

MIRTA ELIZABETH LACIAR

**MEDIO AMBIENTE
Y DESARROLLO
SUSTENTABLE**

Los desafíos del Mercosur

Buenos Aires - Madrid
2003

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	9
PRÓLOGO.....	11
INTRODUCCIÓN	15

CAPÍTULO I

EVOLUCIÓN POLÍTICA E INSTITUCIONAL DEL AMBIENTE EN EL MERCOSUR

1. La protección del ambiente en el Tratado de Asunción ...	25
2. Oportunidades que brindó el Protocolo de Ouro Preto en la formación del Derecho y la institucionalidad ambiental del Mercosur.....	33
3. Implicancias institucionales de los acuerdos políticos alcanzados en materia ambiental	46
3.1. Declaración de Canela	48
3.2. Cronograma de medidas de Las Leñas	49
3.3. Declaración de Taranco	51
4. Primeros pasos para institucionalizar la temática ambiental	54

5. Consolidación de la temática ambiental	61
5.1. Tareas Prioritarias del SGT N° 6 Medio Ambiente aprobadas por Resoluciones N° 38/95 y 7/98 del GMC	61
6. Tratamiento de las tareas prioritarias. Resultados alcanzados por el SGT N° 6. 1996/2003	62
1) Restricciones no Arancelarias (RNA)	62
2) Instrumento jurídico ambiental	67
3) Competitividad y medio ambiente	68
4) Emergencias ambientales	69
5) Sistema de Información Ambiental del Mercosur (SIAM)	72
6) Temas sectoriales	73
7) ISÓ 14.000	74
8) Sello Verde Mercosur	76
9) Temas varios	78
7. Reconfirmación del SGT N° 6 mediante la Dec. N° 59/00 del CMC que reestructura los órganos del Mercosur	78
8. Nuevas pautas negociadoras del SGT N° 6 - Res. N° 45/02 del GMC	80
9. Espacios de participación previstos para los grupos principales en el Mercosur	82
9.1. Participación de los sectores privados, del trabajo y las ONGs en el ámbito del SGT N° 6. Procedimiento acordado	83

9.2. Participación de los sectores privados, del trabajo y las ONGs en la República Argentina	85
--	----

CAPÍTULO II

EL INSTRUMENTO JURÍDICO AMBIENTAL DEL MERCOSUR

1. El proyecto de Protocolo Adicional al Tratado de Asunción sobre Medio Ambiente.....	89
1.1. Estrategia normativa y estructura metodológica del proyecto de Protocolo	89
1.2. Evolución y resultados de las negociaciones del Proyecto de Protocolo en los ámbitos interno y cuatripartito.....	93
2. El Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del Mercosur (AMMAM) aprobado por Res. N° 02/01 del GMC.....	97
2.1. Resultado de las negociaciones en el ámbito interno	99
2.2. Resultado de las negociaciones en el ámbito cuatripartito.....	100
2.3. Examen general de la estrategia normativa adoptada en el AMMAM	103
2.4. Análisis de la hermenéutica jurídica prevista en el AMMAM.....	109
2.5. Alternativas de implementación del AMMAM en función de su alcance.....	111
2.6. Evaluación de las oportunidades y amenazas intra y extra bloque que pueden derivarse de la implementación del AMMAM.....	127

2.7. Mecanismos previstos para la incorporación del AMMAM en el ordenamiento jurídico de los Estados Parte.....	131
3. La jerarquía normativa de los instrumentos internacionales en los Estados Parte. Su relación con el AMMAM.....	135
3.1. República Argentina. Su recepción constitucional.....	140
3.2. República Federativa del Brasil. El vacío constitucional	145
3.3. República del Paraguay. Su recepción constitucional.....	148
3.4. República Oriental del Uruguay. Su recepción en el ordenamiento jurídico	150

CAPÍTULO III

MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE EN LA UNIÓN EUROPEA Y EN EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO DE AMÉRICA DEL NORTE (TLCAN)

