

ESTADO Y SOCIEDADES

Ineficacia administrativa y apelación

Analía Beatriz Pérez Cassini
(coordinadora)

Índice

1. Prólogo	11
2. El Estado y las personas jurídicas	13
2. A. La intervención del Estado en las sociedades anónimas	13
2. B. Conceptos fundamentales	24
2. B. 1. Problema terminológico. Fiscalización, control, autoridad de contralor	24
2. B. 2 La declaración de irregularidad e ineficacia a los efectos administrativos	26
3. El “poder de policía”	29
3. A. Etimología y evolución histórica	30
3. B. Diferencia con “policía”	36
3. C. La supuesta crisis del concepto	36
3. D. Fundamentos constitucionales de la fiscalización estatal societaria	39
3. E. Límites al ejercicio del poder de policía y la policía administrativa	42
3. F. Estado federal y estados provinciales. Delimitación de jurisdicciones	46

3. G. Tendencias modernas	49
4. La intervención estatal. Registración y fiscalización	51
4. A. Introducción	51
4. A. 1. Función registral	52
4. A. 2. Fiscalización estatal	53
4. A. 3. Disputa acerca de la unificación de ambas funciones	53
4. B. Antecedentes históricos	58
4. B. 1. El Consulado de Buenos Aires	58
4. B. 2. El Registro Público de Comercio en el Código de 1862	58
4. B. 3. Registro en Capital Federal	58
4. B. 4. La Inspección General de Justicia	59
4. B. 4. a) Historia	60
4. B. 4. b) Potestades	61
4. B. 4. c) Sanciones dentro de su competencia	64
4. B. 4. d) En síntesis	66
4. B. 5. Ley N.º 21.768/78	68
4. C. Registro y fiscalización en la provincia de Buenos Aires.	68
4. C. 1. Creación de la Dirección Provincial de Personas Jurídicas. Fundamentos. Discusión parlamentaria	69
4. C. 2. Marco normativo	72
4. C. 2. a) Ley N.º 5.597 de la provincia de Buenos Aires o Ley Orgánica de la Superintendencia de Personas Jurídicas	72
4. C. 2. b) Decreto Ley N.º 8.671	73
4. C. 2. c) Decreto N.º 284/77	74
4. C. 2. d) Disposición General N.º 106/91 de la Dirección Provincial de Personas Jurídicas (B. O. 31-10-91 –derogada–)	74
4. C. 2. e) Disposición General N.º 12/03 de la Dirección Provincial de Personas Jurídicas (B. O. 13-8-03)	75
4. D. Actualidad	75

5. Irregularidad e ineficacia	77
5. I. Nociones generales	77
5. I. A. Terminología. Nulidad, ineficacia e inexistencia	77
5. I. B. La nulidad, régimen legal. Método y fuentes	78
5. I. C. Teoría general de las nulidades	80
5. I. C. 1. Naturaleza jurídica de la nulidad. ¿Sanción legal o remedio jurídico?	80
5. I. C. 2. Diferencias con la inoponibilidad	83
5. I. C. 3. Diferencias con los actos inútiles o estériles	84
5. I. C. 4. Diferencias con la caducidad	85
5. I. C. 5. Diferencias con la revocación, rescisión y resolución	85
5. I. C. 6. Diferencias con el acto inexistente	86
5. I. D. Clases de nulidades	91
5. I. E. Régimen de nulidades en la Ley de Sociedades Comerciales	91
5. I. E. 1. Generalidades y precisiones	91
5. I. E. 2. Normas aplicables a la invalidez societaria	96
5. I. E. 3. El acto inexistente en la Ley de Sociedades Comerciales	98
5. I. F. Las nulidades en el Derecho Administrativo. Los actos administrativos	101
5. I. G. Breves apostillas sobre el tema de las nulidades	104
5. II. La problemática recursiva en el ámbito nacional y en la provincia de Buenos Aires	105
5. II. A. La fiscalización de las personas jurídicas por el Estado	105
5. II. B. Función administrativa y jurisdicción administrativa	108
5. II. C. Naturaleza y caracteres del acto administrativo y su impugnación	110

5. II. D. Recursos judiciales y la revisión del acto administrativo de declaración de irregularidad e ineficacia en sede judicial	113
5. II. E. Recursos ante resoluciones de la Inspección General de Justicia	132
5. II. E.1. Definiciones de resolución y disposición	132
5. II. E. 2. Invocar daño concreto y actual	133
5. II. E. 3. Efectos de los recursos	133
5. II. E. 4. Naturaleza de los recursos	134
5. II. E. 5. Constitucionalidad de actos jurisdiccionales ejecutados en sede administrativa	135
6. Conclusiones	139
7. Bibliografía	153
8. Anexo normativo	171
8.1. Resolución General IGJ 7/05	171
8. 2. Ley de Sociedades Comerciales, N.º 19.550	183
8. 3. Ley N.º 28.768, Registro de los Contratos Constitutivos de las Sociedades Comerciales	188
8. 4. Ley N.º 22.280	189
8. 5. Ley N.º 10.159 de la Provincia de Buenos Aires	190
8. 6. Decreto N.º 284/77 de la Provincia de Buenos Aires .	192
8. 7. Decreto N.º 2.388/02. Dirección Provincial de Personas Jurídicas. Parte pertinente	195
8. 8. Decreto Ley N.º 9.118/78 de la Provincia de Buenos Aires	206
8. 9. Decreto Ley N.º 8.671/76. Policía en Materia Societaria ..	215
8. 10. Constitución de la Provincia de Buenos Aires (art. 36.º), 1994	225
Los autores	227