

# DERECHO CONSTITUCIONAL



TOMO I

*Director*

ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

*Coordinadora*

PAULINA R. CHIACCHIERA CASTRO

*Coautores*

BELISLE • BERNAL • CHIACCHIERA CASTRO  
ETCHICHURY • FAUR • FROSSASCO • HERNÁNDEZ  
MAYOR • MOCOROA • NOVO (H)  
ORGAZ • PALACIO DE CAEIRO • PICCARDO  
PIZARRO • VALCARCE OJEDA

**LA LEY**

# ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Palabras Previas por el Prof. Dr. Antonio María Hernández, Director.....	XI

## - TOMO I -

### CAPÍTULO I

#### TEORÍA CONSTITUCIONAL

*Por ANTONIO M. HERNÁNDEZ*

I. El constitucionalismo.....	1
I.1. Los antecedentes del constitucionalismo en Inglaterra.....	5
I.2. El nacimiento del constitucionalismo en los Estados Unidos .....	8
I.3. El constitucionalismo francés y la Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano.....	11
I.4. Las etapas del constitucionalismo .....	14
I.4.1. Constitucionalismo clásico o liberal .....	14
I.4.2. La “desconstitucionalización” y los estados totalitarios y autocráticos.....	15
I.4.3. Constitucionalismo social.....	16
I.4.4. Constitucionalismo de la internacionalización de los derechos humanos.....	19
I.4.5. El futuro del constitucionalismo .....	22
II. El derecho constitucional .....	23
II.1. Origen .....	23
II.2. Concepto .....	24
II.3. Objeto .....	26
II.4. Método .....	28
II.5. Fuentes del derecho constitucional .....	32
II.5.1. Fuentes directas o inmediatas .....	32
II.5.1.1. La Constitución Nacional .....	32

## CAPÍTULO III

## SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL. CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

Por SILVIA PALACIO DE CAEIRO

I. Supremacía constitucional .....	177
I.1. Concepto y antecedentes .....	177
I.2. Recepción en la Constitución Nacional.....	180
I.3. El orden jerárquico de los tratados internacionales y las leyes. El fallo de la Corte Suprema en el caso "Ekmekdjian" .....	182
II. Control de constitucionalidad.....	185
II.1. Principios y desarrollo del control de constitucionalidad. El caso de la Corte Suprema de USA "Marbury c/Madison" de 1803.....	185
II.2. Características y desarrollo del control de constitucionalidad....	193
II.3. Limitaciones constitucionales: La presunción de constitucionalidad y las cuestiones privativas de gobierno .....	196
II.4. Interés jurídico.....	201
II.5. El interés jurídico y el caso concreto judicial .....	202
II.6. El interés jurídico y los casos de jurisdicción voluntaria.....	207
II.7. Técnicas para el control de constitucionalidad.....	208
II.7.1. La doctrina de los derechos adquiridos.....	212
II.7.2. El principio constitucional de legalidad .....	216
II.7.3. El principio constitucional de razonabilidad .....	220
II.8. Planteo oportuno del control de constitucionalidad en el proceso judicial .....	224
II.9. El control de constitucionalidad procede ¿a pedido de parte o de oficio? .....	225
II.10. Procesos en los que se efectúa el control de constitucionalidad y efectos de la declaración de inconstitucionalidad de las normas.....	236
II.11. El efecto <i>erga omnes</i> de la declaración de inconstitucionalidad ..	239
III. Control de convencionalidad. Tratados internacionales .....	244
Bibliografía.....	251

## CAPÍTULO IV

## EL PROCESO HISTÓRICO DE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA

Por JORGE ORGAZ

I. Introducción .....	259
I.1. La historia, la constitución y el derecho constitucional.....	259

II. Antecedentes históricos de la Constitución Argentina .....	264
II.1. Períodos y ciclos constitucionales.....	264
II.2. El período colonial .....	264
II.2.1. El ciclo de los Austria.....	266
II.2.2. El ciclo de los Borbones .....	266
II.2.3. Marco institucional.....	267
II.2.3.1. Instituciones con sede española .....	267
II.2.3.2. Instituciones con sede americana.....	268
II.3. El período patrio .....	274
II.3.1. El ciclo de la revolución (a partir de 1810) .....	274
II.3.1.1. Las causas de la revolución.....	274
II.3.1.1.1. Las causas políticas .....	274
II.3.1.1.2. Las causas económicas .....	276
II.3.1.1.3. Las causas sociales .....	278
II.3.1.1.4. Las causas ideológicas.....	279
II.3.1.2. El debate del Cabildo Abierto del 22 de mayo de 1810.	284
II.3.1.3. La formación y labor de la Primera Junta de Gobierno patrio .....	288
II.3.2. El ciclo de la evolución constitucional (1811-1831).....	296
II.3.2.1. Reglamento de creación de las juntas provinciales .....	298
II.3.2.2. Reglamento y decreto sobre la libertad de prensa.....	298
II.3.2.3. Decreto de supresión del tributo indígena.....	300
II.3.2.4. Reglamento provisional de 1811 .....	300
II.3.2.5. Estatuto provisional de 1811 .....	303
II.3.2.6. Decreto de seguridad individual.....	305
II.3.2.7. Asamblea General Constituyente de 1813.....	306
II.3.2.8. Estatuto provisional de 1815.....	311
II.3.2.9. Declaración de la Independencia .....	313
II.3.2.10. Reglamento provisorio de 1817 .....	317
II.3.2.11. Constitución de 1819.....	318
II.3.2.12. Constitución de 1826.....	319
II.3.2.13. Autonomismo provincial .....	321
II.3.3. El ciclo de la involución constitucional (1831-1852).....	324
II.3.3.1. Unitarios y Federales .....	324
II.3.3.2. Rosas en el poder.....	326
II.3.3.3. La generación de 1837.....	330

	Pág.
II.3.4. El ciclo de la organización constitucional .....	332
II.3.4.1. El pronunciamiento de Urquiza .....	332
II.3.4.2. Acuerdo de San Nicolás de los Arroyos.....	333
II.3.4.3. Las "Bases" de Alberdi.....	334
II.3.4.4. Congreso constituyente de Santa Fe .....	338
II.3.4.5. Pacto de San José de Flores.....	339
Bibliografía.....	342

