



ALBERTO J. TESSONE- MARIA CECILIA MC INTOSH

JUICIO DE APREMIO

Cuarta edición reelaborada y actualizada

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA J6262	INVENTARIO 153.742



LIBRERIA
EDITORIA
PLATENSE La Plata, 2021



TABLA DE CONTENIDO

Capítulo I

Caracterización del proceso de apremio

1.-Los procesos en general

A) El conocimiento judicial.....21

B) Los procesos de conocimiento y los sumarios
propriadamente dichos.....22

C) Procesos plenarios y de ejecución.....23

D) Los diversos tipos de procesos de ejecución.....24

2.-El proceso de apremio

A) Generalidades.....27

B) La limitación del conocimiento en el apremio.....28

C) La estructura del proceso de apremio.....29

D) Forma de los actos procesales. Presentaciones
y notificaciones electrónicas.....30

Capítulo II

La pretensión de apremio

3.-Concepto.....35

4.-Pretensión y demanda.....35

5.-Elementos de la pretensión de apremio.....35

A) Sujetos.....35

B) Objeto.....36

C) Causa.....36

a) Créditos del Estado Provincial y de las municipalidades

a') Títulos de origen administrativo.....38

b') Títulos de origen judicial.....40

b) Créditos no estatales.....40

a') Cajas de Seguridad Social y Colegios Profesionales.....40

b') Aseguradoras de Riesgo del Trabajo.....42

c') Asociaciones sindicales de trabajadores.....42

d') Consorcios de cuencas hídricas.....42

e') Empresas concesionarias de servicios públicos.....43

D) Actividad.....43

6.-Exámenes de admisibilidad y de fundabilidad.....43

7.-Requisitos de admisibilidad de la pretensión de apremio.....	44
A) Con relación a los sujetos	
I. Órgano judicial	
a) Competencia	
a') Competencia en razón de la materia	
a") Créditos tributarios provinciales y municipales.....	44
b") Créditos de otra naturaleza.....	46
b') Competencia en razón del territorio	
a") Créditos tributarios provinciales y municipales.....	47
b") Créditos de otra naturaleza.....	48
c') Competencia federal en razón de las personas.....	50
c") Competencia federal por la actividad gravada.....	50
b) Desplazamientos de la competencia	
a') Prórroga de la competencia.....	50
b') Desplazamientos por conexión y fuero de atracción.....	51
c) Recusación sin expresión de causa.....	52
II. Partes	
a) Individualización.....	53
b) Capacidad.....	53
c) Justificación y suficiencia de la personería.....	54
d) Legitimación.....	55
e) Interés procesal.....	56
B) Con relación al objeto	
a) Idoneidad.....	56
b) Precisión.....	57
C) Con relación a la causa	
a) Individualización e incorporación de un título enumerado por la ley.....	57
b) Idoneidad del título.....	58
D) Con relación a los sujetos, objeto y causa	
a) Inexistencia de litispendencia.....	62
b) Inexistencia de cosa juzgada.....	63
E) Con relación a la actividad.....	63
8.-Transformación de la pretensión de apremio.....	64
A) Transformación con anterioridad a la citación para la defensa.....	64

B) Transformación con posterioridad a la citación para la defensa (ampliación de la ejecución).....	65
9.-Acumulación de pretensiones de apremio	
A) Acumulación originaria objetiva.....	66
B) Acumulación originaria subjetiva.....	67
C) Acumulación sucesiva por inserción de pretensiones	
a) Ampliación de la demanda.....	68
D) Acumulación sucesiva por reunión de pretensiones	
a) Acumulación de procesos.....	68

Capítulo III

Juicio de admisibilidad de la pretensión de apremio	
10.-Doble juicio de admisibilidad. Oportunidades.....	71
11.-Juicio de admisibilidad inicial.....	71
12.-La resolución inicial	
A) Juicio de admisibilidad negativo	
a) Naturaleza de la resolución. Contenido. Impugnación.....	72
B) Juicio de admisibilidad positivo	
a) Naturaleza de la resolución. Contenido. Inimpugnabilidad.....	73

Capítulo IV

Intimación de pago. Embargo. Citación para la defensa	
13.-Mandamiento.....	75
14.-Intimación de pago.....	75
15.-Embargo.....	76
16.-Citación para la defensa.....	76
17.-Requisitos de validez.....	76
A) Con relación a los sujetos.....	77
B) Con relación a la forma	
a) Del mandamiento.....	77
b) De la diligencia.....	78
C) Con relación al lugar.....	79
D) La intimación de pago electrónica.....	80
18.-Ejecutado incierto o con domicilio desconocido	
A) Supuestos.....	81
B) Indagaciones previas.....	81

