

1788
Donation
Dr. Enrique Petracchi

G. REVEL

Docteur en Droit

Dr. ENRIQUE PETRACCHI
1863 M.

La Publication des Lois,
des Décrets
et des autres Actes
de l'Autorité Publique

≡ LIBRAIRIE DU RECUEIL SIREY ≡

(Société Anonyme)

22, Rue Soufflot, PARIS (5^e)

1933

TABLE DES MATIÈRES

	Pages.
INTRODUCTION	9
TITRE PREMIER	
ÉLÉMENTS CONSTITUTIFS ET CHAMP D'APPLICATION DE LA PUBLICATION	
CHAPITRE PREMIER. — Les éléments constitutifs de la Publication	17
SECTION I. — Le caractère complexe de la Publication	20
SECTION II. — Les modalités de la Publication	24
<i>Paragraphe I. — La forme de la Publication</i>	<i>26</i>
A) Cas où la forme orale de publicité a cessé d'être admise	26
a) Publication des lois	26
b) Publication des règlements municipaux	29
B) Maintien exceptionnel de la forme orale de publication dans certains cas	33
a) Publication des décrets	33
b) Publication des arrêtés préfectoraux	34
<i>Paragraphe II. — Les formalités de publicité requises</i>	<i>34</i>
A) Cas où un texte prévoit la coexistence de plusieurs procédés de publicité	36
a) Lois	36
b) Décrets	38
c) Règlements municipaux	39
d) Délibérations des Conseils municipaux	40
B) Cas où aucun texte ne prescrit l'emploi d'une modalité déterminée	43
a) Traités, ententes administratives ; accession ou adhésion à un traité collectif, dénonciation des traités. — Analyse et critique du projet en cours d'élaboration à la Société d'Études législatives	44
b) Arrêtés ministériels	58
c) Arrêtés préfectoraux	59
d) Délibérations des Conseils généraux	60
C) Cas où la publication d'un acte conditionnant la mise ou le maintien en vigueur d'un autre acte n'est pas déterminée par un texte	61

	Pages.
SECTION III. — Les délais de Publication	66
<i>Paragraphe I.</i> — Le droit commun de la mise à exécution des lois, décrets et autres actes de l'autorité publique . . .	66
I. Lois et décrets	67
a) Délai de promulgation	67
b) Délai de publication	68
c) Moment à partir duquel la mise en vigueur de la loi doit avoir lieu	69
II. Règlements municipaux	73
III. Délibérations des Conseils municipaux	75
IV. Cas de silence des textes	77
<i>Paragraphe II.</i> — La mise à exécution rapide des lois, décrets et autres actes de l'autorité publique	78
A) Décrets et règlements municipaux	79
B) Lois	80
La question de la légalité des ordonnances de 1816 et de 1817	82
La question du maintien en vigueur des ordonnances de 1816 et de 1817 sous le régime du décret-loi de 1870 et de la constitution de 1875.	89
Point de départ de la mise à exécution de la loi publiée d'urgence	95
 CHAPITRE II. — Champ d'application de la Publication . . .	 102
SECTION I. — L'absence de critères juridiques pour déterminer le champ d'application de la Publication	103
a) On ne saurait déclarer que les actes qui doivent être publiés sont ceux qui sont insusceptibles de notification	103
b) Ni prendre en considération le caractère général d'un acte pour déterminer s'il doit être publié	106
c) Ni tenir compte uniquement de la nature de l'acte	107
d) En réalité, la question de savoir si, en l'absence de texte ordonnant la publication, un acte doit être publié, est une question de fait laissée à l'appréciation du juge	107
SECTION II. — Cas dans lesquels la Publication est obligatoire	111
I. Traités	111
II. Lois et décrets	114
III. Règlements des autorités administratives	115
IV. Délibérations de certaines autorités administratives	115
V. Certaines décisions individuelles	117

	Pages.
SECTION II. — Cas où la publication est inutile ou simplement facultative	118
1 ^o Publication inutile ou interdite à cause du caractère impossible ou confidentiel de l'acte	118
2 ^o Publication inutile à raison de la qualité des intéressés	119
3 ^o Le problème de la publication des lois dans l'enceinte du Parlement	121

TITRE II

NATURE ET EFFETS DE LA PUBLICATION

CHAPITRE PREMIER. — La publication envisagée par rapport à la validité de l'acte	130
SECTION I. — La promulgation et la publication n'ajoutent rien à la perfection de la loi ou du traité	134
SECTION II. — La validité des autres actes de l'autorité publique ne dépend pas non plus, en principe, de leur publication	158
Principe	158
Conséquences : a) Conditions de validité de la promulgation	160
b) Légalité des mesures d'exécution effectuées en vertu d'actes non publiés	161
Exceptions	164
CHAPITRE II. — La publication envisagée par rapport à l'efficacité de l'acte	166
SECTION I. — La publication fait naître une présomption de connaissance de l'acte	167
<i>Paragraphe I.</i> — La publication doit faire connaître l'existence de l'acte	169
<i>Paragraphe II.</i> — La publication doit faire connaître le contenu intégral de l'acte	169
Le principe	171
Les exceptions	171
<i>Paragraphe III.</i> — Le texte publié doit seul faire foi	174
L'erratum	177
<i>Paragraphe IV.</i> — La publication doit faire connaître le caractère exécutoire de l'acte	181
<i>Paragraphe V.</i> — Les formalités de publication doivent être réputées accomplies dans le lieu prescrit par la loi	182
a) Cas du Français en France ou aux colonies	183
b) Cas du Français résidant à l'étranger	185
c) Cas de la personne étrangère à la commune ou au département	186

TABLE DES MATIÈRES

	Pages.
SECTION II. — La publication détermine le moment où l'acte devient opposable aux intéressés	188
<i>Paragraphe I.</i> — Le principe,	189
<i>Paragraphe II.</i> — Les conséquences du principe	193
A. Conséquences résultant de ce que la publication est la condition « nécessaire » pour fixer le point de départ de l'efficacité de l'acte à l'égard des administrés	193
B. Conséquences résultant de ce que la publication est la condition « suffisante » pour fixer ce point de départ.	200
SECTION III. — La publication fait courir le délai du recours pour excès de pouvoir contre les décisions qui doivent être publiées et qui sont susceptibles de se recourir	203
CONCLUSION	211
PROJET DE RÉGLEMENTATION	223