	100
III.3	Ordenamiento territorial y usos del suelo .....	102
III.4	Dominio público y privado de los municipios .....	105
III.5	Concesiones de obra pública .....	106
III.6	Residuos patogénicos .....	107
III.7	Funcionamiento nocturno de los locales de esparcimiento .....	107
III.8	Radicación industrial .....	108
III.9	Residuos especiales .....	108
III.10	Régimen del medio ambiente bonaerense .....	109
III.11	Empleo público municipal .....	111
III.12	Consolidación de deudas municipales .....	118
III.13	Contrataciones municipales .....	119
III.14	Grandes superficies comerciales .....	120
III.15	Consortios de gestión y desarrollo municipal .....	121
IV.	Apuntes sobre las ordenanzas generales .....	121
IV.1	Contenidos mínimos de la ordenanza general 267 .....	123
IV.2	Ordenanzas generales en materia de obras públicas .....	133
IV.3	Ordenanzas en materia tributaria .....	135
IV.4	Otras ordenanzas generales .....	137
V.	Reglamento de contabilidad y administración para los municipios bonaerenses y circulares, acordadas y resoluciones del Honorable Tribunal de Cuentas de la provincia de Buenos Aires .....	142
VI.	El RAFAM: Reforma de la Administración Financiera en el ámbito municipal .....	148
VII.	Legislación provincial de adhesión municipal .....	154
VIII.	Conclusiones de la reseña normativa municipal general .....	155

## CAPITULO V

**Efectos colaterales de la implementación del fuero contencioso administrativo sobre la gestión municipal bonaerense***Jorge Luis Bastons / Analía Eliades*

I.	Introducción .....	157
II.	Presupuestos, ideas y conceptos .....	159
III.	Aportes concretos para optimizar la gestión municipal .....	163
IV.	Coda .....	170

## CAPITULO VI

**Conflicto municipal: El control político de los actos y hechos administrativos de los integrantes del Municipio***Mónica Andrieu*

I.	Introducción .....	171
II.	La Constitución de la provincia de Buenos Aires y el Municipio .	172
III.	La Ley Orgánica de las Municipalidades para la provincia de Buenos Aires. El llamado conflicto municipal.....	173
IV.	Régimen de responsabilidades públicas municipales: lo penal ...	181
V.	La cosa juzgada administrativa patrimonial .....	183
VI.	El Honorable Tribunal de Cuentas de la provincia de Buenos Aires. De la revisión al control judicial, sin discriminación .....	187
VII.	El control político de los actos administrativos del Municipio .....	191

## CAPITULO VII

**Diseño de estructuras organizativas para municipios de la provincia de Buenos Aires***Mariano Talanchuk*

I.	Introducción .....	193
II.	Planificación estratégica .....	202
III.	El diseño organizacional .....	225

## CAPITULO VIII

**Las políticas públicas ambientales municipales. Sus principales conflictos.***Analía Eliades*

I.	La necesaria mirada contextual .....	255
II.	El Municipio y sus contextos de actuación .....	257
III.	El Municipio como interlocutor inmediato de los problemas comunitarios .....	259
IV.	El proceso hacia una descentralización relativa .....	260
V.	La realidad de los desafíos de la gestión municipal cotidiana: algunos problemas comunes. ....	262
VI.	Competencias ambientales municipales y dificultades de diseño de políticas públicas .....	264
VII.	El marco normativo ambiental .....	265
VIII.	La judicialización de las cuestiones ambientales municipales. Municipios demandados y municipios actores .....	270
IX.	Enfoque interdisciplinario y coordinación intersectorial en la gestión de una administración pública compleja .....	280

Indice .....	283
--------------	-----