C) Edictos	
a) Forma, lugar y tiempo.....	81
b) Efectos.....	82
D) Comparecencia del emplazado.....	82
E) Incomparecencia del emplazado.....	82
19.-Nulidad de la citación para la defensa y del emplazamiento por edictos.....	83
Capítulo V	
Actitudes del ejecutado	
20.-Incomparecencia del ejecutado	
A) Ejecutado intimado de pago y citado para la defensa.....	85
B) Ejecutado emplazado por edictos.....	86
21.-Allanamiento	
A) Concepto.....	86
B) Requisitos de admisibilidad	
a) Con relación a los sujetos.....	87
b) Con relación al objeto.....	87
c) Con relación a la actividad	
a') Forma.....	87
b') Tiempo.....	88
C) Efectos.....	88
22.-Oposición.....	89
Capítulo VI	
Oposición a la pretensión de apremio	
23.-Concepto.....	91
24.-Elementos de la oposición.....	91
A) Sujetos.....	91
B) Objeto.....	92
C) Causa.....	92
D) Actividad.....	93
25.-Juicios de admisibilidad y fundabilidad.....	93
26.-Requisitos de admisibilidad de la oposición.....	94
A) Con relación a los sujetos	
I. Órgano judicial	
a) Competencia.....	94

II. Parte	
a) Capacidad y justificación de la personería.....	94
b) Legitimación.....	94
c) Interés procesal.....	95
B) Con relación al objeto	
a) Precisión.....	95
C) Con relación a la causa	
a) Negativa categórica. Exposición clara de los hechos y del derecho.....	95
b) Idoneidad.....	96
a') Alegaciones idóneas.....	96
b') Alegaciones inidóneas.....	98
c') Alegaciones excepcionalmente idóneas.....	99
D) Con relación a la actividad	
a) Forma.....	99
b) Lugar.....	100
c) Tiempo.....	100
27.-Ofrecimiento de medios de prueba.....	101
28.-Las excepciones en particular	
I. Excepciones enumeradas.....	
A) Incompetencia	
a) Fundamento.....	101
b) Efectos.....	102
c) Inhibitoria.....	103
B) Falta de personería.....	
a) Fundamento.....	103
b) Efectos.....	104
C) Inhabilidad de título	
a) Fundamento.....	105
a') El ámbito estricto de la inhabilidad de título.....	106
a") El ámbito excepcional de la inhabilidad de título.....	109
b) Negativa de la deuda.....	114
c) Deducción de excepciones incompatibles. Admisión implícita de la deuda.....	116
d) Efectos.....	117
D) Pago	
a) Fundamento	

a') Pago total.....	118
b') Pago no comunicado.....	120
c') Pago parcial. Pago mal imputado.....	120
b) Prueba documental.....	121
c) Efectos.....	124
E) Prescripción	
a) Fundamento	
a') Generalidades.....	124
b') Prescripción en el Código Fiscal.....	129
c') Prescripción en la Orgánica de Municipalidades.....	133
d') Prescripción de aportes profesionales.....	134
e') Prescripción sin regulación específica.....	135
b) Efectos.....	135
F) Plazo concedido	
a) Fundamento.....	136
b) Prueba documental.....	139
c) Dedución de excepciones incompatibles.....	140
d) Efectos.....	140
G) Pendencia de recursos	
a) Fundamento	
a') En general.....	140
b') Régimen del Código Fiscal.....	141
c') Régimen en el ámbito municipal.....	144
d') Régimen de la ley de procedimiento administrativo provincial.....	145
e') Régimen en el ámbito del Tribunal de Cuentas.....	145
f') Régimen en el ámbito de la Subsecretaría del Trabajo.....	146
g') Régimen en la ley de tránsito.....	146
b) Prueba.....	146
c) Efectos.....	147
H) Litispendencia	
a) Fundamento	
a') Litispendencia por identidad.....	147
b') Litispendencia por conexidad.....	148
b) Prueba.....	150
c) Efectos	
a') Litispendencia por identidad.....	150

b') Litispendencia por conexidad.....	150
II. Excepciones no enumeradas admisibles, que proponen un examen negativo de admisibilidad de la pretensión.....	151
A) Falta de legitimación o de acción	
a) Fundamento.....	151
B) Falsedad	
a) Fundamento.....	152
C) Cosa juzgada	
a) Fundamento.....	153
b) Prueba.....	155
c) Efectos.....	155
D) Transacción	
a) Fundamento.....	156
b) Prueba.....	156
c) Efectos.....	157
III. Excepciones no enumeradas admisibles, que proponen un examen negativo de fundabilidad de la pretensión	
A) Renuncia de la deuda. Quita	
a) Fundamento.....	157
b) Prueba.....	157
c) Efectos.....	158
B) Compensación	
a) Fundamento.....	158
b) Prueba.....	159
c) Efectos.....	159
IV. Defensas excepcionalmente admisibles, que proponen un examen negativo de fundabilidad de la pretensión	
A) Inexistencia de la deuda.....	160
B) Inconstitucionalidad.....	160
V. Otras defensas admisibles	
A) Desindexación.....	163
B) Intereses.....	166
29.-Nulidad de la ejecución	
A) Recepción.....	168
B) El vicio.....	169

