

COVID-19 IMPLICANCIAS JURÍDICAS Y TRIBUTARIAS

HUMBERTO J. BERTAZZA - MAXIMILIANO R. CALDERÓN

JOSÉ LUIS CETERI - JULIÁN DE DIEGO

LUIS OMAR FERNÁNDEZ - CARLOS MARÍA FOLCO

JOSÉ FERNANDO MÁRQUEZ - DARÍO RAJMILOVICH

SEBASTIÁN E. SABENE - SANDRA M. WIERZBA

THOMSON REUTERS

LA LEY

ÍNDICE GENERAL

LA SALUD DE LOS CONTRIBUYENTES ANTE EL CORONAVIRUS

Humberto J. Bertazza

I.	El Coronavirus y la situación fiscal.....	1
1.	La imprevisibilidad y sus efectos	1
2.	Presentar o no declaraciones juradas.....	2
3.	Impuestos con responsabilidad propia.....	2
4.	Anticipos impositivos	2
5.	Aportes previsionales y retenciones y percepciones impositivas y previsionales	3
6.	Medidas cautelares	4
7.	Sanciones administrativas.....	4
8.	Problemas operativos de la determinación tributaria	4
9.	Sanciones anómalas	4
10.	Responsabilidad solidaria de directores y administradores.....	4
11.	Posición ante la AFIP, CABA u organismos provinciales	5
II.	Improcedencia de los intereses ante la falta de pago de tributos por la COVID-19	5
III.	La moratoria fiscal y la Ley Penal Tributaria	7
1.	El tema	7
2.	Efectos del acogimiento.....	8
3.	Exclusiones del régimen.....	9
4.	Exclusiones subjetivas	10
5.	Apropiación indebida de tributos y del Régimen de Seguridad Social	11
6.	Rechazo del acogimiento.....	12
7.	Cancelación del capital de las obligaciones fiscales con anteriori- dad a la vigencia de la norma	12
8.	Obligaciones prescriptas	13

CORONAVIRUS Y CONTRATOS

Maximiliano R. Calderón

I.	Presentación general	15
II.	Presupuesto fáctico: dos hechos irresistibles	16
	1. Primer hecho: el coronavirus	16
	2. Segundo hecho: las medidas gubernamentales	17
	2.1. Cronología de medidas	17
	2.2. Síntesis de medidas gubernamentales	24
	2.3. Breve digresión constitucional: la justificación y legitimidad de las medidas	25
III.	Presupuesto filosófico: fundamentos de justicia contractual distributiva	28
	1. Aproximación general.....	28
	1.1. Presentación del tema.....	28
	1.2. Dimensiones de la justicia	29
	1.3. Breve teoría del equilibrio contractual	29
	2. Justicia conmutativa y contrato.....	32
	2.1. La justicia conmutativa y el contrato	32
	2.2. Justicia y equilibrio prestacional: el precio justo	32
	2.3. La lesión y el equilibrio prestacional	34
	3. Justicia distributiva.....	35
	3.1. ¿Justicia distributiva en los contratos?.....	35
	3.2. Algunos supuestos de aplicación de la justicia distributiva en materia contractual, en situaciones de excepción	37
	3.3. Justicia distributiva y asimetrías estructurales.....	38
	4. Conclusiones	42
IV.	Incidencia en los distintos tipos de obligaciones.....	42
	1. Obligaciones de hacer.....	42
	1.1. El impacto directo sobre las obligaciones de hacer.....	42
	1.2. Supuestos de posibilidad de cumplimiento.....	43
	1.3. Supuestos de imposibilidad de cumplimiento	43
	1.4. La conducta del acreedor	44
	1.5. La situación inversa: obligación de prestar servicios	44
	1.6. Obligaciones de no hacer	45
	2. Obligaciones de dar	45
	2.1. Obligaciones de dar cosas ciertas o cantidades de cosas.....	45
	2.2. Obligaciones de dar sumas de dinero.....	46
V.	El coronavirus y las medidas de gobierno como caso fortuito.....	47
	1. Sus características	47