## CAPÍTULO V

## TIPOLOGÍA, CREENCIAS E IDEOLOGÍA DE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA

Por JORGE ORGAZ

I. La Constitución Argentina .....	347
I.1. Tipología constitucional .....	347
I.2. Clases de constituciones .....	348
I.3. Sistemática .....	349
I.4. Tipología, clase y sistemática de la Constitución Argentina .....	349
I.4.1. Tipología.....	349
I.4.2. Clase .....	350
I.4.3. Sistemática .....	350
II. Creencias constitucionales .....	351
II.1. Creencias constitucionales e ideología de la Constitución.....	351
II.2. El preámbulo.....	358
II.2.1. Noción e importancia.....	358
II.2.2. Funciones.....	360
II.2.2.1. Función interpretadora.....	360
II.2.2.2. Función histórica.....	362
II.2.3. Fines.....	363
Bibliografía.....	366

## CAPÍTULO VI

## LA SOCIEDAD Y EL ESTADO ARGENTINO

Por PAULINA R. CHIACCHIERA CASTRO

I. La sociedad y el Estado argentino .....	369
I.1. Forma de gobierno: concepto y caracterización en la Constitución .....	369

	Pág.
I.2. El pueblo. Ciudadanía y Nacionalidad. La ley 346 y sus decretos reglamentarios.....	371
I.2.1. Adquisición de la nacionalidad.....	372
I.2.2. Pérdida de la nacionalidad .....	376
I.2.3. Doble o múltiple nacionalidad.....	376
I.3. Los pueblos indígenas.....	377
I.3.1. La Constitución Nacional de 1853.....	377
I.3.2. La Constitución Nacional de 1949.....	378
I.3.3. La reforma de 1957 .....	379
I.3.4. La reforma constitucional de 1994.....	379
I.4. Derechos de los extranjeros.....	383
I.5. El territorio. Límites.....	387
I.6. Islas Malvinas.....	389
I.7. Las sociedades y asociaciones intermedias .....	391
I.8. La Iglesia Católica.....	391
I.8.1. Período 1853-1966.....	393
I.8.2. Período 1966-1994.....	398
I.8.3. Período 1994 en adelante.....	400
II. El Estado y las relaciones internacionales .....	401
II.1. Régimen de los tratados internacionales.....	401
II.2. Tratados de Derechos Humanos. El Pacto de San José de Costa Rica y sus órganos.....	401
II.2.1. Los deberes de los Estados y los derechos protegidos.....	402
II.2.2. Los medios de protección contemplados en la Convención .....	403
II.2.3. Las disposiciones generales y transitorias.....	409
II.3. Tratados de integración. El Mercosur .....	410
Bibliografía.....	414

## CAPÍTULO VII

## LA DESCENTRALIZACIÓN DEL PODER EN EL ESTADO ARGENTINO

Por ANTONIO M. HERNÁNDEZ

I. La teoría del federalismo y los federalismos .....	420
I.1. Origen y denominación. La Convención de Filadelfia de 1787 y "El Federalista" .....	420
I.2. Federalismo como forma de Estado .....	423
I.3. Conceptos y características esenciales de los Estados federales.	424

	Pág.
I.4. Clasificaciones de los sistemas políticos federales .....	427
I.4.1. Integrativos y devolutivos .....	427
I.4.2. Simétricos y asimétricos .....	427
I.4.3. Duales y de Coordinación.....	428
I.4.4. Centralizados o descentralizados.....	429
I.4.5. Con gobiernos presidencialistas o parlamentarios .....	430
I.4.6. Con propósitos de división del poder o relacionados con la identidad .....	430
I.5. Listado de países federales .....	431
II. El federalismo argentino .....	432
II.1. Las causas originarias de la adopción del federalismo como forma de estado .....	432
II.2. El federalismo en el pensamiento de Alberdi.....	436
II.3. El federalismo en la Constitución de 1853 .....	445
II.4. El federalismo en la reforma de 1860.....	449
II.5. El federalismo en la reforma constitucional de 1994.....	449
II.5.1. Introducción .....	449
II.5.2. Aspectos institucionales y políticos del federalismo .....	450
II.5.2.1. Los cuatro órdenes de gobierno de la federación argentina.....	450
II.5.2.2. La distribución de competencias .....	450
II.5.2.3. El Senado y su rol federal .....	455
II.5.2.3.1. La incorporación del tercer senador por cada provincia.....	455
II.5.2.3.2. La elección directa y la reducción del mandato de los senadores.....	456
II.5.2.3.3. La acentuación de su rol federal.....	458
II.5.2.4. La intervención federal .....	458
II.5.2.5. Los partidos políticos y el federalismo.....	459
II.5.3. Aspectos financieros del federalismo .....	460
II.5.3.1. Coparticipación impositiva .....	460
II.5.3.1.1. La distribución de competencias en materia impositiva en la Constitución .....	460
II.5.3.1.2. La coparticipación impositiva antes de la reforma de 1994 .....	461
II.5.3.1.3. La coparticipación impositiva en la reforma constitucional .....	467
II.5.3.2. El organismo fiscal federal.....	472

	Pág.
II.5.3.3. Pautas federales del presupuesto nacional .....	472
II.5.4. Aspectos económicos y sociales del federalismo.....	474
II.5.4.1. El Banco Federal.....	474
II.5.4.2. Las regiones para el desarrollo económico y social.....	475
II.5.4.2.1. Concepto de región .....	476
II.5.4.2.2. El desarrollo económico y social.....	477
II.5.4.2.3. La creación de regiones.....	479
II.5.4.2.4. Los órganos regionales.....	481
II.5.4.2.5. El conocimiento del Congreso Nacional .....	481
II.5.4.3. Las provincias y los convenios internacionales .....	482
II.5.4.4. Las provincias y el dominio originario de los recursos naturales.....	485
II.5.4.5. Organismos de seguridad social y otras facultades concurrentes.....	489
II.5.4.6. Principios federales en educación, ciencia y cultura....	490
II.6. La realidad de nuestro federalismo y el incumplimiento del proyecto de la Constitución Nacional.....	491
Bibliografía.....	495

## CAPÍTULO VIII

LA DESCENTRALIZACIÓN DEL PODER EN EL ESTADO ARGENTINO  
(CONTINUACIÓN)*Por* ANTONIO M. HERNÁNDEZ

I. El nuevo régimen constitucional de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	502
I.1. La sanción del art. 129.....	502
I.2. La naturaleza de Ciudad-estado de Buenos Aires .....	503
I.3. Nuestra opinión .....	504
I.4. Diferencia con las provincias y municipios.....	505
I.5. Régimen de gobierno autónomo.....	510
I.6. El Estatuto organizativo .....	511
I.7. La ley 24.588 de garantías .....	516
I.8. La restricción de la autonomía producida por las leyes 24.588 y 24.620 y la necesidad de modificación de la primera de ellas .....	521
I.9. La ley 24.620.....	525
I.10. El Jefe de gobierno .....	528
I.11. Facultades propias de legislación.....	528
I.12. Facultades propias de jurisdicción.....	530