C) Compurgación.....	169
D) Trascendencia.....	169
E) Protección.....	173
F) La vía de acceso.....	173
G) Extensión.....	174

Capítulo VII

Juicio de admisibilidad de la oposición	
30.-Juicios de admisibilidad y fundabilidad. Oportunidad.....	175
31.-El juicio de admisibilidad preliminar	
A) En general.....	175
B) En particular, respecto de las alegaciones inadmisibles.....	178
C) En particular, respecto de las defensas de inexistencia de la deuda y de inconstitucionalidad.....	178
32.-Unificación de personería.....	179

Capítulo VIII

Sustanciación de la oposición	
33.-Necesidad.....	181
34.-Traslado de las excepciones.....	181
35.-Formación de incidente.....	181
36.-Notificación.....	182
37.-Contestación de excepciones	
A) Objeto.....	183
B) Causa.....	183
C) Actividad	
a) Formà.....	184
b) Tiempo.....	184
D) Ofrecimiento de prueba.....	184

Capítulo IX

Alternativas posteriores	
38.-Cuestión de puro derecho	
A) Sentencia.....	187
39.-Existencia de objeto probatorio	
A) Apertura a prueba.....	187
B) Prescendencia de la apertura a prueba.....	189

Capítulo X

Prueba	
40.-Actos de ofrecimiento de los medios de prueba	
A) Concepto.....	191
B) Requisitos de admisibilidad.....	191
a) Con relación al objeto.....	191
a') Posibilidad jurídica. Legalidad de los medios.....	191
b) Con relación a la actividad	
a') Forma.....	192
b') Tiempo.....	193
C) Pertinencia de los medios de prueba ofrecidos.....	193
41.-Inobservancia de la carga de ofrecimiento de prueba.....	194
42.-Apertura a prueba	
A) Presupuestos.....	195
B) Concentración de los juicios de admisibilidad y pertinencia.....	195
C) Juicios positivos de admisibilidad y pertinencia	
a) Resolución. Fijación del plazo de prueba.....	195
b) Impugnación.....	196
D) Juicios negativos de admisibilidad y pertinencia	
a) Respecto de la totalidad de la prueba	
a') Sentencia.....	196
b') Impugnación.....	196
b) Respecto de parte de la prueba	
a') Resolución.....	196
b') Impugnación.....	197
43.-Actos procesales de facilitación y producción de los medios de prueba.....	197
44.-Juicio de atendibilidad. Apreciación de la prueba.....	198
45.-Carga de la prueba.....	199
46.-Prueba de oficio.....	200
47.-Alegación de hechos nuevos.....	202

Capítulo XI

Sentencia	
48.-Requisitos	
A) Requisitos comunes.....	205

B) Requisitos con contenidos específicos	
a) Congruencia.....	205
b) Motivación.....	206
c) Forma	
a') Resultandos.....	207
b') Considerandos.....	207
c') Parte dispositiva.....	207
d') Sentencias parciales.....	208
d) Tiempo.....	208
49.-Cuestiones accesorias	
A) Costas.....	208
B) Sanciones.....	211
C) Honorarios.....	211
50.-Notificación.....	213
 Capítulo XII	
Recursos	
51.-Aclaratoria.Reposición.....	215
52.-Recurso de apelación	
A) Las normas específicas.....	215
B) Apelación de resoluciones anteriores al dictado de la sentencia	
a) Requisitos de admisibilidad con contenidos específicos	
a') Posibilidad jurídica.....	216
b') Interposición y fundamentación.....	216
b) Modo de concesión.....	217
c) Efecto inmediato o diferido.....	217
d) Efecto suspensivo o devolutivo.....	218
C) Apelación de la sentencia	
a) Requisitos de admisibilidad con contenidos específicos	
a') Posibilidad jurídica.....	218
b') Objeto.....	223
c') Interposición y fundamentación.....	224
d') Alegación de hechos nuevos. Producción de prueba.....	224
b) Modo de concesión.....	224
c) Efecto suspensivo o devolutivo.....	224
d) Sentencia de segunda instancia	

