

TRAITÉ

DE

FINANCES

L'IMPOT EN GÉNÉRAL,
LES DIVERSES ESPÈCES D'IMPOTS,
LE CRÉDIT PUBLIC, LES EMPRUNTS ET L'AMORTISSEMENT,
LES DÉPENSES PUBLIQUES ET LES ATTRIBUTIONS DE L'ÉTAT,
LES RÉFORMES FINANCIÈRES,

NOTES ET NOTICES COMPLÉMENTAIRES

HISTORIQUES ET STATISTIQUES,

PAR

JOSEPH GARNIER

Membre de l'Institut, Sénateur.
Professeur d'économie politique à l'École des Ponts et Chaussées,
Secrétaire perpétuel de la Société d'Économie politique.
Rédacteur en chef du *Journal des Économistes*.

QUATRIÈME ÉDITION

PARIS

GARNIER FRÈRES

LIBRAIRES-ÉDITEURS

6, RUE DES SAINTS-PÈRES

GUILLAUMIN ET C^{ie}

LIBRAIRES-ÉDITEURS

50, RUE DE RICHELIEU, 13

1883

TABLE GÉNÉRALE DES MATIÈRES

PAR CHAPITRES

AVIS DES ÉDITEURS SUR la quatrième édition	V
AVIS DES ÉDITEURS SUR la troisième édition	VI
PRÉFACE de la deuxième édition	VII

PREMIÈRE PARTIE: — L'IMPÔT.

CHAPITRE PREMIER. — Des questions de finances. — Objet de ce volume	1
CHAP. II. — Des finances publiques	4
§ 1. La science et l'art en matières de finances publiques.	4
§ 2. Importance des questions financières	6
§ 3. Impossibilité de les approfondir sans l'étude de l'économie politique.	9
CHAP. III. — Des moyens de subvenir aux besoins publics.	11
CHAP. IV. — De l'impôt en général. — Sa nature. — Ses effets généraux.	15
§ 1. Définition et légitimité de l'impôt.	15
§ 2. Mesure et limites de l'impôt. — Ses effets généraux.	18
§ 5. Grossophismes au sujet de l'impôt. — L'État n'a pas de ressources inépuisables. — L'impôt est loin d'être le meilleur des placements. — Il ne retourne pas aux contribuables. — Il n'est ni un stimulant pour l'industrie, ni un instrument de moralisation, ni un moyen d'établir la péréquation de la richesse.	24
CHAP. V. — De l'impôt en général (Suite). — Sources de l'impôt. — Ses incidences. — La Justice dans la taxation.	33
§ 1. Sources auxquelles puise le fisc.	33
§ 2. De l'incidence de l'impôt ou de la détermination du véritable contribuable. — De celui sur qui retombe l'impôt.	55

TABLE GÉNÉRALE DES MATIÈRES.

§ 1. Examen des divers sophismes au sujet des emprunts publics.	203
§ 2. Des effets des emprunts publics.	215
CHAP. XVIII. — Remboursement ou paiement de la dette. — Amortissement. — Conversion. — Banqueroute. — Réduction.	221
§ 1. S'il y a avantage pour un État à rembourser la dette publique.	224
§ 2. Des divers moyens de payer la dette.	224
§ 3. Des caisses d'amortissement. — Détails historiques.	230
§ 4. De la réduction et de la conversion des rentes.	239
§ 5. De la banqueroute.	243
§ 6. Conclusion.	245
 TROISIÈME PARTIE : — LES DÉPENSES ET LES RÉFORMES.	
CHAP. XIX. — De l'emploi de l'impôt et de l'emprunt.	247
§ 1. De la justice dans les dépenses.	247
§ 2. Des attributions et des services de l'État.	248
§ 5. Des dépenses portées aux budgets des États.	254
§ 4. De la mesure de l'utilité des dépenses publiques. — Sophismes et préjugés à cet égard.	257
§ 5. De l'emploi des emprunts. — Limite à ne pas franchir.	264
CHAP. XX. — Des réformes financières. — De la diminution des dépenses et de l'augmentation des recettes.	268
§ 1. De la diminution des dépenses.	268
§ 2. De l'augmentation des recettes.	271
§ 3. De la récente réforme financière et commerciale en Angleterre.	275
§ 4. Des conditions de réussite pour les réformes financières.	278
CHAP. XXI. — Des conditions pour obtenir de bonnes finances.	282
§ 1. Énoncé de ces conditions.	282
§ 2. La bonne politique, le contrôle et la publicité, véritable secret des finances.	283
§ 3. L'administration et l'organisation des finances.	289
§ 4. Limitation de l'esprit de fiscalité.	293
CHAP. XXII. — L'impôt considéré comme cause de misère, comme remède à la misère et comme moyen de progrès.	297
§ 1. L'impôt considéré comme cause de misère.	297
§ 2. La réforme de l'impôt peut être considérée comme remède à la misère.	301