	Pág.
I.13. Administración .....	532
I.14. La representación de la Ciudad en el Congreso de la Nación.....	532
I.15. La coparticipación impositiva .....	533
I.16. La integración regional .....	534
I.17. Los convenios internacionales .....	535
I.18. Dominio originario de los recursos naturales.....	536
I.19. Organismos de seguridad social y otras facultades concurrentes .....	536
I.20. Intervención federal .....	537
II. La autonomía municipal.....	538
II.1. La consagración constitucional de la autonomía municipal en el art. 123 .....	538
II.2. Nuestra interpretación del art. 123.....	541
III. Las potestades provinciales y municipales en los establecimientos de utilidad nacional.....	547
IV. Regiones, provincias y municipios en el proceso de integración .....	552
IV.1. La globalización, la regionalización y la descentralización. ....	552
IV.1.1. El concepto de globalización.....	553
IV.1.2. La regionalización y la descentralización y sus interrelaciones con la globalización .....	556
IV.2. La integración regional supranacional y nacional.....	559
IV.3. La región en el proceso de integración .....	561
IV.3.1. La integración regional nacional.....	561
IV.3.2. La integración regional supranacional .....	565
IV.4. La provincia en el proceso de integración .....	568
IV.4.1. La integración regional nacional.....	568
IV.4.2. La integración regional supranacional .....	569
IV.5. El municipio en el proceso de integración .....	571
IV.5.1. La integración regional nacional.....	571
IV.5.2. La integración regional supranacional .....	573
Bibliografía.....	578

## CAPÍTULO IX

## DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS

*Por HORACIO JAVIER ETCHICHURY e IVANA PICCARDO*

I. Declaraciones, derechos y garantías.....	583
I.1. Conceptos. Su reconocimiento en la Constitución y en los tratados internacionales de jerarquía constitucional.....	583

	Pág.
I.1.1. Incorporación progresiva con igual valor jurídico.....	583
I.1.2. Declaraciones .....	585
I.1.3. Derechos .....	585
I.1.3.1. Derechos humanos y derechos constitucionales.....	586
I.1.3.2. Deberes.....	587
I.1.3.3. Ideología y derechos.....	587
I.1.3.4. Clases de derechos .....	588
I.1.3.5. Efecto vertical y horizontal de los derechos .....	591
I.1.3.6. Conflicto de derechos .....	592
I.1.4. Garantías .....	593
I.1.5. Derechos, garantías y democracia .....	594
I.2. La libertad: concepto jurídico y su régimen constitucional.....	595
I.2.1. Esclavitud .....	596
I.2.2. Libertades en la Constitución.....	597
I.2.3. Principios de legalidad y de privacidad: libertad frente a la ley.....	597
I.2.3.1. Intimidad y privacidad .....	598
I.2.3.2. Bases ideológicas .....	599
I.2.3.3. Los límites de la privacidad .....	599
I.3. La igualdad: su significación jurídica, doctrina de la CSJN, jurisdicción militar, ley antidiscriminatoria 23.592 y acciones positivas .....	604
I.3.1. Evolución del concepto.....	605
I.3.1.1. Igualdad formal .....	605
I.3.1.2. Igualdad material o real .....	606
I.3.1.3. Igualdad de oportunidades y de trato .....	607
I.3.1.4. Igualdad como no-discriminación y como no-sometimiento .....	607
I.3.2. La doctrina de la Corte Suprema de Justicia de la Nación ...	609
I.3.2.1. Casos específicos .....	610
I.3.3. Jurisdicción militar .....	614
I.3.4. Ley antidiscriminatoria 23.592 .....	615
I.3.5. Acciones positivas .....	616
I.3.5.1. Justificación de las acciones positivas .....	617
I.3.5.2. El cupo femenino en las candidaturas.....	618
I.4. La relación entre igualdad y libertad .....	618
I.5. Los derechos y garantías constitucionales enumerados y no enumerados .....	619
I.6. Palabras finales .....	621
Bibliografía.....	621

	Pág.
<b>CAPÍTULO X</b>	
<b>DERECHOS HUMANOS</b>	
<b>(PRIMERA PARTE)</b>	
<i>Por ANTONIO M. HERNÁNDEZ y PAULINA R. CHIACCHIERA CASTRO</i>	
I. El derecho a la libertad de expresión .....	625
I.1. Concepto, dimensiones e importancia.....	625
I.2. Recepción en el bloque de constitucionalidad federal .....	628
I.3. Limitaciones a la libertad de expresión .....	631
I.3.1. Censura previa .....	631
I.3.2. Responsabilidades ulteriores .....	635
I.3.2.1. Condiciones para su aplicación.....	635
I.3.2.2. La doctrina del reportero fiel .....	639
I.3.2.3. La doctrina de la real malicia.....	642
I.3.3. Restricciones indirectas .....	645
I.4. El derecho de respuesta. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	648
I.4.1. Noción. Regulación. Relación con la libertad de expresión.....	648
I.4.2. Operatividad del derecho .....	649
I.4.3. Condiciones de ejercicio. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	651
I.4.4. Modalidad de ejercicio del derecho.....	653
I.5. El secreto de las fuentes de información periodística.....	653
I.5.1. Noción, regulación, ámbito de aplicación y sujetos amparados .....	653
I.5.2. Límites .....	657
I.5.3. Relación con la doctrina del reportero fiel .....	659
Bibliografía.....	660

## CAPÍTULO X

## DERECHOS HUMANOS

## (SEGUNDA PARTE)

*Por PAULINA R. CHIACCHIERA CASTRO*

I. Libertad de petición, de asociación y de reunión.....	663
I.1. Libertad de petición .....	663
I.2. Libertad de asociación.....	664

	Pág.
I.3. Libertad de reunión.....	668
II. Libertad religiosa y de culto.....	671
Bibliografía.....	676

## CAPÍTULO X

## DERECHOS HUMANOS

## (TERCERA PARTE)

*Por MARCELO BERNAL*

I. Derecho de enseñar y aprender .....	677
I.1. La reforma constitucional de 1994 y la educación.....	680
Bibliografía.....	684

## CAPÍTULO X

## DERECHOS HUMANOS

## (CUARTA PARTE)

*Por HORACIO JAVIER ETCHICHURY*

I. Libertad física o de locomoción .....	685
I.1. Introducción. Normas relevantes.....	685
I.2. Alcances de la libertad física.....	686
I.2.1. Generalidades. Motivación. Domicilio. Tránsito.....	686
I.2.2. Un caso especial: las personas con movilidad reducida. ....	687
I.2.3. Pasaporte. El destierro como castigo .....	688
I.3. Casos problemáticos .....	688
I.3.1. Detención por contravenciones. Obligación de llevar DNI ..	688
I.3.2. El domicilio de personas condenadas por delitos sexuales.....	689
I.3.3. Peajes.....	690
I.3.3.1. Cortes de ruta.....	690
II. Derecho de propiedad .....	691
II.1. Concepto, función social, restricciones constitucionales .....	691
II.1.1. La propiedad como relación.....	691
II.1.2. La propiedad en la Constitución Argentina .....	692
II.2. Propiedad intelectual .....	698
Bibliografía.....	699