a') Congruencia. Examen oficioso de los requisitos de admisibilidad de la pretensión.....	225
b') Reenvío.....	226
D) Apelación de resoluciones posteriores al dictado de la sentencia	
a) Requisitos de admisibilidad con contenidos específicos	
a') Posibilidad jurídica.....	227
b') Interposición y fundamentación. Sustanciación.....	227
b) Modo de concesión.....	228
c) Efecto suspensivo o devolutivo.....	228
53.-Recurso de queja.....	228
54.-Recursos extraordinarios locales	
A) Requisitos de admisibilidad con contenidos específicos	
a) Posibilidad jurídica	
a') Recurso de nulidad extraordinario. Recurso extraordinario de inaplicabilidad de ley.....	228
b') Recurso extraordinario de inconstitucionalidad.....	234
55.-Recurso de queja por denegatoria o deserción de recursos extraordinarios locales.....	235
56.-Recurso extraordinario federal	
A) Requisito de admisibilidad con contenido específico	
a) Posibilidad jurídica.....	235
57.-Recurso de queja.....	236
58-Requisito de admisibilidad común de los recursos atinente a la forma.....	236

Capítulo XIII

Cosa juzgada

59.-Cosa juzgada formal y material.....	237
-----------------------------------------	-----

Capítulo XIV

Embargo. medidas complementarias y sustitutivas

60.-Embargo preventivo, ejecutivo y ejecutorio	
A) Concepto.....	239
61.-Petición facultativa del pretensor.....	240
62.-Procedencia del embargo y otras medidas en el proceso de apremio	

A) Estado actual de la legislación.....	240
B) Embargo y otras medidas judiciales	
a) Embargo preventivo anterior a la demanda	
a') Créditos con sustento ajeno al Código Fiscal.....	241
b') Créditos con sustento en el Código Fiscal.....	242
b) Embargo preventivo o ejecutivo posterior a la demanda.....	244
a') Créditos de naturaleza tributaria.....	244
b') Créditos de naturaleza no tributaria.....	246
C) Embargo y otras medidas administrativas.....	246
63.-Modalidades del embargo en el proceso de apremio.	
Medidas complementarias y sustitutivas.....	250
A) Principio general.....	250
B) Embargo de cuentas, activos bancarios y financieros.....	251
C) Embargo de créditos, efectos, valores y derechos realizables.....	252
D) Embargo de remuneraciones.....	253
E) Embargo de bienes inmuebles y otros muebles.....	253
F) Intervención de caja y embargo de entradas brutas.....	256
G) Inhibición general de bienes.....	257
64.-Notificación al ejecutado.....	257
65.-Impugnación.....	258
66.-Levantamiento, sustitución y modificación.....	258
67.-Ampliación, mejora y sustitución.....	259
 Capítulo XV	
Cumplimiento forzado de la sentencia	
68.-La etapa de ejecución forzada.....	261
69.-Presupuestos	
A) Necesidad de embargo.....	261
B) Consentimiento o ejecutoriedad de la sentencia.....	261
70.-Liquidación.....	262
71.-Modalidades de la ejecución	
A) Embargo de dinero.....	262
B) Embargo de bienes inmuebles	
a) Requisitos previos.....	263
b) Auto de subasta judicial.....	263
c) Impugnación	

a') Inapelabilidad.....	264
b') Incidente de nulidad.....	264
c') Recusación del martillero y perito tasador.....	264
d) Plazos para el cumplimiento de las diligencias.....	264
e) Base de la subasta.....	265
f) Fecha de la subasta.....	265
g) Lugar de la subasta.....	265
h) Requerimiento de colaboración de la fuerza pública.....	265
i) Subasta progresiva.....	265
j) Publicidad.....	266
k) Posturas bajo sobre.....	266
l) Rendición de cuentas y aprobación de la subasta.....	266
ll) Depósito del saldo de precio e inscripción de dominio.....	266
m) Transferencia de fondos.....	267
n) Normas supletorias.....	267
C) Embargo de bienes muebles.....	267
72.-Preferencias. El privilegio del Fisco.....	268
73.-Ejecución administrativa de la sentencia.....	269
 Capítulo XVI	
Modos atípicos de conclusión del proceso de apremio	
74.-Desistimiento.....	271
75.-Transacción.....	271
76.-Caducidad de instancia.....	273

Capítulo XVII

Procesos previos, paralelos y ulteriores al apremio

77.-Proceso declarativo de inconstitucionalidad.....	275
78.-Procesos declarativos de certeza.....	278
79.-Proceso de condena posterior.....	280
80.-Acumulación de pretensiones declarativa y de condena.....	281
81.-Conversión del proceso declarativo en proceso de condena.....	282
82.-Proceso de apremio posterior.....	282