



# ACCIONES DECLARATIVAS DE INCONSTITUCIONALIDAD

En el poder judicial de la Nación, de la Provincia  
de Buenos Aires y de la Ciudad Autónoma  
de Buenos Aires

---

**CARLOS JOSÉ LAPLACETTE**

---

Prólogo **JUAN CARLOS CASSAGNE**

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA	INVENTARIO
F 6453	150845

THOMSON REUTERS  
**LA LEY**

# ÍNDICE GENERAL

	Página
Prólogo .....	XV
Presentación .....	XXI
Abreviaturas .....	XXVII

## CAPÍTULO I

### LA DECLARACIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD

I.1.	Conflicto, derecho y autonomía personal .....	1
I.2.	División de poderes y autogobierno .....	7
I.3.	La Constitución como norma fundamental .....	16
I.4.	El control de constitucionalidad .....	20
I.5.	¿Qué significa que algo sea inconstitucional? .....	24
I.6.	¿Qué es lo que puede declararse inconstitucional? .....	31
I.6.1.	El control de constitucionalidad de normas .....	32
I.6.1.1.	Características de los conflictos normativos ....	32
I.6.1.2.	La CN bajo su propia lupa .....	37
I.6.1.3.	El control de constitucionalidad de las normas como una cuestión de hecho y de derecho .....	44
I.6.2.	Declaración de inconstitucionalidad de acciones y omisiones .....	47
I.6.3.	El estado de cosas inconstitucional .....	50

## CAPÍTULO II

### ¿POR QUÉ LOS JUECES EJERCEN UN CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN LA REPÚBLICA ARGENTINA?

II.1.	Una pregunta simple con profundidades en ocasiones olvidadas ...	55
-------	--	----

	Página
II.2. El control de constitucionalidad como una derivación de la función de resolver conflictos.....	59
II.3. PDI y caso judicial.....	69

### CAPÍTULO III

#### LAS PRETENSIONES DECLARATIVAS

.....	75
-------	----

### CAPÍTULO IV

#### HISTORIA DE LAS PRETENSIONES DECLARATIVAS DE INCONSTITUCIONALIDAD

IV.1. Antecedentes en Occidente.....	81
IV.2. Discusión y recepción de las pretensiones declarativas de inconstitucionalidad en EE.UU.....	87
IV.3. Negativa inicial en la República Argentina.....	96
IV.4. Reconocimiento de las PDI en la República Argentina.....	101

### CAPÍTULO V

#### DISTINTAS PRETENSIONES DECLARATIVAS DE INCONSTITUCIONALIDAD

V.1. La pleamar de las clasificaciones.....	109
V.2. PDI abstracta (control de la norma) o concreta (control con ocasión del conflicto).....	115
V.3. PDI directa e indirecta.....	117
V.4. Preventivas y reparadoras.....	121
V.5. Incertidumbre o certezas contrapuestas.....	124
V.6. Legitimación activa como criterio de distinción (PDI individuales, por legitimados específicos, acciones populares, etc.).....	126
V.7. Según el sujeto pasivo de la acción.....	129
V.8. Objeto sobre el que recae la declaración de inconstitucionalidad (normas, actos, hechos, etc.).....	130
V.9. Pretensiones declarativas positivas y negativas.....	132

	Página
VI.10. PDI con efectos resolutorios, atenuados o de simple asesoramiento; para el caso concreto o <i>erga omnes</i> .....	133

### CAPÍTULO VI

#### EL ART. 322 DEL CPCC

VI.1. Antecedentes del art. 322 CPCC.....	138
VI.2. La disposición normativa y algunos de sus problemas.....	140
VI.3. Incertidumbre, duda y conflicto.....	142
VI.4. Actualidad de la incertidumbre, no del daño.....	150
VI.5. El requisito de la subsidiariedad y su limitación por el art. 8° de la ley 26.944.....	152
VI.5.1. Las PDI como vía subsidiaria o principal.....	152
VI.5.2. La subsidiariedad del art. 322 CPCC y los procedimientos tributarios.....	156
VI.5.3. El art. 8° de la ley 26.944.....	164
VI.5.4. Últimos vestigios de la subsidiariedad.....	165
VI.5.5. Las PDI ante el Poder Judicial de la Nación y los procedimientos locales.....	166

### CAPÍTULO VII

#### PRETENSIONES DETERMINATIVAS DE DERECHOS CONSTITUCIONALES

VII.1. Las PDI más allá del art. 322 CPCC.....	171
VII.2. "Acciones declarativas" y "Acción de Amparo".....	177

### CAPÍTULO VIII

#### LEGITIMACIÓN PASIVA

VIII.1. Introducción.....	185
VIII.2. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	189
VIII.2.1. Principio general.....	189