# DERECHO CONSTITUCIONAL



TOMO II

*Director*

ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

*Coordinadora*

PAULINA R. CHIACCHIERA CASTRO

*Coautores*

BELISLE • BERNAL • CHIACCHIERA CASTRO  
ETCHICHURY • FAUR • FROSSASCO • HERNÁNDEZ  
MAYOR • MOCOROA • NOVO (H)  
ORGAZ • PALACIO DE CAEIRO • PICCARDO  
PIZARRO • VALCARCE OJEDA

**LA LEY**

# ÍNDICE GENERAL

- TOMO II -

## CAPÍTULO X DERECHOS HUMANOS (QUINTA PARTE)

Por JUAN M. MOCOROA

	Pág.
I. Expropiación. Confiscación. Requisiciones.....	701
I.1. Expropiación.....	701
I.2. Utilidad pública.....	702
I.3. Lo expropiable: ¿Qué se expropia?.....	703
I.4. Indemnización: previa y justa.....	704
I.5. Clases.....	705
I.6. Retrocesión.....	705
I.7. Ocupación temporaria.....	706
I.8. Expropiación y Convención Americana de Derechos Humanos	706
I.9. Confiscación.....	707
I.10. Requisiciones.....	708
Bibliografía.....	709

## CAPÍTULO X DERECHOS HUMANOS (SEXTA PARTE)

Por GUADALUPE VALCARCE OJEDA

I. La protección constitucional de consumidores y usuarios de bienes y servicios.....	711
I.1. Fundamento de la protección de consumidores y usuarios.....	711
I.2. El art. 42 de la Const. Nacional: alcance y contenido de la protección.....	713
Bibliografía.....	719

	Pág.
<b>CAPÍTULO X</b>	
<b>DERECHOS HUMANOS</b>	
<b>(SÉPTIMA PARTE)</b>	
<i>Por JOSÉ MANUEL BELISLE (H.)</i>	
I. Regulación jurídica del medio ambiente en Argentina.....	721
I.1. Primeras palabras.....	721
I.2. Cláusulas tuitivas genéricas.....	723
I.3. Obligaciones emergentes de la Constitución.....	726
I.4. Tratamiento de residuos .....	729
I.5. El caso de la "Cuenca Riachuelo" .....	729
I.6. Apunte final.....	730
Bibliografía.....	731
Otras referencias.....	731
<i>Por MARTA RUTH FAUR</i>	
II. Distribución de competencias entre Nación-Provincias .....	732
III. Acuerdos Interjurisdiccionales.....	735
Bibliografía.....	736
<b>CAPÍTULO X</b>	
<b>DERECHOS HUMANOS</b>	
<b>(OCTAVA PARTE)</b>	
<i>Por JUAN M. MOCOROA</i>	
I. Libertad de comercio, navegación e industria .....	737
Bibliografía.....	746
<b>CAPÍTULO X</b>	
<b>DERECHOS HUMANOS</b>	
<b>(NOVENA PARTE)</b>	
<i>Por HORACIO JAVIER ETCHICHURY</i>	
I. Derechos sociales: análisis del art. 14 bis .....	749
I.1. Incorporación y situación actual.....	749
I.2. Exigibilidad y no regresividad .....	751
I.3. Derechos contenidos en el art. 14 bis .....	751

	Pág.
I.3.1. Derechos de los trabajadores.....	751
I.3.2. Derechos de los gremios .....	755
I.3.3. Derechos a la seguridad social .....	758
I.4. Palabras finales .....	761
Bibliografía.....	761
<b>CAPÍTULO X</b>	
<b>DERECHOS HUMANOS</b>	
<b>(DÉCIMA PARTE)</b>	
<i>Por MARTA RUTH FAUR</i>	
I. Constitución y derecho de familia .....	763
I.1. Sobre la complementariedad del derecho local y el derecho internacional .....	763
I.2. Concepto de familia .....	767
II. De las uniones familiares.....	767
II.1. Derecho a constituir una familia. Derecho a casarse o no casarse .....	767
II.1.1. Derecho a constituir una familia y matrimonio en la normativa internacional .....	768
II.2. El matrimonio en Argentina .....	769
II.3. Divorcio .....	773
III. Género y normativa constitucional.....	773
III.1. Evolución de los derechos civiles en Argentina .....	773
III.1.1. Cuadro de situación de la normativa nacional .....	775
III.1.2. Los derechos reproductivos son derechos humanos .....	778
III.1.3. La violencia familiar o doméstica.....	780
IV. Niños, niñas y adolescentes.....	783
IV.1. Marco normativo en Argentina .....	783
IV.1.1. Libertad de conciencia.....	784
IV.1.2. Derecho a la identidad.....	784
IV.1.3. Explotación laboral y trabajo infantil.....	786
IV.1.4. Explotación sexual, tráfico, trata y venta de niños, niñas y adolescentes.....	787
V. Expansión de los derechos políticos .....	791
V.1. A modo de introducción. Modernidad y derechos políticos .....	791
V.2. Los derechos políticos en la Constitución Nacional de 1853/60 .....	796
V.3. Provincialización de los territorios nacionales y extensión de la ciudadanía en el territorio del Estado.....	800

	Pág.
VI. Extensión de los derechos políticos a las mujeres .....	802
VI.1. Los primeros grupos de mujeres activistas .....	802
VI.1.1. Reconocimiento del derecho al sufragio .....	805
VII. Constitución y derechos políticos .....	807
VII.1. Normativa constitucional aplicable .....	807
VII.2. Paradojas de la democracia y efectos que atentan contra los derechos .....	810
VIII. Sobre los derechos relativos a la dignidad y la autonomía humana ....	814
VIII.1. La dignidad humana .....	814
VIII.2. Derecho a la vida .....	818
VIII.2.1. Atentados masivos contra la vida y la integridad de las personas .....	820
VIII.2.2. La pena de muerte .....	823
VIII.2.3. Temáticas del ámbito de la Bioética: fecundación asistida, eutanasia y suicidio .....	824
VIII.2.3.1. Fecundación asistida .....	825
VIII.2.3.2. Eutanasia .....	827
VIII.2.3.3. Suicidio .....	829
VIII.3. Derecho al nombre .....	830
Bibliografía .....	831