TABLE GÉNÉRALE DES MATIÈRES.

§ 3. L'impôt en général ne peut être considéré comme instrument de progrès que dans un sens détourné.	303
§ 4. L'impôt en général n'est pas un moyen de remédier à la misère.	306

QUATRIÈME PARTIE : — NOTES ET NOTICES COMPLÉMENTAIRES HISTORIQUES ET STATISTIQUES.

I. Des écrits sur les finances. — Bibliographie comparée.	309
I. Traités d'économie politique.	309
II. Traités généraux de finances.	312
III. Finances spéciales de la France et des divers pays.	314
IV. Histoire financière.	316
V. Documents financiers. Comptabilité et organisation financière.	317
II. Maximes ou Règles sur l'assiette de l'impôt.	320
Maximes d'Adam Smith, de J.-B. Say, Sismondi, Verri, Quesnay, Mirabeau père, Richelieu.	
(Voy. au ch. XII les règles formulées par l'auteur.)	
III. Sur la définition de l'impôt et la théorie de l'impôt, par M. Proudhon.	327
IV. Sophismes sur l'impôt.	332
L'impôt est le plus mauvais des placements quand il n'est pas le paiement d'un service rendu.	335
V. Congrès de l'impôt réuni à Lausanne.	353
Organisation. — Programme. — Discussion. — Vœux émis.	
VI. Concours sur l'impôt, institué par le conseil d'État du canton de Vaud.	342
VII. Discussion sur l'impôt au Congrès de l'association pour le progrès des sciences sociales, à Bruxelles en 1862.	344
I. L'impôt prix de revient et l'impôt selon les facultés, opinion de M. H. Deheselle.	344
II. L'idéal en matière d'impôt et de dépenses, discours de M. Joseph Garnier.	346
VIII. L'impôt volontaire.	350
IX. Développement sur l'impôt progressif.	355
I. Application de l'impôt progressif.	355
II. Opinions favorables à l'impôt progressif.	357
(Montesquieu, Rousseau, Bernardin de Saint-Pierre, Condorcet, Adam Smith, J.-B. Say, Rossi, J. Stuart Mill, Léon Faucher, etc.)	
III. Opinions contraires à l'impôt progressif.	361
X. Les frais de perception : — anciennement et de nos jours ; — en France et en Angleterre.	363
XI. Développement sur l'impôt du revenu.	366
I. Assiette de l'impôt sur le revenu en Angleterre et en divers pays.	366

TABLE GÉNÉRALE DES MATIÈRES.

