

794
Donación
Dr. Enrique Petracchi

Al prof. Curieque
Petracchi
con viva cordialità
Feliciano Benvenuti

FELICIANO BENVENUTI

ORDINARIO DI DIRITTO AMMINISTRATIVO
NELL'UNIVERSITÀ CATTOLICA DEL SACRO CUORE

APPUNTI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

PARTE GENERALE

QUARTA EDIZIONE

SABGIO
Esetuto - esente da IVA (art. 2 c. 3°
lett. d - D.P.R. 633/1978) esentato
BOLTA AGS/MPA/PA/SA/MENTO
(art. 4, n. 6 - D.P.R. 637/1978)



PADOVA

CEDAM - CASA EDITRICE DOTT. ANTONIO MILANI

1959

INTRODUZIONE

Società e Nazione	pag.	3
Lo Stato	»	5
Il diritto	»	6
La scienza giuridica	»	8

NOZIONI GENERALI

CAPITOLO I.

I DIRITTI FONDAMENTALI

1. - Il diritto pubblico soggettivo	pag.	11
2. - I diritti di libertà	»	15
3. - Diritti politici e diritti sociali	»	18

CAPITOLO II.

LO STATO

4. - Qualificazione di una Società come Stato	pag.	19
5. - Qualificazioni dello Stato	»	22
6. - Lo Stato persona giuridica	»	24

CAPITOLO III.

LA SOVRANITÀ

7. - Determinazione giuridica della sovranità	pag.	29
8. - Sovranità e potere di impero	»	30
9. - La funzione sovrana e la divisione dei poteri	»	32
10. - La distinzione delle funzioni sovrane	»	35

CAPITOLO IV.

FUNZIONE E POTERE ESECUTIVI

11. - Concetto di « esecutivo » pag. 39
 12. - Concetto di funzione esecutiva in senso materiale . . . » 41
 13. - Il concetto di funzione esecutiva in senso sostanziale ed
 in senso formale » 43
 14. - Il potere esecutivo » 46

CAPITOLO V.

PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
E DIRITTO AMMINISTRATIVO

15. - Concetto di Pubblica Amministrazione in senso oggettivo . pag. 49
 16. - Concetto di Pubblica Amministrazione in senso soggettivo » 50
 17. - Il diritto amministrativo e le sue fonti » 52

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

CAPITOLO VI.

I SOGGETTI DI PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

18. - Gli aspetti soggettivi della Pubblica Amministrazione . pag. 59
 19. - Gli Enti Pubblici » 60
 20. - Classificazione degli Enti Pubblici » 63
 21. - Il pluralismo amministrativo » 65
 22. - L'esercizio privato di pubblica amministrazione . . . » 70
 23. - Esercizio di attività privata nell'interesse pubblico . . » 72

CAPITOLO VII.

L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA

24. - Attribuzione e competenza pag. 75
 25. - Differenziazione delle competenze » 76
 26. - Il concetto di ufficio » 79
 27. - Organizzazione propria e organizzazione impropria . . » 81
 28. - Principali schemi organizzatori » 83

L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

CAPITOLO VIII.

CONCETTI GENERALI

29. - La funzione in senso giuridico pag. 89
 30. - L'attività in senso giuridico » 91
 31. - L'atto di amministrazione » 92

CAPITOLO IX.

PROVVEDIMENTI E MERI ATTI

32. - Concetto di provvedimento e di mero atto pag. 95
 33. - I presupposti essenziali » 97
 34. - Gli elementi essenziali » 99
 35. - Qualificazioni dal punto di vista dei presupposti . . . » 102
 36. - Qualificazioni dal punto di vista degli elementi . . . » 104

CAPITOLO X.

VALIDITÀ DEGLI ATTI DI AMMINISTRAZIONE

37. - Concetto di validità e tipi di invalidità pag. 109
 38. - L'illegittimità per incompetenza e per violazione di legge . » 110
 39. - L'illegittimità per eccesso di potere » 112
 40. - L'inopportunità e i vizi di merito » 114

CAPITOLO XI.

LA PROCEDURA AMMINISTRATIVA

41. - Nozione di procedimento in senso ampio pag. 117
 42. - Procedimento in senso stretto e processo » 118
 43. - Tipi e fasi procedurali » 120
 44. - Le operazioni amministrative » 122

CAPITOLO XII.