	Página
VIII.2.2. Concurrencia de interesados .....	193
VIII.2.3. Dos errores del tribunal.....	197
VIII.3. Evaluación .....	201

### CAPÍTULO IX

#### PDI Y "ACTO EN CIERNES"

IX.1. Principio general .....	209
IX.2. La PDI antes de la aplicación de la ley.....	216
IX.2.1. Distintas posibilidades .....	216
IX.2.2. Antecedentes en la jurisprudencia de la CSJN .....	222
IX.3. Evaluación .....	228

### CAPÍTULO X

#### PDI Y MEDIDAS CAUTELARES

X.1. Desde la negación al reconocimiento amplio .....	235
X.2. Regulación específica de la ley 26.854.....	240

### CAPÍTULO XI

#### LA SENTENCIA QUE RESUELVE UNA PDI: SUS EFECTOS

XI.1. Validez, vigencia y aplicabilidad de las normas jurídicas.....	244
XI.1.1. Normas válidas e inválidas.....	244
XI.1.2. Normas aplicables e inaplicables. Relaciones entre validez, vigencia y aplicabilidad .....	247
XI.1.3. Diferentes respuestas del sistema jurídico a los conflictos de normas de distinta jerarquía .....	252
XI.2. Efectos de la declaración de inconstitucionalidad respecto de las personas.....	255
XI.2.1. Principio general.....	255
XI.2.2. Resolución conjunta de múltiples conflictos.....	261
XI.2.3. Conflictos cuya resolución exige sentencias con efectos expansivos .....	264

	Página
XI.2.4. Nulidad e inconstitucionalidad .....	269
XI.2.4.1. La nulidad y sus distintas acepciones .....	270
XI.2.4.2. Intentos por distinguir inconstitucionalidad y nulidad en la República Argentina .....	274
i. Un préstamo fallido. El valor de la ley frente al reglamento .....	275
ii. Una petición de principios. Los supuestos efectos constitutivos de la declaración de nulidad.....	277
iii. La construcción doctrinaria de las diferencias .....	283
XI.2.4.3. La CSJN y la declaración de nulidad .....	289
XI.2.4.4. Equivalencia entre inconstitucionalidad y nulidad.....	294
XI.3. Alcances temporales de la declaración de inconstitucionalidad .....	298

### CAPÍTULO XII

#### LAS PRETENSIONES DECLARATIVAS DE INCONSTITUCIONALIDAD EN LA CIUDAD Y EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

XII.1. Un pasado común del cual estar orgulloso .....	305
XII.2. Pretensiones declarativas de inconstitucionalidad en la PBA.....	308
XII.2.1. La demanda originaria de inconstitucionalidad .....	309
XII.2.1.1. Normas impugnables .....	310
XII.2.1.2. Fundamentos del planteo de inconstitucionalidad .....	315
XII.2.1.3. Legitimación activa.....	317
XII.2.1.4. Legitimación pasiva.....	319
XII.2.1.5. Requisitos de la demanda .....	320
XII.2.1.6. Plazo para deducir la acción .....	321
XII.2.1.7. Ampliación de la demanda .....	327
XII.2.1.8. Trámite procesal .....	328
XII.2.1.9. Terceros .....	329
XII.2.1.10. Medidas cautelares.....	331
XII.2.1.11. Alcances de la sentencia.....	332
XII.2.1.12. Pretensiones accesorias de condena.....	333

	Página
XII.2.2. Las pretensiones declarativas en el proceso civil y comercial .....	334
XII.2.3. Las PDI en el ámbito del Código Contencioso Administrativo .....	335
XII.2.4. Concurrencia de la demanda originaria de inconstitucionalidad y las PDI en el contencioso administrativo .....	341
XII.3. Las vías para la declaración de inconstitucionalidad en el ámbito de la CABA .....	345
XII.3.1. Acción declarativa de inconstitucionalidad ante el TSJBA..	347
XII.3.1.1. Descripción de la figura .....	347
XII.3.1.2. Normas impugnables .....	351
i. Normas generales.....	351
ii. Normas emanadas de autoridades de la Ciudad.....	353
iii. Normas vigentes.....	353
XII.3.1.3. Legitimación .....	357
XII.3.1.4. La demanda.....	359
XII.3.1.5. Medidas cautelares.....	359
XII.3.1.6. Procedimiento.....	360
XII.3.1.7. Intervención de terceros .....	361
XII.3.1.8. La sentencia y sus efectos.....	364
XII.3.1.9. Sentencia definitiva y recurso extraordinario federal .....	367
XII.3.2. Las pretensiones declarativas en el CCAyT.....	374
Bibliografía.....	377 ✓