II. Discussion en France au sujet de l'impôt sur le revenu.	372
III. L'impôt sur le revenu et l'inquisition sur les fortunes.	374
IV. L'impôt progressif ou progressionnel et l'impôt sur le revenu.	375
V. Partisans et adversaires de l'impôt sur le revenu. — Opinion de M. Thiers à l'Assemblée constituante.	377
(Voy. aussi Note XXX, § 7.)	
XII. — Le revenu et l'épargne en France. — Le revenu taxé en Angleterre.	382
XIII. — Résultats de la réforme financière en Angleterre.	387
I. Période 1842-1855.	387
II. Période de 1845-1850.	389
III. Income-tax.	390
IV. Réforme postale.	391
XIV. — Résultats financiers de la réforme douanière en France, après le traité de 1860. — Résultats de la réforme postale.	393
XV. — La suppression des octrois en Belgique	397
XVI. — Sur l'altération des monnaies	400
XVII. — Sur le papier-monnaie.	403
I. Monnaie de papier et papier-monnaie.	403
II. Émission de la banque de Law (1716-1720)	404
III. Cours forcé des billets de la banque d'Angleterre.	407
IV. Assignats et mandats territoriaux (1790-1794).	409
V. Autres émissions. — Cours forcé des billets de banque en France et en Italie. — Papier-monnaie en Autriche, en Russie, en Turquie, aux États-Unis et dans l'Amérique du Sud.	411
XVIII. — L'impôt et l'emprunt. — Opinion de M. Gladstone.	418
XIX. — Le budget et l'administration financière en France.	420
I. Le budget des finances, la comptabilité publique, le compte général des finances.	420
II. L'organisation de l'administration financière en France. — La Trésorerie. — La Cour des Comptes.	427
XX. — Dépenses et recettes publiques en France, à diverses époques. — Anciens impôts. — Désordres financiers	430
I. Dépenses comparées des trois derniers siècles.	430
II. L'ancienne monarchie.	433
III. Situation financière en 1789 et réformes de l'Assemblée constituante.	436
IV. Les régimes suivants.	439
V. Le second empire : — situation financière, — Crédits supplémentaires et extraordinaires. — Virements.	442
XXI. — Résumé des recettes et des dépenses en France, depuis 1814.	450
XXII. — Production des impôts en France.	458
XXIII. — La dette publique en France.	462
I. La dette flottante en France.	462
II. La dette inscrite à diverses époques. — Historique des fonds. Intérêt. — Capital, — Inscriptions, — Propriétaires.	463

TABLE GÉNÉRALE DES MATIÈRES.

IV. Amortissement de la dette.	569
V. Cours de la rente à quelques époques remarquables, et cours comparatifs de divers fonds.	470
VI. Dette viagère et autres dettes.	471
XXIV. — Les emprunts français depuis 1815.	473
XXV. — L'organisation financière, le produit des impôts et la dette en Angleterre.	479
I. Organisation financière en Angleterre. — Contrôle des dépenses.	479
II. Produit des divers impôts en Angleterre.	482
III. La dette en Angleterre.	485
XXVI. — Budget, impôts et dette aux États-Unis.	488
I. Budget et impôts.	488
II. Dette fédérale	490
XXVII. — Tableaux comparatifs des impôts, dépenses et dettes des divers pays.	494
XXVIII. — Dépenses militaires dans les divers pays, au milieu du dix-neuvième siècle, avant les dernières guerres.	505
XXIX. — Dépenses pour les chemins de fer.	515
XXX. — Compléments sur divers impôts.	519
I. L'impôt foncier et le cadastre.	519
II. Les divers impôts sur les vins.	523
III. L'impôt sur le tabac.	524
IV. L'impôt sur le sel.	526
V. L'impôt sur les matières premières : s'il peut disparaître par la division.	527
VI. L'impôt et la morale. — L'impôt sur les vices; effet de son incidence.	532
VII. L'impôt sur le revenu : extrait de Vauban, — essais sous Louis XV.	534
VIII. L'impôt sur les dépenses.	538
IX. Impôt sur les valeurs locatives. — Proposition de M. H. Passy	538
X. L'impôt sur les riches. Faut-il y compter? Faut-il s'en effrayer?	540
XXXI. — Mesures financières prises en France après la catastrophe de 1870-71.	547
Votes de l'Assemblée nationale. — Coup d'œil rétrospectif; vue dans l'avenir.	

TABLE des auteurs, des Financiers, des Économistes, des Hommes d'Etat, des Assemblées, etc., cités dans ce volume.	550
TABLE GÉNÉRALE des matières, par chapitres.	563
Autres ouvrages de l'Auteur.	570

FIN DE LA TABLE DES MATIÈRES.