## CAPÍTULO X

DERECHOS HUMANOS  
(DECIMOPRIMERA PARTE)

Por ANTONIO M. HERNÁNDEZ

I. Reflexiones constitucionales sobre el derecho a la salud .....	837
I.1. El concepto de salud .....	837
I.2. El derecho a la salud en nuestro ordenamiento constitucional ..	838
I.2.1. En la Constitución Nacional .....	838
I.2.2. En el constitucionalismo provincial .....	845
I.2.3. En las cartas orgánicas municipales .....	845
I.3. Caracterización del derecho a la salud .....	847
I.4. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en la materia luego de la reforma constitucional de 1994 .....	849
I.5. El incumplimiento de las normas constitucionales sobre el derecho a la salud .....	852
I.6. Propuesta .....	853
Bibliografía .....	854

## CAPÍTULO X

DERECHOS HUMANOS  
(DECIMOSEGUNDA PARTE)  
Por RAMÓN DANIEL PIZARRO

I. El derecho a la reparación desde la perspectiva constitucional .....	858
I.1. Introducción. La denominada constitucionalización del derecho privado .....	858
I.2. Las consecuencias que arroja este fenómeno en materia resarcitoria .....	860
I.3. La responsabilidad por daños .....	861
I.4. La formidable expansión de la responsabilidad por daños en la hora actual .....	863
I.4.1. A nivel de requisitos o presupuestos .....	863
I.4.1.1. Antijuridicidad .....	864
I.4.1.2. Factores de atribución .....	865
I.4.1.3. Daño resarcible .....	867
I.4.1.4. Relación causal .....	868
I.4.2. A nivel de funciones del derecho de daños .....	868
I.5. La Constitución Nacional, los Pactos Internacionales sobre Derechos Humanos y la reparación de daños .....	869
I.6. El emplazamiento del derecho a la reparación como derecho con jerarquía constitucional .....	872
I.6.1. El derecho a la reparación del daño injustamente sufrido como derecho constitucional. La cuestión en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	873
I.6.2. Consecuencias que arroja emplazar al derecho a la reparación como derecho constitucional .....	877
I.6.2.1. Normas que se apartan del principio de reparación integral y consagran regímenes de indemnización limitada (techos, topes, tarifas, etcétera) .....	877
I.6.2.2. La dudosa constitucionalidad de la limitación de legitimados activos por daño moral establecida en el art. 1078, Cód. Civil .....	879
I.6.2.3. Derecho a la reparación y emergencia económica .....	881
I.6.2.4. El derecho a la reparación en sede concursal .....	882
I.6.2.5. Responsabilidad del Estado .....	883
I.7. La responsabilidad del Estado calibrada desde la perspectiva del derecho constitucional a la reparación del daño injustamente causado .....	883

	Pág.
1.7.1. El debate doctrinario en torno a las facultades de las provincias para dictar leyes sobre responsabilidad del Estado .	883
1.7.1.1. Doctrina que reconoce facultades a las Provincias para legislar en materia de responsabilidad del Estado .....	883
1.7.1.2. Doctrina que no reconoce facultades a las Provincias para legislar sobre la responsabilidad del Estado .....	886
1.7.2. Implicancias procesales. Acerca de la competencia originaria de la Corte Suprema en causas civiles que tienen como parte a vecinos de distinta vecindad en las que una Provincia es parte del asunto y sus proyecciones con relación al marco normativo aplicables a la responsabilidad estatal Evolución (¿o involución?) de la jurisprudencia de la Corte Suprema en este tema .....	891
1.7.3. El derecho a la reparación, calibrado desde una perspectiva constitucional, no permite distinguir entre damnificados del Estado y de particulares .....	898
Bibliografía .....	899

## CAPÍTULO XI

## GARANTÍAS

Por JUAN M. MOCOROA

I. Introducción .....	903
II. Garantías: concepto .....	904
III. <i>Excursus</i> : "garantismo constitucional" como neoconstitucionalismo ..	906
IV. Garantías de la libertad personal .....	909
IV.1. Hábeas corpus .....	909
IV.1.1. Concepto .....	909
IV.1.2. Tipologías .....	912
IV.1.3. Hábeas corpus clásico o reparador .....	912
IV.1.4. Hábeas corpus preventivo .....	913
IV.1.5. Hábeas corpus correctivo .....	913
IV.1.6. Hábeas corpus restringido .....	914
IV.1.7. Hábeas corpus correctivo - colectivo: el caso "Verbitsky" ...	915
IV.1.8. Hábeas corpus y desaparición forzada de personas .....	916
IV.1.9. El hábeas corpus durante el estado de sitio .....	918
IV.1.10. Breve noticia sobre la ley 23.098 .....	919
IV.2. Garantías en el proceso .....	920

	Pág.
IV.2.1. Acceso a la justicia .....	922
IV.2.2. Derecho de defensa: inviolabilidad .....	922
IV.2.3. Principio de inocencia .....	925
IV.2.4. Juez Natural .....	925
IV.2.5. Juicio previo .....	926
IV.2.6. Imparcialidad del juzgador .....	926
IV.2.7. Impugnabilidad de la sentencia: doble conforme .....	928
IV.3. Garantías para la condena .....	929
IV.3.1. Principio de legalidad penal y sus derivaciones .....	929
IV.3.2. Prohibición de la pena de muerte, tormentos y azotes .....	931
IV.3.3. Cárceles: sanas y limpias .....	932
IV.3.4. Resocialización/readaptación: ¿fin constitucional de la pena? .....	934
IV.4. Inviolabilidad del domicilio, correspondencia y papeles privados .....	935
IV.5. El amparo y el hábeas data: sus conceptos .....	937
IV.5.1. Amparo .....	937
IV.5.2. La genealogía del amparo; decisiones jurisprudenciales relevantes e históricas: "Siri" y "Kot" .....	938
IV.5.3. El caso "Siri": Nacimiento promisorio y garantista .....	938
IV.5.4. Alcances y consideraciones .....	941
IV.5.5. Eficacia horizontal de la acción de amparo y condicionamientos a su procedencia: el caso "Kot" .....	942
IV.5.6. El amparo constitucional: art. 43 CN .....	945
IV.5.7. Proceso expedito y rápido .....	945
IV.5.8. Alcance de la tuición: ¿"todo" es todo? Sobre la posibilidad de controlar por vía de amparo decisiones jurisdiccionales ..	949
IV.5.9. Caracteres del acto lesivo; ostensibilidad .....	950
IV.5.10. Modalidades lesivas .....	950
IV.5.11. Amparo e inconstitucionalidad .....	951
IV.5.12. Advertencia .....	953
IV.5.13. Amparo Colectivo .....	954
IV.5.14. Legitimación extraordinaria .....	958
IV.5.15. Desamparo de la ley 16.986: derogación o inconstitucionalidad sobreviniente .....	959
IV.5.16. Hábeas data .....	960