2. Su calificación jurídica.....	48
3. Las consecuencias: inimputabilidad del incumplimiento	49
4. Situaciones en que el deudor asume el caso fortuito	49
4.1. Supuestos legales.....	49
4.2. El caso del deudor en mora	50
5. El caso fortuito como figura multifunción	50
VI. Mecanismos aplicables según el impacto sobre el contrato	50
1. Los múltiples impactos del coronavirus en los contratos.....	50
2. Existencia de reglas contractuales	51
3. Suspensión de efectos del contrato	52
3.1. El supuesto.....	52
3.2. Enfoque centrado en el deudor: imposibilidad de cumplimiento temporario	52
3.3. Enfoque centrado en el acreedor: frustración de la finalidad temporaria	52
3.4. Los efectos.....	53
4. Extinción del contrato.....	54
4.1. El supuesto.....	54
4.2. Enfoque centrado en el deudor: imposibilidad de cumplimiento definitivo.	54
4.3. Enfoque centrado en el acreedor: pérdida definitiva del interés	55
4.4. Los efectos.....	56
4.5. La imposibilidad de cumplimiento parcial	56
5. Revisión del contrato	57
6. Situaciones no regladas: pérdida de capacidad de pago y contrato	58
VII. Mecanismos contractuales generales	59
1. El carácter imperativo de las regulaciones de emergencia.....	59
2. Etapa precontractual.....	59
2.1. Generalidades.....	59
2.2. El coronavirus y las medidas gubernamentales en la etapa precontractual	60
3. Prevención del daño y obligación de seguridad.....	61
3.1. Prevención del daño en el marco de epidemias y pandemias	61
3.2. Obligación de seguridad.....	62
4. Contratos de larga duración.....	62
5. Suspensión preventiva del cumplimiento	63
VIII.Reglas contractuales particulares.....	64
1. Contratos de cambio.....	64
1.1. Compraventa	64

1.2. Suministro.....	65
2. Contratos de transferencia de uso	68
2.1. Locación.....	68
2.2. Comodato	76
3. Contratos de actividad.....	77
3.1. Contrato de obra y servicios	77
3.2. Contrato de mandato	79
3.3. Contrato de transporte.....	80
3.4. Contrato de depósito.....	82
3.5. Contrato de fideicomiso	83
4. Contratos de distribución.....	83
4.1. Dificultades para el cumplimiento	83
4.2. Mecanismos de salida.....	83
4.3. Reglas para la resolución	84
5. Contratos financieros y bancarios	84
5.1. Dificultad de cumplimiento	84
5.2. Situación particular de ciertos créditos. El DNU 319/2020...	85
5.3. Prohibición de cierre de cuentas.....	86
5.4. Cambio de situación del mutuario	86
6. Otros contratos	87
6.1. Contrato de espectáculo público	87
6.2. Contrato de shopping center	87
6.3. Contratos turísticos	88
6.4. Contrato de renta vitalicia onerosa	89
IX. Microsistemas protectorios.....	89
1. Emergencia y protección de los débiles	89
2. Contratos de consumo.....	90
2.1. Seguridad en los contratos de consumo.....	90
2.2. Dificultades de cumplimiento.....	93
2.3. Trato digno.....	95
2.4. Acceso al consumo.....	96
3. Otros sujetos tutelados	96
3.1. Breve apunte sobre la protección de los débiles en el derecho argentino.....	96
3.2. Los sujetos débiles.....	100
3.3. Las herramientas	101
X. Claves para una reconstrucción contractual.....	103
1. El tema	103
2. Los puntos de partida	104
2.1. Los principios generales de la contratación.....	104

2.2. El interés del acreedor.....	106
3. Equidad contractual.....	111
4. Las herramientas de un solidarismo contractual.....	114
4.1. La autocomposición.....	114
4.2. El esfuerzo compartido.....	115
4.3. Modalización del cumplimiento.....	117
5. Retorno a la justicia distributiva contractual.....	119
XI. La posible intervención legislativa del gobierno.....	120
XII. Reflexiones finales.....	121

LA ACTIVIDAD ECONÓMICA A PARTIR DEL 20M

José Luis Ceteri

I. Introducción.....	123
II. Resumen cronológico de las medidas de la primera cuarentena sanitaria.....	125
III. Detalle de las medidas de la primera etapa de la cuarentena sanitaria ...	129
1. Las relaciones laborales.....	129
1.1. Licencias especiales.....	129
1.2. Teletrabajo.....	130
2. Aviso a las Aseguradoras de Riesgos de Trabajo.....	132
3. Tareas durante la cuarentena.....	132
4. Tablas vigentes de aportes y contribuciones.....	133
5. Personal esencial.....	134
IV. Modelos de certificados para circular.....	135
1. Empleados.....	135
2. Para circular por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	136
3. Proveedores.....	137
4. Empresas de transporte.....	137
5. Certificado del Ministerio del Interior (único modelo a utilizarse desde el 1 de abril de 2020).....	138
V. Trámite de supervivencia para jubilados.....	139
VI. Reducción de contribuciones patronales.....	139
1. Cuestiones bancarias.....	140
2. Diferimientos impositivos y ferias fiscales.....	142