L'ESPLICAZIONE DELL'AUTONOMIA

45. - Natura e fondamento degli atti regolamentari . . . pag. 123
 46. - Limiti al potere regolamentare . . . » 127
 47. - Tipi di atti regolamentari . . . » 129
 48. - Le ordinanze amministrative . . . » 132

CAPITOLO XIII.

L'ESPLICAZIONE DELL'AUTARCHIA

49. - Natura e limiti dell'autarchia . . . pag. 133
 50. - Nominatività e tipicità dei provvedimenti amministrativi . . » 136
 51. - Contenuto dei provvedimenti amministrativi . . . » 137
 52. - Classificazione dei provvedimenti amministrativi . . . » 140
 53. - Classificazione dei meri atti amministrativi . . . » 146

CAPITOLO XIV.

L'ESPLICAZIONE DELL'AUTOTUTELA

54. - Concetto di autotutela . . . pag. 147
 55. - Le decisioni come provvedimenti di autotutela . . . » 148
 56. - Classificazione delle decisioni . . . » 151
 57. - Esecuzione coattiva degli atti di amministrazione . . . » 155

CAPITOLO XV.

L'ATTIVITÀ DI DIRITTO PRIVATO
DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

58. - Natura e limiti interni dell'attività di diritto privato . pag. 157
 59. - Limiti esterni all'attività di diritto privato . . . » 161
 60. - Principali negozi di diritto privato . . . » 164

L'AZIONE AMMINISTRATIVA

CAPITOLO XVI.

L'AZIONE AMMINISTRATIVA MEDIANTE I SOGGETTI

61. - L'azione amministrativa . . . pag. 169
 62. - I soggetti nell'organizzazione dello Stato . . . » 171
 63. - La burocrazia . . . » 175
 64. - I soggetti nell'organizzazione della collettività . . . » 181

CAPITOLO XVII.

L'AZIONE AMMINISTRATIVA MEDIANTE I BENI

65. - I beni demaniali . . . pag. 185
 66. - I beni patrimoniali . . . » 189
 67. - Le aziende pubbliche . . . » 190
 68. - I tributi . . . » 192
 69. - La proprietà privata come mezzo dell'azione amministrativa . . . » 195

CAPITOLO XVIII.

L'AZIONE AMMINISTRATIVA MEDIANTE SERVIZI

70. - Servizi interni e servizi pubblici . . . pag. 199
 71. - Servizi pubblici espliciti dai privati . . . » 204
 72. - Intervento pubblico nei servizi privati . . . » 205

I RAPPORTI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO
E LA LORO TUTELA

CAPITOLO XIX.

IL RAPPORTO GIURIDICO

73. - Definizione e analisi dal punto di vista del soggetto . . pag. 213
 74. - Segue. Analisi dal punto di vista dell'oggetto e del vincolo » 217
 75. - La successione nel rapporto giuridico . . . » 219

CAPITOLO XX.

LE POSIZIONI GIURIDICHE

76. - Le posizioni giuridiche e il loro contenuto . . . pag. 223
 77. - Le situazioni giuridiche e l'uso dei poteri . . . » 225
 78. - Le posizioni giuridiche e l'uso dei poteri . . . » 227
 79. - Violazione dei diritti . . . » 230
 80. - Interessi legittimi . . . » 231

CAPITOLO XXI.

AUTOTUTELA CONTENZIOSA

81. - Autotutela e tutela giurisdizionale	pag. 235
82. - I principi dell'autotutela contenziosa	» 239
83. - I mezzi dell'autotutela contenziosa	» 246

CAPITOLO XXII.

LA TUTELA DIRETTA DEI RAPPORTI

84. - Forme di tutela giurisdizionale dei rapporti amministrativi	pag. 253
85. - I presupposti sostanziali della tutela diretta	» 255
86. - I modi di attuazione della tutela diretta	» 257
87. - I principi processuali della tutela diretta	» 261

CAPITOLO XXIII.

LA TUTELA INDIRECTA DEI RAPPORTI

88. - Fondamento della tutela indiretta	pag. 263
90. - Limiti e oggetto della tutela indiretta	» 265
90. - I presupposti sostanziali della tutela indiretta	» 268
91. - I modi di attuazione della tutela indiretta	» 270
92. - I principi processuali della tutela indiretta	» 274

CAPITOLO XXIV.

LA RESPONSABILITÀ

93. - Concetto e tipi di responsabilità	pag. 277
94. - La responsabilità della pubblica amministrazione	» 279
95. - La responsabilità di diritto pubblico	» 282
96. - La responsabilità dei privati verso la pubblica amministrazione	» 285