	Pág.
IV.5.17. Bien jurídico tutelado: autodeterminación informativa .....	962
IV.5.18. Clases.....	963
IV.5.19. Breve noticia sobre la reglamentación del hábeas data: ley 25.326.....	965
IV.5.20. El secreto de las fuentes de información periodística .....	966
Bibliografía.....	967

## CAPÍTULO XII

## LIMITACIONES A LOS DERECHOS Y GARANTÍAS

## (PRIMERA PARTE)

*Por ENRIQUE FERNANDO NOVO (H.)*

I. La reglamentación y limitación permanente de los derechos constitucionales. La legalidad y la razonabilidad de las restricciones. La policía y el poder de policía.....	973
I.1. La reglamentación y limitación permanente de los derechos constitucionales.....	973
I.2. La legalidad y la razonabilidad de las restricciones.....	975
I.3. El artículo 14 de la Constitución y el poder de policía.....	978
I.4. Los conceptos jurídicos "Policía" y "Poder de policía" .....	979
I.5. Evolución de los conceptos en la historia.....	980
I.6. Análisis de la distinción entre "Policía" y "Poder de policía" .....	985
I.7. Problemas vigentes en la utilización de los conceptos.....	987
I.8. Conclusiones. Reformulación de los conceptos primero y su reemplazo progresivo después .....	998
Bibliografía.....	1003

## CAPÍTULO XII

## LIMITACIONES A LOS DERECHOS Y GARANTÍAS

## (SEGUNDA PARTE)

*Por ANTONIO M. HERNÁNDEZ*

I. Las limitaciones excepcionales a los derechos: las emergencias y el orden constitucional.....	1005
I.1. La intervención federal .....	1007
I.2. El estado de sitio .....	1008
I.3. Los decretos de necesidad y urgencia.....	1010
I.4. La delegación legislativa .....	1018

	Pág.
I.5. Los gobiernos de facto.....	1022
I.6. La ley marcial .....	1025
I.7. El estado de prevención y alarma.....	1027
I.8. El estado de asamblea .....	1027
I.9. El poder de policía de emergencia.....	1028
I.10. Propuestas.....	1036
Bibliografía.....	1038

## CAPÍTULO XIII

## EL GOBIERNO ARGENTINO

*Por GUADALUPE VALCARCE OJEDA*

I. Las formas de gobierno.....	1041
I.1. Noción. Diferencias con las formas de Estado. Clasificaciones...	1041
I.2. El presidencialismo argentino .....	1050
II. La forma del Gobierno argentino.....	1053
II.1. El art. 1º de la Constitución Nacional: precisiones terminológicas .....	1053
II.2. La forma de gobierno representativa, republicana y democrática .....	1054
II.2.1. La forma democrática representativa .....	1054
II.2.2. La forma republicana .....	1059
III. Los gobiernos de facto .....	1059
III.1. Noción .....	1059
III.2. El reconocimiento de los gobiernos de facto: Acordadas de la Corte Suprema de Justicia de la Nación de 1930 y de 1943. Validez de los actos de los gobiernos de facto en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	1062
III.3. La vigencia del orden constitucional: el art. 36 de la Constitución Nacional .....	1067
Bibliografía.....	1069

## CAPÍTULO XIV

## EL RÉGIMEN REPRESENTATIVO

*Por JOSÉ MANUEL BELISLE*

I. El régimen representativo. Caracterización constitucional. Remisión .	1073
II. Formas de democracia semidirecta. Iniciativa y consulta popular .....	1075

	Pág.
II.1. Iniciativa popular.....	1076
II.2. Consulta popular .....	1076
III. Partidos políticos .....	1078
III.1. Concepto .....	1078
III.2. Clasificación y funciones de los partidos políticos .....	1083
III.3. Regulación constitucional y legal.....	1085
IV. Sufragio.....	1088
V. Sistemas y legislación electorales.....	1090
VI. Grupos de presión .....	1094
Bibliografía.....	1094

## CAPÍTULO XV

## EL RÉGIMEN REPUBLICANO

*Por MARCELO BERNAL*

I. El régimen republicano.....	1097
I.1. Caracterización constitucional.....	1097
I.2. Equilibrio de poderes en la doctrina y en la constitución.....	1104
I.3. La prohibición de facultades extraordinarias.....	1111
I.4. Derecho a la revolución .....	1113
I.5. Responsabilidad de los funcionarios y sus diversas clases .....	1115
I.6. Juicio político y enjuiciamiento de magistrados inferiores: causales, procedimientos y efectos. Leyes 24.937 y 24.939 .....	1116
Bibliografía.....	1124

## CAPÍTULO XVI

## EL PODER LEGISLATIVO

(PRIMERA PARTE)

*Por DIEGO FROSSASCO*

I. El Poder Legislativo .....	1127
I.1. Antecedentes .....	1127
I.2. El Congreso y sus roles .....	1128
I.3. Derecho Parlamentario.....	1130
II. El Congreso .....	1132
II.1. Organización.....	1132
II.2. Las Cámaras.....	1133

	Pág.
II.2.1. Requisitos.....	1134
II.2.2. Elección .....	1135
II.2.3. Duración.....	1136
II.2.4. Renovación de mandatos.....	1136
II.2.5. Autoridades.....	1137
II.3. Facultades privativas de cada Cámara.....	1138
II.3.1. Supuestos de Cámara de origen necesaria.....	1139
II.4. Incompatibilidades e Inhabilidades .....	1140
II.5. Sesiones de las Cámaras .....	1141
II.5.1. Sesiones ordinarias.....	1141
II.5.2. Sesiones ordinarias prorrogadas .....	1142
II.5.3. Sesiones extraordinarias .....	1142
II.5.4. Quórum .....	1142
II.5.5. Simultaneidad.....	1143
II.5.6. El Congreso reunido en Asamblea .....	1146
II.6. Inmunidades parlamentarias: individuales y colectivas.....	1147
II.6.1. Individuales.....	1147
II.6.2. Colectivas .....	1152
II.7. Comisiones.....	1153
II.8. Los bloques .....	1155
Abreviaturas.....	1157
Bibliografía .....	1157

## CAPÍTULO XVI

## EL PODER LEGISLATIVO

(SEGUNDA PARTE)