3.	Otras medidas tributarias	145
3.1.	Comunicado de la AFIP	145
3.2.	Actividades de la AFIP.....	146
3.3.	Cómo es el cronograma original de los vencimientos impositivos	147
3.4.	Solicitud de prórroga de la FACPCE	150
3.5.	Certificado Pyme: nueva forma de renovarlo para habilitar los beneficios fiscales	151
3.6.	Quiénes son pymes	152
3.7.	Registro de empleadores de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	154
3.8.	Plan de pagos permanente	154
3.9.	Suspensión de embargos	157
3.10.	Presentaciones digitales	158
3.11.	Medidas para empleados.....	160
3.12.	Registro Único. Convenio Multilateral.....	160
3.13.	La AFIP suspende las exclusiones y bajas del monotributo...	160
3.14.	Prórroga de planes de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	161
4.	Disposiciones generales	162
4.1.	Ingreso familiar de emergencia.....	162
4.2.	Suspensión de corte de servicios públicos.....	164
4.3.	Recepción de servicios postales.....	166
4.4.	Créditos y alquileres.....	168
5.	Medidas fiscales para enfrentar la pandemia económica	171
VII.	Medidas para la segunda cuarentena sanitaria.....	174
1.	Aislamiento sanitario.....	174
2.	Feria fiscal de la AFIP.....	174
3.	Medidas laborales	174
3.1.	Liquidación de los sueldos de marzo	174
3.2.	Programa de Asistencia al Trabajo y la Producción	175
3.3.	Prohibición de despidos	178
4.	Medidas impositivas	178
4.1.	Extensión de plazos de la moratoria	178
4.2.	Bienes en el exterior	179
4.3.	Precios de transferencia.....	179
4.4.	ARBA posterga ingresos brutos	179
5.	Otras medidas.....	180
5.1.	El sistema financiero en la segunda etapa de la cuarentena...	180

5.2. Se reglamenta el Ingreso Familiar de Emergencia.....	180
---	-----

MARCO LABORAL DE LAS NORMAS
Y MEDIDAS ADOPTADAS POR LA PANDEMIA
DE CORONAVIRUS

Julián A. de Diego

I. Introducción.....	183
II. La pandemia es una causal de fuerza mayor.....	187
III. Las suspensiones previstas en la LCT sin goce de salarios.....	188
IV. La suspensión concertada del art. 223 bis (LCT)	190
1. El contexto y los antecedentes	192
2. Los antecedentes de la suspensión subsidiada	194
3. El marco regulatorio y sus alcances	196
4. La instrumentación práctica y sus límites.....	198
V. El despido por fuerza mayor de la LCT y la duplicación de la indemnización por despido	199
VI. Las licencias y abstenciones previstas por la pandemia	200
1. DNU 260 2020. 12 marzo 2020.....	201
2. DNU 297/2020. 20 de marzo 2020. Aislamiento social preventivo y obligatorio	207
VII. La suspensión de los despidos y suspensiones y el art. 223 bis de la LCT.....	212
1. DNU 325/2020 prórroga del DEC 297 hasta el 12 de abril	213
2. Res. 279. BO del 30 de marzo. Derogación de la res. 219/2020.....	215
3. DNU 329. BO del 31/3/2020. Suspende despidos y suspensiones	218
4. DNU 332/2020. BO del 1/4/2020. De ayuda y auxilio de pequeñas empresas hasta 100 trabajadores. Excepciones	219

