

**COLEÇÃO**  
**ADMINISTRAÇÃO JUDICIÁRIA**  
**VOLUME XIV**

CARDEX	/
B. DATOS	/
DOAÇÃO	/
CANJE	
COMPRA	
EXPTL.	
INV	/

**OS MEIOS ALTERNATIVOS DE RESOLUÇÃO DE CONFLITOS:  
INSTRUMENTOS DE AMPLIAÇÃO DO ACESSO À JUSTIÇA**

**MARCELO MALIZIA CABRAL**

Dissertação para cumprimento de requisito à obtenção de título no Mestrado Profissional em Poder Judiciário da FGV Direito Rio. Área de concentração: Poder Judiciário.

Orientador: Prof. Dr. JOAQUIM FALCÃO

Porto Alegre, junho de 2013

## SUMÁRIO

INTRODUÇÃO .....	11
<b>1 O ACESSO À JUSTIÇA .....</b>	<b>15</b>
1.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS .....	15
1.2 PREVISÃO NO DIREITO POSITIVO .....	15
1.3 CONCEITUAÇÃO CLÁSSICA .....	17
1.4 NATUREZA JURÍDICA .....	18
1.5 OBSTÁCULOS AO ACESSO À JUSTIÇA .....	19
1.5.1 Obstáculos de natureza econômica .....	19
1.5.2 Obstáculos de natureza social e cultural .....	20
1.5.3 Obstáculos de natureza legal .....	21
1.6 A NECESSIDADE DE AMPLIAÇÃO DO ACESSO À JUSTIÇA .....	23
1.7 A NOVA DEMANDA POR ACESSO À JUSTIÇA .....	25
1.8 O NOVO CONCEITO DE ACESSO À JUSTIÇA .....	26
1.9 DIMENSÕES DO DIREITO FUNDAMENTAL DE ACESSO À JUSTIÇA .....	33
<b>2 OS MEIOS ALTERNATIVOS DE RESOLUÇÃO DE CONFLITOS .....</b>	<b>34</b>
2.1 GENERALIDADES .....	34
2.2 ESPÉCIES .....	42
2.2.1 A conciliação .....	45
2.2.2 A mediação .....	47
2.2.3 A arbitragem .....	53
2.3 CONFORMIDADE CONSTITUCIONAL .....	55
2.4 ALGUMAS EXPERIÊNCIAS EXITOSAS .....	57
<b>3 AS PROPOSTAS LEGISLATIVAS PARA A AMPLIAÇÃO DO ACESSO À JUSTIÇA .....</b>	<b>62</b>
3.1 O PROJETO DE LEI N.º 4.827/98 E SEU SUBSTITUTIVO, O PROJETO DE LEI DA CÂMARA n.º 94/2002 .....	62
3.1.1 Resenha histórica .....	62
3.1.2 Síntese de suas propostas .....	63
3.1.3 Análise crítica .....	70
3.2 A REGULAMENTAÇÃO DO CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA .....	77
3.2.1 A Resolução n.º 125, de 29 de novembro de 2010 .....	77
3.2.1.1 Síntese de suas propostas .....	78

3.2.1.2 Análise crítica.....	80
3.3 A REGULAMENTAÇÃO DO TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO RIO GRANDE DO SUL ...	81
3.3.1 As Resoluções n.ºs 871, 872, 873 e 874, de 29 de março de 2011....	81
3.3.1.1 Síntese de suas propostas .....	82
3.3.1.2 Análise crítica.....	83
3.3.2 A Resolução n.º 870, de 29 de março de 2011.....	84
3.3.2.1 Síntese de suas propostas .....	84
3.3.2.2 Análise crítica.....	85
<b>4 OS MEIOS ALTERNATIVOS DE RESOLUÇÃO DE CONFLITOS:</b>	
<b>INSTRUMENTOS DE AMPLIAÇÃO DO ACESSO À JUSTIÇA .....</b>	<b>86</b>
4.1 OS MEIOS ALTERNATIVOS DE RESOLUÇÃO DE CONFLITOS E A AMPLIAÇÃO DO ACESSO À JUSTIÇA.....	86
4.2 UMA PROPOSTA DE POLÍTICA PÚBLICA PARA A AMPLIAÇÃO DO ACESSO À JUSTIÇA COM A UTILIZAÇÃO DOS MEIOS ALTERNATIVOS DE RESOLUÇÃO DE CONFLITOS.....	89
4.3 AS NECESSÁRIAS ALTERAÇÕES LEGISLATIVAS .....	94
<b>CONCLUSÕES .....</b>	<b>95</b>
<b>REFERÊNCIAS.....</b>	<b>97</b>
Anexo A - Lei n.º 9.307/1996 - Regulamenta a arbitragem no Brasil.....	107
Anexo B - Projeto de Lei n.º 4.827/1998 .....	119
Anexo C - Projeto de Lei da Câmara n.º 94/2002 .....	121
Anexo D - Resolução n.º 125, de 29 de novembro de 2010, do Conselho Nacional de Justiça .....	130
Anexo E - Resolução n.º 780, de 12 de agosto de 2009, do Conselho da Magistratura do Tribunal de Justiça do Rio Grande do Sul .....	152
Anexo F - Resoluções n.ºs 871, 872, 873 e 874, de 29 de março de 2011, do Conselho da Magistratura do Tribunal de Justiça do Rio Grande do Sul.....	155
Anexo G - Minutas de Convênios entre o Poder Judiciário do Rio Grande do Sul e os Municípios que não são sede de Comarca e, igualmente, entre o Poder Judiciário e Universidades, para a criação de Postos Avançados de Justiça Comunitária .....	168
Anexo H - Resolução n.º 870, de 29 março de 2011, do Conselho da Magistratura do Tribunal de Justiça do Rio Grande do Sul .....	174