*Por DIEGO FROSSASCO*

I. Funciones del Congreso.....	1159
I.1. Declaración de la necesidad de la reforma constitucional. (Remisión Capítulo II) .....	1159
I.2. Legislativa: formación y sanción de las leyes .....	1159
I.2.1. Iniciativa .....	1159
I.2.2. Publicidad del proyecto .....	1169
I.2.3. Dictamen del proyecto.....	1171
I.2.4. Discusión del proyecto.....	1174
I.2.5. Votación del proyecto.....	1177

	Pág.
I.2.6. Rechazo del proyecto en CO .....	1180
I.2.7. Comunicación del proyecto a la CR .....	1181
I.2.8. Sanción del proyecto en CR .....	1181
I.2.9. Rechazo del proyecto en CR .....	1181
I.2.10. Modificación del proyecto en la CR y reenvío a la CO en segunda revisión .....	1182
I.2.11. Segunda Revisión del Proyecto en CO .....	1182
I.2.12. Sanción .....	1184
I.2.13. Caducidad de los proyectos de ley .....	1185
I.2.14. Comunicación al Poder Ejecutivo .....	1188
I.2.15. Promulgación .....	1189
I.2.16. Veto presidencial .....	1195
I.2.17. Insistencia del proyecto .....	1197
I.2.18. Publicación .....	1200
I.3. Juicio político y facultades disciplinarias .....	1201
I.3.1. Juicio Político (Remisión Capítulo XV) .....	1201
I.3.2. Facultades disciplinarias .....	1201
I.4. Electoral .....	1202
I.5. Control administrativo y financiero .....	1202
II. Atribuciones del Congreso: Poderes explícitos e implícitos .....	1202
Abreviaturas .....	1209
Bibliografía .....	1209

### CAPÍTULO XVI

#### EL PODER LEGISLATIVO

##### (TERCERA PARTE)

#### LA AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN Y EL DEFENSOR DEL PUEBLO

*Por* ARMANDO MAYOR

I. Auditoría General de la Nación .....	1214
I.1. Antecedentes .....	1214
I.2. El diseño constitucional del organismo .....	1215
I.3. El conflicto entre la regulación constitucional y la legislación vigente .....	1215
I.4. Análisis crítico del diseño constitucional, legal y reglamentario .....	1216

	Pág.
I.4.1. La naturaleza jurídica y la ubicación constitucional del organismo: posturas de administrativistas y constitucionalistas .....	1216
I.4.2. La cuestión en las disposiciones normativas constitucionales y sub constitucionales: el diseño legal y reglamentario ..	1218
I.5. Los controles asignados a la Auditoría General de la Nación .....	1220
I.5.1. La asistencia técnica del Congreso .....	1221
I.5.2. Clases o tipos de control .....	1222
I.5.2.1. El control de legalidad .....	1222
I.5.2.2. El control de gestión .....	1222
I.5.2.2.1. Evolución y Alcance .....	1222
I.5.2.3. El control de Auditoría .....	1224
I.5.2.3.1. Clases de Auditorías .....	1225
I.5.2.3.2. Caracterización de las Auditorías realizadas por la Auditoría General de la Nación .....	1225
I.5.2.4. Discrepancias entre la Constitución y la ley 24.156 .....	1227
I.5.3. La intervención en forma necesaria en el trámite de aprobación o rechazo de las cuentas de percepción e inversión de los fondos públicos .....	1229
I.5.3.1. Conceptualización .....	1229
I.5.3.2. Evolución .....	1229
I.5.3.3. Trámite y aspectos de la revisión .....	1230
I.5.3.4. Aprobación por el Congreso .....	1231
I.5.4. El ejercicio de las demás funciones control y asistencia que por vía legislativa se le asigne .....	1232
I.6. Los sujetos pasivos del control .....	1233
I.6.1. La "Administración Pública" .....	1234
I.6.2. Poder Judicial de la Nación .....	1235
I.6.3. Poder Legislativo .....	1235
I.6.4. Funcionarios sujetos a juicio político .....	1235
I.6.5. Universidades nacionales .....	1235
I.6.6. Provincias .....	1236
I.6.7. Banco Central de la República Argentina .....	1236
I.7. Funciones y facultades .....	1236
I.7.1. Funciones .....	1236
I.7.2. Facultades .....	1237
I.8. Otros aspectos organizativos y funcionales .....	1238
I.8.1. Composición e integración .....	1238
I.8.2. Designación .....	1238

	Pág.
I.8.2.1. Del Presidente.....	1238
I.8.2.2. Del resto de los Auditores Generales .....	1240
I.8.3. Duración en el cargo y reelección .....	1240
I.8.3.1. Del presidente.....	1240
I.8.3.2. Del resto de los auditores generales.....	1241
I.8.4. Requisitos.....	1242
I.8.5. Dedicación e incompatibilidades .....	1242
I.8.6. Inhabilidades .....	1242
I.8.7. Excusación y recusación .....	1242
I.8.8. Remuneración .....	1242
I.8.9. Quórum para sesionar y decidir.....	1243
I.8.10. Reemplazo del presidente en caso de ausencia o impedimento.....	1243
I.8.11. Reemplazo del presidente por causales políticas .....	1243
I.8.12. Remoción de los auditores generales .....	1243
II. Defensor del pueblo .....	1244
II.1. A nivel comparado.....	1244
II.2. A nivel nacional .....	1246
II.3. Recepción de la figura a nivel subnacional en el derecho comparado.....	1248
II.4. Recepción de la figura a nivel subnacional argentino.....	1249
II.4.1. Conceptualización y caracterización de la institución.....	1249
II.4.2. Ubicación y caracterización institucional y funcional .....	1252
II.4.3. Designación, requisitos, duración en el cargo, remoción ....	1254
II.4.4. Incompatibilidades, inmunidades y privilegios y continuidad en el ejercicio de sus funciones.....	1259
II.4.5. Adjuntos .....	1260
II.4.6. Competencia.....	1261
II.5. Ámbitos excluidos .....	1263
II.5.1. El Poder Judicial.....	1263
II.5.2. El Poder Legislativo .....	1267
II.5.3. Los organismos de defensa y seguridad .....	1267
II.5.3.1. La legitimación procesal .....	1268
II.5.3.2. La legitimidad para declarar la inconstitucionalidad de una ley .....	1269
II.5.3.3. Funciones.....	1271
II.5.3.4. Formas y procedimientos de actuación.....	1273
<b>Bibliografía</b> .....	<b>1277</b>