LA CUARENTENA Y EL IMPUESTO
A LAS GANANCIAS

Luis Omar Fernández

I. Medidas que no afectarían al impuesto.....	230
1. Decreto 309/2020	230

2. Decreto 310/2020	231
3. Resolución (MDS) 121/2020	232
4. Resolución (MDS) 131/2020	233
II. Medidas con incidencia en la liquidación del impuesto.....	234
III. Concepto de caso fortuito o fuerza mayor.....	235
IV. Concepto de gasto necesario	236
1. Beneficios pagados por el empleador	244
2. Cuestiones relacionadas con las empresas.....	247
V. Incidencia en el costo laboral	249
1. Personal que no trabaja	250
2. Personal que trabaja en actividades esenciales.....	252
3. Personal no esencial que trabaja <i>on line</i>	255
VI. Trabajo profesional <i>on line</i>	257
1. Tratamiento de gastos.....	257
2. Trabajo en inmueble propio.....	257
3. Trabajo en inmueble ajeno	259
3.1. Relación con deducción por alquiler de vivienda	260

CORONAVIRUS, ECONOMÍA Y COBRO COACTIVO DE LOS TRIBUTOS

Carlos María Folco

I. Introducción.....	263
II. Disposiciones constitucionales sobre el Tesoro Nacional.....	268
III. El deber de pagar los impuestos legalmente establecidos	271
IV. Limitaciones a los derechos humanos.....	273
V. El derecho a la salud.....	275
VI. Las medidas cautelares en el derecho procesal	279
VII. Tipos especiales de embargo	286
VIII. El embargo preventivo tributario y previsional.....	294
IX. El certificado de deuda presunta.....	306
X. El juicio de ejecución fiscal.....	309
XI. Suspensión traba de embargos y ejecuciones fiscales.....	315

RESPONSABILIDAD CIVIL POR CONTAGIO
DE ENFERMEDADES (EN ESPECIAL
REFERENCIA AL COVID-19)

José Fernando Márquez

I.	Los límites de esta ponencia, impuestos por las condiciones en las que se redacta	323
II.	El coronavirus y las incertezas científicas.....	323
	1. El origen	323
	2. La propagación y el contagio del virus	325
	3. Las enfermedades que produce y sus métodos de curación	326
	4. La provisoriedad de las conclusiones científicas.....	327
III.	Los presupuestos generales para la prevención y reparación del daño. La prevención	327
	1. La prevención del daño	328
	2. La prevención en el derecho ambiental	328
	3. La prevención en el Código Civil y Comercial	329
IV.	Los presupuestos generales para la prevención y reparación del daño. La reparación.....	331
	1. El daño	332
	2. La antijuridicidad.....	333
	3. La relación de causalidad	335
	4. Los factores de atribución	339
V.	Transmisión de enfermedades y prevención	340
VI.	Responsabilidad civil por transmisión de enfermedades, en especial al COVID-19	342
	1. Presupuestos. Supuesto descartado: infección dolosa en su inicio.....	342
	2. El origen de la infección. La responsabilidad del Estado chino por ausencia de medidas para su difusión.....	342
	3. Responsabilidad individual por trasmisión del virus.....	345
	4. Responsabilidad de personas por trasmisión del virus en ámbitos de actividades permitidas.....	348
	5. La trasmisión comunitaria. El papel del Estado	350
VII.	Algunos problemas vinculados con la existencia prueba de la relación de causalidad	351
	1. Quien imputa causalmente un resultado a un hecho o un acto, debe probar este extremo	351
	2. Un primer problema puede plantearse a la hora de determinar cuál ha sido la causa de contagio del virus, si es posible que hayan sido varios los posibles autores.	352

VIII. Los daños resarcibles	357
IX. A modo de conclusiones	359

LA EFICACIA DE LAS MEDIDAS TRIBUTARIAS ANTE
EL CORONAVIRUS. PROPUESTA
DE SOLUCIÓN PARA LAS MIPYMES

Darío Rajmilovich

I. Introducción.....	361
II. Los tributos no constituyen la respuesta eficaz.....	362
III. Enfoque de salvataje: Estados Unidos de América	362
1. Proyecto de Ley “CARES”	362
2. <i>Tax credit</i> contra los impuestos al trabajo (ley FFCR)	364
IV. Enfoque de asistencia. Francia	365
V. Evaluación de los enfoques.....	366
VI. El caso de Argentina	366
VII. Evaluación de las medidas tomadas o anunciadas.....	369
VIII. Propuesta de solución	370

INCIDENCIA DE LAS MEDIDAS
DE EMERGENCIA DICTADAS EN EL MARCO
DE LA PANDEMIA MUNDIAL, EN EL RÉGIMEN
JURÍDICO DE LOS DERECHOS REALES