1. La política ambiental en el proceso de integración europeo	155
1.1. Recepción de la Política Ambiental en el Tratado de la Comunidad Económica Europea.....	157
1.2. Recepción de la Política Ambiental en el Acta Única Europea (AUE).....	160
1.3. Recepción de la Política Ambiental en el Tratado de la Unión Europea (TUE).....	162

1.4. Modificaciones introducidas por el Tratado de Amsterdam a la Política Ambiental Comunitaria	165
1.5. Política ambiental comunitaria en el derecho derivado	169
1.5.1. Programas de Acción Comunitaria sobre Medio Ambiente	171
1.5.2. Principios de la política ambiental comunitaria europea	177
1.6. La protección ambiental en el Acuerdo Marco Interregional de Cooperación Económica y Comercial entre la Unión Europea y el Mercosur.....	178
1.7. Diferencias y similitudes en materia de política ambiental entre la Unión Europea y el Mercosur... ..	181
2. La política ambiental en el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).....	188
2.1. Principios y objetivos ambientales consagrados en el Tratado de Libre Comercio de América del Norte.....	195
2.2. Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte.....	202
2.3. Diferencias y similitudes en materia de política ambiental entre el Tratado de Libre Comercio de América del Norte y el Mercosur.....	205

CAPÍTULO IV

ALIANZAS ESTRATÉGICAS DEL MERCOSUR EN EL MARCO DEL DESARROLLO SUSTENTABLE

1. Las respuestas asociativas del Mercosur a los desafíos de la apertura comercial	211
2. Los modelos de inserción internacional de los Estados Parte y sus implicancias en términos de sustentabilidad ambiental, económica y social en el Mercosur	217
3. Reconstruir el Mercosur en el marco del desarrollo sustentable	228
4. El desarrollo sustentable como estrategia de relacionamiento externo del Mercosur	233
5. Medio ambiente y desarrollo sustentable en la relación Mercosur/ALCA. Organización de las negociaciones en el ALCA	244
5.1. Medio ambiente y desarrollo sustentable en la Cumbre de Miami	246
5.2. Medio ambiente y desarrollo sustentable en la Cumbre de Santiago	248
5.3. Medio ambiente y desarrollo sustentable en la Cumbre de Quebec	249
5.4. Los temas ambientales y de desarrollo sustentable en las Reuniones Ministeriales.....	255
5.5. Los temas de desarrollo sustentable en las agendas de negociación Mercosur/ALCA. Análisis de las oportunidades y amenazas	263

6. Medio ambiente y desarrollo sustentable en la relación Mercosur/CAN. Conformación de la Comunidad Andina	267
6.1. La recepción de la temática ambiental en el Acuerdo de Cartagena.....	269
6.2. La evolución de la política ambiental en la CAN. El Comité Andino de Autoridades Ambientales	272
6.3. Los temas ambientales y de desarrollo sustentable en las agendas de negociaciones Mercosur/CAN. Análisis de las oportunidades y amenazas	274
7. Medio ambiente y desarrollo sustentable en la relación Mercosur/UE.....	278
7.1. El Comité de Negociaciones Birregionales y los temas de cooperación ambiental y desarrollo sustentable	280
7.2. Los temas ambientales y de desarrollo sustentable en la agenda de negociación Mercosur/UE. Análisis de las oportunidades y amenazas	283
CONCLUSIONES	293
De carácter general.....	293
En el ámbito interno.....	294
En el ámbito externo.....	295
SIGLAS UTILIZADAS	299
BIBLIOGRAFÍA.....	303

ANEXOS

I. NORMATIVA AMBIENTAL APROBADA POR LOS ESTADOS PARTE.....	317
--	-----

II. NORMATIVA AMBIENTAL INCORPORADA EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LOS ESTADOS PARTE.....	321
III. ACUERDO MARCO SOBRE MEDIO AMBIENTE DEL MERCOSUR.....	323