## CAPÍTULO XVII

## EL PODER EJECUTIVO

*Por ANTONIO M. HERNÁNDEZ*

I. La función ejecutiva y su liderazgo en la realidad contemporánea .....	1279
II. Presidencialismo y Parlamentarismo .....	1282
III. El presidencialismo en América Latina .....	1284
IV. El presidencialismo argentino.....	1293
IV.1. El presidencialismo en el texto originario de 1853 .....	1293
IV.2. La Reforma constitucional de 1994 y la atenuación del presidencialismo .....	1296
IV.3. El hiperpresidencialismo .....	1302
IV.4. Requisitos para ser Presidente o Vicepresidente de la Nación ....	1305
IV.5. Remuneración e incompatibilidades.....	1307
IV.6. Forma y tiempo de elección del Presidente y Vicepresidente de la Nación.....	1309
IV.6.1. El sistema anterior .....	1310
IV.6.2. El sistema actual: elección directa y a doble vuelta .....	1312
IV.7. La reelección del Presidente y Vicepresidente.....	1317
IV.8. El Vicepresidente de la República .....	1324
IV.9. Acefalía del Poder Ejecutivo .....	1327
IV.10. El Jefe de Gabinete de Ministros.....	1331
IV.11. Los demás Ministros del Poder Ejecutivo.....	1340
<b>Bibliografía</b> .....	<b>1347</b>

## CAPÍTULO XVIII

## ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO

*Por JUAN M. MOCOROA*

I. Concepto .....	1351
II. Clasificación de las atribuciones: criterio.....	1352
III. Atribuciones administrativas.....	1352
III.1. Jefaturas presidenciales .....	1352
III.2. Nombramiento de magistrados de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y demás jueces federales.....	1355
III.2.1. Introducción .....	1355
III.2.2. Magistrados de la Corte Suprema .....	1356

	Pág.
III.2.3. Demás jueces federales .....	1359
IV. Nuevo nombramiento de magistrados: Caso "Fayt". Remisión al Capítulo II .....	1361
IV.1. Otros nombramientos. Remociones .....	1361
IV.2. Nombramientos en comisión .....	1364
IV.3. Otorgamiento de beneficios de la Seguridad Social .....	1365
IV.4. Apertura de las sesiones del Congreso .....	1366
IV.5. Prórroga de las sesiones ordinarias y convocatorias a extraordinarias. Requerimiento de informes .....	1366
V. Atribuciones reglamentarias .....	1366
V.1. Reglamentos autónomos .....	1367
V.2. Decretos reglamentarios o reglamentos de ejecución .....	1368
VI. Atribuciones colegislativas .....	1370
VII. Decretos de necesidad y urgencia .....	1371
VII.1. Introducción y concepto .....	1371
VII.2. Regulación constitucional.....	1373
VII.2.1. Principio prohibitivo .....	1374
VII.2.2. Situación de excepción habilitante: recaudo sustantivo .....	1375
VII.2.3. Materia prohibida.....	1377
VII.2.4. Recaudos procedimentales: Ley 26.122 .....	1378
VIII. Legislación delegante y decretos delegados .....	1382
VIII.1. Concepto.....	1382
VIII.2. Diferencias con otras figuras .....	1382
VIII.3. Evolución jurisprudencial .....	1383
VIII.4. Regulación constitucional .....	1384
VIII.5. Control procedimental: Ley 26.122. Remisión.....	1388
IX. Económico-financieras .....	1389
X. Militares.....	1390
X.1. Jefatura de las fuerzas armadas .....	1390
X.2. Nombramiento de oficiales militares.....	1391
X.3. Disposición y organización de las Fuerzas Armadas.....	1391
X.4. Poderes de guerra: Declaración de guerra y represalias .....	1391
XI. Relaciones internacionales .....	1392
XII. Emergencias.....	1393
XII.1. Estado de sitio .....	1393
XII.2. Intervención federal .....	1395

	Pág.
XII.3. Indulto y conmutación de penas.....	1395
XII.3.1. Concepto y distinción conceptual.....	1395
XII.3.2. Justificación.....	1396
XII.3.3. Indulto y amnistía. Diferencias .....	1398
XII.3.4. Recaudos constitucionales .....	1398
XII.3.5. Una polémica (más que) centenaria: el indulto a procesados .....	1399
XII.3.6. Lo imperdonable: materia no indultable.....	1401
Bibliografía.....	1402

## CAPÍTULO XIX

## EL PODER JUDICIAL

*Por SILVIA PALACIO DE CAEIRO*

I. La función judicial: caracterización y dimensión política .....	1407
I.1. El Poder Judicial y su función de gobierno: control de constitucionalidad.....	1410
I.2. El Poder Judicial y el principio de independencia judicial .....	1412
I.3. El Poder Judicial y sus funciones administrativas y de superintendencia.....	1417
I.4. El Poder Judicial y las leyes que aplica.....	1418
I.4.1. Leyes y normas locales y provinciales.....	1418
I.4.2. Leyes comunes.....	1419
I.4.3. Leyes federales.....	1420
I.5. El Poder Judicial y las normas de procedimiento .....	1421
I.6. Órganos administrativos que ejercen funciones jurisdiccionales.....	1422
I.6.1. Tribunales u órganos administrativos .....	1424
I.6.2. Jurado de enjuiciamiento de magistrados federales.....	1425
I.6.3. Juicio político .....	1425
I.6.4. Tribunales de enjuiciamiento de funcionarios y magistrados provinciales (jury).....	1426
I.6.5. Tribunales arbitrales .....	1427
II. Organización del Poder Judicial de la Nación.....	1428
II.1. Corte Suprema de Justicia de la Nación. Estructura y características.....	1429
II.1.1. Competencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	1432

	Pág.
II.1.1.1. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	1433
II.1.1.2. Competencia por apelación de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	1439
II.1.1.3. Competencia de la Corte Suprema en conflictos de competencia entre magistrados sin superior común ...	1442
II.2. El fuero ordinario nacional en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	1443
II.3. El fuero federal en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y en el interior del país .....	1444
II.3.1. La competencia federal de los tribunales federales.....	1445
II.3.1.1. Competencia federal por razón de la materia.....	1449
II.3.1.2. Competencia federal por razón de las personas. Fueros: estatal, vecindad y extranjería .....	1449
II.3.1.3. La competencia federal por razón del lugar.....	1451
II.3.1.4. La competencia federal por razón del valor o cuantía económica.....	1452
II.3.1.5. La competencia federal en razón del grado y del turno	1452
II.4. El Consejo de la Magistratura de la Nación.....	1453
II.4.1. Estructura del Consejo de la Magistratura .....	1455
II.4.2. Atribuciones del plenario del Consejo de la Magistratura ...	1457
II.4.3. Comisiones del Consejo de la Magistratura .....	1458
II.5. Jurado de Enjuiciamiento de magistrados federales y nacionales.....	1461
III. El Ministerio Público Federal y de la Defensa. Ley 24.946 y modificatorias.....	1463
Bibliografía.....	1466