Sebastián E. Sabene

I. Introducción.....	375
II. El aislamiento social, preventivo y obligatorio.....	376
III. Impacto del ASPO en la negociabilidad de los derechos reales inmobiliarios. Actuación notarial. Servicio registral	379
IV. Las medidas de emergencia y el ejercicio del derecho de propiedad ...	384
1. Las medidas de emergencia como límites al dominio fundados en el interés público.....	384
2. El ASPO y el ejercicio de las facultades materiales por parte del propietario	385
2.1. En el derecho real de dominio	386
2.2. En el derecho real de condominio	386
2.3. En los derechos reales de propiedad horizontal y conjunto inmobiliario	388

2.4. Derecho real del adquirente de tiempo compartido.....	393
2.5. Derecho real de sepultura.....	394
2.6. Derecho real de superficie.....	396
2.7. Derechos reales de usufructo, uso y habitación.....	396
2.8. Derecho real de anticresis.....	397
3. Las medidas de emergencia en materia de alquileres desde la perspectiva del derecho del propietario a percibir los frutos civiles.....	397
4. Las inmisiones inmateriales en tiempos de aislamiento.....	399
5. Incidencia del ASPO en otros aspectos concernientes al derecho real de propiedad horizontal.....	400
5.1. Expensas comunes.....	401
5.2. Régimen asambleario.....	403
V. Las medidas de emergencia y los derechos reales de hipoteca y prenda.....	406
1. Derecho real de hipoteca.....	406
2. Derecho real de prenda.....	407
3. Ámbito de aplicación.....	407
4. El congelamiento.....	408
5. La suspensión de ejecuciones. Límite temporal. Lanzamientos en trámite.....	410
6. Suspensión de plazos de prescripción y caducidad.....	412
7. Deudas por falta de pago.....	412
7.1. Postergación de su exigibilidad.....	415
7.2. Tratamiento especial en materia de intereses.....	415
7.3. Inaplicabilidad del art. 1529 del Cód. Civ. y Com.....	416
8. Prórroga de inscripciones registrales.....	416
8.1. Publicidad registral de la hipoteca y de la prenda.....	417
8.2. Publicidad registral de las medidas cautelares ordenadas en las ejecuciones hipotecarias y prendarias suspendidas.....	418
VI. Reflexión final.....	419

EL DERECHO ANTE UNA PANDEMIA:
CASO DEL CORONAVIRUS COVID-19

NOTAS SOBRE SU IMPACTO EN EL DERECHO
DE LA SALUD Y LA RESPONSABILIDAD CIVIL

Sandra M. Wierzba

I. Introducción.....	421
II. Algo de historia.....	422

III. Aislamiento social preventivo y obligatorio o “cuarentena”	425
1. Antecedentes sanitarios.....	426
2. Fundamento normativo del ámbito sanitario.....	429
3. Casos judiciales	432
IV. Otras disposiciones y políticas públicas para el manejo de la crisis sanitaria	434
V. Datos de salud y su protección en tiempos de pandemias	435
1. Protección de datos personales	435
2. Información falsa (<i>o fake news</i>)	438
VI. La digitalización exigida por imperio de las circunstancias.....	439
1. Salud digital: algunos conceptos esenciales y estado de cosas	439
2. Normativa relevante. Privacidad de datos vs. vigilancia digital	442
3. Regulación y prácticas en la emergencia	444
VII. Responsabilidad civil: Conceptos, roles y responsabilidades a repensar	446
1. Planteo	446
2. Función preventiva de la responsabilidad civil	446
3. Función resarcitoria de la responsabilidad civil. Daño directo por contagio del Covid-19, al infringirse las normas de aislamiento	448
4. Roles y dilemas de los profesionales de la salud en la pandemia .	451
4.1. Alcances del deber de los trabajadores de la salud de brindar atención en el contexto de una pandemia.....	451
4.2. Reflexiones sobre la priorización de recursos sanitarios durante la crisis	454
4.3. Apuntes sobre la documentación médico legal esencial y sus formas en la emergencia	456
5. Nuevos límites y nuevas víctimas	458
VIII. Epílogo.....	460

Anexo exclusivo Proview con listado completo de las normas publicadas en el Boletín Oficial desde el 12 de marzo a la fecha de publicación de esta obra